

## **А Н А Л И З**

# **ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН «О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ» И УГОЛОВНОГО И УГОЛОВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ ООН ПО ВОПРОСАМ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ.**

**Подготовлено Ларисой Александровой  
Душанбе 2017г.**

## Введение

Отношение общества и государства к жестокости в семье менялось исторически. Раньше считалось, что Государство, исповедуя формальный принцип невмешательства в семейные дела, наделяло при этом мужчин широкими властными полномочиями относительно других членов семьи. Только в 60—70-е годы XX в. насилие в семье получило негативную оценку со стороны общества. Это было связано, прежде всего, с признанием равноправия мужчин и женщин и с развитием общественного движения против супружеского насилия и жестокого обращения с детьми. Успешными результатами общественных движений в пользу прав женщин и детей стала разработка и принятие на международном уровне Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, вступившая в силу в 1981 году, для Таджикистана 26.10.1993г. и Конвенции о правах ребенка, вступившая в силу 26 января 1990г., для Таджикистана также 26.10.1993г.

Но на этом достижения в этой области в Таджикистане не закончились. Гражданская война в 90-х годах 20-столетия, экономический кризис, сложное географическое положение Таджикистана отрицательно сказываются как на экономике нашей страны, так и на социальных общественных отношениях, складываемых внутри страны. Женское движение общественных организаций добивается принятие в 2013г. Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», а в 2015г., благодаря усилиям Президента РТ принимается Закон РТ «О защите прав ребенка». Но, несмотря на принятие данных законов, рост нарушения насилия в обществе не снижается, а имеет тенденцию к увеличению, так за 2013г. было зарегистрировано преступлений 18 336, а в 2014г. 19352 по данным МВД<sup>1</sup>. Конечно, данная статистика не дает право говорить о росте насилия в семье, но вместе с этими данными мы сопоставляем информацию, размещаемую в СМИ<sup>2</sup> и делаем соответствующие выводы, что Законы, которые были приняты неэффективны.

Семья – это социальный институт, который должен охраняться, поддерживаться и защищаться со стороны государства всеми средствами как законодательными, так и экономическими. Для того, чтобы в семье не было насилие также государство должно приложить к этому не мало усилий. Со стороны законодательства отношения в семье поддерживаются и защищаются различными нормативными актами, это Семейный кодекс, Уголовный кодекс, Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Кодекс об Административных правонарушениях, Закон РТ «О защите прав ребенка» и ряд других законодательных актов РТ. На наш взгляд на современном этапе необходимо отметить, что данное законодательство не соответствует тем, международным обязательствам, которые Таджикистан на себя принял в области прав человека, женщин и детей. И данный научно-практический материал разработан с целью предложения рекомендаций с обоснованием их принятий, в профильные законодательстве акты Таджикистана.

Представленные рекомендации по законодательству о насилии в семье в отношении потерпевших являются полезным инструментом для поддержки усилий по обеспечению правосудия, предоставлению помощи, защиты и средств правовой защиты для жертв и наказания правонарушителей. В комментариях приводятся обоснование для принятия данных рекомендаций с точки зрения международных нор в сфере прав женщин и детей, принятых Таджикистаном, Конституции РТ и логической согласованности с другими законодательными актами Республики Таджикистан. Данный документ может быть использован всеми заинтересованным лицами: парламентариями, юристами практиками,

---

<sup>1</sup> <http://www.stat.tj/ru/gender/generbazeng/>

<sup>2</sup> <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20170216/podrostkovaya-prestupnost-v-tsifrah>, <http://novosti-tadzhikistana.ru/kanibadam-ubiystvo-zheny-i-dvux-detej/>, <https://news.tj/ru/news/18-let-za-iznasilovanie-nevestki> и другие

сотрудниками государственных учреждений и общественных организаций по правам человека – женщин.

## **Статья 1. Основные понятия**

### **Действующая диспозиция абз. 1 ст. 1 Закона**

**насилие в семье** - умышленное противоправное деяние физического, психического, сексуального и экономического характера, совершенное в рамках семейных отношений одним членом семьи по отношению к другому члену семьи, которое становится причиной нарушения его прав и свобод, причинения физической боли или вреда его здоровью или угрозой причинения такого вреда здоровью.

### **Рекомендация:**

*«Насилие в семье – умышленное противоправное деяние или угроза совершения такого деяния физического, психологического, сексуального и экономического характера, совершенное одним и/или несколькими физическими лицами на основе родственных и/или интимных отношений и отношений свойства касательно детей, супругов (бывших супругов), интимных партнеров (бывших интимных партнеров) и других родственников и лиц, имеющих отношения свойства (родственники мужа (бывшего мужа) для жены (бывшей жены) и наоборот), которое нарушает или может нарушить права и свободы этих лиц, унижает их честь и достоинство, причиняет или может причинить им физический, половой или психологический ущерб, оказывает принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.»*

### **Обоснование для принятия рекомендации:**

Действующее понятие насилия в семье в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» является ограниченным. Но точки зрения коллектива авторов в данном понятии разошлись. Так, по мнению одних экспертов, действующее понятие насилие в семье является вполне приемлемым лишь за некоторыми изменениями. В связи с тем, что насилие в семье совершается не только одним лицом, а может совершаться несколькими лицами как в отношении одного, так и нескольких членов семьи, поэтому предлагается добавить в понятие насилие в семье количественный состав как самих лиц, совершающих насилие в семье, так и пострадавших от насилия в семье.

Действующая дефиниция насилия в семье связывает это с другими понятиями, таких как «семейные отношения» и «семья». Данные понятия в законодательстве Таджикистана не раскрыты. Дело в том, что за годы независимости Таджикистана понятие семьи у многих граждан трансформировалось, и оно уже не связано с моногамными отношениями мужчины и женщины, как это было ранее в годы Таджикской ССР. С точки зрения специалистов семейного права очень сложно дать правовое определение понятию «семья». Так М.В. Антакольская говорит: «Само понятие семьи всегда было настолько неопределенным, что его невозможно даже закрепить в законодательстве. Семья может рассматриваться в двух значениях. Семья в социологическом смысле традиционно понималась как «союз лиц, основанный на браке, родстве, принятии детей в семью на воспитание, характеризующийся общностью жизни, интересов, взаимной заботой<sup>3</sup>». Однако данное определение в настоящее время должно быть расширено. Семья в социологическом смысле может основываться также на фактических брачных отношениях... Большое влияние на развитие понятия семьи в странах — участницах Римской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» 1950 г. сыграла интерпретация понятия «семейная жизнь» в решениях Европейского Суда по правам человека по применению ст. 8 Конвенции. Европейский Суд констатирует наличие

<sup>3</sup> Советское семейное право/Под ред. В. А. Рясенцева. М., 1982. С. 42.

семейной жизни не только при наличии формальных семейных связей, но и в случае фактического сожительства». Далее она пишет: «Таким образом, важнейшим критерием для определения принадлежности лиц к одной семье являются фактические семейные отношения между ними. Часто, хотя и не всегда, эти отношения выражаются в совместном проживании.<sup>4</sup> Европейский Суд ставит на первое место не законодательное признание государством тех или иных отношений семейными, а наличие фактической семейной связи, существование которой налагает на государства обязанность обеспечивать защиту и уважение этих отношений. Следовательно, остается только признать принципиальную невозможность законодательного определения семьи и круга семейных отношений.<sup>5</sup>». Если рассматривать Резолюцию, принятую Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 2016г. «Активизация усилий в целях предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек: бытовое насилие», как в самом названии резолюции, так и в тексте ее говорится о бытовом насилии. С тем же термином мы сталкиваемся и в резолюции 58/147 ООН 2004г. «Ликвидация бытового насилия». В силу этого, чтобы у многих понятие семья имеет разные значения и это не затрагивало их моральные ценности, одним из авторов предлагалось изменить название Закона и соответственно далее менять терминологию самого вида правонарушения на бытовое насилие. Кстати, в Республике Казахстан был принят Закон «О профилактике бытового насилия». И в нем дается понятие бытового насилия - умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания. И в данном Законе раскрывают понятие, что является семейно-бытовыми отношениями, куда включаются также отношения между бывшими супругами, а также лиц, имеющих общих детей<sup>6</sup>.

Действующее понятие насилие в семье очень сужено, как и круг отношений, на которых распространяется действие Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Так, в рамках ООН с целью преодоления несовершенства существующего уголовного и гражданского законодательства и/или усовершенствования имеющихся законов о насилии в семье был разработан модельный закон о насилии в семье. Часть 2 данного Закона призывает все государства установить расширенные, отвечающие международным нормам определения насильственных действий в семье и круга отношений, защищаемых от насилия в семье. Далее рекомендует:

#### **А. Круг отношений, подлежащих регулированию.**

1. В сферу действия закона о насилии в семье включены следующие категории отношений: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственница (включая, но не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашняя работница и члены их семей.

2. Государства не должны допускать, чтобы религиозные или культурные обычаи препятствовали какой-либо женщине в получении полной защиты (всем женщинам получать полную защиту) в рамках данного закона<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> В качестве одного из определяющих признаков семьи называет совместное проживание и А.М. Нечаева // Семейное право. М., 1998. С. 8-9.

<sup>5</sup> Антокольская М.В. Семейное право. Учебник. — Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.-Юрист, 2002. — С. 13-14.

<sup>6</sup> Закон РК «О профилактике бытового насилия» с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.11.2015г.

<sup>7</sup>[http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20\(Russian\).pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20(Russian).pdf)

Конечно, модельный закон носит рекомендательный характер, но учитывая современный уклад жизни многих наших таджикских семей, где совместно проживают по несколько семей, а также полигамные семьи, не следует, как нам кажется, ограничивать насилие в семье такими понятиями как члены семьи и семья, которые не раскрываются в законодательстве страны и понимаются каждым, исходя из своего жизненного опыта.

### **Действующая диспозиция абз. 3 ст. 1:**

**физическое насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, в результате применения физической силы, которое становится причиной нанесения физической боли или вреда его здоровью.

### **Рекомендация:**

**физическое насилие в семье** – умышленное противоправное деяние совершенное одним и/или несколькими физическими лицами на основе родственных и/или интимных отношений и отношений свойства касательно детей, супругов (бывших супругов), интимных партнеров (бывших интимных партнеров) и других родственников и лиц, имеющих отношения свойства (родственники мужа (бывшего мужа) для жены (бывшей жены) и наоборот), в результате применения физической силы, которое становится причиной нанесения физической боли, а также с возможностью причинения вреда здоровью.

### **Обоснование для принятия рекомендации:**

Видоизменить в соответствии с понятием насилия в семье. Исходя из того, что мы предлагаем расширить круг отношений, где может возникнуть насилие в семье в общем как общественно опасное деяние, то и понятие физического насилия предлагаем выразить с учетом особенностей данной формы насилия. Физическое насилие в семье может, как причинить боль, так и нанести вред здоровью, нельзя два этих последствия физического насилия взаимоисключать. Физическая боль как может нанести вред здоровью, так и не может. и поэтому два случая необходимо указать, с акцентом на то, что даже, если и не последовал вред здоровью, это все равно квалифицируется как насилие в семье.

### **Действующая диспозиция абз. 4 ст. 1:**

**психическое насилие в семье** — умышленное психическое воздействие, унижение чести и достоинства одного члена семьи другим членом семьи путем угрозы, оскорбления, шантажа или принуждения к совершению правонарушений или деяний, опасных для жизни и здоровья, а также приводящих к нарушению психического, физического или личностного развития.

### **Рекомендация:**

Психологическое (моральное, эмоциональное) насилие в семье – умышленное навязывание воли или личного контроля, психическое воздействие, унижение чести и достоинства совершенное одним и/или несколькими физическими лицами на основе родственных и/или интимных отношений и отношений свойства касательно детей, супругов (бывших супругов), интимных партнеров (бывших интимных партнеров) и других родственников и лиц, имеющих отношения свойства (родственники мужа (бывшего мужа) для жены (бывшей жены) и наоборот) путем угрозы, оскорбления,

шантажа, ограничения общения с родственниками, преследования, или принуждения к совершению правонарушений или деяний, опасных для жизни и здоровья, а также приводящих к нарушению психического, физического или личностного развития, унижению чести и достоинства личности и нарушению его прав и свобод.

### **Обоснование для принятия рекомендации:**

Как правило, используют понятие психологическое насилие, а не психическое насилие. В ст. 2 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, также говорится о психологическом насилии: Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими. а) физическое, половое и **психологическое насилие**, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией. **Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)** определяет насилие со стороны интимного партнера как «поведение нынешнего или прежнего интимного партнера, причиняющее физический, сексуальный или психологический вред, включая физическую агрессию, сексуальное принуждение, психологическое насилие и различные проявления контролирующего поведения<sup>8</sup>. Согласно определению ВОЗ, **психическое здоровье** — это состояние благополучия, при котором человек может реализовать свой собственный потенциал, справляться с обычными жизненными стрессами, продуктивно и плодотворно работать, а также вносить вклад в жизнь своего сообщества.

Отличие психологического здоровья от психического, главным образом заключается в том, что психическое здоровье имеет отношение к отдельным психическим процессам и механизмам, а психологическое — относится к личности в целом и позволяет выделить собственно психологический аспект проблемы психического здоровья в отличие от медицинского аспекта.

Термин «психологическое здоровье» был введен в научный лексикон не так давно автором Дубровиной, которая считает, что психологическое здоровье является необходимым условием полноценного функционирования и развития человека в процессе его жизнедеятельности. Неоспорима и связь психологического здоровья с физическим.

Результаты исследования Джюэтта, изучавшего психологические характеристики людей, благополучно доживших до 80-90 лет, показали, что всем им характерны следующие качества: оптимизм, эмоциональное спокойствие, способность радоваться, самодостаточность и умение адаптироваться к сложным жизненным обстоятельствам<sup>9</sup>.

Соответственно, когда на человека постоянно оказывается психологическое насилие, то его состояние не соответствует состоянию полноценного здорового человека. В действующем понятии психического насилия перечислено мало видов такого насилия и самое главное упущено это то, что психологическое насилие, как и любое другое унижает честь и достоинство любой личности, нарушает его права быть здоровым и полноценным человеком. Исследование ERID, основанное на данных за 2012 год, пришло к выводу, что «женщины, живущие в семье родственников мужа, как минимум на 24,6% чаще подвергаются эмоциональному насилию со стороны своих мужей или партнеров»<sup>10</sup>.

В предлагаемой редакции понятия психологического насилия ставится акцент на навязывании воли или модели поведения агрессором жертве, что очень важно в определении психологического насилия. Так, например, очень объемное понятие

<sup>8</sup> Информационный бюллетень ВОЗ, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs239/en/>

<sup>9</sup> <http://kirovsk.gov.by/page/psihicheskoe-i-psiologicheskoe-zdorove-cheloveka>

<sup>10</sup> The Economic Research Initiatives at Duke University (ERID) working paper “Queen Bees and Domestic Violence: Patrilineal Marriage in Tajikistan, Charles Baker and Mavzuna R.Turaeva, published in October 2016 [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2862096](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2862096)

психологического насилия представлено в Законе Республики Молдова «О предупреждении и пресечении насилия в семье»: *психологическое насилие* – навязывание воли или личного контроля, провоцирование состояния напряженности и психического страдания посредством оскорбления, насмешки, поношения, обиды, обзывания, шантажа, демонстративной порчи предметов, словесных угроз, запугивания оружием или истязания домашних животных; пренебрежение; вмешательство в личную жизнь; проявление ревности; изоляция посредством заточения, в том числе в семейном жилище; изоляция от семьи, общества, друзей; запрет профессиональной реализации, запрет посещения учебного заведения; изъятие документов, удостоверяющих личность; умышленное лишение доступа к информации; другие действия аналогичного характера<sup>11</sup>. Возможно, данное понятие носит слишком широкий перечень действий, которое считается психологически насилием, но самое важное в психологическом насилие – это когда агрессор подчиняет себе волю жертвы либо вообще ее ломает, и тогда она перестает ощущать себя полноценной личностью.

### **Действующая диспозиция абз. 5 ст. 1:**

**сексуальное насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу человека, а также действия сексуального характера, совершаемые в отношении несовершеннолетнего члена семьи.

### **Рекомендация:**

**сексуальное насилие в семье** - умышленное противоправное деяние, совершенное одним и/или несколькими физическими лицами на основе родственных и/или интимных отношений и отношений свойства касательно детей, супругов (бывших супругов), интимных партнеров (бывших интимных партнеров) и других родственников и лиц, имеющих отношения свойства (родственники мужа (бывшего мужа) для жены (бывшей жены) и наоборот) и посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу человека, а также действия сексуального характера, совершаемые в отношении несовершеннолетнего члена семьи.

### **Обоснование для принятия рекомендации:**

Сексуальное насилие – это единственная форма насилия в семье, которая может совершаться только с прямым умыслом. Сексуальное насилие – это преступление, которое имеет уголовное наказание в соответствии со ст. 138 УК РТ. Субъективная сторона изнасилования характеризуется виной в форме прямого умысла. Российским правом, равно как и национальным правом Таджикистана не воспринята получившая распространение в некоторых государствах мира концепция так называемого «изнасилования по неосторожности», в качестве которого рассматривается совершение полового сношения в ситуации, когда поведение женщины ошибочно воспринимается мужчиной. Мотив и цель не являются обязательным признаком состава изнасилования. Обычно изнасилование совершается с целью удовлетворения сексуальной потребности, то есть по сексуальным мотивам. Встречаются и иные мотивы совершения изнасилования: ревность, хулиганский мотив и др.<sup>12</sup>. Тем более, что изнасилование потерпевшей, заведомо не достигшей четырнадцатилетнего возраста или близкого родственника, является самой опасной и особо тяжкой формой преступления и может наказываться до 25 лет лишения свободы (п.а ч. 3 ст. 138 УК РТ).

### **Действующая диспозиция абз. 6 ст. 1:**

---

11

<sup>12</sup>Степанова И. Б. Мотив ревности: проблемы неосознанного // Правоведение. — 1996. — № 3. — С. 49.

**экономическое насилие в семье** - умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи с целью лишения его жилья, пищи, одежды, имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законодательством Республики Таджикистан право, и это деяние может вызвать нарушение физического или психического здоровья или повлечь за собой иные неблагоприятные условия.

### **Рекомендация:**

**экономическое насилие в семье** – умышленное противоправное деяние совершенное одним и/или несколькими физическими лицами на основе родственных и/или интимных отношений и отношений свойства касательно детей, **супругов, интимных партнеров** и других родственников и лиц, имеющих отношения свойства (родственники мужа (бывшего мужа) для жены (бывшей жены) и наоборот) с целью лишения его жилья, пищи, одежды, имущества или средств, а также запрет трудиться и получать образование, на которые пострадавший от насилия в семье имеет предусмотренное законодательством Республики Таджикистан право.

### **Обоснование для принятия рекомендации:**

В **Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «О ликвидации бытового насилия в отношении женщин» от 2004 года** указано, что «бытовое насилие может включать в себя экономические лишения и изоляцию, и что такое поведение может наносить непосредственный вред безопасности, здоровью и благосостоянию женщин»<sup>13</sup>. Субъект как виновников, так и потерпевших расширен, и это обосновано в понятие «насилие в семье». Предлагается добавить как вид экономического насилия в семье - это запрет трудиться и получать образование. Это два самых распространенных вида насилия в Таджикистане, которое не рассматривается как насилие, но в последующем многие девочки и женщины, когда их бросают на произвол судьбы с двумя и тремя детьми, они не могут найти себя в жизни, элементарно прокормить себя, не говоря о детях, потому что всю жизнь за нее ее судьбу решали, сначала родители, потом муж и родители мужа. Но когда она остается одна с проблемами, никто за это ответственность нести не желает. По данным Комитета по делам женщин и семьи Таджикистана, с начала 2016 года **145 женщин свели счеты с жизнью**. В МВД сообщают, что за весь прошедший год зарегистрировано **624 случая самоубийств**. Причем в последнее время наблюдается новый пугающий способ совершения суицида — молодые женщины бросаются в реку вместе со своими малолетними детьми. Эксперты видят причины такой ситуации в их безвыходном положении, социально-экономических сложностях, в отсутствии жилья и заработка<sup>14</sup>. Как высказалась одна из правозащитников Ойнихол Бобоназарова: «Не знающие, как им поступить, и не имеющие поддержки со стороны своих родственников, находят выход в суициде. [...] Своим решением [унести жизни своих детей с собой] они доносят до нас, что находятся в ужасном положении. [...] Эти женщины проецируют ужасы своей жизни на своих детей, и, думая о дальнейшей судьбе детей после своей

<sup>13</sup> Резолюция 58/147 Генеральной Ассамблеи ООН, принятая 19 февраля 2004 года: <http://www.worldlii.org/int/other/UNGARsn/2003/185.pdf>

<sup>14</sup> <https://regnum.ru/news/polit/2139309.html>, <https://news.tj/ru/news/molodaya-devushka-brosilas-v-dushanbinku>



смерти, принимают решение пожертвовать самым дорогим, что имеют. Это своеобразный сигнал бедствия»<sup>15</sup>.

### **Действующая диспозиция абз. 7 ст. 1:**

**лицо, пострадавшее от насилия в семье (далее - потерпевший)** - член семьи, которому умышленно нанесен физический, моральный или материальный вред другим членом семьи

### **Рекомендация:**

**лицо, пострадавшее от насилия в семье - физическое лицо**, которому нанесен физический, моральный или материальный вред со стороны одного и/или нескольких физических лиц на основе родственных и/или интимных (бывших интимных) отношений и отношений свойства касательно детей, супругов, интимных партнеров и других родственников и лиц, имеющих отношения свойства (родственники мужа (бывшего мужа) для жены (бывшей жены) и наоборот).

### **Обоснование для рекомендации.**

Предлагается слово «потерпевший» убрать из данного понятия и не употреблять его в рамках данного Закона, так как понятие «потерпевший» используется в рамках Уголовно-процессуального кодекса РТ. Согласно ч. 1 ст. 42 УПК РТ «1. Потерпевшим признается лицо, независимо от его возраста, психического и физического состояния, которому преступлением причинен физический, материальный, моральный вред, а также лицо, права и интересы которого поставлены под непосредственную угрозу покушением на преступление. А также потерпевшим может быть признано юридическое лицо, которому преступлением причинен моральный и материальный вред. В этом случае права и обязанности потерпевшего осуществляет представитель юридического лица. О признании физического или юридического лица потерпевшим дознаватель, следователь и судья выносят постановление, а суд - определение, незамедлительно после установления события преступления и факта причинения преступлением вреда.». Как мы видим, чтобы лицо было признано потерпевшим, необходимо вынести постановление или определение. В силу того, что насилие в семье не является по действующему законодательству РТ преступлением, то и лицо, пострадавшее от насилия в семье, не может быть потерпевшей. Но необходимо отметить, что это никоим образом не должно отражаться на тех правах и компенсациях, на которые имеет лицо, пострадавшее от насилия в семье. Также в данном вопросе самое важное это, какие последствия насилие причинило пострадавшему от него. Не надо привязывать понятие пострадавшего от насилия в семье к члену семьи, которое не раскрывается в законодательстве РТ и может часто меняться в силу, традиций и внутренних убеждений граждан.

### **Действующая диспозиция абз. 8 ст. 1:**

**субъекты, предупреждающие насилие в семье** - государственные органы, органы

---

<sup>15</sup> Институт по освещению войны и мира (IWPR), «Эксперты обеспокоены женскими самоубийствами в Таджикистане» <https://iwpr.net/ru/global-voices/эксперты-обеспокоены-женскими-самоубийствами-в>

общественной самодеятельности, предприятия, учреждения, другие организации и граждане Республики Таджикистан, ответственные за предупреждение насилия в семье.

### **Рекомендация:**

**субъекты, предупреждающие насилие в семье** - государственные органы и органы самоуправления поселков и сёл Республики Таджикистан, ответственные за предупреждение насилия в семье.

### **Обоснование для принятия рекомендации:**

1. Сразу обратим внимание на то, что государство в вопросах борьбы с дискриминацией в отношении женщин, а насилие в семье согласно международным стандартам является одной из форм дискриминации женщин и детей, не должно перекладываться на частные структуры и граждан РТ. В силу этого субъектами, предупреждающими насилие в семье и ответственными за это не могут быть граждане РТ и частные организации в рамках международного публичного права. Далее мы более подробно обоснуем нашу позицию с точки зрения международных документов, которые Таджикистан ратифицировал и обязался выполнять, как суверенное государство.

2. В настоящее время в Таджикистане с 2009 года действует закон РТ «Об органах самоуправления поселков и сел». Согласно ч.2 ст. 6 указанного закона органы государственной власти могут возложить отдельные свои полномочия на местные органы самоуправления органы самоуправления поселков и сёл на основе договора и финансирования этих полномочий. И вместо органов самодеятельности необходимо указать органы самоуправления поселков и сел, так как основания выполнения функций государства у них имеются в специальном законе.

3. Таджикистан, на основании ст. 1 Конституции РТ – суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство. Таджикистан ратифицировал международные документы в сфере прав человека, и один из них является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Нормы Конвенции обязательных для всех государственных органов, государственных и частных организаций и граждан Таджикистана и иностранных граждан и лиц, без гражданства, проживающих на территории РТ. На основании ст. 10 Конституции РТ Международные правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международным правовым актам, применяются нормы международных правовых актов. Необходимо отметить, что в 2013г. Комитет ООН дал Таджикистану рекомендации в отношении выполнения норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Одной из них является следующая: Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать уделять приоритетное внимание борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек как в самой семье, так и вне семьи, и принять всеобъемлющие меры по искоренению такого насилия в соответствии с его общей рекомендацией № 19 о насилии в отношении женщин<sup>16</sup>. Насилие в отношении женщин представляет собой одну из форм дискриминации. Общая рекомендация №19 говорит о том, что насилие в отношении женщин, является одной из форм дискриминации, включая и семейное, которое серьезно ограничивает возможности женщин в плане пользования правами и свободами на основе равенства с мужчинами. И в рамках рекомендации № 19 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендует:

- а) государствам-участникам принимать надлежащие и эффективные меры в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, будь то со стороны государственных органов или частных лиц<sup>17</sup>.

<sup>16</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=TJK&Lang=RU](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=TJK&Lang=RU)

<sup>17</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/violence.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml)

Государства-участники КЛДЖ несут ответственность за неисполнение обязательств по профилактике, расследованию или предоставлению адекватной компенсации за деяния, совершенные частными лицами, такими, как супруги или партнеры, помимо деяний, совершенных органами власти. В связи с этим, Комитет КЛДЖ представляет следующие пояснения: Однако особое значение придается тому, что, в соответствии с Конвенцией, дискриминация не ограничивается действиями, совершенными правительствами или от их имени (см. ст. 2(е), 2(f) и 5). Например, ст. 2(е) Конвенции призывает Государства-участники принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия и предпринимать все надлежащие меры. В соответствии с общим международным правом и специальными пактами по правам человека, Государства могут также нести ответственность за действия частных лиц в случае неспособности должным образом предотвращать нарушения прав или расследовать и наказывать насильственные действия или предоставлять компенсации ....<sup>18</sup>

## **Статья 2. Цели настоящего Закона**

Действующая диспозиция ст. 2 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»

Целями настоящего Закона являются:

- правовая защита семьи как основа общества;
- правовое регулирование отношений, связанных с предупреждением насилия в семье;
  - содействие осуществлению государственной политики по предупреждению насилия в семье;
  - формирование обстановки нетерпимости общества к насилию в семье;
  - выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье;
- содействие повышению ответственности родителей за обучение и воспитание детей.

### **Рекомендация:**

Предлагаем в ст. 2 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» целями Закона указать следующие:

- правовая защита семьи как основа общества;
- обеспечение лицам, пострадавшим от насилия в семье, правовой и социальной защитой в рамках, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан;
- правовое регулирование отношений, связанных с предупреждением насилия в семье;
- содействие осуществлению государственной политики по предупреждению насилия в семье;
  - формирование обстановки нетерпимости общества к насилию в семье;
  - выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье.

### **Обоснование для принятия рекомендации:**

Цель, которая не должна быть в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» - это содействие повышению ответственности родителей за обучение и воспитание детей. В Таджикистане в 2011г. принят Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и

---

<sup>18</sup> Домашнее насилие как препятствие на пути равенства и развития Авторские права © Женский Фонд Развития Организации Объединенных Наций (ЮНИФЕМ), Таджикистан, Душанбе – 2007. С.- 4

воспитание детей». Данная цель должна быть указана именно в этом законе, она сформулирована как задача в статье 5. Нет необходимости дублировать ее в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», тем более что сам Закон не предпринимает никаких механизмов для реализации данной цели. Остальные цели, которые были добавлены в новую предлагаемую редакцию, взяты исключительно из рекомендаций Комитета ООН по правам человека и международных документов по правам человека в вопросах искоренения насилия в отношении женщин<sup>19</sup>.

#### **Статья 4. Сфера действия настоящего Закона**

##### **Действующая диспозиция статьи.**

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Республике Таджикистан и состоящих в браке и членов их семей, а также лиц, совместно проживающих, с ведением общего хозяйства.

##### **Рекомендация:**

Действие настоящего Закона распространяется на граждан Республики Таджикистан, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в Республике Таджикистан и состоящих в родственных и/или интимных отношениях (бывших интимных отношениях), или отношениях свойства (родственники мужа (бывшего мужа) для жены (бывшей жены) и наоборот) независимо от места их проживания.

##### **Обоснование для принятия рекомендации:**

Понятийный аппарат, который приводится в ст. 1 настоящего Закона и сфера действия Закона (ст.4) не позволяют охватить всех лиц, подвергающихся насилию в семье. Согласно части 2 Модельного законодательства о насилии в семье (Рекомендации ООН) в сферу действия закона о насилии в семье рекомендуется включать следующие категории отношений: жены, совместно проживающие партнеры, бывшие жены или партнеры, лица, находящиеся в сожительстве, в том числе те из них, кто не проживает в том же самом доме, родственница (включая, но, не ограничиваясь сестрами, дочерьми, матерями), домашняя работница и члены их семей<sup>20</sup>. Сфера действия ст. 4 Закона сужена до лиц, которые проживают в браке или совместно и ведут общее совместное хозяйство, а также указывают на членов их семей. Таким образом, из сферы действия Закона РТ «О предотвращении насилия в семье» выпадают бывшие супруги, престарелые родители, которые не проживают совместно со своими взрослыми детьми, но потенциально могут подвергаться насилию, дети, которые не живут совместно со своими родителями и другие. Как мы уже указывали в обосновании понятия «насилие в семье» законодательство Таджикистана не содержит понятие семья, семейные отношения и члены семьи. Статья 2 Семейного кодекса РТ говорит о том, что законодательство РТ о семье регулирует личные неимущественные и имущественные отношения, возникающие в семье между супругами, между родителями и детьми, между другими членами семьи. Кто является другими членами семьи Семейный кодекс не раскрывает. С точки зрения жилищного законодательства в ст. 45 Жилищного кодекса РТ определено кто признается членом семьи собственника: «Членами семьи собственника признаются постоянно совместно проживающие супруги и их дети. Родители супругов, а также их дети, имеющие свои

---

<sup>19</sup>[http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20\(Russian\).pdf](http://www.un.org/womenwatch/daw/vaw/handbook/Handbook%20for%20legislation%20on%20VAW%20(Russian).pdf)

<sup>20</sup> Там же

семьи и постоянно проживающие с собственником, могут быть признаны членами семьи собственника только по взаимному согласию.

Членами семьи собственника могут быть признаны в исключительных случаях и другие лица, если они постоянно проживают совместно с собственником и ведут с ним общее хозяйство. Нетрудоспособные иждивенцы являются членами семьи собственника, если они постоянно проживают совместно с собственником.» Статья 45 ЖК указывает о том, кто является членами семьи нанимателя: К членам семьи нанимателя относятся супруг нанимателя, их дети и родители.

Дети, имеющие свои семьи и постоянно проживающие с нанимателем, могут быть признаны членами семьи нанимателя только по взаимному согласию.

Нетрудоспособные иждивенцы являются членами семьи нанимателя, если они постоянно проживают совместно с нанимателем.

Другие родственники, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя, если они проживают с ним совместно и ведут общее хозяйство не менее шести месяцев.

Споры о признании лица членом семьи нанимателя разрешаются в судебном порядке.

Исходя из смысла статьи 45 ЖК РТ, любое лицо, которое проживало совместно с нанимателем и вело с ним общее хозяйство более 6 месяцев, может быть признано членом его семьи, хотя оно и не является с ним в родственных отношениях. Данную норму суды применяют по аналогии и к ст. 121 ЖК РТ при вынесении решений о признании членом семьи и вселении в жилище, так как практически в стране не осталось ведомственного жилья и практически весь жилищный фонд приватизирован и является частным. Но хотелось бы отметить, что данное понятие в ЖК РТ привязано к жилищу, что не соответствует рекомендации ООН и реальной ситуации в вопросах насилия в семье, которую мы встречаем в повседневной жизни<sup>21</sup>. Круг отношений не затрагивает бывших супругов, мужчину и женщину, имеющих совместных детей, но не проживающих вместе и никогда не состоящих в браке и другие. Если проанализировать законодательства ряда стран СНГ в данном вопросе, то они пошли дальше. Так Закон Республики Казахстан «о профилактике бытового насилия» раскрывает понятие семейно-бытовые отношения - отношения между супругами, бывшими супругами, лицами, проживающими или проживавшими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей). В Молдове указано, что субъектами насилия в семье являются агрессор и жертва – члены одной семьи. Членами семьи в смысле настоящего закона являются:

а) при совместном проживании: лица, состоящие в браке, лица, находящиеся в разводе, лица, связанные отношениями опекуна и попечительства, родственники и свойственники, супруги родственников, лица, состоящие в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожительство) или схожих с отношениями между родителями и детьми;

б) при раздельном проживании: лица, состоящие в браке, лица, находящиеся в разводе, родственники и свойственники, усыновленные дети, лица, находящиеся под попечительством, лица, которые состоят или состояли в отношениях, схожих с супружескими отношениями (сожительство)<sup>22</sup>.

Как мы видим, в законодательстве Молдовы также указываются отношения свойства, что также немаловажно.

## **Статья 5. Принципы предупреждения насилия в семье.**

<sup>21</sup> <http://gulruhsor.tj/как-ужиться-с-мужем-после-развода/>, <http://ru.sputnik-tj.com/society/20150819/1016463201.html>, [https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/chapt-5\\_rus.pdf](https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/chapt-5_rus.pdf)

### **Действующая диспозиция статьи.**

Предупреждение насилия в семье основывается на принципах:

- уважения прав и свобод человека и гражданина;
- законности;
- гуманизма;
- конфиденциальности информации о насилии в семье;
- поддержки и укрепления семьи;
- участия общественности, государственных органов, частных и общественных организаций в социально - правовой системе охраны жизни и здоровья членов семьи;
- преимущества профилактических мер над мерами ответственности;
- неотвратимости ответственности за насилие в семье.

### **Рекомендация:**

В ст. 5 Закона внести дополнительные принципы:

- не дискриминация по признаку пола, состояния здоровья, социального статуса, вероисповедания и другим признакам;
- неотвратимости ответственности за насилие в семье, влекущее за собой признаки преступления.

### **Обоснование для принятия рекомендации.**

В законе не учтен принцип не дискриминации и равноправия мужчин и женщин. Согласно ст. 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин насилие в отношении женщин подвергает дискриминации их по полу и нарушает их права и свободы, как то: право на жизнь, право на равенство; право на свободу и личную неприкосновенность; право на равную защиту в соответствии с законом; право не подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме; право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья; право на справедливые и благоприятные условия труда; право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

Закон не затрагивает вопроса о борьбе со стереотипами, о превосходстве полов, о том, что насилие в семье это не частное семейное дело, а проблема общества в целом (ст. 5 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, п.4 ст.4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин). Закон не учитывая принципа равенства полов, не акцентирует внимание на половую принадлежность потерпевшего и лица, совершившего насилие в семье, на их экономическое положение. Закон не позволяет женщинам в реализации их прав и возможностей наравне с мужчинами в случае насилия над ними. Так, именно в большинстве случаев женщины наиболее подвержены насилию в семье, их выгоняют из дома, они не имеют профессиональных навыков, экономически не самостоятельны, не грамотны<sup>23</sup>.

Также обратим внимание на последние два принципа, которые указаны в ст. 5 Закона - это преимущества профилактических мер над мерами ответственности и неотвратимости ответственности за насилие в семье. Они друг друга взаимоисключают. Так как Закона называется о предупреждении насилия в семье, то профилактика, конечно, должна превалировать. Но и безнаказанным не может оставаться ни одно правонарушение в силу тяжести совершенного деяния. Поэтому предлагается последний принцип видоизменить.

### **Статья 6. Права потерпевшего**

---

<sup>23</sup> Годовой отчет по результатам деятельности Центров Правовой Помощи Проекта «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза VI» в 2011г., Валентина КАСЫМБЕКОВА //Кто защитит таджикских женщин от насилия? <http://news.tj/ru/newspaper/article/kto-zashchitit-tadzhikskikh-zhenshchin-ot-nasiliya>

## Действующая диспозиция статьи:

Потерпевший имеет следующие права:

- на получение медицинской, психологической, правовой и социальной помощи;
- на помещение по его письменному согласию в центры поддержки, центры или отделения по медицинской и социальной реабилитации потерпевших;
- на получение юридической консультации и иной информации о защите собственной безопасности;
- на обращение в органы общественной самодеятельности с целью общественного осуждения поведения лица, совершившего насилие в семье;
- на обращение в органы внутренних дел, прокуратуру или суд о привлечении к ответственности лица, совершившего насилие в семье.

## Рекомендации:

Переименовать статью 6 следующего содержания: «права лица, пострадавшего от насилия в семье». В самом начале первое предложение изложить в следующей редакции: «Лицо, пострадавшее от насилия в семье имеет следующие права».

В абз. 1 ст. 6 Закона после словосочетания изложить в следующей редакции: «на получение бесплатной медицинской, психологической, социальной помощи, включая репродуктивно-медико санитарную помощь и профилактику ВИЧ»;

Абз. 2 ст. 6 заменить вместо действующего предложения заменить на следующее: «на помещение в приют, убежище или иное безопасное для него место совместно с несовершеннолетними детьми при их наличии»;

Предложение в абз. 3 ст. 6 заменить на следующее: «на защиту и бесплатную правовую помощь в ходе всех процессуальных действий уголовного судопроизводства, с тем, чтобы обеспечить доступ к правосудию и избежать повторной виктимизации»;

В. Абз. 5 в конце предложения добавить на доступном ему языке;

После абз. 5 внести дополнительные абзацы следующего содержания:

- на бесплатные услуги квалифицированного и беспристрастного устного переводчика и письменный перевод юридических документов в рамках ведения административных, уголовных или гражданских дел на всех стадиях;
- на возмещение морального и материального вреда в связи с причинением насилия;
- на физическую и психологическую недосыгаемость от лица, совершающего или совершившего насилие в семье;
- на конфиденциальность информации о своей личности;
- на бесплатный аборт в случае сексуального насилия;
- на бесплатную АРТ-терапию, при наличии заболевания ВИЧ при помещении потерпевшего в приют;
- на бесплатное медицинское освидетельствование или экспертизу при необходимости доказать **вину лица, совершившего насилие в семье**;
- на учет психологических, умственных и физиологических потребностей пострадавшего от насилия в семье со стороны государственных служащих, социальных и медицинских работников;
- в случае необходимости с согласия пострадавшего/пострадавшей на транспортировку в медицинское или социальное учреждение, где будет оказана соответствующая помощь»;

Закон дополнить отдельной статьей 6<sup>1</sup>. Права детей и детей, свидетелей насилия в семье:

Каждый ребенок-пострадавший от насилия в семье и ребенок-свидетель насилия в семье имеет право, включая общие права, пострадавших от насилия в семье, в том числе и право:

- на жизнь, а также на защиту от любого вида лишений, злоупотреблений или отсутствия заботы, в том числе от физических, психологических, умственных и эмоциональных злоупотреблений и небрежного отношения;
- быть заслушанным в ходе любого судебного разбирательства, где он является как лицом, пострадавшим от насилия в суде, так и свидетелем совершения насилия в семье;
- на учет его мнения о том, с кем он желает остаться при раздельном проживании его родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, в случае если это не вредит его умственному, физиологическому и психологическому развитию;
- на возможность гармоничного развития и поддержание уровня жизни, необходимого для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального роста;
- на получение непрерывного общеобязательного государственного образования.

### **Обоснование для принятия рекомендаций:**

Действующая диспозиция статьи 6 не охватывает всех прав потерпевших от насилия в семье. Одной из рекомендаций Комитета ООН ЛДЖ для Таджикистана в 2013г. было: **«обеспечение бесплатной юридической помощи, адекватной поддержки и защиты женщинам, ставшим жертвами насилия, посредством создания надлежащего числа приютов, особенно в сельских районах, в сотрудничестве с неправительственными организациями»**. Поэтому Закон должен гарантировать, что юридическая, психологическая, медицинская и социальная помощь должны предоставляться бесплатно. Об этом же говорит и модельное законодательство ООН. Также модельное законодательство обращает внимание на язык обращения потерпевшего и объяснение ей/ему их прав и дальнейших действий по ее/его защите должно быть доступно и понятно для потерпевшего. Правовая помощь, в том числе независимое юридическое консультирование, является крайне важным компонентом для доступа потерпевших насиле к правовой системе и ее понимания, а также к средствам правовой защиты, на которые они имеют право. Модельное законодательство уделяет внимание вопросам репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ, вопрос конфиденциальности должен соблюдаться строго и особо, вопрос возмещения вреда, безопасности потерпевших<sup>24</sup>. Все эти вопросы не отражены в действующем Законе. Потерпевшим должна быть предоставлена не просто юридическая консультация, но и бесплатная правовая помощь на всех процессуальных стадиях, начиная с обращения потерпевшей и заканчивая защитой ее прав в суде и независимым адвокатом. С точки зрения действующей нормы потерпевшему предоставляется юридическая консультация от кого угодно, включая правоохранительные органы, но это не независимые профессионалы, они могут быть не чувствительны к проблеме потерпевшего, заинтересованы в «скорейшем прекращении дела» или вообще в его не возбуждении и др.

Другим очень важным моментом служит и то обстоятельство, что наиболее подвержены насилию в семье люди, живущие с ВИЧ, инвалиды<sup>25</sup>. Также особые нужды необходимы

---

<sup>24</sup> Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, ООН, Нью-Йорк, 2010.

<sup>25</sup> [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT\\_CEDAW\\_NGO\\_TJK\\_15165\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT_CEDAW_NGO_TJK_15165_E.pdf)



беременным женщинам, подвергающимся насилию в семье<sup>26</sup> и женщинам, подвергшимся сексуальному насилию. То для такой категории потерпевших Закон должен предусматривать специальные права и особые условия. Так права ЛЖВ урегулированы в главе 24 Кодекса о здравоохранении РТ. Но, к сожалению, данный Закон не затрагивает права ВИЧ-позитивных людей на защиту от насилия в семье и какие-либо особенности в этом вопросе. Работа неправительственных организаций, работающих с такими людьми, показывает, что данная категория, в особенности женщины, наиболее подвержены насилию в семье и требует внимания и защиты, в соответствии с международными стандартами<sup>27</sup>. Поэтому Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» должен учитывать все особенности потерпевших от насилия в семье, соблюдать и защищать их права.

В заключительных положениях Комитета ООН по правам ребенка Таджикистану были даны следующие рекомендации в вопросах соблюдения прав ребенка при бытовом насилии: **Обеспечить, чтобы все дети-жертвы различного рода насилия, в том числе и бытового и/или свидетели преступлений, получали предусмотренную Конвенцией защиту, а также в полном объеме учитывать Руководящие принципы ООН, касающиеся правосудия по вопросам, связанным с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (приложение к резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года).** Указанная резолюция 2005/20 указывает на соблюдение прав детей, ставших жертвами насилия и свидетелями правонарушений. Данные рекомендации не были восприняты ни при принятии Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» в 2013г, ни при принятии Закона РТ «О защите прав ребенка» в 2014г.

## ГЛАВА 2. СУБЪЕКТЫ, ПРЕДУПРЕЖДАЮЩИЕ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

### **Статья 7. Компетенция Правительства Республики Таджикистан по предупреждению насилия в семье.**

#### **Действующая диспозиция статьи:**

К компетенции Правительства Республики Таджикистан в области предупреждения насилия в семье относится:

- обеспечение государственной политики в области предупреждения насилия в семье;
- утверждение государственных программ по предупреждению насилия в семье;
- координация деятельности субъектов, предупреждающих насилие в семье;
- утверждение примерного положения и устава центров поддержки;
- осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

#### **Рекомендация:**

В ч. 1 ст. 7 внести дополнительный абзац следующего содержания:

«установление единой системы и форм отчетности для всех субъектов, предупреждающих насилия в семье»

---

<sup>26</sup> Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным (ч. 2 ст. 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

<sup>27</sup> Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека и Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу. Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека. Объединенный вариант 2006г.

## **Обоснование для принятия рекомендации:**

Правительство Республики Таджикистан в своей деятельности, в первую очередь, руководствуется Конституцией РТ и Конституционным Законом РТ «О Правительстве РТ». Согласно ст. 1 Конституционного Закона РТ «О Правительстве РТ» Правительство Республики Таджикистан, коллегиально осуществляя свою деятельность, возглавляет систему органов государственного управления, обеспечивает их функционирование и согласованное взаимодействие. На основании ст. 13 этого же закона Правительство содействует решению проблем семьи, отцов и детей, принимает меры по реализации молодежной политики, а в соответствии ст. 16 Конституционного Закона оно осуществляет руководство системой органов исполнительной власти. Ведение статистического учета в вопросах насилия в семье вопрос важный и задействует деятельность нескольких государственных министерств и ведомств. В п. к ст. 4 Декларации об искоренении насилия в семье сказано, что государство должно содействовать проведению исследований, сбору информации и обобщению статистических данных о распространенности различных форм насилия в отношении женщин, особенно данных, касающихся насилия в семье, а также поощрять исследования о причинах, характере, степени и последствиях насилия в отношении женщин и об эффективности мер, принятых в целях предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин; такие статистические данные и результаты таких исследований должны предаваться гласности. Поэтому мы считаем, что только Правительство РТ вправе утвердить для всех органов единую систему отчетности по вопросам насилия в семье.

## **Статья 9. Полномочия государственных органов по делам женщин и семьи по предупреждению насилия в семье.**

### **Действующая диспозиция статьи:**

Государственные органы по делам женщин и семьи имеют следующие полномочия по предупреждению насилия в семье:

- участие в разработке и осуществлении программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- анализ причин и условий, способствующих насилию в семье;
- представление предложений местным органам государственной власти по разработке мер, связанных с предупреждением насилия в семье;
- осуществление информационных и агитационных мер по предупреждению насилия в семье;
- осуществление иных полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

### **Рекомендация:**

В статью 9 внести после предложения: «осуществление информационных и агитационных мер по предупреждению насилия в семье» дополнить текст следующего содержания:

- проводить мониторинг деятельности субъектов, предупреждающих насилия в семье;
- разрабатывать стандарты предупреждения насилия в семье на основе международных рекомендаций по правам человека;
- в сотрудничестве с правоохранительными и судебными органами, органами здравоохранения и органами образования, разрабатывать нормативные акты, протоколы, руководящие принципы, инструкции и стандарты, включая унифицированные формы отчетности, для всеобъемлющего и своевременного осуществления настоящего Закона;

- осуществлять сотрудничество с неправительственными организациями в решении проблемы насилия в отношении женщин;
- обеспечить создание одного общегосударственного телефона горячей линии,
- вести аналитическую и статистическую работу по вопросам насилия в семье;
- не реже чем раз в полугодие проводить сбор статистических данных о случаях, о последствиях и частотности всех форм насилия в семье, а также об эффективности мер по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в семье, защите и поддержке пострадавших от насилия в семье;
- представлять ежегодно в Правительство обобщенный отчет по реализации настоящего Закона. Отчет о ходе реализации настоящего Закона должен быть размещен в открытом доступе.

### **Обоснование для принятия рекомендаций:**

Международный опыт по решению проблем насилия в отношении женщин показывает, что наиболее эффективным подходом к оказанию поддержки пострадавшим от насилия является скоординированный подход либо межведомственное взаимодействие всех государственных органов и общественных организаций по оказанию услуг пострадавшим от насилия. Такие же подходы применяются к решению проблем семейного насилия. В 2006 году Генеральный Секретарь ООН опубликовал свой Доклад по результатам углубленного исследования Генерального секретаря ООН по вопросу насилия в отношении женщин, которые было санкционировано Резолюцией 58/185 Генеральной Ассамблеи<sup>28</sup>. В данном Докладе, в том числе, приводятся примеры международного опыта по межведомственному взаимодействию по оказанию услуг пострадавшим от семейного насилия, общие принципы работы по оказанию услуг, а также, виды существующих услуг для пострадавших от насилия<sup>29</sup>.

Законодательство Республики Таджикистан (РТ) напрямую не предусматривает создание механизма межведомственного взаимодействия по перенаправлению пострадавших от семейного насилия. Хотя в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» и заложены элементы перенаправления в полномочиях органов внутренних дел, органов здравоохранения, но этого недостаточно. Для более системного и эффективного подхода в межведомственном взаимодействии необходим государственный орган, который будет данной работой руководить и проводить мониторинг деятельности по предупреждению насилия в семье других субъектов. В Государственной программе по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014 – 2023 годы на Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ уже возложена функция координации и мониторинга деятельности всех субъектов, но только Государственной Программы. Но Государственная программа по предупреждению насилия в семье имеет срочный характер, не отражает всей сути Закона и всех полномочий субъектов, предупреждающих насилия в семье, и по правовому статусу они ниже закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Поэтому мы считаем необходимым такие функции, которые мы указали в рекомендациях, прописать в Законе.

### **Модельное законодательство ООН рекомендует:**

Законодательство должно:

- предусматривать создание конкретного многосекторального механизма для надзора за

<sup>28</sup> Полный текст Доклада доступен по ссылке: [www.ungei.org/resources/files/N0641976\\_r.pdf](http://www.ungei.org/resources/files/N0641976_r.pdf) (последнее посещение 3 июля 2014)

<sup>29</sup> Межведомственное взаимодействие по оказанию услуг пострадавшим от семейного насилия в городе Душанбе ОБЗОР ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ВНЕДРЕНИЮ, Июль 2014, Душанбе. Подготовлено Д. Турахановой, Консультантом.

осуществлением законодательства и представления отчета в парламент на регулярной основе. Функции такого механизма должны включать:

- . сбор и анализ информации;
- . проведение с потерпевшими/пережившими насилие, адвокатами, поверенными в делах, полицейскими, прокурорами, судьями, инспекторами по наблюдению за условно осужденными и сотрудниками служб, предоставляющих услуги, встречи бесед относительно доступа потерпевших/переживших насилие к правовой системе и эффективности средств правовой защиты, включая препятствия, с которыми сталкиваются отдельные группы женщин; и
- . предложения о внесении, в случае необходимости, поправок в законодательство; и
- предписывать адекватное финансирование данного механизма.

**Также оно рекомендует:**

- требовать, чтобы соответствующее министерство (или министерства), в сотрудничестве с полицией, прокуратурой, судьями, органами здравоохранения и органами образования, разрабатывало нормативные акты, протоколы, руководящие принципы, инструкции, директивы и стандарты, включая унифицированные формуляры, для всеобъемлющего своевременного осуществления законодательства; и
- предусматривать, чтобы такие нормативные акты, протоколы, руководящие принципы и стандарты разрабатывались в течение строго определенного срока (месяцев) после вступления в силу законодательства.<sup>30</sup>

**Статья 11. Полномочия органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье.**

**Действующая диспозиция.**

Органы внутренних дел по предупреждению насилия в семье имеют следующие полномочия:

- участие в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с иными субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- приём, рассмотрение обращений и других сведений о насилии или угрозе совершения насилия в семье в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан;
- выявление причин и условий, способствующих совершению насилия в семье;
- постановка на учет лица, совершившего насилие в семье, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер;
- разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр; направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших;
- выдача защитного предписания лицу, совершившему насилие в семье;
- составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;
- постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи насилия и осуществление профилактических мер в целях укрепления семьи;
- ведение статистического учета случаев насилия в семье;
- организация специальных обучающих курсов по вопросам предупреждения насилия в семье для работников органов внутренних дел;
- осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

<sup>30</sup> Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, ООН, Нью-Йорк, 2010. С. 24,27.

## **Рекомендации:**

**В ст. 11 дополнить пунктами следующего содержания:** «обеспечить защиту информации о лице, сообщившему о насилии в семье».

### **Обоснование рекомендации.**

В случаях насилия в семье соседи часто становятся невольными свидетелями фактов совершения насилия в семье. Кто-то желает помочь пострадавшим от насилия в семье, а кто-то остается в стороне, считая, что они не должны вмешиваться в семейные дела. Но даже те граждане, которые решаются сообщить и позвонить в правоохранительные органы, бояться это сделать из-за возможных угроз со стороны насильника либо, чтобы не испортить отношения с ним и его родственниками. Поэтому предлагается, чтобы органы внутренних дел, которые будут обладать данной информацией, сохраняли конфиденциальность.

### **Другие рекомендации по изменению Закона и внесения в него дополнений.**

Закон необходимо дополнить отдельной главой 2(1) «Защита, поддержка пострадавших от насилия в семье и предоставление им помощи».

Ст. 15(1). Комплексная система оказания социальной помощи пострадавшим от насилия в семье.

1. Государство гарантирует создание и обеспечение комплексной системы оказания социальной помощи пострадавшим от насилия в семье.

Комплексная система оказания социальной помощи пострадавшим от насилия в семье предусматривает создание следующих социальных специализированных учреждений:

- центров поддержки для женщин, переживших насилие, центров поддержки для мужчин, переживших насилие;
- центров или отделений медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье;
- социальных убежищ для пострадавших от насилия;
- центры социального обслуживания пожилых людей;

Социальные специализированные учреждения могут оказывать весь либо ограниченный объем услуг пострадавшему от насилия в семье. Социальное специализированное учреждение подлежит обязательной регистрации в качестве юридического лица и действует на основе учредительных документов и порядка, установленного законодательством Республики Таджикистан.

2. Комплексная система оказания социальной помощи потерпевшим от насилия в семье состоит из следующих минимальных стандартов социальных услуг, обеспечиваемых государством:

- один общегосударственный телефон горячей линии, по которому все потерпевшие от насилия могут круглосуточно и бесплатно получить помощь и связаться с другими центрами поддержки;
- бесплатная первичная и вторичная правовая помощь для пострадавших от насилия в семье;
- бесплатная психологическая и первичная медицинская помощь, при необходимости репродуктивная медико-санитарная помощь и профилактика ВИЧ (АРТ).
- социальная помощь, в порядке предусмотренном законодательством РТ;
- возможность размещения в приютах пострадавших от насилия в семье совместно с детьми;

- обеспечение физического доступа к специализированному социальному учреждению для лиц с инвалидностью, включая и обустройству внутри учреждения для нужд данной категории пострадавших от насилия в семье;
- возможность общения специалистов, оказывающих социальные услуги различным языкам общения (шрифт Брайля, жестовый язык, альтернативные способы общения (куклы, карточки) с потерпевшими, имеющими различную форму инвалидности по слуху, зрению, интеллектуальному развитию;
- обеспечение продолжения бесплатного обучения детей при размещении их в приютах;
- содействие в трудоустройстве и получении профессиональных навыков.

Ст. 16 Центры поддержки и ст. 17 Центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших внести в новую главу.

В часть 1 ст. 16 Закона во втором предложении после словосочетания «на основе» удалить слова «положения или» .

#### Статья 17(1). Обязанности социального специализированного учреждения

Социальное специализированное учреждение имеет направлением своей деятельности оказание социальной поддержки пострадавшим от насилия в семье.

Специализированное учреждение социального обслуживания обязано:

- обеспечить пострадавшему от насилия в семье комплекс услуг по социальной помощи, а также защиту его личных и материальных прав, нарушенных лицом, совершившим насилие в семье;
- обеспечить в случае необходимости, с согласия пострадавшего от насилия в семье, его комплексное социально-медико-психологическое освидетельствование;
- поставить в известность, с согласия пострадавшего от насилия в семье, органы внутренних дел и прокуратуры о совершенном насилии в семье либо его угрозе;
- подготовить все необходимые материалы для обращения в правоохранительные органы либо в суд за восстановлением нарушенного права.

Статья 17 (2). Направление и обслуживание пострадавшего от насилия в семье в социальные специализированные учреждения

Лицо, пострадавшее от насилия в семье, имеет право лично или через субъекты предупреждающие насилие в семье обратиться за помощью в социальные специализированные учреждения. Оказание услуг по защите и помощи не ставится в зависимость от желания жертвы делать заявления и участвовать в процессе судебного преследования лица, совершившего насилие в семье.

Порядок приема и размещение пострадавших от насилия в семье определяются соответствующим положением указанных учреждений.

Лицу, пострадавшему от насилия в семье, социальными специализированными учреждениями предоставляется комплекс определенных услуг, а также право бесплатного проживания в социальном убежище до 30 суток. Продление срока пребывания в социальном убежище осуществляется на условиях договора.

Расходы по обслуживанию пострадавшего от насилия в семье свыше установленного срока возлагаются на лицо, совершившее насилие. В случае отказа возмещение расходов производится в судебном порядке самим социальным специализированным учреждением.

### **Обоснование для принятия рекомендаций.**

Необходимость внутреннего изменения структуры Закона состоит в том, что действующий Закон не акцентирует внимание на оказание социальной помощи потерпевшим от насилия в семье. Он перечисляет в качестве субъектов, предупреждающих насилие в семье центры поддержки и центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших и указывает их задачи. Но этого недостаточно. Как мы уже писали выше субъектами предупреждающими насилие в семье должно быть государство в лице его государственных органов и учреждений. Согласно действующему Закону центры поддержки могут создаваться как государством, так частными лицами. Государство, создавая такие центры, выполняет свою непосредственную задачу, тем самым выполняя нормы Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст.2<sup>31</sup>), ст. 10 Международного Пакта об Экономических, Социальных и Культурных правах<sup>32</sup>. А когда международные организации и другие частные лица создают аналогичные центры, они содействуют государству в выполнении его целей и задач. Но при этом государству

---

<sup>31</sup> Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

<sup>32</sup> Участвующие в настоящем Пакте государства признают, что:

1. Семья, являющейся естественной и основной ячейкой общества, должны предоставляться по возможности самая широкая охрана и помощь, в особенности при ее образовании и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании. Брак должен заключаться по свободному согласию вступающих в брак.

2. Особая охрана должна предоставляться матерям в течение разумного периода до и после родов. В течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению.

3. Особые меры охраны и помощи должны приниматься в отношении всех детей и подростков без какой бы то ни было дискриминации по признаку семейного происхождения или по иному признаку. Дети и подростки должны быть защищены от экономической и социальной эксплуатации. Применение их труда в области, вредной для их нравственности и здоровья или опасной для жизни или могущей повредить их нормальному развитию, должно быть наказуемо по закону. Кроме того, государства должны установить возрастные пределы, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом.

необходимо установить минимальные стандарты, в рамках которых должны работать как государственные, так и частные социальные специализированные учреждения, оказывающие социальную помощь потерпевшим от насилия в семье.

Об этом говорит модельное законодательство ООН по вопросам насилия в отношении женщин и ст. 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин:

Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны:

e) рассмотреть возможность разработки национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия или включить с этой целью соответствующие положения в уже существующие планы, принимая во внимание, по мере необходимости, то содействие, которое могут оказать неправительственные организации, особенно организации, занимающиеся проблемой насилия в отношении женщин;

g) проводить необходимую работу, с тем чтобы обеспечить в максимально возможной степени с учетом имеющихся у них ресурсов и, если это необходимо, в рамках международного сотрудничества оказание женщинам, подвергавшимся насилию, и, если это необходимо, их детям специализированной помощи, например, по реабилитации, уходу за ребенком и его содержанию, лечению, консультированию и медицинскому и социальному обслуживанию, созданию соответствующих служб и программ, а также структур поддержки, и принимать любые другие надлежащие меры для содействия их безопасности, а также физической и психологической реабилитации;

h) предусматривать в государственных бюджетах необходимые ресурсы для своей деятельности, связанной с искоренением насилия в отношении женщин.

Правительством принята Государственная программа по предупреждению насилия в семье 2014-2023гг. Но данная программа не содержит мер, направленных на оказание помощи пострадавшим от насилия в семье. Данная программа больше направлена на изменение представлений общества о насилии в семье, искоренении традиций, порождающих насилие в семье, повышение потенциала государственных служащих и врачей в вопросах насилия в семье, работа со СМИ. Поэтому в Законе необходимо выделить отдельную главу по оказанию социальной помощи потерпевшим от насилия в семье, установить перечень минимальных стандартов, который должен предоставлять для потерпевших.

### **ГЛАВА 3. ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕМ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

#### **Статья 18. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье.**

##### **Действующая диспозиция:**

Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье, как целенаправленное воздействие на сознание и поведение лица, совершившего насилие в семье, применяются для предупреждения совершения им правонарушения и обеспечения безопасности



потерпевшего.

1. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье включают:
  - беседы воспитательного характера;
  - доставление в органы внутренних дел лица, совершившего насилие в семье;
  - защитное предписание;
  - административное задержание;
- осуществление мер, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, в том числе меры принуждения, имеющие медицинский характер;
  - лишение родительских прав, отмена усыновления, опеки и попечительства в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;
  - помещение потерпевшего в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации пострадавших.

2. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье применяются с учетом индивидуальных особенностей лица, в отношении которого применены эти меры, и опасности совершенного им деяния.

Постановление о применении индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье может быть обжаловано заинтересованными лицами в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

### **Рекомендация:**

Статью 18 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» изложить в следующей редакции:

1. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье, как целенаправленное воздействие на сознание и поведение лица, совершившего насилие в семье, применяются для предупреждения совершения им правонарушения и обеспечения безопасности пострадавшего от насилия в семье.
2. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье включают:
  - беседы воспитательного характера;
  - защитное предписание;
  - помещение пострадавшего от насилия в семье, в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации пострадавших, центры социального обслуживания пожилых людей, в **центры поддержки для женщин, переживших насилие, центры поддержки для мужчин, переживших насилие.**
3. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье применяются с учетом индивидуальных особенностей лица, в отношении которого применены эти меры, и опасности совершенного им деяния.

Постановление о применении индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье может быть обжаловано заинтересованными лицами в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

### **Обоснование для рекомендации:**

В законе РТ «О предупреждении насилия в семье» должны быть предусмотрены специфичные меры индивидуального характера, которые ведут к предупреждению насилия в семье и как правило, не являются мерами пресечения и ответственности, а также которых нет в других законодательных актах. Такие меры как лишение родительских прав, отмена усыновления, опеки и попечительства, основания и порядок их применения установлен в СК РТ (ст. 69, 77, 140 и 156 СК РТ). По мнению многих ученых семейного права, они являются санкциями за ненадлежащее осуществление родительских прав и обязанностей<sup>33</sup>. Согласно ст. 59 Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ доставление лица в органы внутренних дел, административное задержание являются мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении, и регулируются ст.ст. 60 и 61 Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ. Поэтому рабочая группа посчитали излишне

<sup>33</sup> Антокольская М.В. Семейное право. Учебник. — Изд. 2-е, перераб. и доп. — М.-Юрист, 2002. — С. 211-212.

указывать данные меры без соответствующего регламентирования в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье».

Такие индивидуальные меры, как осуществление мер, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан, в том числе меры принуждения, имеющие медицинский характер противоречат ч. 2 ст. 193 КЗ РТ. В данной норме сказано, что наркологическая помощь больным оказывается по их просьбе или с их согласия, а несовершеннолетним - по просьбе или с согласия их родителей или законных представителей за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан.

Также рабочая группа посчитала необходимым расширить такую меру, как помещение потерпевшего в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации пострадавших с учетом рекомендаций, который были сделаны ранее по внесению ст. 15 (1) в закон.

## **Статья 20. Беседа воспитательного характера**

### **Действующая диспозиция:**

1. Беседа воспитательного характера с лицом, совершившим насилие в семье, и потерпевшим проводится субъектами, предупреждающими насилие в семье, с целью выявления причин и условий, способствовавших совершению насилия в семье, разъяснения его социально-правовых последствий, восстановления и укрепления прочности семьи.

2. Беседа воспитательного характера проводится в служебном помещении субъектов, предупреждающих насилие в семье, а также по месту жительства, учебы или месту работы.

3. Лицо, с которым проводится беседа воспитательного характера, предупреждается о прекращении и недопустимости повторного совершения противозаконного деяния.

**Беседа воспитательного характера с несовершеннолетними проводится в присутствии родителей, педагога или другого их законного представителя**

### **Рекомендации:**

Статью 20 после пункта 1 дополнить абзацем а) Беседа воспитательного характера с лицом, совершившим насилие в семье, и пострадавшим от насилия в семье первоначально происходит раздельно друг от друга. Субъекты, предупреждающие насилие в семье при воспитательной беседе должны учитывать физическое и психологическое состояние пострадавшего от насилия в семье, исходить из максимальной его безопасности и не преследовать только единственную цель восстановления и укрепления прочности семьи, что может привести к повторной виктимизации пострадавшего от насилия в семье.

### **Обоснование для рекомендации:**

К сожалению, как показывает практика правовых приемных, женщины в нашем обществе часто мирятся с насилием, совершенным против них. Причинами такого поведения является как их экономическая зависимость от насильников, так и общественное осуждение. Об этом докладывают отчеты многих общественных организаций и

информация, размещенная в СМИ<sup>34</sup>. Поэтому при беседе воспитательного характера основной целью не должно быть восстановление семьи любой ценой со стороны субъектов, предупреждающих насилие в семье, а безопасность жертв и не повторение ее виктимизации.

Вот что об этом говорит пункт f ст. 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин: Государства должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны:

разработать на всеобъемлющей основе превентивные подходы и любые возможные меры правового, политического, административного и культурного характера, которые содействуют защите женщин от любых форм насилия, и обеспечить положение, **исключающее повторную виктимизацию женщин в результате применения законов, правоохранительных методов и других действий, в которых не проводится различия между мужчинами и женщинами.**

### **Статья 21. Защитное предписание**

1. Основанием для вынесения защитного предписания является обращение по факту совершения акта насилия в семье или угрозы его применения.

2. Лицо, получившее защитное предписание, обязано выполнять все условия, указанные в нем. В случае невыполнения данных требований, указанное лицо привлекается к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

3. Защитное предписание выдается вменяемому лицу, совершившему насилие в семье, которому на момент его вынесения исполнилось 16 летнего возраста.

4. Защитное предписание выносится начальником или заместителями начальника отдела внутренних дел по месту совершения насилия в семье и выдается в течение 24 часов с момента совершения насилия в семье, либо с момента подачи заявления о факте совершения насилия в семье, либо угрозы его применения лицу, совершившему насилие в отношении члена семьи.

5. Защитное предписание выдается сроком до 15 дней. На основании заявления потерпевшего или его законного представителя, срок действия защитного предписания по запросу начальника органа внутренних дел и разрешению прокурора может быть продлен до 30 дней.

6. В защитном предписании указываются фамилия, имя и отчество лица, совершившего насилие в семье или угрозу совершения насилия в семье, сведения о времени и месте его вынесения, место, время и обстоятельство совершения или угрозы совершения насилия, предусмотренные требования и сроки их действия, правовые последствия в случае продолжения противоправных действий и несоблюдения требований данного защитного предписания, должность, фамилия, имя и отчество уполномоченного лица, вынесшего защитное предписание.

7. Защитное предписание в отношении лица, совершившего насилие в семье, может предусматривать следующие требования:

запрещение всякого рода насилия в отношении потерпевшего, осуществление вопреки его желанию поиска, слежки, посещения, переговоров и других отношений, ограничивающих права и свободы потерпевшего;

- рекомендация о своевременном возвращении в жилище;

- запрещение употребления спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания.

8. Неисполнение требований, указанных в части 7 настоящей статьи, повлекшее административную ответственность, не прерывает срок защитного предписания.

9. Защитное предписание можно обжаловать в суд. Жалоба подлежит рассмотрению в течение трех суток. Обжалование в суд не приостанавливает действие защитного предписания.

10. Копия защитного предписания выдается потерпевшему.

---

<sup>34</sup> Годовой отчет по результатам деятельности Центров Правовой Помощи Проекта «Доступ к правосудию и судебная реформа – Фаза VI» в 2011г., Валентина КАСЫМБЕКОВА //Кто защитит таджикских женщин от насилия? <http://news.tj/ru/newspaper/article/kto-zashchitit-tadzhikskikh-zhenshchin-ot-nasilija>

Контроль исполнения требований защитного предписания осуществляется органом внутренних дел, вынесшим защитное предписание.

### **Рекомендация:**

#### **Статья 21. Защитное предписание изложить в следующей редакции:**

1. Основанием для вынесения защитного предписания является обращение по факту совершения акта насилия в семье или угрозы его применения. Заявление о вынесении защитного предписания подается пострадавшим от насилия в семье лично или через представителя в правоохранительные органы.

2. В случае невозможности подачи заявления пострадавшим от насилия в семье по состоянию здоровья, в силу возраста, по другим уважительным причинам, заявление о вынесении защитного предписания в ее интересах может быть подано по его просьбе любым лицом. Заявление о вынесении защитного предписания в интересах ребенка или недееспособного лица или лица, находящегося в беспомощном состоянии, может быть подано местным органом опеки и попечительства или прокурором даже в отсутствие запроса со стороны жертвы или ее законного представителя.

3. Лицо, получившее защитное предписание, обязано выполнять все условия, указанные в нем. В случае невыполнения данных требований, указанное лицо привлекается к административной ответственности или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан.

4. Защитное предписание выдается вменяемому лицу, совершившему насилие в семье, которому на момент его вынесения исполнилось 16 лет.

5. Защитное предписание выносится сотрудником, уполномоченным органом отдела внутренних дел, по месту совершения насилия в семье и выдается в течение 24 часов с момента совершения насилия в семье, либо с момента подачи заявления о факте совершения насилия в семье, либо угрозы его применения лицу, совершившему насилие в отношении члена семьи.

6. Защитное предписание в отношении лица, совершившего насилие в семье, может предусматривать следующие требования:

запрещение всякого рода насилия в отношении пострадавшего от насилия в семье, осуществление вопреки его желанию поиска, слежки, посещения, переговоров и других отношений, ограничивающих права и свободы потерпевшего;

-рекомендация о своевременном возвращении в жилище;

-запрещение употребления спиртных напитков и одурманивающих веществ на период действия защитного предписания.

7. Защитное предписание выдается сроком до 30 дней. На основании заявления пострадавшего от насилия в семье или его законного представителя срок действия защитного предписания может быть продлен до 90 дней.

8. Неисполнение требований, указанных в части 6 настоящей статьи, повлекшее административную ответственность, не прерывает срок защитного предписания.

9. Защитное предписание можно обжаловать в суд. Жалоба подлежит рассмотрению в течение трех суток. Обжалование в суд не приостанавливает действие защитного предписания.

10. Копия защитного предписания выдается пострадавшему от насилия в семье.

### **Обоснование для рекомендаций:**

В статье 21 Закона регулируется основание выдачи лицу, совершившему насилие в семье, защитного предписания. Срок защитного предписания, который установлен в действующем Законе, мы считаем очень коротким и за это время у пострадавшей не будет возможности даже прийти в нормальное состояние.

Механизм вынесения защитного предписания в настоящее время является неэффективным. В законе указывается, что защитное предписание выносится

начальником отдела внутренних дел. Такой порядок затягивает процедуру вынесения защитного предписания и срок в 24 часа практически не соблюдается. Поэтому необходимо, чтобы защитное предписание выносилось обычным сотрудником милиции, который будет уже на основании инструкции уполномочен его подписывать, например, сотрудник милиции по предупреждению насилия в семье.

Также законом не предусмотрены меры для обеспечения исполнения данного защитного предписания. Так, лицо, которое злоупотребляет систематически спиртными напитками, после выдачи защитного предписания, в котором указано: «запрещается принимать спиртные напитки или наркотические вещества», сразу его не сможет исполнить, по сути таких людей необходимо лечить. Но на это необходимы ресурсы и их согласие. В настоящее время в законодательстве о здравоохранении РТ не предусмотрено принудительное лечение таких больных. Также Закон не предусматривает мер, чтобы пострадавший от насилия в семье вновь не подвергался повторной виктимизации. Но если, и пострадавший, и агрессор находятся в одном доме, это неизбежно. Документ с надписью не употреблять алкоголь или возвратиться в дом, где тебя избивали, ничего не решит в данном вопросе, что тем самым противоречит п.ф ст. 4 Декларации об искоренении насилия в отношении женщин. Мы уже цитировали эту часть, в которой говорилось о недопущении повторной виктимизации жертвы насилия. А настоящая статья ее и допускает. Поэтому одним из авторов рабочей группы было предложено внести изменения в настоящую статью с учетом таких требований в защитном предписании, как:

- а) принуждение временно покинуть общее жилище или не приближаться к жилищу потерпевшего без решения каким-либо образом вопроса о праве на имущество;
- б ) принуждение не приближаться к месту нахождения потерпевшего, исключая также любой зрительный контакт с ней или с ее детьми, другими зависящими от нее лицами;
- в) запрет любого контакта, в том числе телефонного, через переписку или любым другим способом, с потерпевшим или с ее/его детьми, другими зависящими от нее/него лицами;
- г) запрет на приближение к определенным местам: место работы потерпевшего, место учебы детей, другие конкретные места, которые охраняемое лицо посещает;
- д) принуждение участвовать в содержании общих с жертвой детей до разрешения дела;
- е) ограничение в праве в одностороннем порядке распоряжаться общим имуществом;
- ж) принуждение к участию в специализированных лечебных или консультационных программах, если такая необходимость определена судебной инстанцией как средство сокращения или ликвидации насилия;
- з) установление временного режима посещения своих несовершеннолетних детей;
- к) запрет на хранение и ношение оружия.
- л) оказывать финансовую помощь потерпевшей от насилия в семье, включая оплату медицинских счетов, консультационных услуг или пребывания в приюте, денежную компенсацию и дополнительно, при рассмотрении дел о насилии в семье, оплачивать ипотеку, аренду, страховку, выплачивать алименты и пособие на детей;
- м) требовать вернуть личные вещи потерпевшего от насилия в семье, а также вещи, которые ей были подарены или получены в наследство.

Единственным обеспечением при невыполнении защитного предписания является привлечение к административной ответственности – это ст. 93<sup>2</sup>КобАП, в котором предусмотрено, что нарушение условий защитного предписания, - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти показателей для расчетов или административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток. Насколько данная норма эффективна необходимо проводить исследование. В силу того, что защитное предписание возлагает определенные ограничения прав лица, совершившего насилие в семье, и в силу ст. 9 Конституции РТ, каждая ветвь власти имеет свои полномочия, и суд это тот независимый орган власти, который защищает права и свободы человека и гражданина,

интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость (ст. 84 Конституции РТ). Поэтому именно суд должен выносить защитные предписания. Но другие авторы не поддержали данного мнения, поэтому была предложена вышеизложенная редакция изменений в ст. 21 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Если рассматривать модельное законодательство ООН, то там сказано об охранных судебных приказах и чрезвычайных охранных приказах – это аналог защитного предписания в РТ:

Законодательство должно предусматривать:

- что охранные приказы могут включать следующие меры:

- . предписание ответчику/правонарушителю держаться на определенном расстоянии от потерпевшей/пережившей насилие и ее детей (и других лиц, в случае необходимости) и мест, которые они часто посещают;

- . предписание обвиняемому оказывать финансовую помощь потерпевшей/пережившей насилие, включая оплату медицинских счетов, консультационных услуг или пребывания в приюте, денежную компенсацию и дополнительно, при рассмотрении дел о бытовом насилии, оплачивать ипотеку, аренду, страховку, выплачивать алименты и пособие на детей;

- . запрещение ответчику/правонарушителю закона контактировать с потерпевшей/пережившей насилие или обращаться с этой целью к третьей стороне;

- . ограничение возможностей ответчика/правонарушителя совершать последующее насилие в отношении потерпевшей пережившей насилие, ее иждивенцев, родственников и других соответствующих лиц;

- . запрещение ответчику/правонарушителю приобретать, использовать или иметь во владении огнестрельное оружие или любое такое оружие, которое определит суд;

- . требование об установлении электронного мониторинга за передвижением ответчика/правонарушителя;

- . предписание ответчику/правонарушителю, при рассмотрении дел о бытовом насилии, выехать из семейного жилища без какого-либо постановления относительно владения такой собственностью и/или передать использование транспортных средств (таких, как автомобиль) и/или других необходимых личных вещей потерпевшей/ пережившей насилие;

- что охранные приказы выдаются как при уголовном, так и при гражданском судопроизводстве;

и

- что власти не могут переселить потерпевшую/пережившую насилие из дома против ее воли.

В тех случаях, когда имеется предположение о непосредственной угрозе насилия, законодательство должно:

- предусматривать наличие соответствующих должностных лиц, уполномоченных приказывать ответчику покинуть жилище и держаться в стороне от потерпевшей; и

- предписывать, что данная процедура осуществляется по принципу *ex parte* без судебных слушаний и ставит безопасность потерпевшей выше прав собственности и соображений иного характера<sup>35</sup>.

**Статья 24. Соблюдение конфиденциальности сведений, связанных с насилием в семье**

<sup>35</sup> Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин, ООН, Нью-Йорк, 2010. С. 57-56

### **Действующая диспозиция:**

Сведения о личной и семейной жизни потерпевших являются конфиденциальными и не подлежат разглашению. Разглашение такой информации лицом, которому насилия в семье стало известно в силу служебного положения, влечет ответственность, установленную законодательством Республики Таджикистан.

### **Рекомендация:**

Внести изменения в ст. 24 следующего содержания:

Слово «потерпевших» заменить на словосочетание «пострадавших от насилия в семье».

### **Обоснование рекомендации:**

Данное изменение связано с тем, что мы рабочая группа предлагала термин потерпевший заменить в законе на выражение пострадавший от насилия в семье. Смотрите об этом обоснование рекомендаций к ст. 1 Закона.

## **Предложения для изменения в Кодекс об Административных правонарушениях.**

Статья 93<sup>1</sup>. Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье

### **Действующая диспозиция:**

Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье, то есть совершение умышленного деяния физического, психического или экономического характера или угроза их совершения в семейных отношениях, если эти деяние нарушает права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления,

– влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти показателей для расчетов.

### **Рекомендация:**

Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье, то есть совершение умышленного деяния, психологического или экономического характера или угроза их совершения в семейных отношениях, если это деяние нарушает права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления,

– влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти показателей для расчетов или административный арест до пяти суток.

### **Обоснование рекомендации.**

При обсуждении рабочей группой требований, указанных в действующем Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», которые могут указываться в защитном предписании, было указано на их бездейственность. С этой целью предлагается в зависимости от тяжести совершенного вида насилия в семье, не имеющего признаки преступления, внести кроме штрафа, альтернативную форму наказания – это арест до пяти суток. Данное решение будет выносить суд согласно ст. 93 Процессуального кодекса об

административных процедурах РТ. А также предлагается исключить из диспозиции ст. 93 (1) КоАП РТ слово физическое исключить, так как физическое насилие всегда имеет составы преступления 112, 116, 117 УК и другие. И психическое насилие заменить на психологическое, в связи с тем, что рабочая группа пришла к выводу, что в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» необходимо название психическое насилие поменять на психологическое.

## Предложения для внесения изменений в УК РТ и УПК РТ

### Рекомендации:

В ст. 112 внести дополнительную часть 2 следующего содержания:

2) То же деяние, совершенное в отношении близких родственников, лиц, совместно проживающих с виновным, лиц, имеющих/имевших интимные или бывшие интимные отношения с виновным.

наказывается обязательными работами на срок от восьмидесяти до ста шестидесяти часов или штрафом в размере до трехсот *показателей для расчётов* или исправительными работами до двух лет либо арестом до четырех месяцев.

Соответственно пронумеровать часть 1.

В ст. 116 внести дополнительную часть 2 следующего содержания:

Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль в отношении близких родственников, лиц, совместно проживающих с виновным, лиц, имеющих/имевших интимные или бывшие интимные отношения с виновным, но не повлекших последствий, указанных в части 2 статье 112 настоящего Кодекса, -

наказывается обязательными работами на срок до ста двадцати часов или штрафом в размере до трехсот **показателей для расчётов** или исправительными работами на срок до двух лет.

Соответственно пронумеровать часть 1.

Часть 2 ст. 117 внести дополнительный пункт з) следующего содержания:

з) в отношении близких родственников, лиц, совместно проживающих с виновным, лиц, имеющих/имевших интимные или бывшие интимные отношения с виновным.

Предлагается внести изменения в часть 2 ст.24 следующего содержания:

Дела о преступлениях, предусмотренных в частью 1 статьи 112, частью 1 статьи 116, частями 1 и 2 статьи 156 Уголовного кодекса Республики Таджикистан, признаются делами частного обвинения, возбуждаются по заявлению лица, пострадавшего от преступления, его законным представителем, и производство по ним подлежит прекращению в случае примирения его с обвиняемым.



Преступления, совершенные как насилие в семье должны расследоваться и возбуждаться как дела публичного обвинения, с целью защиты пострадавших от насилия в семье.

Понятие близкие родственники раскрывает УПК РТ:

– *близкие родственники* – родители, дети, усыновители, усыновленные, братья и сестры, бабушка, дедушка, внуки, а также супруг;

### **Обоснование:**

В 2013г. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин дал заключительные замечания по сводному четвертому и пятому периодическому докладу Таджикистана:

17. Отмечая принятие в 2013 году Закона о предупреждении насилия в семье и учреждение в 2010 году должности инспектора по предупреждению насилия в семье в министерстве внутренних дел, Комитет по-прежнему обеспокоен следующими фактами:

а) сохранением в государстве-участнике насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, которое часто не находит соответствующего отражения в отчетности по причине распространенности дискриминационных социальных и культурных норм и ограниченного доступа жертв к правосудию и юридической помощи;

б) отсутствием в существующем законодательстве конкретного определения семьи, в том числе положений, касающихся предупреждения насилия в семье, в результате чего женщины, де-факто состоящие в полигамных отношениях, которые получили весьма широкое распространение, особенно в сельских и удаленных районах, остаются вне сферы охвата этого законодательства;

с) отсутствием информации и данных о характере, формах, масштабах и причинах насилия в отношении женщин;

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать уделять приоритетное внимание борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек как в самой семье, так и вне семьи, и принять всеобъемлющие меры по искоренению такого насилия в соответствии с его общей рекомендацией № 19 о насилии в отношении женщин, в том числе следующие:

а) внесение поправок в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и другие соответствующие национальные законы в целях обеспечения, среди прочего, соблюдения положений Закона № 954 о предупреждении насилия в семье 2013 года с целью предусмотреть уголовную ответственность за все формы насилия в отношении женщин;

б) обеспечение бесплатной юридической помощи, адекватной поддержки и защиты женщинам, ставшим жертвами насилия, посредством создания надлежащего числа приютов, особенно в сельских районах, в сотрудничестве с неправительственными организациями;

с) сбор статистических данных о всех формах насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие, в разбивке по полу, возрасту и характеру отношений между жертвой и преступником, а также проведение исследований и/или обследований, касающихся масштабов насилия в отношении женщин и его коренных причин.

Таджикистан ратифицировал Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, ст. 4 которая гласит:

д) Государства должны осудить насилие в отношении женщин и не должны ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Государства

должны безотлагательно приступить к осуществлению всеми надлежащими средствами политики искоренения насилия в отношении женщин и в этих целях должны:.....

- е) *d)* разработать в рамках внутреннего законодательства уголовные, гражданские, трудовые и административные санкции для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам, которые подверглись актам насилия; женщинам, которые подверглись актам насилия, должен быть обеспечен доступ к механизмам отправления правосудия и, в соответствии с национальным законодательством, к справедливым и эффективным средствам правовой защиты в связи с причиненным им ущербом; государства должны также информировать женщин об их правах в отношении возмещения ущерба через такие механизмы.

Национальные механизмы уголовного правосудия в настоящее время не позволяют женщинам быть защищенными.

1. В идеале наказание за насилие в семье должна предусматривать отдельная статья Уголовного кодекса, которая учитывает зависимый и доверительный характер отношений между жертвой и обидчиком и систематический характер насилия. Но на практике этого не происходит.
2. На практике в большинстве случаев по физическому насилию в семье применяют ст.112 и 116 УК РТ. Но состав преступления, например, ст. 112 УК РТ, больше подходит для уличной драки подростков. И кроме того, ст. 112 и 116 УКРТ признаются согласно ч.1 ст. 24 УПК РТ делами частного обвинения. Согласно ст.354 УПК со составы преступлений по ст.ст. 112 и 116 УК РТ являются делами частного обвинения. А это означает, что жертва сама должна собирать доказательства, делать экспертизу (не бесплатно), писать заявление в суд и т.д. Хотя на основании ч. 4 ст. 24 УПК РТ Прокурор в предусмотренных настоящим Кодексом случаях вправе осуществлять уголовное преследование по делам частного и частно - публичного обвинения, независимо от позиции лица, пострадавшего от преступления. Но на практике, если дела частного обвинения не носят особо тяжкого характера, органы прокуратуры такие дела не ведут. Они отказывают заявителям в принятии заявления и его следствии. А доказать, например, по ст. 116 нанесение физической боли без следов и экспертизы, практически невозможно, так как семейные ссоры и скандалы чаще происходят за закрытыми дверями, без свидетелей. УК Республики Таджикистан предусматривает статьи, применимые к физическому насилию в семье – это 117 и 120 УК Республика Таджикистан. Но и мера наказания там намного строже 117 (до трех лет л/с , а 120 (2 л/с)). Статья об угрозе убийства в Таджикистане практически не применяется (к сожалению, точными цифрами мы не располагаем, так как нет доступа к ИЦ МВД, и правоохранительные органы на сайтах не дают статистическую информацию). По угрозе убийства не возбуждают уголовного дела за недостатком оснований для принятия заявления. По фактам совершения психологического насилия имеется только одна ст. 117 УК, но она имеет признак систематически. Иногда чтобы доказать систематичность нанесения побоев или угроз и другого психологического давления, жертва может просто либо попасть в больницу уже с тяжкими телесными повреждениями, либо вообще быть убитой, некоторые просто кончают жизнь самоубийством. Но, даже если и признать ст.112 и 116 УК РТ преступлениями публичного обвинения, то как быть с теми деяниями,

которые совершаются, например, подростками на улице или в школах, которые можно было бы решить через суд, возместив вред и не возбуждать уголовное дело, чтобы не портить биографию подростка. Наказание за совершение экономического насилия УК РТ вообще не предусматривает, хотя Закон «О предупреждении насилия в семье» говорит и об экономическом насилии. Так, в практике правовых приемных имеются кейсы, которые явно свидетельствуют о проблеме экономического насилия. Вот один из них.

В практике бывают также случаи, когда родственники вынуждают женщин совершать те или иные действия, которые нарушают имущественные права женщин. За отчетный период обратилась Гр. Х. заявив о том, что ее супруг заставил ее оформить договор дарения на квартиру находящуюся в ее собственности на его имя. Супруг оказывал давление, на нее шантажируя ее тем, что если договор дарения не будет оформлен, он расторгнет с ней брак. После оформления договора дарения, супруг стал чинить ей препятствия и не впускал ее в спорный дом. В 2008 г. по инициативе супруга брак был расторгнут. В результате гр. Х осталась без жилища. Адвокат Расулова Н. оказывает гр. Х правовую помощь в разрешении ее проблемы.

3. Потерпевшим от домашнего насилия УПК РТ не предусматривает обязательное предоставление адвоката за счет государства, а это одна из причин, почему чаще жертвы не могут защитить себя самостоятельно. На пути к правосудию они встречают барьеры в виде осуждения и не понимания со стороны и правоохранительных органов, судей и тех же соседей. Жертв уговаривают забрать заявление, и более того нет иных мер социального характера, которые бы помогли ей добиться правосудия. Нет убежищ государственных, нет бесплатной социально и психологической помощи, и другое. Закон «О предупреждении насилия в семье» не имеет механизмов реализации, если и есть нормы об административном наказании, то они ничего не меняют. Все эти стандарты предусмотрены в международном законодательстве о противодействии насилия в отношении женщин, к которым Таджикистан присоединился.
4. Моральный вред, который должен возмещаться жертвам домашнего насилия на практике не выполняется. Если обратиться к ст.73 УК РТ (освобождение лица от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим), Лицо, совершившее преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и возместило причиненный потерпевшему вред. Чтобы освободить лицо от ответственности, необходимо выполнить два условия на основании ст. 30 УПК РТ: 1. добиться примирения сторон и 2. возместить ущерб потерпевшему. И только при совместном наступлении этих двух условий возможно освобождение от ответственности. На практике, как правило, пострадавшим от насилия в семье насилия их права не разъясняются, а уж тем более не разъясняются права подачи гражданского иска в уголовном процессе.

Данными действиями органы, отвечающие за регистрацию и дальнейшее ведение уголовного дела по «насилию» своей не оперативностью дают повод для последующих преступлений в отношении жертв насилия.

В силу всего вышеуказанного, вопрос о криминализации насилия в семье требует как изменений Уголовного кодекса, так и Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан, что и говорится в рекомендации 18 (а) Комитета СИДО для Таджикистана в 2013г.