



юнисеф 

для каждого ребенка

ПОСОБИЕ

для людей с инвалидностью,
родителей детей с инвалидностью
и организаций лиц с инвалидностью

Душанбе - 2019

Настоящее Пособие подготовлено общественной организацией «Рушди инклюзия» в рамках проекта «Мобилизация сообщества для социальной инклюзии» для поддержки детей и женщин с инвалидностью в выбранных районах страны при финансовой поддержке ЮНИСЕФ в Таджикистане.

Мнение автора и содержание Пособия могут не совпадать с точкой зрения или мнением общественной организации «Рушди инклюзия» и ЮНИСЕФ в Таджикистане.

Мы выражаем благодарность ЮНИСЕФ в Таджикистане за поддержку.

Эксперт: Мадина Усманова
Переводчик: Дилором Назимова

Для бесплатного распространения



юнисеф 
для каждого ребенка

ПОСОБИЕ

**для людей с инвалидностью,
родителей детей с инвалидностью
и организаций лиц с инвалидностью**

Душанбе - 2019

СОДЕРЖАНИЕ:

ВВЕДЕНИЕ 3

 **1** ЗДРАВООХРАНЕНИЕ 5

 **2** РЕАБИЛИТАЦИЯ 11

 **3** ДЕТИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ 17

 **4** ОБРАЗОВАНИЕ 20

 **5** СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА 26

 **6** ТРУДОУСТРОЙСТВО 30

ВВЕДЕНИЕ

«По всему миру люди с инвалидностью демонстрируют более низкие результаты в отношении здоровья, более низкие достижения в области образования, меньшую экономическую активность и более высокие показатели бедности, чем не инвалиды. Отчасти это связано с тем, что инвалиды сталкиваются с барьерами, препятствующими их доступу к услугам, которые для многих из нас являются привычными, таким как здравоохранение, образование, занятость и транспорт, а также информация. Эти трудности усугубляются в наименее благополучных общинах».*

«Физические барьеры и отсутствие доступных средств транспорта ограничивают передвижение лиц с ограниченными возможностями и препятствуют доступу к зданиям, что в свою очередь, негативно отражается на их доступе к образованию, здравоохранению, рынку труда, социальному обеспечению и другим основным услугам».**

Статья 25 Закона «О социальной защите инвалидов» требует от органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел, других организаций создания условий людям с инвалидностью для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-просветительным и другим объектам и учреждениям), а также для беспрепятственного пользования всеми видами транспорта, средствами связи и информации.

Запрещена планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых районов и зон отдыха, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений без приспособления этих объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами.

Статья 4 Градостроительного кодекса РФ требует обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения.

«Тем не менее, подавляющее большинство зданий в Таджикистане недоступны, включая важнейшие сферы инфраструктуры, как больницы, родильные дома, центры репродуктивного здоровья, школы, другие учебные заведения и правительственные здания, куда лица с ограниченными возможностями подают заявки на предоставление социального обеспечения и где определяют их уровень инвалидности»***

*«Всемирный доклад об инвалидности», Всемирная организация здравоохранения, Всемирный Банк, 2011 г.

**Женщины с ограниченными возможностями в Таджикистане, совместный отчет НПО в КЛДЖ, 2018 г.

***Женщины с ограниченными возможностями в Таджикистане, совместный отчет НПО в КЛДЖ, 2018 г.

ПОСОБИЕ

для людей с инвалидностью,
родителей детей с инвалидностью
и организаций лиц с инвалидностью

Данное Пособие охватывает доступ лиц с инвалидностью к услугам здравоохранения, социального обеспечения, образования и трудоустройства. Отдельный раздел Пособия посвящен детям с инвалидностью.

Надеемся, что Пособие поможет Вам найти ответы на некоторые вопросы, связанные с получением взрослыми и детьми с инвалидностью тех или иных услуг.

В 2001 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) опубликовала новую Международную классификацию функционирования, инвалидности и здоровья (МКФ). Практическое использование МКФ для оценки функционирования предполагает применение алфавитно-цифровых кодов для описания и измерения различий в строении тела, функциях, жизнедеятельности, участии в жизни общества, а также личностных и средовых факторов. Все вместе коды могут использоваться в качестве координат для отображения функционирования отдельного человека в конкретный момент времени и служить точкой отсчета для последующих оценок.

Среди международных стандартов основным международно-правовым документом в области защиты и продвижения прав лиц с инвалидностью является Конвенция ООН о правах инвалидов.* На сегодняшний день, Республика Таджикистан подписала,** но пока не ратифицировала Конвенцию.

Согласно статье 1 Конвенции ООН о правах инвалидов «К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».

В Конвенции внимание акцентируется не на нарушениях человека, а на устранении окружающих и социальных барьеров, мешающих лицам с инвалидностью полноправно пользоваться своими правами.

В Республике Таджикистан инвалидность связана с нарушением трудоспособности человека, подразделяется на 3 группы, в зависимости от степени утраты трудоспособности, и рассматривается, как медицинская проблема.

Вопросы, связанные с инвалидностью, регулируются Законом РТ «О социальной защите инвалидов»***

*Принята 13 декабря 2006 года резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН

**22 марта 2018 года

***29 декабря 2010 года, № 675



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

1



Конституционные и правовые рамки

Конституция Республики Таджикистан гарантирует право каждого на охрану здоровья: «Каждый имеет право на охрану здоровья. Каждый, в рамках определенных законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения...» (статья 38).

Все вопросы, касающиеся здравоохранения, в настоящее время закреплены в Кодексе здравоохранения (далее - КЗ) Республики Таджикистан, который был принят в мае 2017 года и с принятием которого утратили силу 16 законов РТ, охватывающих сферу здравоохранения.

Согласно КЗ РТ, инвалидностью признается степень ограничения жизнедеятельности человека вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, а инвалидом признается лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, травмами, физическими и умственными дефектами, приведшими к ограничению жизнедеятельности, и нуждающееся в социальной защите. Аналогичное определение инвалидности дается в статье 1 Закона РТ «О социальной защите инвалидов».

Здравоохранением в Таджикистане называется система мер политического, экономического, правового, социального, культурного и медицинского характера, направленных на предупреждение и лечение болезней, поддержание общественной гигиены и санитарии, сохранение и укрепление физического и психического здоровья человека, поддержание его активной долголетней жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Под термином «здоровье» понимается состояние полного физического, психического и социального благополучия, отсутствие болезни и физических недостатков.

Под профилактикой заболеваний понимается комплекс медицинских и немедицинских мероприятий, направленных на предупреждение возникновения заболеваний, прогрессирования на ранних стадиях болезни и включающий в себя контроль развившихся осложнений, повреждений органов и тканей.

ПОСОБИЕ

для людей с инвалидностью,
родителей детей с инвалидностью
и организаций лиц с инвалидностью

Оказание медико-социальной помощи совместно с работниками социальных служб одиноким лицам, пожилым, инвалидам и больным хроническими заболеваниями является обязанностями специалистов семейной медицины (семейного врача и семейной медсестры) (статья 75 КЗ).

Принципами государственной политики в области здравоохранения являются:

- обеспечение равенства прав граждан на получение безопасной, эффективной и качественной медицинской помощи;
- обеспечение гарантированного объема безвозмездной медицинской помощи;
- защита здоровья матери и ребёнка;
- приоритетность профилактической направленности в деятельности системы здравоохранения; доступность медицинской помощи;
- участие общественных объединений в обеспечении прав граждан на охрану здоровья;
- социальная ориентированность здравоохранения, направленная на удовлетворение потребностей, нужд населения и улучшение качества жизни;
- содействие в формировании здорового образа жизни и здорового питания и др.

Согласно законодательству РТ медицинская помощь включает в себя, в том числе, меры по профилактике и диагностике заболеваний, а также лечение и реабилитацию больных...

В октябре 2016 года в Таджикистане была утверждена Национальная программа реабилитации инвалидов на 2017 - 2020 годы, одной из целей которой является устранение барьеров и улучшение доступа к медико-санитарным услугам и программам для людей с инвалидностью по всей стране. Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ в целях реализации программы был создан Межведомственный координационный совет.



Установление инвалидности

Установление инвалидности, причин, продолжительности, времени наступления инвалидности, степени утраты трудоспособности и определение нуждаемости лиц в социальной защите, осуществляется путём проведения медико-социальной экспертизы (далее - МСЭ). МСЭ проводится с целью определения потребностей диагностируемого лица в мероприятиях социальной защиты.

*Государственным органом по установлению инвалидности является Государственная служба медико-социальной экспертизы (ГСМСЭ), которая является исполнительным органом государственной власти и относится к Министерству здравоохранения и социальной защиты населения РТ.***

МСЭ осуществляется с учетом общей оценки состояния организма на основании анализа клинико-функциональных, бытовых, социальных, профессиональных, трудовых и психических показателей обследуемого лица.

ГСМСЭ проводит экспертизу временной, длительной или постоянной нетрудоспособности граждан. Ранее функции ГСМСЭ выполнялись ВТЭК (врачебно-трудовыми экспертными комиссиями).

Экспертиза профессиональной трудоспособности работника проводится врачебно - консультативной комиссией (ВКК) организаций здравоохранения с целью определения состояния здоровья работника с возможностью выполнения возложенных на него работ. По результатам экспертизы, выдается заключение о наличии или отсутствии профессиональных заболеваний.*

Человеку, имеющему нарушения здоровья, в целях установления инвалидности, необходимо сначала обратиться в Центр здоровья по месту жительства, где врач выдаст направление на прохождение медико-социальной экспертизы. Далее с этим направлением человеку необходимо обратиться в Государственную службу медико-социальной экспертизы, где путём проведения медико-социальной экспертизы будет установлено наличие или отсутствие инвалидности, причин, продолжительности, времени наступления инвалидности, степени утраты трудоспособности и определение нуждаемости человека в социальной защите.

Если человек не может передвигаться, то медико-социальная экспертиза может быть проведена на дому или в больнице.

В ГСМСЭ предоставляются следующие документы:

- 1) направление в ГСМСЭ (форма 088/б), составленное медицинским учреждением;*
- 2) паспорт или другой документ, удостоверяющий личность;*
- 3) копия трудовой книжки;*
- 4) выписка из истории болезни;*
- 5) выписка из бюллетеня;*
- 6) направление отдела социальной защиты населения городов и районов; заявление гражданина.*

*Положение о Государственной службе медико-социальной экспертизы, утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2008 года №601, (в редакции постановления Правительства РТ от 06.06.2014г. №394, от 31.12.2014г.№812)

**Статьи 26, 27, 28 Кодекса здравоохранения РТ

ПОСОБИЕ

для людей с инвалидностью,
родителей детей с инвалидностью
и организаций лиц с инвалидностью

Инвалидность первой группы устанавливается сроком на два года, а вторая и третья группы инвалидности устанавливаются сроком на один год. Переосвидетельствование лиц с инвалидностью проводится за месяц до истечения установленного срока.

Нарушение работоспособности и ограничение жизнедеятельности оценивается в процентном соотношении. В целях упорядочения оценочного процесса по различным показателям функциональные степени (ФС) будут определены по пятибалльной шкале, согласно которой (от 0 до 4) будет равна 100% и интервал между баллами составит 25 %.

- ФС - 0 - естественное состояние показателя;
- ФС -1- легкое нарушение функций или предел жизненной деятельности (от 1 до 25%);
- ФС - 2 - среднее или нормированное нарушение (от 26 до 50%);
- ФС - 3 - наибольшая степень нарушения (от 51 до 75%);
- ФС - 4 - интенсивное нарушение до полной потери функций или пригодности (от 76 до 100%).*

Бессрочная инвалидность устанавливается следующим категориям лиц:

- инвалидам, срок переосвидетельствования которых наступает после установленного возраста: для мужчин - после 63, для женщин - после 58 лет;
- инвалидам Великой Отечественной Войны и приравненных к ним лиц;
- инвалидам аварии в Чернобыльской АЭС.**



Доступ к бесплатной медицинской помощи

В соответствии с Кодексом здравоохранения РТ (статья 36) граждане Республики Таджикистан имеют право на охрану здоровья, на свободный выбор медицинского учреждения и врача. Гражданам РТ оказывается безвозмездная медико-санитарная помощь в организациях государственной системы здравоохранения в порядке, установленном Правительством РТ. Граждане РТ обеспечиваются неотложной медицинской помощью в ближайшей организации здравоохранения, независимо от форм собственности.

*Пункт 4 Положения по медико-социальной экспертизе (Приложение к совместному распоряжению Министра труда и социальной защиты населения от 2 мая 2012 года, №73, и Министра здравоохранения Республики Таджикистан от 2 мая 2012 года, №189)

**Пункт 31 Положения по медико-социальной экспертизе (Приложение к совместному распоряжению Министра труда и социальной защиты населения от 2 мая 2012 года, №73, и Министра здравоохранения Республики Таджикистан от 2 мая 2012 года, №189)

*Согласно Закону РТ
«О социальной
защите инвалидов»
(статья 15)
инвалидам
оказывается
медицинская помощь
в государственных
медицинских и
социальных
учреждениях
бесплатно либо на
льготных условиях.*

Статья 41 Кодекса здравоохранения РТ также гарантирует гражданам Республики Таджикистан право на обеспечение лекарственной, ортопедической и протезной помощью.

Право на бесплатное получение медицинских услуг по социальному статусу имеют инвалиды с детства, дети-инвалиды, не достигшие 18-летнего возраста, инвалиды I и II группы вследствие трудового увечья, профессионального или общего заболевания и некоторые другие категории населения.

Для получения бесплатной медицинской помощи ЛСи необходимо обратиться в Центр здоровья к семейному врачу, который выдает направление на дальнейшее получение такой помощи.

Бесплатное лекарственное обеспечение категорий граждан (по основному заболеванию), производится согласно списку больных, составленному на основании диспансерного учета и рецепта учреждения первичной медико-санитарной помощи по месту жительства.

Оказание медико-санитарных услуг населению Таджикистана, в том числе, лицам с инвалидностью, регулируется Порядком оказания медико-санитарных услуг гражданам Республики Таджикистан учреждениями государственной системы здравоохранения.*

Условием предоставления бесплатной медико-санитарной помощи населению РТ является наличие направления семейного врача, участкового терапевта, педиатра, акушер-гинеколога, территориального учреждения здравоохранения, заключение врачебно-контрольной комиссии.

*Утвержден постановлением Правительства РТ от 2 декабря 2008г. № 600,(в редакции постановления Правительства РТ от 25.09.2018г.№485)

Первичная медико-санитарная помощь включает в себя профилактику, диагностику и лечение.

Бесплатные медико-санитарные услуги предоставляются льготным категориям лиц, имеющим право на получение бесплатных медицинских услуг, при предъявлении документов, подтверждающих их права на социальные льготы. Лекарственное обеспечение бесплатных медико-санитарных услуг осуществляется за счет бюджетных средств в соответствии со Списком основных лекарственных средств и их синонимов (СОЛС).*

Общественные объединения и другие некоммерческие организации в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и их уставами принимают участие в обеспечении охраны и укреплении здоровья населения, пропагандируют медицинские и гигиенические знания.**

Общественные объединения инвалидов могут участвовать в решении вопросов, относящихся к инвалидам. Государственные органы, а также другие организации обязаны привлекать представителей общественных объединений инвалидов к подготовке и принятию решений, затрагивающих их интересы.***



Психиатрическая помощь

Оказание психиатрической помощи и доступ к услугам психиатрической помощи с 2017 года регулируется Кодексом здравоохранения РТ, с принятием которого утратил силу Закон РТ «О психиатрической помощи» от 2 декабря 2002 года.

Медико-психиатрическую помощь оказывают психиатрические (психоневрологические) учреждения, независимо от форм собственности, в тесном сотрудничестве с местными службами первичной медико-санитарной помощи и службами социальной защиты (статья 182 Кодекса здравоохранения РТ).

Вопросы принудительной госпитализации в психиатрический стационар и вопросы принудительного освидетельствования лица регулируются Гражданским процессуальным кодексом РТ и Кодексом здравоохранения РТ.

*Порядок оказания медико-санитарных услуг гражданам Республики Таджикистан учреждениями государственной системы здравоохранения, утвержден постановлением Правительства РТ от 2 декабря 2008г. № 600, (в редакции постановления Правительства РТ от 25.09.2018г.№485)

**Статья 14 КЗ РТ

***Статья 33 Закона РТ «О социальной защите инвалидов»



РЕАБИЛИТАЦИЯ 2

В соответствии с законодательством РТ, реабилитация инвалида включает в себя следующие направления:

- 1) медицинские меры восстановления, в том числе, путем хирургического вмешательства, обеспечение техническими средствами, протезно-ортопедическое обеспечение и санаторно-курортное лечение;
- 2) профессиональная ориентация, обучение и образование, содействие в трудоустройстве, производственная адаптация.

Закон «О социальной защите инвалидов»* устанавливает порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2011 года № 604** были утверждены Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

Необходимость предоставления инвалиду технических средств реабилитации, которые компенсируют или устраняют стойкие ограничения жизнедеятельности инвалида, устанавливается по медицинским показаниям.

К техническим средствам реабилитации инвалидов относятся специальные устройства, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

Техническими средствами реабилитации ЛСИ являются:

- средства для передвижения;
- специальные средства для самообслуживания;
- специальные средства для ухода;
- специальные средства для ориентирования, общения и обмена информацией;
- специальные средства для обучения, образования (литература для слепых) и занятий трудовой деятельностью;
- протезные изделия (такие как протезно-ортопедические изделия, ортопедическая обувь и специальная одежда, глазные протезы и слуховые аппараты);
- специальное тренажерное и спортивное оборудование, спортивный инвентарь.***

*Статьи 12-15

**В редакции постановления Правительства РТ от 02.07.2015г. № 448

***Часть 2 статьи 13 Закона РТ «О социальной защите инвалидов»

Обеспечение ЛСИ техническими средствами реабилитации осуществляется Министерством здравоохранения и социальной защиты населения РТ, отделами и секторами социальной защиты населения местных исполнительных органов государственной власти. Для приобретения технических средств реабилитации орган социальной защиты населения (Агентство социальной защиты населения по месту жительства) выдаёт направление.

Для приобретения технических средств реабилитации в Агентство социальной защиты населения по месту жительства предоставляются следующие документы:

- *заявление;*
- *копия паспорта;*
- *индивидуальная программа реабилитации инвалида;**
- *заключение Центра здоровья по месту жительства инвалида.*

Заявление рассматривается течение 15 дней, о результатах заявителю сообщается в письменном виде.

Технические средства реабилитации, полученные лицом с инвалидностью, нельзя продавать или дарить другим лицам.

*Если техническое средство реабилитации приобретено ЛСИ за свои деньги, его стоимость компенсируется Министерством здравоохранения и социальной защиты населения РТ в размере не более 10-кратного показателя для расчётов на основании подтверждающих документов о расходах. По состоянию на 2019 год один показатель для расчетов составляет 55 сомони, таким образом, 10 показателей для расчетов составляет 550 сомони. С 1 января 2020 года один показатель для расчетов будет составлять 58 сомони.** Следовательно, 10 показателей для расчетов составят 580 сомони.*

*Поскольку индивидуальная программа реабилитации инвалида не имеет широкого распространения, заявления принимаются без данного документа.

**Статья 23 Закона РТ «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2020 год»

Лицам с инвалидностью гарантируется санаторно-курортное лечение. Порядок доступа лиц с инвалидностью к санаторно-курортному лечению регулируется Правилами обеспечения инвалидов санаторно-курортным лечением.* Путевки на санаторно-курортное лечение выдаются Агентством социальной защиты населения РТ по месту жительства. Для получения направления сначала необходимо обратиться в Центр здоровья по месту жительства. После получения направления из Центра здоровья необходимо обратиться в Агентство социальной защиты населения РТ для получения путевки.

Обеспечение инвалидов санаторно-курортным лечением осуществляется следующим образом:

- *инвалиды Великой Отечественной войны ежегодно один раз в год бесплатно;*
- *инвалиды I группы (за исключением инвалидов I группы по зрению) и инвалиды боевых действий на территории других государств один раз в два года;*
- *инвалиды I группы по зрению, инвалиды II группы, инвалиды с детства один раз в 3 года бесплатно или один раз в два года с оплатой 50 % стоимости путевки;*
- *неработающие инвалиды III группы, находящиеся иметь регистрацию органа занятости населения, один раз в 2 года с оплатой 50 % стоимости путевки;*
- *Работающим инвалидам путёвка выделяется один раз в 2 календарных года по месту работы бесплатно или с оплатой 50 % её стоимости за счёт средств социального страхования, направленных на оздоровление работников.*
- *Инвалидам, получившим на производстве травму и ставшими инвалидами, путёвка выделяется в два года один раз бесплатно организацией, где они получили физическую травму, и выплачивается стоимость проезда к месту лечения*

В Национальной программе реабилитации инвалидов на 2017-2020 годы одной из ключевых задач является медико-социальная реабилитация инвалидов, которая заключается в устранении барьеров и улучшении доступа к услугам и программам абилитации и реабилитации для инвалидов по всей стране.

*Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2011 года № 603, (в редакции постановления Правительства РТ от 02.07.2015г. № 448)

ПОСОБИЕ

для людей с инвалидностью,
родителей детей с инвалидностью
и организаций лиц с инвалидностью

*ИПР – это комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объёмы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определённых видов деятельности.**

Закон РТ «О социальной защите инвалидов» предусматривает разработку индивидуальной программы реабилитации (ИПР) для каждого взрослого и ребенка с инвалидностью.

Выполнение ИПР является обязательным для государственных органов и организаций и физических лиц. Однако, ИПР не имеет широкого практического распространения и данную программу имеет далеко не каждый взрослый и ребенок с инвалидностью в стране.



ДЕТИ **3** С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Для того, чтобы оформить ребенку инвалидность, необходимо обратиться в Центр здоровья к семейному врачу, который выдаст направление на прохождение медосмотра у нескольких врачей Центра здоровья. После окончания медосмотра комиссия врачей предоставляет заключение о состоянии здоровья ребенка, а также выдает направление на прохождение медико-социальной экспертизы. Инвалидность ребенку, как и взрослому лицу, устанавливается Государственной службой медико-социальной экспертизы.



Конституционные и правовые рамки

В соответствии со статьей 34 Конституции РТ «Мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства...»

Государство заботится о защите детей-сирот и инвалидов, их воспитании и образовании».

Права детей с инвалидностью закреплены в таких законах, как Закон РТ «О защите прав ребенка», Закон РТ «О социальной защите инвалидов», Закон РТ «Об образовании» и в других нормативных правовых актах РТ.

Ребенком-инвалидом является лицо в возрасте до 18 лет, являющееся инвалидом. Детям с инвалидностью группа не назначается. Если причины инвалидности не устранены, то группа инвалидности назначается по достижению ребенком совершеннолетия (18-ти лет).

Помимо Закона РТ «О социальной защите инвалидов» права детей с инвалидностью дополнительно закреплены в отдельной главе («Защита прав ребенка-инвалида») принятого в 2015 году Закона РТ "О защите прав ребенка".

Согласно данному закону, ребенком-инвалидом признается ребенок, нуждающийся в социальной защите, в результате нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, вызванного заболеванием, травмой, умственным или физическим недостатком, обуславливающегося ограничениями его нормальной жизнедеятельности.



Права детей с инвалидностью и государственные гарантии

В соответствии с Законом РТ «О защите прав ребенка» запрещается дискриминация ребенка в связи с его инвалидностью.

*Ребенок с инвалидностью имеет следующие права:**

- *Равные со здоровыми детьми права на полноценную жизнь в условиях, обеспечивающих его достоинство, способствующих активному включению в жизнь общества.*
- *В зависимости от своих физических и интеллектуальных возможностей вправе получить особый уход, образование и подготовку, с целью обеспечения такому ребенку полноценной и соответствующей жизни в условиях, обеспечивающих полную самостоятельность и социальную интеграцию.*
- *Вправе выбрать соответствующий его способностям род деятельности и профессию, участвовать в творческой и общественной деятельности.*

Государство предоставляет следующие гарантии ребенку с инвалидностью:**

- создание необходимых условий для полноценной жизни и развития с учетом индивидуальных способностей и интересов;
- предоставление ему материальной помощи;
- установлению одному из родителей ребенка или его другим законным представителям льгот, предусмотренных законодательством РТ;
- материальное, бытовое, социальное обеспечение, а также бесплатное обеспечение лекарствами, техническими средствами и другими средствами реабилитации в соответствии с законодательством РТ.

Местные исполнительные органы государственной власти и органы самоуправления поселков и сел обязаны принимать соответствующие меры для обучения, профессиональной подготовки, выбора соответствующего рода занятий и трудоустройства детей-инвалидов с учетом состояния здоровья, их требований и возможностей.

Для физических и юридических лиц, деятельность которых направлена на обеспечение занятости детей-инвалидов, организацию профессионального обучения и их переподготовки, в соответствии с законодательством РТ, устанавливаются льготы.

Государство защищает права и интересы детей, обеспечивает их права на условия жизни, необходимые для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. Исполнительные органы государственной власти, юридические лица, независимо от форм собственности, развивают широкую сеть медицинских и детских учреждений, несут ответственность за здоровье детей в этих организациях.

Дети с дефектами физического или психического развития имеют право на получение медико-социальной помощи по социально-медицинским показаниям.

При стационарном лечении больных детей, родителям или иному лицу, непосредственно осуществляющему уход за ребенком, предоставляется возможность находиться с ним в организации здравоохранения с выплатой соответствующего пособия в порядке, установленном законодательством РТ. При отсутствии показаний к стационарному лечению или невозможности госпитализации больного ребенка родители или иное лицо, непосредственно осуществляющее уход за ребенком, на период лечения ребенка в амбулаторных условиях освобождается от работы с выплатой пособия по уходу за больным ребенком в порядке, установленном законодательством РТ.

Группы детей, в связи с возрастом и степенью заболевания, проходящие лечение в амбулаторных условиях, обеспечиваются лекарственными средствами безвозмездно или на льготных условиях в порядке, установленном Правительством РТ.

Дети, находящиеся на воспитании в детских учреждениях и обучающиеся в образовательных учреждениях, обеспечиваются необходимыми условиями для сохранения и укрепления здоровья и гигиенического воспитания.

Контроль за охраной здоровья детей, проведение оздоровительных мероприятий в детских учреждениях и образовательных учреждениях осуществляется органами и организациями здравоохранения совместно с органами и учреждениями сферы образования и науки.*

*Статья 46 КЗ РТ



Санаторно-курортное лечение ДСИ

Дети имеют право на санаторно-курортное лечение. Нуждаемость детей с инвалидностью в санаторно-курортном лечении устанавливается Центром здоровья по месту жительства ребёнка.

То есть, родителям ребенка (заменяющим их лицам) необходимо обратиться в Центр здоровья по месту жительства ребенка с заявлением, чтобы получить путевку на санаторно-курортное лечение. Путёвку на санаторно-курортное лечение выдает Агентство социальной защиты населения РТ по месту жительства.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- *копия свидетельства о рождении ребенка;*
- *копия документа, устанавливающего личность его родителя или законного представителя;*
- *копия санаторно-курортного листка, выданного Центром здоровья по месту жительства инвалида;*
- *копия серийной справки об инвалидности;*
- *копия индивидуальной программы реабилитации инвалидов.**



Раннее вмешательство

Раннее вмешательство - это система услуг и помощи, которая координирует медицинские, образовательные, терапевтические и социальные услуги, чтобы обеспечить рост и развитие ребенка, поддержку его семье в первые годы жизни ребенка.

В настоящее время, как минимум, 9 учреждений предоставляют такие услуги. На 2018 год по всей стране функционировало не менее 37 учреждений социального обслуживания, финансируемых Министерством здравоохранения и социальной защиты населения РТ, управляемых НПО через государственный социальный заказ. Они предоставляют услуги раннего вмешательства детям с ограниченными возможностями и социальные услуги детям и взрослым с ограниченными возможностями. Услуги предлагают дневной уход, общественную поддержку и услуги на дому.

*Поскольку индивидуальная программа реабилитации инвалида не имеет широкого распространения, документы принимаются без этой программы

В последние годы возросло количество услуг по уходу на дому для детей и взрослых с ограниченными возможностями. На 2018 год департаменты Министерства здравоохранения оказывали такие услуги в 41 из 68 районов Таджикистана.*



Абилитация и реабилитация

Национальные и республиканские центры предоставляют самый высокий уровень имеющихся специализированных медицинских услуг, зачастую являясь единственным поставщиком услуг по упомянутой специальности. Большинство из них расположены либо в Душанбе, либо в прилегающих районах республиканского подчинения, а расстояние и транспортные расходы являются препятствием для доступа для любого, живущего за пределами этих районов.

Наиболее крупными реабилитационными центрами в РТ являются следующие:**

- Национальный реабилитационный центр для детей и подростков «Чорбог», Варзобский район.
- Республиканский центр реабилитации детей, Вахдатский район (также называется Центром реабилитации для детей с ограниченными возможностями Мачитон).
- Республиканский клинический центр психического здоровья детей и подростков, Душанбе.
- Республиканская физиотерапевтическая больница, Худжанд, Согдийская область (также называется Национальной физиотерапевтической больницей).
- Национальный ортопедический центр/ГУП «Протезно-ортопедический завод».
- Национальный научно-исследовательский институт реабилитации людей с ограниченными возможностями.

*Женщины с ограниченными возможностями в Таджикистане, совместный отчет НПО в КЛДЖ, 2018 г.

**Источник: Ситуационный анализ: состояние сферы реабилитации в Республике Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты РТ, Всемирная организация здравоохранения, 2015 г.



ОБРАЗОВАНИЕ 4

*Все виды образования для детей с инвалидностью в государственных учреждениях образования являются бесплатными.**

В случае отказа со стороны администрации в посещении ребенком дошкольного или общеобразовательного учебного учреждения, такой отказ может быть обжалован в вышестоящий орган, прокуратуру либо в суд.

II Конституционные, правовые и институциональные рамки

В соответствии со ст. 41 Конституции Республики Таджикистан, «Каждый имеет право на образование. Общее основное образование обязательно. Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях. Каждый в рамках, определенных законом, может получить бесплатное общее среднее, начальное, профессиональное, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование в государственных учебных заведениях».

Национальное законодательство Республики Таджикистан гарантирует детям с инвалидностью получение бесплатного образования, в том числе, в учреждениях общего образования.

Данные гарантии закреплены в Законах РТ «О защите прав ребенка», «О социальной защите инвалидов», «Об образовании», «О дошкольном обучении и воспитании детей» и др.

Согласно статье 7 Закона РТ «О социальной защите инвалидов» органы образования обязаны обеспечить получение инвалидами бесплатного образования...

В соответствии со статьей 17 Закона РТ «О социальной защите инвалидов» «Государство гарантирует ЛСИ обеспечение необходимых условий для получения образования и профессиональной подготовки, а также обеспечивает ЛСИ получение бесплатного дошкольного, общего, начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального, послевузовского профессионального образования, дополнительного и специального образования в государственных образовательных учреждениях общего и специального типа в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалидов.

*В Законе РТ «Об образовании»**
дается определение
инклюзивного
образования:
«Инклюзивное
образование -
создание
благоприятных
условий детям,
независимо от пола,
расы, языка,
национальности,
религиозных
убеждений,
физических или
психических
недостатков,
способностей,
культурного и
социального
положений, для
получения
образования»
(статья 1).*

Статья 4 Закона РТ «О защите прав ребенка» гарантирует содействие физическому, умственному, психологическому, духовному, моральному и нравственному развитию детей-инвалидов.

Ребенок с инвалидностью вправе, в зависимости от своих физических и интеллектуальных возможностей, получить особый уход, образование и подготовку, с целью обеспечения полноценной и соответствующей жизни в условиях, обеспечивающих полную самостоятельность и социальную интеграцию (статья 45 Закона РТ «О защите прав ребенка»). Ребенок с инвалидностью вправе выбрать соответствующий его способностям род деятельности и профессию, участвовать в творческой и общественной деятельности.

Местные исполнительные органы государственной власти и органы самоуправления поселков и сел обязаны принимать соответствующие меры для обучения, профессиональной подготовки, выбора соответствующего рода занятий и трудоустройства детей-инвалидов с учетом состояния здоровья, их требований и возможностей (статья 46 часть 3).

Статья 17 Закона РТ «О защите прав ребенка» гарантирует право ребенка на образование: «Ребенок имеет право на образование и ему гарантируется получение бесплатного общего среднего и начального профессионального образования, среднего и высшего профессионального образования в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан... Для ребенка-инвалида, нуждающегося в специальных педагогических подходах, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан гарантируется получение образования».

В 2011 году впервые в Таджикистане была принята Национальная концепция инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями в Республике Таджикистан на 2011-2015 годы.* В 2019 году планировалось проведение мониторинга реализации Национальной концепции инклюзивного образования РТ на 2011-2015 годы и разработка новой Концепции.

*Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011 года, №228

**От 4 июля 2013 года (в редакции Закона РТ от 14.03.2014г.№1081, от 26.07.2014г.№1125, от 15.03.2016г.№1295, от 23.07.2016г. №1346, от 28.08.2017г.№1462, от 17.05.2018г.№1527)

В 2012 году была принята Национальная стратегия развития образования в РТ до 2020 года. Одной из целей Стратегии является поддержка детей с ограниченными возможностями и интегрирование их в обычные образовательные учреждения, а также внедрение инклюзивного образования. В Стратегии отмечается ряд таких проблем, как нехватка психолого-медико-педагогических консультаций в некоторых городах и районах республики; нехватка специалистов-дефектологов, психологов, логопедов; отсутствие кабинетов раннего вмешательства при лечебно-профилактических учреждениях и др.

В 2013 году в Таджикистане были проведены реформы в сфере образования и приняты новые Законы «Об образовании»,* «О дошкольном обучении и воспитании детей».** Разработан проект Кодекса образования РТ, в который включена отдельная глава по инклюзивному образованию.

Приказом Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан от 23 октября 2017г. №149 утверждена Стратегия деятельности Уполномоченного по правам ребенка на 2018-2020 гг. В качестве приоритетного направления деятельности в Стратегии определено право детей с инвалидностью на качественное образование в инклюзивной среде.

Реабилитация лиц с инвалидностью включает в себя, том числе, их образование. Технические средства реабилитации предусматривают специальные средства для обучения и образования (литература для слепых).



Дошкольное воспитание

Дошкольным считается возраст ребёнка до семи лет.

Для дошкольного воспитания детей с инвалидностью и их реабилитации в детских дошкольных учреждениях общего типа создаются условия для их пребывания. Для ДСИ, которые не могут посещать общие дошкольные учреждения, создаются специальные дошкольные учреждения. Органы образования, другие государственные органы обязаны обеспечивать доступность внешкольного воспитания детям-инвалидам, создавая для этого необходимые условия для всестороннего и надлежащего развития детей-инвалидов, воспитания у них общественной активности, интереса к труду, приобщения к науке, технике и спорту.***

*От 22 июля 2013 года

**От 28 декабря 2013 года

***Закон РТ «Социальной защите инвалидов», статья 17, 18 и 21.

*Согласно Закону РТ «Об образовании»*** государство гарантирует обеспечение и расходы на обучение и воспитание детей с ограниченными возможностями, инвалидов... в государственных образовательных учреждениях за счет бюджетных средств, обеспечивает их трудоустройство после окончания образовательных учреждений, а также организует бесплатное обучение на дому или в медицинских учреждениях гражданам, которые по болезни долгое время не могут посетить образовательные учреждения общего образования...*

Доступность дошкольного обучения и воспитания детям с ограниченными физическими и психическими возможностями обеспечивается программами, утверждаемыми уполномоченным государственным органом в сфере образования по согласованию с уполномоченными государственными органами в сфере здравоохранения и социальной защиты населения.*

Общее образование

Общее образование осуществляется посредством образовательных учреждений начального, общего основного, общего среднего образования, малокомплектных школ (классов) и других образовательных учреждений в трех ступенях: начальном, общем основном и общем среднем.**

1 августа 2015 года постановлением Правительства РТ № 494 был утвержден Государственный стандарт общего образования в Республике Таджикистан, в пунктах 106 и 127 которого указано, что материально-техническая база общеобразовательного учреждения должна содержать специально оборудованные условия в зданиях для обучающихся с ограниченными возможностями, а учащиеся с ограниченными физическими возможностями обеспечиваются образованием и социальной адаптацией.

Дети с инвалидностью получают общее образование в учреждениях общего среднего образования, которые при необходимости оборудуются специальными техническими средствами, а также в специальных образовательных учреждениях.

*Часть 2 статьи 12 Закона РТ «О дошкольном обучении и воспитании детей» от 28 декабря 2013 года

**Часть 2 статьи 16 Закона РТ «Об образовании»

***Части 7, 8 статьи 6

*Диагностирование детей, имеющих физические или психические отклонения, для целей получения образования, осуществляется в присутствии родителей (лиц, их заменяющих) медико-педагогическими комиссиями (МПК), которые создаются решением местных исполнительных органов государственной власти.**

Если ребенок по состоянию здоровья может посещать общеобразовательное учебное учреждение, то приоритет отдается его обучению в системе общего образования. То есть, если МПК предоставила заключение о том, что ребенок с инвалидностью может по состоянию здоровья посещать дошкольное учреждение или обучаться в общеобразовательном учебном заведении, то администрация дошкольного или иного образовательного учреждения не вправе отказывать в приеме ребенка с инвалидностью.

Если отсутствует возможность воспитания и обучения ребенка с инвалидностью в образовательных учреждениях, с учетом желания родителей (лиц, их заменяющих), их воспитание и обучение проводятся на дому. Учебно-воспитательные учреждения оказывают помощь родителям (лицами, их заменяющим) в воспитании и обучении детей-инвалидов на дому.

Также обеспечиваются воспитание и образование детей с инвалидностью, постоянно пребывающих в стационарных учреждениях.



Специальное образование

Статья 22 Закона РТ «Об образовании» посвящена специальному образованию, в том числе, детей с инвалидностью. Согласно Закону, специальное образование является составной частью сферы образования Республики Таджикистан, обеспечивает образование, медицинскую и социальную реабилитацию детей, нуждающихся в продолжительном лечении, имеющих физические или психические отклонения, или поведение которых считается опасным для общества.

Для детей с физическими или психическими отклонениями, не имеющими возможности учиться в образовательных учреждениях общего образования, создаются специальные учреждения общего образования, школы-интернаты и специальные классы. Дети, имеющие физические или психические отклонения, с согласия родителей (лиц, их заменяющих) могут учиться в образовательных учреждениях вместе со здоровыми детьми или для них будут организованы индивидуальные занятия.

Специальное образование осуществляется на основании специального плана и программы с использованием современных образовательных технологий в зависимости от определения степени физического или психического отклонения детей.

Дополнительное образование – это система обучения и воспитания, направленная на изучение науки, технологий, развитие творчества вне основных образовательных программ.

*Законодательство Республики Таджикистан*** гарантирует прием вне конкурса в высшие учебные заведения инвалидов I и II групп, которым, согласно заключению медико-социальной экспертизы, не противопоказано обучение в учреждениях высшего образования, при условии успешной сдачи вступительных испытаний.*

Дополнительное образование

Учебные учреждения дополнительного образования могут создаваться в форме центров, в том числе, в форме детских и юношеских творческих центров, дворцов, студий, школ искусств, профессиональных спортивных, художественных и музыкальных школ, детско-юношеских спортивных школ, клубов, в том числе физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, физкультурно-оздоровительных клубов инвалидов и др. Данные учреждения могут быть как государственными, так и частными.*

Государство осуществляет защиту прав обучающихся в сфере дополнительного образования и обеспечивает организацию обучения и воспитания детей из малообеспеченных и многодетных семей, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, согласно законодательству.**

Дети с инвалидностью получают дополнительное образование в государственных учебных учреждениях дополнительного образования бесплатно.

Высшее образование

К сожалению, законодательство не учитывает в категориях льготников на получение высшего образования детей с инвалидностью, так как этим детям назначается группа инвалидности только с 18 лет, следовательно, они не могут воспользоваться льготами при поступлении, кроме того, не учтены интересы лиц с инвалидностью III группы»****

*Статья 9 Закона РТ «О дополнительном образовании» от 16 апреля 2012 года

**Часть 2 статьи 17 Закона РТ «О дополнительном образовании»

***Часть 2 статьи 23 Закона ОРТ «О социальной защите инвалидов», часть 9 статьи 13 Закона РТ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 19 мая 2009 года

****По информации ОО «Ассоциация родителей детей с ограниченными возможностями г. Душанбе», 2016 г.



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА 5



Конституционные, правовые и институциональные рамки

В Согласно статье 1 Конституции РТ «Таджикистан является социальным государством и создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

Право на социальное обеспечение является конституционным правом: «Каждому гарантируется социальное обеспечение в старости, в случаях болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, определяемых законом» (статья 39 Конституции РТ).

Гарантии социального обеспечения ЛСИ также гарантированы Законом РТ «О социальной защите инвалидов», Законом РТ «О социальном обслуживании», Кодексом здравоохранения РТ, Законом РТ «Об органах самоуправления в поселке и селе», подзаконным нормативном правовом акте «Порядок и объемы предоставления бесплатного социального обслуживания»* и другими нормативными правовыми актами страны.

Граждане Республики Таджикистан в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности имеют право на социальное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.**

Государство гарантирует социально-бытовое устройство инвалидов и престарелых, страдающих психическими расстройствами, а также уход за ними; обучение инвалидов и несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами.***

Государственным органом, реализующим государственную политику в области социальной защиты населения, в том числе, пенсионеров, инвалидов и других социально-уязвимых категорий граждан, является Государственное агентство социальной защиты населения Министерства здравоохранения и социальной защиты населения РТ.

Согласно Закону РТ «О социальной защите инвалидов», социальной защитой инвалидов является система гарантированных государством экономических и правовых мер и мер по социальному обслуживанию, обеспечивающая инвалидам условия для устранения, замещения либо компенсаций ограничения жизнедеятельности, направленная на обеспечение им равных возможностей с другими гражданами с целью участия в жизни общества.

*Утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 13 декабря 2012 года, №724(в редакции постановления Правительства РТ от 02.07.2015г. № 448)

**Часть 4 статьи 36 Кодекса здравоохранения РТ

***Статья 181 КЗ РТ

Социальная поддержка инвалидов включает в себя систему мер, обеспечивающую социальные гарантии инвалидам, устанавливаемую законами и иными нормативными правовыми актами РТ, за исключением пенсионного обеспечения. Система социальной защиты инвалидов состоит из двух компонентов – реабилитации инвалидов и обеспечения жизнедеятельности инвалидов.



Льготы ЛСИ

Согласно Закону РТ «О социальной защите инвалидов», у ЛСИ имеется ряд льгот:

- Инвалиды I и II групп имеют право на льготы по оплате жилья, коммунальных услуг (за исключением оплаты за электроэнергию и природный газ) и телефона, а также на льготы при выкупе в личную собственность занимаемого государственного дома (квартиры) в размере 50 % и им предоставляется право на внеочередную и бесплатную установку телефона, проведение линий электроэнергии, газа и питьевой воды.*
- ЛСИ имеют право на бесплатный или льготный проезд к месту лечения в связи с протезированием и реабилитацией и обратно в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан;*
- Семьям, имеющим двух и более ЛСИ, а также одиноким родителям-инвалидам, воспитывающим ребенка с инвалидностью, оказывается дополнительная социальная поддержка в порядке, определяемом Правительством РТ;*
- ЛСИ имеют право на бесплатный проезд в районном, межрайонном, городском и междугороднем транспорте общего пользования (за исключением такси).*
- ЛСИ также имеют право на льготное пользование железнодорожным и воздушным транспортом.*

Местные органы государственной власти, другие организации могут в пределах своих полномочий устанавливать дополнительные льготы ЛСИ по оплате жилого помещения, коммунальных услуг, местных налогов и других платежей.*

*Статьи 29, 30, 31 Закона РТ «О социальной защите инвалидов»

ПОСОБИЕ

для людей с инвалидностью,
родителей детей с инвалидностью
и организаций лиц с инвалидностью

В соответствии со статьей 29 Закона РТ «О социальной защите инвалидов» инвалиды имеют право на пенсии, пособие и социальное обслуживание. Работающие инвалиды, независимо от получения пенсии, имеют права на получение всех видов пособий по государственному социальному страхованию, в том числе, пособий по временной нетрудоспособности.

Социальные услуги могут быть как платными, так и бесплатными. Бесплатные социальные услуги оказываются лицам с инвалидностью, не имеющим родственников, которые могли бы обеспечить им помощь и уход.



Социальное обслуживание

Согласно Закону РТ «О социальном обслуживании» инвалидность относится к трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей нормальную жизнедеятельность гражданина (статья 2), в связи с чем, ЛСИ являются по закону получателями социальных услуг.

К социальным услугам относятся бытовые, медицинские и санаторно-оздоровительные, культурные, образовательные, правовые, физкультурно-оздоровительные социальные услуги (статья 17).

Субъектами-получателями бесплатного социального обслуживания являются:

- лица с инвалидностью;
- дети с инвалидностью и их семьи;
- лица преклонного возраста, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию, одиноко проживающие, в том числе одиноко проживающие супружеские пары;
- лица, потерявшие кормильца и не имеющие источников дохода;
- лица, потерпевшие вследствие техногенных катастроф (в том числе на Чернобыльской АЭС), чрезвычайных ситуаций, боевых действий и другие уязвимые лица и группы населения.

Социальные услуги выражаются в социальном сопровождении (патронаже) и социальной адаптации и реабилитации.

Услуги по социальному обслуживанию предоставляются со стороны отдела оказания социальных услуг на дому при местном исполнительном органе государственной власти (МИОГВ).

Согласно Порядку и объемам предоставления бесплатного социального обслуживания, в перечень социальных услуг входят:

- содействие семьям, которые воспитывают в домашних условиях детей с ограниченными умственными и физическими возможностями, в том числе детей-инвалидов, в их лечении, обучении навыкам самообслуживания, общения, самоконтроля;*
- социально-психологическая поддержка семей, в которых живут граждане с психологическими отклонениями, лица с инвалидностью.*
- содействие в получении образования инвалидами с учетом их физических возможностей, умственных способностей, в том числе, по специальным программам дошкольного, школьного, профессионального образования;*
- содействие в организации обучения на дому детей-инвалидов;*
- обучение родителей детей с ограниченными возможностями, в том числе детей-инвалидов, основам их реабилитации в домашних условиях;*
- содействие в проведении реабилитационных мероприятий социально-медицинского характера, в том числе, в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов и др.*



ТРУДОУСТРОЙСТВО **6**



Конституционные и правовые рамки

Статья 35 Конституции РТ гарантирует каждому право на труд, выбор профессии, работы, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Запрещается дискриминация в трудовых отношениях.

Трудоустройство и трудовые правоотношения ЛСИ также регулируются Законом РТ «О социальной защите инвалидов», Трудовым кодексом РТ, Законом РТ «О содействии занятости населения» и другими нормативными правовыми актами.

Согласно Порядку и объемам предоставления бесплатного социального обслуживания, в перечень социальных услуг входят:

- трудовая адаптация инвалида;
- создание условий для использования достаточных трудовых возможностей инвалида для участия в лечебно-трудовой деятельности;
- проведение мероприятий по обучению доступным профессиональным навыкам;
- профессиональная реабилитация инвалидов;
- профессиональное консультирование;
- содействие в организации труда подростков-инвалидов и членов их семей на дому, обеспечении сырьем и сбыте готовой продукции...



Профессиональное образование в целях трудоустройства

Статья 23 Закона РТ «О социальной защите инвалидов» полностью посвящена профессиональному образованию инвалидов:

- Профессиональное образование инвалидов (начальное профессиональное, среднее профессиональное, высшее профессиональное, послевузовское профессиональное образование) осуществляется в учреждениях общего образования.
- Для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях для получения профессионального образования, создаются специальные профессиональные образовательные учреждения различных типов и видов или соответствующие условия в профессиональных образовательных учреждениях.
- Инвалиды I и II групп, которым по заключениям медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в начальных, средних специальных и высших профессиональных учебных заведениях, принимаются в эти учреждения вне конкурса в порядке, установленном Правительством РТ.

*Инвалиды I и II групп, которым по заключению медико-социальной экспертизы не противопоказано обучение в начальных, средних специальных и высших профессиональных учебных заведениях, принимаются в эти учреждения вне конкурса в порядке, установленном Правительством РТ.**

- Профессиональная подготовка и профессиональное образование инвалидов в специальных профессиональных образовательных учреждениях для инвалидов осуществляются в соответствии с государственными образовательными стандартами на основе образовательных программ, адаптированных для обучения инвалидов.

Закон РТ «Об образовании взрослых»** направлен на развитие взрослыми своих способностей и повышение знаний, повышение уровня профессиональной и технической подготовки или выбор нового направления для своих потребностей и потребностей общества. Целями принятия закона являются удовлетворение потребностей взрослых в выборе и изучении профессий, навыков, умений, повышении квалификации, смене профессии, получении профессиональной компетенции, необходимых для успешной трудовой деятельности...

В Законе отмечается, что государство обеспечивает организацию обучения граждан из малообеспеченных и многодетных семей, инвалидов.***

Лица с инвалидностью указаны в данном законе**** в качестве субъектов учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях образования взрослых, как «взрослые обучающиеся инвалиды и лица с ограниченными возможностями», а также отмечается, что для организации процесса обучения с учетом специфических потребностей взрослых (малограмотных, инвалидов и других категорий взрослых), в образовательных учреждениях образования взрослых разрабатываются специальные учебные программы.*****

Согласно Закону РТ «Об образовании взрослых» в процессе обучения взрослых обучающиеся инвалиды и лица с ограниченными возможностями имеют право на заботу, помощь и содействие со стороны соответствующих социальных служб.*****

*Часть 2 статьи 23 Закона РТ «О социальной защите инвалидов»

**от 24 февраля 2017 г, в редакции Закона РТ от 2 января 2018 г.

***Часть 2 статьи 27 Закона РТ «Об образовании взрослых»

****Статья 22, 23 Закона РТ «Об образовании взрослых»

*****Часть 5 статьи 9 Закона РТ «Об образовании взрослых»

*****Статья 25 Закона РТ «Об образовании взрослых»

Согласно Общим требованиям, предъявляемым к профессиональной подготовке, переподготовке, повышению квалификации и практическому обучению работников в государственных организациях, «Инвалиды и некоторые другие уязвимые категории населения обладают преимущественным правом на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и практическое обучение».*



Квотирование рабочих мест

Гарантии обеспечения трудовой занятости инвалидов закреплены в Законе РТ «О социальной защите инвалидов»** и включают предоставление квот для приема на работу инвалидов, стимулирование создания организациями дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; создание условий труда в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов; создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организацию обучения инвалидов новым профессиям.

Квота - это часть рабочих мест, которые предоставляются в организациях, предприятиях, учреждениях, независимо от форм собственности и хозяйствования, для трудоустройства отдельных групп населения, особо нуждающихся в социальной защите.*** Квота для приема на работу распространяется не только на лиц с инвалидностью, но и на лиц, воспитывающих детей с инвалидностью.****

*Закон РТ «О социальной защите инвалидов» устанавливает квоту для приема на работу лиц с инвалидностью в размере не менее 5% от численности работников в организациях, где трудятся не менее 20 человек.******

*Правила установления квоты для приёма на работу отдельных групп населения***** увеличивают квоту до 6 % от численности штатных единиц. Квоты устанавливаются на предприятиях, организациях и учреждениях, независимо от форм собственности и хозяйствования.*

*Утверждены постановлением Правительства РТ от 29 октября 2017 года, № 458

**Статьи 26 и 27 Закона

***Правила установления квоты для приема на работу отдельных групп населения. Утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2009 года с изменениями от 30 декабря 2011 года

****Пункт 11 Правил установления квоты для приема на работу отдельных групп населения.

*****Часть 2 статьи 26 Закона

*****Утверждены постановлением Правительства Республики Таджикистан от "2" апреля 2009г. № 181 (в редакции Постановления Правительства РТ от 30.12.2011г.№675), пункт 6

Распределение и обеспечение квот для инвалидов и других категорий населения осуществляют местные исполнительные органы государственной власти, с учётом ситуации на рынке труда и потребности предприятий в рабочей силе.

Работодатель обязан выполнять рекомендации Государственной службы медико-социальной экспертизы о неполном рабочем времени для инвалидов, обеспечивать соответствующей работой и другими условиями труда инвалидов.*

*Кодекс об административных правонарушениях РТ (КоАП) предусматривает административную ответственность работодателя за отказ в приёме на работу инвалидов II и III группы в пределах установленной квоты, а также за необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного,** что влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти показателей для расчетов.****

В Законе РТ «О содействии занятости населения» (статья 9) закреплено, что государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, нуждающимся в социальной защите и испытывающим трудности в поиске работы и не способными на равных конкурировать на рынке труда. Данные гарантии обеспечиваются путем разработки и реализации целевых программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест на предприятиях и организациях, независимо от организационно-правовой формы и развития специализированных организаций (включая организации для привлечения труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов и отдельных групп населения, предоставления услуг по профессиональной ориентации, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

*Пункт 14 Правил установления квоты для приёма на работу отдельных групп населения

**Статья 108 КоАП РТ

***Один показатель для расчетов равен 55 сомони, с 1 января 2020 года один показатель для расчетов будет составлять 58 сомони



Поиск работы и получение пособия по безработице

Для поиска работы необходимо обратиться в Агентство труда и занятости населения РТ по месту жительства. Для регистрации в качестве безработного необходимо представить в Агентство труда и занятости населения следующие документы:

- паспорт;
- трудовую книжку (или документы, их заменяющие);
- документы, подтверждающие профессиональную квалификацию лица;
- справки о среднем заработке за последние два месяца по последнему месту работы.

Данные документы необходимо предъявить лично.*

Безработные лица в случае необходимости переобучения или повышения квалификации направляются Агентством труда и занятости населения РТ в специальные Центры обучения взрослых Таджикистана (ЦОВ). Во время обучения безработному лицу выплачивается стипендия в размере одного показателя для расчетов ежемесячно в течение шести месяцев.** Содействие органа занятости в поиске работы, а также в профессиональной подготовке и повышении квалификации являются бесплатными.

Зарегистрированным безработным лицам выплачивается пособие по безработице на период не более трех календарных месяцев в году. Пособие выплачивается один раз в месяц.

Пособие по безработице не может быть ниже установленной минимальной заработной платы в РТ.

В настоящее время минимальная заработная плата в РТ составляет 400 сомони, таким образом, пособие по безработице не может быть ниже 400 сомони.

Ликвидация рабочих мест для инвалидов производится только по согласованию с государственными органами занятости населения (статья 19).

Безработные инвалиды имеют приоритетное право прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки (статья 21).



Налоговые льготы по трудоустройству ЛСИ

Налоговый кодекс РТ* предусматривает следующие льготы:

От обложения налогом на прибыль освобождаются предприятия, кроме предприятий, занимающихся торговой, посреднической, снабженческо-сбытовой и заготовительной деятельностью, в которых одновременно в отчетном налоговом году (статья 110).

- а) не менее 50 % численности работников составляют инвалиды;
- б) не менее 50 % средств на оплату труда и иное материальное вознаграждение, включая натуральное, израсходовано на нужды инвалидов.

Налогом на объекты недвижимости не облагаются юридические лица, не менее 50 % работников которых составляют инвалиды, в отношении объектов недвижимости, непосредственно используемых этими лицами для выполнения своих уставных задач (статья 278).



Трудовые гарантии и льготы

Трудовой Кодекс Республики Таджикистан** устанавливает ряд льгот для лиц с инвалидностью и для родителей, имеющих детей с инвалидностью.

Если работник считает, что его трудовые права нарушены, он может обратиться в Инспекцию по контролю за соблюдением законодательства о занятости населения РТ (Государственную службу по надзору в сфере труда и занятости при Министерстве труда, миграции и занятости населения РТ). Также работники могут напрямую обратиться в прокуратуру или суд.

Трудовой кодекс РТ содержит отдельную Главу (24), регулирующую труд лиц с инвалидностью.

Согласно трудовому законодательству, инвалиды имеют следующие гарантии и льготы:

- *Право заключать трудовые договоры с работодателями с обычными условиями труда либо в специализированных организациях, применяющих труд инвалидов (при наличии рекомендации Государственной службы медико-социальной экспертизы).*
- *Продолжительность ежедневной работы инвалида не может превышать 6 часов в одну рабочую смену и 36 часов в неделю без уменьшения оплаты труда.**
- *Инвалидам испытательный срок при приеме на работу не устанавливается.***
- *Работникам-инвалидам I и II группы устанавливается ежегодный удлиненный трудовой отпуск – 42 календарных дня, а инвалидам III группы - 35 календарных дней.****
- *Трудовые отпуска в первый год работы предоставляются до истечения 11-ти месяцев женщинам и другим лицам, имеющим ребенка с инвалидностью в возрасте до 18-ти лет. В последующем им предоставляется трудовой отпуск в летнее или другое удобное для них время.*****
- *Отпуск без сохранения заработной платы предоставляется в обязательном порядке работающему инвалиду по его заявлению до 2 месяцев в году, а также работникам, ухаживающим за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением (без выдачи листка нетрудоспособности или замещающего его документа) - до 14 календарных дней.******
- *Привлечение к работе в ночное время, сверхурочной работе, работе в выходные и нерабочие праздничные дни, направление в командировку работников-инвалидов допускаются только с их письменного согласия, если такая работа не запрещена по медицинским показаниям.******

*Часть 2 статьи 74, статья 260 ТК РТ

**Часть 3 статьи 28 ТК РТ

***Часть 2 статьи 94 ТК РТ

****Часть 2 статьи 24 ТК РТ, статья 107 ТК РТ

*****Часть 2 статьи 116 ТК РТ

*****Статья 262 ТК РТ

Согласно нормам, закрепленным в Трудовом кодексе РТ, отказ в заключении трудового договора, перевод инвалида на другую работу, изменение условий труда по причине инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда по медицинскому заключению состояние его здоровья препятствует выполнению трудовых обязанностей либо угрожает его здоровью и (или) безопасности труда других лиц.*

Условия труда инвалидов не могут ухудшать положения или ограничивать права работников - инвалидов по сравнению с другими работниками.

Запрещается применение труда инвалидов на тяжелых работах, работах с вредными и опасными условиями труда.

В соответствии с Трудовым кодексом РТ** женщинам и другим лицам с семейными обязанностями и работникам инвалидам устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени без уменьшения оплаты труда.

Работодатель обязан на основании письменного заявления лиц с семейными обязанностями, имеющих ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, а также работника, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, предоставить им режим неполного рабочего времени или неполную рабочую неделю.***

Под лицами с семейными обязанностями понимаются беременные женщины и другие работники, имеющие на воспитании и иждивении ребенка до четырнадцати лет, ребенка - инвалида и других лиц, определенных законодательством РТ.****

Работникам, получившим инвалидность в результате несчастного случая на производстве, организация или ее правопреемник обязаны сверх установленного в таких случаях ущерба выплатить единовременное пособие в размере не менее двенадцатимесячной средней заработной платы потерпевшего.*****

Работодатель обязан принимать инвалидов, направленных уполномоченными государственными органами в порядке трудоустройства, на рабочие места в счет установленной квоты.

*Статья 258 ТК РТ

**Часть 2 статьи 68 Трудового кодекса РТ

***Статья 219 ТК РТ

****Статья 1 ТК РТ

*****Часть 5 статьи 343 ТК РТ

Рекомендации уполномоченных государственных органов в области медицинской и социальной экспертизы о режиме неполного рабочего времени, снижении нагрузки и других условиях труда инвалидов обязательны для исполнения работодателем.*

При сокращении численности штата работников или изменения условий труда при равной квалификации и производительности труда предпочтение отдается лицам с инвалидностью, направленным на работу в порядке квоты.**

Согласно Трудовому кодексу РТ при отказе в приеме на работу женщин или других лиц, воспитывающих ребенка с инвалидностью, работодатель обязан сообщить им причины отказа в письменной форме. Отказ может быть обжалован в суд.***

Согласно трудовому законодательству, работодатель не вправе привлекать к работе в ночное время, сверхурочной работе, а также направлять в командировки без письменного согласия работников, осуществляющих уход за больными членами семьи или воспитывающих детей-инвалидов, если на основании медицинского заключения больные члены семьи и дети-инвалиды нуждаются в осуществлении постоянного ухода.****

Расторжение трудового договора с женщинами и иными лицами с семейными обязанностями, воспитывающими ребенка - инвалида, по инициативе работодателя не допускается.

Если предприятие / организация ликвидируется, то прекращение трудового договора с указанными лицами допускается только с обязательным трудоустройством. Трудоустройство указанных лиц производится правопреемником ликвидируемой организации. Если правопреемников нет, то помощь в трудоустройстве оказывает Агентство труда и занятости населения РТ с обеспечением в период поиска работы выплаты пособия по безработице.

Если трудовой договор с женщинами и иными лицами с семейными обязанностями, воспитывающими ребенка – инвалида, прекращается в связи с окончанием срока договора, в этом случае также обеспечивается их обязательное трудоустройство со стороны работодателя. За этот период за ними сохраняется заработная плата, но не свыше трех месяцев со дня окончания трудового договора.

*Статья 259, 339 ТК РТ

**Часть 2 статьи 43 ТК РТ

***Часть 1 статьи 225 ТК РТ

****Статья 2187 ТК РТ

юнисеф 

для каждого ребенка