Приложение 1

 к постановлению Правительства

 Республики Таджикистан

 от 30 апреля 2021 года, №166

Стратегия

государственной молодежной политики

в Республике Таджикистан на период до 2030 года

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан на период до 2030 года (далее **–** Стратегия) определяет цели и приоритетные направления государственной молодёжной политики и разработана как системный механизм её реализации.

2. Стратегия направлена на реализацию целей и задач, способствующих развитию социальных, экономических, культурных и политических возможностей молодёжи Таджикистана в современном обществе. Выбор приоритетных или стратегических направлений государственной молодежной политики основывается на результатах анализа и перспективах среднесрочных и долгосрочных процессов развития социально-экономической и культурной жизни Республики Таджикистан, определенных на основе анализа официальных отчетов и документов.

3. Стратегия ориентирована на граждан Республики Таджикистан в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на молодёжь, оказавшуюся в трудной жизненной ситуации, а также на молодые семьи.

4. Республика Таджикистан является одной из самых молодых стран мира по численности населения. Будущее нашего государства и нации принадлежит молодому поколению и именно молодежь более активна среди других слоёв населения, а также является надеждой и опорой государства. Исходя из этого, общество Таджикистана может палагаться на силу и потенциал молодежи в социальных, экономических преобразованиях и государственном управлении.

5. Уровень развития и престиж каждой страны на международной арене в первую очередь зависит от того, насколько молодое поколение обладает политическим, культурным просвещением, современными специальностями и знаниями и осознает свою гражданскую ответственность и высшие цели государства.

 Вместе с тем, следует рассматривать государственную молодежную политику в Республике Таджикистан как важное направление развития общества.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ

6. Большинство населения Таджикистана являются граждане до 30 лет и средний возраст населения составляет 24,7 года.

7. За 29 лет независимости страны, Правительство Республики Таджикистан предприняло конкретные меры с целью повышения роли молодежи в обществе и обеспечения их участия во всех жизненно важных социальных, экономических, культурных и политических направлениях страны.

8. С 1992 года по настоящее время были приняты ряд законов и других нормативных правовых актов, заложившие основы государственной молодёжной политики. Эти документы в основном направлены на развитие сферы, достижение значительных результатов и решение вопросов по делам молодежи. Принятые акты, в том числе законы Республики Таджикистан «О молодёжи и государственной молодежной политике», «О добровольной деятельности», Национальная концепция молодежной политики Таджикистана, Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан до 2020 года, Национальная программа «Молодёжь Таджикистана» в пять этапов (с 1999 по 2012 годы), Государственная программа патриотического воспитания молодежи Таджикистана на 2006-2010 годы, Государственная Программа патриотического воспитания молодежи Таджикистана на 2011-2013 годы, Государственная программа патриотического воспитания и укрепления национального менталитета молодежи Таджикистана на 2018-2022 годы, Программа развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан в два этапа (с 2006 по 2013 годы), Национальная программа социального развития молодежи в Республике Таджикистан в три этапа сыграли ключевую роль в укреплении сферы по делам молодежи как основного механизма доступа к базовым проблемам и потребностям молодежи, предотвращении рисков и угроз жизни молодежи и в целом самоформировании молодежи и воспитании молодого поколения в духе патриотизма и самопознания.

9. Следует отметить что, упорство международных террористических и экстремистских групп и организаций, основной целью которых является уничтожение конституционного строя стран, узурпация государств и дестабилизация мирной жизни общества, имеет негативные последствия.

10. Последствия действий международных террористических и экстремистских групп и организаций приведут к исчезновению культурных и исторических ценностей.

11. Учитывая развитие общества, науки, техники и технологий, терроризм принимает новые формы, методы, средства и инструменты. Возрастающая сложность противодействия терроризму и экстремизму обязывает постоянно искать и находить новые формы и методы воздействия в борьбе с такими негативными явлениями.

12. Столкновение цивилизаций, культуры, проникновение чужих обычаев и традиций негативно влияет на нынешнюю жизнь молодёжи.

13. Влияние этих тенденций наблюдается в общественных местах, сфере обслуживания, семьях между двумя поколениями **–** молодым и старшим, которые не соответствуют моральным и культурным ценностям общества, проявляющимся в уважении и взаимоотношениях, поведении, культуре одежды и приводит к увеличению распада семей, склонности молодых людей к чужим культурным традициям.

14. В настоящее время наблюдается тенденция чуждая нашим национальным культурным традициям, а также утрата некоторыми молодыми людьми уважения к старшему поколению, образованным, просвещённым, использование оскорбительных и нецензурных выражений, выбор развлекательных мест в качестве альтернативы интеллектуально-физическому формированию, что приводит к ежегодным разводам семей в среднем от 10 до 15 процентов в сравнении с их созданием.

15. Всего в республике зарегистрировано более 2400 учреждений культуры различных форм, включая библиотеки, клубы, музеи, театры и молодежные центры, при этом одно учреждение культуры обслуживает одновременно 12 000 молодых людей.

16. Несмотря на то, что таких учреждений очень мало, не все из них, к сожалению, способны удовлетворить реальные потребности молодежи с точки зрения этических норм, культуры, самопознания, патриотизма, толерантности и саморазвития. В связи с этим, государственными и общественными органами и структурами на республиканском уровне реализуются в отдельности различные механизмы. Уполномоченным государственным органом по делам молодежи созданы различные молодежные движения, такие как волонтерские клубы, «Последователи Лидера нации», «Получатели президентских стипендий», «Молодежь, обучающаяся за рубежом», «Молодые и творческие писатели», «Молодые писатели-сатирики» и другие, которые в зависимости от имеющихся возможностей, материальных и финансовых условий, проводят мероприятия духовного, культурного, интеллектуального, образовательного, информационного и другого характера среди молодежи, что также способствует охвату большего числа молодых людей.

17. Обеспечение активного участия молодежи является одним из важнейших и решающих шагов в построении государства, повышении

их мировоззрения, навыков и способностей в различных жизненно важных сферах современного мира.

18. Участие молодых людей в условиях современного общества создает возможности и условия для политической активности, совершенствования управленческих навыков, подготовки молодых управленческих кадров и таким образом, обеспечивает их участие в разработке и реализации программ и принятии решений.

19. В целях обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов молодежи в соответствии с требованиями Конституции Республики Таджикистан и другими действующими нормативными правовыми актами по делам молодежи признаются, соблюдаются и защищаются все социальные, экономические, политические и личные права и свободы молодых людей.

20. Проведение работ воспитательно-нравственного характера среди подростков и молодежи, их занятости, содействия в обеспечении их правовой справедливости и создание стабильной социальной среды для предотвращения молодёжи от девиантного поведения и поступков остаётся приоритетным вопросом государственной молодежной политики в современных условиях.

21. Согласно анализам, с 2015 года по июль месяц 2020 года несовершеннолетними и молодежью было совершено около 31 588 преступлений.

22. Подростки и молодёжь в условиях глобализации подвержены высокому риску заражения инфекционными заболеваниями, такими как вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного иммунодефицита, наркомания, туберкулёз, заболевания, передающиеся половым путем и другим особо опасным заболеваниям.

23. Численность молодых людей с инфекционными заболеваниями в республике по состоянию на июнь 2020 года достигла 12666 человек (8114 мужчин и 4552 женщины). Заражение вирусом иммунодефицита человека зарегистрировано во всех городах и районах республики, в том числе в Душанбе **–** 2701 человек, в Согдийской области **–** 2913 человек, в Хатлонской области **–** 3632 человека, в Горно-Бадахшанской автономной области **–** 705 человек и в районах республиканского подчинения **–** 2715 человек.

24. В целях поддержки и мотивации интеллектуальной и творческой активности и поддержки молодежи присуждается Премия имени Исмоили Сомони молодым ученым, проделавшим выдающиеся работы в области науки и техники, премия уполномоченного государственного органа по делам молодёжи в области литературы, журналистики, искусства, архитектуры, компьютерного программирования, техники и технологии, инновации и возрождения народных ремесел, стипендия Президента Республики Таджикистан для студентов образовательных учреждений и стипендия

уполномоченного государственного органа по делам молодежи, которой ежегодно награждается более 440 человек.

25. Согласно анализу и наблюдениям, в настояшее время положения системы образования не соответствуют требованиям рынка труда, и в результате ежегодно большинство молодых людей после окончания учебы не могут найти достойную работу.

26. В 2019-2020 учебном году общее количество выпускников образовательных учреждений составило 190,4 тысяч (выпускники образовательных учреждений среднего образования 114,7 тысяч, начального профессионального образования 11,7 тысяч, среднего профессионального образования 20,8 тысяч, 43,2 тысяч высшего профессионального образования), из которых по данным службы занятости 31,0 тысяч молодых людей в возрасте до 30 лет были безработными, из этого числа 8,2 процента с высшим профессиональным образованием, 12,9 процента со средним профессиональным образованием, 14,1 процента с начальным профессиональным образованием и 64,8 процента с общим средним образованием.

27. Основным экономическим и трудовым ресурсом является молодое поколение, которое составляет около 80 процентов экономически активного населения. Более половины трудоспособных граждан составляют молодые люди, и каждый год на рынок труда выходит более 200000 человек, в основном молодежь, но, к сожалению, не все из них добиваются успеха.

28. Поддержка молодых и бедных семей, безработных с ограниченными возможностями установлена как приоритетное направление государственной молодежной политики, поскольку в первую очередь эта уязвимая группа нуждается в государственной поддержке.

29. Согласно статистике государственной молодежной политики в первом полугодии 2020 года в целом количество уязвимых групп (молодые безработные, инвалиды, беспризорные и пенсионеры) достигло 108663 человек.

30. Общая численность безработных в начале 2020 года составила 49,0 тысяч человек, а в этом периоде 2019 года этот показатель составлял 47,5 тысяч человек и увеличился на 3,2 процента. По состоянию на 1 августа 2020 года количество официально зарегистрированных безработных составило 51,6 тысяч человек, что на 1,0 процента меньше, чем за аналогичный период 2019 года.

31. Развитие частного сектора, особенно улучшение предпринимательского и инвестиционного климата, является приоритетным направлением экономической политики Правительства страны, и в этом направлении принимаются конкретные меры.

32. Статистический анализ показывает, что из 331336 хозяйствующих субъектов более 51 000 являются молодыми предпринимателями. В 2016-2020 годы государственная поддержка молодых предпринимателей постепенно увеличилось, и с этой целью кредитными организациями страны молодым предпринимателям выделены более 2 миллиардов сомони.

33. Уровень образования и интеллектуального потенциала общества, особенно молодежи в зависимости от возможностей развития предпринимательства, в том числе применения или использования льгот, эффективного использования современных и инновационных технологий, а также положений законодательства оцениваются слабыми, поскольку молодые предприниматели не могут в полном объеме плодотворно и целесообразно использовать существующие возможности или не владеют информацией по их использованию.

34. Система сферы по делам молодежи в соотвествии с потребностями молодёжи и современного общества требует формирования устойчивых основ развития. Сегодня организационно-практическая деятельность сферы основана на деятельности уполномоченного государственного органа, государственных целевых молодежных программ и молодежных центров, которые по сравнению с установленной нагрузкой требуют дополнительного совершенствования и поддержки.

3. ЦЕЛИ СТРАТЕГИИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ

35. Основной целью Стратегии является эффективная реализация государственной молодежной политики. Удовлетворение реальных потребностей молодежи, формирование ее участия и активности в социальной, экономической, культурной и политической жизни страны считается стратегической целью государственной молодежной политики.

36. Для достижения основной цели будут установлены приоритетные направления государственной молодежной политики в качестве стратегических целей.

37. Приоритетные направления государственной молодежной политики:

- воспитание молодёжи в духе патриотизма, чувства гражданской ответственности и укрепления их национальной идентичности;

- формирование национального мышления путем воспитания молодежи в направлении большего познания национальных интересов и воспитание в них непримиримого чувства к терроризму, экстремизму, коррупции, наркокурьерству и другим преступлениям;

- формирование нравственных ценностей молодежи, их активизация для выполнения добровольной общественной работы (волонтерская деятельность) и повышение чувства уважения молодежи к национальной культуре;

- обеспечение участия молодежи в политической и социальной жизни общества и государственном управлении, в том числе путем поддержки деятельности их общественных объединений;

- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов молодежи;

- обеспечение охраны здоровья, здорового образа жизни и физического развития молодежи;

- создание условий для молодежи в получении качественного образования и обеспечении их изобретательского и творческого развития;

- социальное обеспечение молодежи, обеспечение их продуктивной занятостью и подходящей работой;

- обеспечение экономической независимости молодежи, развития предпринимательской деятельности молодежи, вовлечение их в хозяйствование и ремесленничество;

- подготовка и поддержка молодых специалистов для их представления на руководящие должности.

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

 38. Основой стратегических целей государственной молодежной политики является механизм устойчивого развития государственной молодежной политики.

39. Механизм реализации Стратегии представляет собой механизм устойчивого развития государственной молодежной политики, основанный на методах, способах, порядках и определённых инструментах управления, использующий систему управления по делам молодежи и другие субъекты государственной молодежной политики, ресурсы и организационно-финансовые возможности в виде разработки и реализации практических мер по достижению стратегических целей государственной молодежной политики.

40. Разработчиками механизма реализации стратегии являются субъекты государственной молодежной политики – министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти, органы самоуправления посёлков и сёл, а также соответствующие организации, регулярно представляющие отчёт уполномоченному государственному органу сферы по делам молодёжи о выполнении соответствующих мер в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Таджикистан.

41. Для воспитания молодёжи в духе патриотизма, чувства гражданской ответственности и укрепления их национальной идентичности принимаются государственные и общественные меры по повышению морального духа, чувства и гордости за любовь к Родине, ответственности молодежи за обеспечение государственного развития и реализации государственной политики, воспитания самосознания и национальной гордости молодежи и их подготовки и мобилизации для защиты национальных ценностей.

42. Для формирования национального мышления путем воспитания молодежи в направлении большего познания национальных интересов и воспитания непримиримого чувства к терроризму, экстремизму, коррупции, наркокурьерству и другим преступлениям, принимаются государственные и общественные меры, направленные на понимание национальных ценностей путем познания молодёжи национальных и общественных интересов, формирования непримиримого мышления и борьбы с негативными действиями, а также убеждениями групп, способствующих этим действиям, и формирование правовой и политической просвещенности. В частности, механизм информирмационного противодействия в информационном пространстве широко реализуется как основное направление деятельности.

43. Формирование нравственных ценностей молодежи, их активизация для выполнения добровольной общественной работы (волонтерская деятельность) и повышение чувства уважения молодежи к национальной культуре как нравственной основе государственной молодежной политики реализуется посредством комплексных государственных и общественных мер в направлении воспитания молодежи в морально-нравственном духе человечности, гуманизма, признания исторических ценностей и национальной культуры, осуществления общественных благотворительных работ (волонтерская деятельность), восприятия моральных основ, неподражания чуждой культуре.

44. Обеспечение участия молодежи в политической и социальной жизни общества и государственном управлении, в том числе путем поддержки деятельности их общественных объединений в целях политической активизации, укрепления потенциала и кадрового резерва в сфере управления, стимулирования и правового обеспечения молодёжи к управлению и правотворчеству, обеспечения опыта, совершенствования навыков управления и руководства, партнёрской поддержки молодежи и их общественных объединений в разработке и реализации целевых программ, а также эффективное осуществление государственной молодежной политики.

45. Права, свободы и законные интересы молодежи признаются, соблюдаются и защищаются в рамках положений Конституции Республики Таджикистан, международных правовых актов, признанных Таджикистаном, а также другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

46. Для обеспечения охраны здоровья, здорового образа жизни и физического развития молодежи будут проводиться организационно-массовые, физкультурно-спортивные и образовательно-информационные мероприятия по профилактике инфекционных заболеваний, а также пропаганде здорового образа жизни, потреблению здоровой пищи и занятости физической культурой и спортом.

47. Для доступа молодежи к качественному образованию и обеспечения их изобретательского и творческого развития создаются необходимые условия для обучения молодёжи, развития их интеллектуального потенциала с учетом воспитательной психологической и духовной культуры, адаптации к рынку труда, стимулирования и внедрения современных образовательных технологий.

48. Для социального обеспечения молодежи, их продуктивной занятости, подходящей работой осуществлются мероприятия по поддержке молодежи из уязвимых групп и молодых семей, где один или оба являются инвалидами, а также мероприятия по подготовке молодёжи путем образовательной, воспитательной, военной, спортивной, физической, культурной и туристической деятельности для поиска и выполнения работы, постоянного или временного трудоустройства, способствующего улучшению социально-экономического и духовного состояния населения.

49. В зависимости от самостоятельности молодежи, развития их предпринимательской деятельности, вовлеченности в хозяйствование и ремесленничество, для молодёжи предоставляются условия и возможности к обучению и воспитанию, пропаганде экономической культуры, формированию и развитию молодежного предпринимательства и соответствия требованиям рыночной экономики.

50. Для эффективной реализации государственной молодежной политики как стратегического и приоритетного направления государственной социальной политики, структуры по подготовке кадров и развития молодежи в качестве приоритетного человеческого ресурса создаются условия и необходимая научно-практическая база.

5. НЕОБХОДИМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

51. Для достижения целей и решения задач, определяемых Стратегией, предусматривается создание организационно-правовой и материально-финансовой базы.

52. В соответствии с положениями Стратегии необходимо внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти, местных исполнительных органов государственной власти и органов самоуправления поселков и сел в реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики.

53. Для реализации Стратегии необходимо формирование кадрового потенциала государственной молодежной политики и организаций по делам молодёжи. Для этого нужно обратить внимание на следующие задачи:

- определение государственных образовательных стандартов по перечню специальностей, представленных в системе органов и организаций, реализующих государственную молодежную политику;

- пересмотр тарифно-квалификационных требований к специалистам, работающим в сфере по делам молодёжи;

- создание системы подготовки специалистов в сфере по делам молодёжи в рамках проведения единой государственной политики в области образования на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования.

54. Реализация Стратегии осуществляется в рамках средств, предусмотренных государственным бюджетом на соответствующие годы субъектам реализации государственной молодежной политики, соответствующим министерствам и ведомствам, а также из других источников финансирования, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА СТРАТЕГИИ

55. Мониторинг и оценка осуществляются в целях обеспечения независимого и прозрачного процесса эффективной реализации мероприятий для достижения целей Стратегии.

56. Мониторинг и оценка Стратегии осуществляется под руководством и координацией уполномоченного государственного органа по делам молодёжи.

57. Уполномоченный государственный орган по делам молодёжи совместно с соответствующими министерствами и ведомствами с привлечением социальных партнеров, особенно общественных объединений, проводит мониторинг и оценку процесса реализации Стратегии и представляет соответствующий годовой отчет Национальному совету по делам молодёжи при Президенте Республики Таджикистан.

58. Учитывая результаты мониторинга и оценки изменений ситуации по приоритетным направлениям государственной молодежной политики, Правительство Республики Таджикистан может совершенствовать положения Стратегии.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

59. В условиях современного общества и растущего спроса на человеческий капитал, государственная молодежная политика должна быть фактором развития и преобразований в стране. Для этого от всех участников процесса реализации государственной молодежной политики требуется разработка и постепенное внедрение отношений, направленных на непосредственное привлечение молодого поколения к решению их собственных проблем и общенациональных задач.

60. Стратегия в конечном итоге создаст прочную основу для самоформирования молодежи и социально-экономического развития Таджикистана.