



SAFERWORLD | 30 YEARS
PREVENTING VIOLENT CONFLICT. BUILDING SAFER LIVES



JAHON



25
YEARS
IN TAJIKISTAN

Empowered lives. Resilient nations.



Основные проблемы

**реализации Закона Республики Таджикистан
«О предупреждении насилия в семье» на местном
уровне и механизмы повышения эффективности
деятельности ключевых субъектов по его реализации
(по результатам общественного мониторинга и оценки)**

ДУШАНБЕ, 2019

Публикация результатов общественного мониторинга и оценки «Основные проблемы реализации Закона РТ “О предупреждении насилия в семье” на местном уровне и механизмы повышения эффективности деятельности ключевых субъектов по его реализации» осуществляется при финансовой поддержке Посольства США в Таджикистане и Программы Развития ООН в рамках проектов, реализуемых международной организацией Saferworld в партнёрстве с ОО «Джахон».

Мнения, выраженные в публикации, принадлежат только авторам и могут не совпадать с мнением Посольства США в Таджикистане, ПРООН и Saferworld.

Выражение признательности

ОО «Джахон», Коалиция общественных объединений Республики Таджикистан «От равенства юридического – к равенству фактическому» выражает признательность Совместному проекту Saferworld с ПРООН «Укрепление общественной безопасности и предотвращение насилия по отношению к женщинам в Таджикистане» за поддержку в проведении общественного мониторинга и оценки реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»

Особые слова благодарности г-ну Саидахмаду Икромову, менеджеру ПРООН по верховенству закона и доступа к правосудию, г-же Наргис Бабаевой, программному офицеру ПРООН, г-ну Хираду Каргасову, директору Saferworld в Таджикистане и г-же Мавзуне Яминовой, координатору проекта ПРООН в Saferworld, за тесное взаимодействие в проведении мониторинга.

Коалиция признательна исполнительным органам государственной власти г.Бохтар, г.Куляб, г.Вахдат, г.Гиссар, районов Хамадони и Рудаки за оказание содействия в проведении мониторинга.

Выражаем слова благодарности всем респондентам, принявшим участие в исследовании и высказавшим свои мнения и оценки по реализации Закона «О предупреждении насилия в семье»: сотрудникам ОМВД, отделов по делам женщин и семьи, кабинетов медико-социальной реабилитации, ЦРЗ, членам Общественных советов, общественных организаций, СМИ, судов и другим.

Для оценки реализации Закона очень ценны мнения и предложения женщин и мужчин из целевых районов, высказанные на фокус групповых дискуссиях. Благодаря их искренности и заинтересованности можно увидеть реальную ситуацию по распространению и причинам насилия в семье.

Коалиция признательна всем исследователям-членам коалиции, обеспечившим сбор эмпирической информации по регионам республики.

Отчет подготовлен гендерным экспертом коалиции Бозриковой Татьяной.

Раздел «Краткий анализ подзаконных актов по реализации закона РТ «О предупреждении насилия в семье» на отраслевом и местном уровне» подготовлен экспертом Александровой Ларисой.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
СОКРАЩЕНИЯ	6
СПИСОК РИСУНКОВ, ТАБЛИЦ И ВСТАВОК	7
1 МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РТ «О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ»	9
2 КРАТКИЙ АНАЛИЗ ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА НА ОТРАСЛЕВОМ И МЕСТНОМ УРОВНЕ	12
3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЛЮЧЕВЫХ СУБЪЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ	17
3.1. Деятельность местных исполнительных органов государственной власти	17
3.2. Деятельность региональных структур МВД и Общественных советов	20
3.3. Деятельность отделов по делам женщин и семьи	28
3.4. Деятельность других субъектов Закона по обеспечению прав потерпевших и оказанию им поддержки	31
4 ВОЗДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА РТ «О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ» НА СИТУАЦИЮ В ЦЕЛЕВЫХ РАЙОНАХ С НАСИЛИЕМ В СЕМЬЕ	42
4.1. Оценка ситуации с распространенем насилия в целевых районах	42
4.2. Ключевые препятствия для повышения эффективности воздействия Закона РТ “О предупреждении насилия в семье”	47
5 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	49

ПРЕДИСЛОВИЕ

Вашему вниманию предоставлен отчет по результатам общественного мониторинга и оценки реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», подготовленный Коалицией общественных объединений Таджикистана «От равенства юридического – к равенству фактическому» при лидирующей роли ОО «Джахон».

Общественный мониторинг был проведен в рамках проекта ПРООН «Укрепление общественной безопасности и предотвращение насилия по отношению к женщинам», реализуемого Saferworld совместно с местными партнерами – ОО «Джахон» и ОО «Заршедабону». Проект Saferworld призван способствовать снижению бытового насилия в отношении женщин и девочек в трех целевых районах Таджикистана (Вахдат, Рудаки и Куляб) путем: (а) усиления выявления и реагирования на случаи насилия в семье и (б) предоставление возможности Общественным советам по содействию гражданского общества обеспечению охраны общественного порядка при ОМВД и сообществам выявлять и устранять вредные гендерные нормы, модели поведения и отношения, которые увековечивают гендерное неравенство и насилие.

Коалиция ОО «От равенства юридического – к равенству фактическому» была создана 22 мая 2008 года и действует на основе Договора о партнерстве, без образования юридического лица. В Коалицию входит 41 общественное объединение из города Душанбе и других регионов республики.

Проведение постоянного мониторинга и оценки реализации гендерных задач ЦУР и выполнения рекомендаций Комитетов ООН по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах по реализации гендерной политики, Пекинской платформы действий является одной из задач коалиции.

Основная цель и задачи проведенного общественного мониторинга заключались в отслеживании процесса реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» в 6 целевых районах на местном уровне; проведение оценки воздействия Закона на снижение насилия и выявление ключевых проблем и факторов, препятствующих достижению ожидаемых результатов от реализации Закона на местном уровне.

В отчете особое внимание уделяется деятельности ключевых субъектов реализации Закона в городах Бохтар, Куляб, Вахдат, Гиссар, районах Хамадони и Рудаки: исполнительных органов государственной власти, ОМВД, отделов по делам женщин и семьи, медицинских учреждений, Общественных советов при ОМВД, общественных организаций этих регионов и других по профилактике насилия в семье и оказанию поддержки жертвам домашнего насилия. При проведении оценки широко используется мнение мужчин и женщин о распространенности насилия в семье в их регионах, о ключевых проблемах и факторах, способствующих насилию в семье и по другим вопросам, высказанных ими во время фокус групповых дискуссий. В отчете отражены предложения и рекомендации представителей государственных структур, непосредственно вовлеченных в процесс реализации Закона.

Надеемся, что представленные материалы будут полезны всем, кто работает по этому направлению и заинтересован в получении дополнительной информации по реализации Закона на местном уровне.

СОКРАЩЕНИЯ

Госпрограмма	Государственная программа по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы
ГКНБ	Госкомитет по национальной безопасности Республики Таджикистан
ГУ	Государственное учреждение
Закон	Закон РТ «О предупреждении насилия в семье»
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
МВД	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МЗСЗН	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МИОГВ	Местные исполнительные органы государственной власти
МО	Международная организация
ОДЖС	Отделы/сектора по делам женщин и семьи
ОВД	Органы внутренних дел
ОМВД	Отделы Министерства внутренних дел
ОО	Общественные организации
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	Правительство Республики Таджикистан
РОМВД	Региональные отделы Министерства внутренних дел
РРП	Районы республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ФГ	Фокус - группа
ЦРЗ	Центр репродуктивного здоровья
ГОРА/PDV	Проект по предотвращению домашнего насилия, реализуемый отделением германской международной организации ГОРА в Таджикистане при финансовой поддержке Швейцарского офиса по сотрудничеству

СПИСОК РИСУНКОВ, ТАБЛИЦ И ВСТАВОК

Рисунок 1. Основные функции инспектора по противодействию насилия в семье

Рисунок 2. Лица, совершившие насилие в семье по зарегистрированным заявлениям в разрезе целевых городов/районов (по данным ОМВД за 9 месяцев 2019)

Рисунок 3. Перечень лиц, совершившие насилие в семье, по отношению к потерпевшим (на основе зарегистрированных заявлений ОМВД в целевых районах за 9 месяцев 2019)

Рисунок 4. Распределение случаев насилия, совершенных в семье по видам насилия (по данным 4 городов/районов ОМВД за 9 мес.2019)

Рисунок 5. Распределение потерпевших от насилия в семье по возрасту (по данным ОМВД 3 целевых городов/районов за 9 мес.2019)

Рисунок 6. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье в РТ

Рисунок 7. Распределение случаев насилия, совершенных в семье, по видам насилия (на основе обращений в ОДЖС 5 городов/районов за 9 мес.2019)

Рисунок 8. Распределение потерпевших от насилия в семье по возрасту (на основе обращений в ОДЖС 5 городов/районов за 9 мес.2019)

Рисунок 9. Лица, совершившие насилие в семье по отношению к пострадавшей (на основе обращений в ОДЖС 5 городов/районов за 9 мес.2019)

Рисунок 10. Количество оказанных услуг потерпевшим от насилия в семье ОДЖС в 5 целевых районах/городах в 2018 и 9 мес.2019 гг.

Рисунок 11. Структуры, оказывающие поддержку и помощь пострадавшим от насилия в семьях целевых районах

Рисунок 12. Виды насилия, пережившие женщины из числа обратившихся в кабинеты медико-социальной реабилитации г.Вахдат и г.Куляб

Рисунок 13. Потерпевшие от насилия в семье района Хамадони и г.Гиссар в разрезе видов насилия (по данным обращений в ЦРЗ за 9 мес. 2019)

Рисунок 14. Потерпевшие женщины от насилия в семье по возрасту и по отношению к лицу, совершившему насилие (по данным обращений в ЦРЗ р-на Хамадони и г. Гиссар за 9 мес.2019)

Рисунок 15.Перечень общественных организаций в целевых районах/городах, работающих в сфере профилактики насилия в семье и поддержки жертв насилия.

Рисунок 16. Виды оказанных услуг пострадавшим от насилия в семье ОО «Дилафруз» за 9 месяцев 2019 года

Рисунок 17. Количество обратившихся жертв насилия в ОО «Гамхори» по видам насилия за 9 месяцев 2019 года

Рисунок 18. Последствия для здоровья потерпевших от насилия, обратившихся в ОО "Гамхори" за 9 месяцев 2019 года

Рисунок 19. Ключевые факторы, воздействующие на совершение гендерного насилия

Рисунок 20. Механизмы повышения эффективности реализации Закона о предупреждении насилия в семье на местном и национальном уровнях

Таблица 1. Количество проведенных фокус-групп (ФГ) по регионам

Таблица 2. Количество проведенных интервью по регионам с представителями различных субъектов Законов

Таблица 3. Результаты рассмотрения заявлений/обращений по насилию в семье за 2018-2019 годы в целом по республике и данным РОМВД целевых городов/районов

Таблица 4. Количество обращений в отделы по делам женщин и семьи целевых районов по годам.

Таблица 5. Данные о количестве обращений женщин, подвергшихся насилию, в кабинеты медико-социальной реабилитации в г.Вахдат и г.Куляб в разрезе возраста и лиц, совершивших насилие.

Таблица 6. Данные о видах насилия и повторяемости насилия в отношении обратившихся жертв в ОО «Дилафруз» за 9 месяцев 2019 года

Таблица 7. Количество жертв насилия, получивших услуги и виды оказанных услуг за 9 месяцев 2019 года в ОО «Гамхори»

Вставка 1. Из Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Статья 8. Полномочия местных органов государственной власти по предупреждению насилия в семье

Вставка 2. Количество обращений по вопросам насилия в семье в профильные структуры в г. Бохтар за 9 месяцев 2019 года

Вставка 3. Из Кодекса РТ «Об административных правонарушениях»

Вставка 4. Из Положения об Общественном совете по содействию гражданского общества реформе милиции при МВД РТ

Вставка 5. Из Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Статья 9. Полномочия государственных органов по делам женщин и семьи по предупреждению насилия в семье

Вставка 6. Из Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». Статья 6. Права потерпевшего

Вставка 7. Предоставляемые услуги государственного юридического бюро ГУ «Центр правовой помощи» Министерства юстиции РТ

1. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РТ «О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ»

Общественный мониторинг реализации Закона «О предупреждении насилия в семье» был проведен коалицией общественных объединений РТ «От равенства юридического к равенству фактическому» с сентября по ноябрь 2019 года.

Основная цель общественного мониторинга

Отслеживание процесса выполнения и проведение оценки реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» в шести целевых районах на местном уровне.

Достижение поставленной цели осуществлялось через решение следующих **задач**:

1. Определение количественных и качественных индикаторов для проведения мониторинга и оценки (МиО) реализации данного Закона.
2. Сбор эмпирической информации в соответствии с принятыми индикаторами и посредством различных методов.
3. Проведение оценки воздействия Закона на снижение насилия и выявление ключевых проблем и факторов, препятствующих достижению ожидаемых результатов от реализации Закона на местном уровне.
4. Подготовка аналитического отчета с оценкой реализации Закона и предлагаемыми рекомендациями по повышению их эффективности.
5. Широкое распространение и обсуждение результатов мониторинга и оценки.

Территориальный охват мониторинга и оценки

МиО был проведен в 6 территориальных единицах:

1. Город Бохтар (Хатлонская область)
2. город Куляб (Хатлонская область)
3. район Хамадони (Хатлонская область)
4. город Вахдат (РРП)
5. город Гиссар (РРП)
6. район Рудаки (РРП)

Основные подходы к проведению мониторинга и оценки реализации Закона

Ключевая функция мониторинга заключалась в сборе данных и создании информационной базы для проведения оценки результатов. Мониторинг предполагает отследить деятельность различных субъектов по реализации Закона на основе определенных индикаторов на местных уровнях.

Основные подходы при проведении мониторинга:

- ✓ Ориентация на цели Закона и ключевые законодательные нормы.
- ✓ Фокус на наличии механизмов реализации Закона, особенно на местном уровне
- ✓ Дифференциация компонентов мониторинга, включая деятельность различных субъектов и направлений и деятельности.

Объектами мониторинга являются

- ✓ Механизмы и процесс реализации Закона.
- ✓ Деятельность основных субъектов Закона на местном уровне и их взаимодействие.
- ✓ Достигнутые результаты с учетом оценки реализации Закона и Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы.

Оценка проводилась на основе созданной информационной базы мониторинга и представляет собой процесс составления заключений в отношении хода реализации Закона,

наличия эффективных механизмов для достижения ожидаемых результатов и оказания воздействия на изменение ситуации по распространению насилия в семье.

Для проведения Оценки использовались различные источники информации, которые условно можно подразделить на три группы:

1. **Люди:** руководители, исполнители из госструктур, представители различных гендерных групп: женщины и мужчины, общественные организации и др.
2. **Документы:** Программы, Планы, Отчеты, СМИ и др.
3. **Статистика, исследования:** официальная, ведомственная статистика, фокус групповые дискуссии, интервью и др.

При проведении МиО Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» было обращено внимание на достижение таких целей данного Закона, как «формирование обстановки нетерпимости общества к насилию в семье; выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье» и др.

С учетом вовлечения в процесс реализации Закона значительного количества субъектов из числа различных госструктур внимание мониторов было сфокусировано на изучении проблем межведомственной координации. Также отслеживались процессы интеграции вопросов предотвращения насилия в отношении женщин в программы развития городов и районов (на местном уровне), наличие планов действий по предотвращению насилия в отношении женщин и обеспечение данных планов финансированием из республиканского и местных бюджетов и др.

Определяющую роль в проведении мониторинга играют показатели. В связи с тем, что ключевым программным документом в стране по реализации Закона является Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы, в которой были определены индикаторы и по которым государственные субъекты должны отчитываться, было решено использовать часть индикаторов из Программы и дополнительные индикаторы по затрачиваемым ресурсам, профильным структурам, качественные индикаторы с оценками населения по ситуации распространения насилия в их регионах.

Перечень используемых индикаторов для МиО Закона на местном уровне:

- ✓ наличие межведомственных структур по координации деятельности субъектов Закона;
- ✓ количество инспекторов по предупреждению насилия в семье ОМВД;
- ✓ количество действующих кабинетов медико-социальной реабилитации при медучреждениях;
- ✓ количество Кризисных центров или общественных организаций, работающих в сфере профилактики и оказания помощи пострадавшим от насилия в семье;
- ✓ количество обращений граждан, подвергшихся насилию в семье;
- ✓ количество составленных административных протоколов о нарушении законодательства о насилии в семье, выданных защитных предписаний;
- ✓ количество проведенных информационно - образовательных и других мероприятий по вопросам предупреждения насилия в семье;
- ✓ количество оказанных услуг жертвам насилия в разрезе видов;
- ✓ объем финансовых средств, выделенных из местного бюджета, для реализации планов и программ на местном уровне;
- ✓ количество сотрудников профильных структур, прошедших обучение по вопросам профилактики и оказания помощи жертвам насилия;
- ✓ оценки мужчин и женщин о распространенности насилия в семье в целевых районах/городах;
- ✓ оценки мужчин и женщин о допустимости конкретных видов насилия в семье.

Основные методы МиО

Мониторинг и оценка реализации Закона проведены на основе комплекса методов:

- ✓ Сбор и анализ официальных статистических данных по ключевым индикаторам МиО, включая статистику территориальных ОВД и других госструктур.
- ✓ Изучение и анализ нормативных документов, принятых после принятия Закона
- ✓ Изучение мнения населения (женщин и мужчин) посредством фокус-групповых дискуссий, интервью с представителями госструктур.
- ✓ Изучение в регионах статистики по обращениям в ОМВД, в кабинеты медико-социальной реабилитации, в Кризисные центры при ОО и др.

Таблица 1. Количество проведенных фокус-групп по регионам

	Всего	Вахдат	Рудаки	Гиссар	Бохтар	Куляб	Хамадони
Всего	12	2	2	2	2	2	2
Из них:							
с женщинами	6	1	1	1	1	1	1
с мужчинами	6	1	1	1	1	1	1

Всего было проведено 12 фокус-групповых дискуссий и 39 интервью.

Для сбора эмпирической информации использованы информационные карты, которые предусматривали сбор статистических данных и информации по различным аспектам деятельности субъектов реализации Закона на местном уровне.

Таблица 2. Количество проведенных интервью по регионам с представителями различных субъектов Законов

№	Всего	Всего	Вахдат	Рудаки	Гиссар	Бохтар	Куляб	Хамадони
		39	6	6	6	6	9	6
1	ОМВД, инспекторы по предупреждению насилия в семье или участковые инспектора	6	1	1	1	1	1	1
2	Врачи из кабинетов медико-социальной реабилитации или с ЦРЗ	6	1	1	1	1	1	1
3	Общественные организация	6	1	1	1	1	1	1
4	ОДЖС	6	1	1	1	1	1	1
5	СМИ	6	1	1	1	1	1	1
6	Общественный совет	6	1	1	1	1	1	1
7	Местные хукуматы	2					2	
8	Суды	1					1	

2. КРАТКИЙ АНАЛИЗ ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА РТ «О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ» НА ОТРАСЛЕВОМ И МЕСТНОМ УРОВНЕ

Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» (далее по тексту - Закон) определил круг субъектов и их полномочия по предупреждению насилия в семье. В частности, установлены полномочия органов государственной власти на национальном и местном уровне, а также полномочия органов различных сфер по предупреждению насилия в семье.

В статье 8 Закона определены полномочия местных органов государственной власти. Одним из них является: разработка, утверждение и осуществление местных программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье.

Законом определены пять основных государственных субъектов по предупреждению насилия в семье на центральном уровне. Это Правительство Республики Таджикистан, Министерство внутренних дел РТ (МВД), Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (КДЖС), Министерство образования и науки РТ (МОН), Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ (МЗСЗН). Каждое данное ведомство работает как на центральном, так и на местном уровне, выполняя основные полномочия, которые заложены в Законе.

Эффективная модель взаимодействия между местными органами государственной власти и правоохранительными органами, центральными исполнительными органами государственной власти в регионах (КДЖС, МОН, МЗСЗН) должна выстраиваться в соответствии с нормами и полномочиями Конституционного закона РТ «О местных органах государственной власти».

Важную роль в реализации Закона на отраслевом и местном уровнях играют подзаконные нормативные акты, принятые на уровне министерств и ведомств, местными органами государственной власти.

После принятия Закона РТ «О предупреждения насилия в семье» субъектами по предупреждению насилия в семье были приняты следующие подзаконные нормативные акты:

- ✓ Инструкция по организации деятельности сотрудников внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье (Приказ министра МВД РТ № 276\з от 20.04.2016 г.)
- ✓ Положение о медико-реабилитационных кабинетах при роддомах и центральных клинических больницах для пострадавших от насилия в семье (Приказ министра МЗСЗН №973от 20.10.18г.)
- ✓ Типовое положение об организации и деятельности приютов для жертв насилия в семье (Приказ министра МЗСЗН РТ №1176 от 11.12.18г.)
- ✓ Инструкция для социального работника Центра социальной помощи населению при исполнительном местном органе государственной власти (Приказ МЗСЗН РТ, №222 от 06.03.2018г.)
- ✓ Типовое положение Отделов социальной помощи на дому местных исполнительных органов власти (Приказ МЗСЗН РТ, №748 от 12.09.2017г.)
- ✓ Типовая форма Должностных обязанностей социального работника Центра оказания социальной помощи населению при органе местной исполнительной власти (Приказ МЗСЗН РТ, №222 от 06.03.2018г.)
- ✓ Инструкция для сотрудников сферы социальной защиты населения по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.)
- ✓ Инструкция для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.)

- ✓ Инструкция для работников образовательных учреждений по предотвращению и реагированию на случаи насилия в отношении детей (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.)
- ✓ Инструкция для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье (Приказ Председателя КДЖС №159 от 08.11.2018г.)

В связи с тем, что сотрудники правоохранительных органов, отделов по делам женщин и семьи являются государственными служащими, кроме того, они работают с населением, то акты, регулирующие их деятельность, не являются индивидуальными или организационно-распорядительными. Данные акты являются общеобязательными для данной категории работников и, соответственно, должны пройти государственную регистрацию в Министерстве юстиции РТ.

Однако по результатам проведенного обзора единой электронной базы «Адлия», которую ведет Министерство юстиции РТ, вышеуказанные подзаконные нормативные акты министерств и ведомств не были обнаружены. Соответственно можно сделать вывод, что данные акты не прошли государственную регистрацию в МЮ РТ и не вступили в законную силу.

Были проанализированы следующие подзаконные нормативные акты министерств и ведомств:

- ✓ Инструкция по организации деятельности сотрудников внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье (Приказ министра МВД РТ № 276\з от 20.04.2016 г.)
- ✓ Инструкция по организации деятельности КДЖС в сфере гендерного равенства и предупреждения насилия в семье (Приказ Председателя КДЖС при ПРТ №159 от 08.11.18г.)
- ✓ Инструкция для сотрудников сферы социальной защиты населения по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.)
- ✓ Инструкция для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018 г.)

Обзор данных подзаконных нормативных актов выявил некоторые положения, которые не соответствуют отдельным положениям действующих нормативных правовых актов. В частности, в ряде отраслевых подзаконных актах используются понятия, которые отсутствуют в законах РТ. В Инструкции по организации деятельности сотрудников внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье (Приказ министра МВД РТ № 276\з от 20.04.2016 г.) приводятся такие понятия как «семья», «член семьи». Данные понятия отсутствуют в законодательстве РТ, как в Семейном кодексе РТ, так и в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье».

В Инструкции для сотрудников сферы социальной защиты населения по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.) приводятся такие понятия как «социальное сопровождение», «индивидуальный план обслуживания для пользователя», «социальная реабилитация» и другие. В Законах «О социальном обслуживании», «О предупреждении насилия в семье», «Об адресной социальной помощи», Кодексе здравоохранения РТ и других законах не содержатся такие определения, как «социальное сопровождение», «индивидуальный план обслуживания для пользователя», «социальная реабилитация».

В соответствии со статьями 2, 24, частью 2 статьи 29 Закона РТ «О нормативных правовых актах» подзаконный акт не может выходить за рамки вышестоящего акта - в нашем случае Закона, и соответственно инструкции могут только ориентировать пользователей услуг либо службы, их оказывающие в направлении деятельности, методах работы и т.д.

Рассмотрим некоторые дефиниции, которые приведены в Инструкции МВД – семья и члены семьи. В том понятии, которое дается в Инструкции, оно не совсем отражает тот круг лиц, на которых распространяется Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» согласно статье 4 Закона. Закон указывает на лиц, которые состоят в браке и членов их семей, и лиц, совместно проживающих с ведением общего хозяйства. А в инструкции к семье относятся лица, состоящие в браке, лица, имеющие родственные отношения, лица, имеющие по отношению друг к другу имущественные и неимущественные права и обязанности, постоянно и временно совместно проживающие. Закон не указывает о временном проживании.

Разработчики инструкции, понимая, что круг лиц, на которых может воздействовать Закон сужен, попытались расширить его в Инструкции. Но с точки зрения иерархии нормативных актов и законотворческой техники в соответствии со статьями 9 и 24 Закона РТ «О нормативных правовых актах» такая практика считается незаконной.

В пункте 50 Инструкции МВД указано, что все субъекты, перечисленные в параграфе 5 Инструкции, обязаны ежеквартально представлять в органы внутренних дел отчеты о наличии услуг с указанием их адресов и номеров телефонов. Данная норма также превышает полномочия МВД и выходит за пределы регулирования Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». На уровне внутренней Инструкции МВД не имеет право обязывать других субъектов по предупреждению насилия в семье предоставлять в обязательном порядке отчеты, если данной нормы нет в законах.

В некоторых отраслевых инструкциях фиксируются определенные нормы по функционированию межотраслевых механизмов, которые не предусмотрены Законом и требуют внесения соответствующих изменений и дополнений в сам Закон.

Следует обратить внимание на положительные стороны всех анализируемых инструкций. Все принятые инструкции выполняют свое предназначение по детализации деятельности сотрудников милиции, здравоохранения и социальной защиты, Комитета и отделов по делам женщин и семьи при Правительстве РТ.

Так, в Инструкции МВД в пункте 7 отмечено, что для оперативного реагирования на бытовое насилие на месте происшествия должны присутствовать, по меньшей мере, два сотрудника, которые проводят розыск и задержание лица, совершившего насилие, и подлежат обязательному доставлению в наблюдательный участок милиции на месте или в отдел внутренних дел РТ; при необходимости поместить обидчика в изолятор временного содержания (далее именуемый ИВС), чтобы подготовить необходимые документы.

В инструкции уточняется перечень лиц, по заявлению которых сотрудники правоохранительных органов обязаны реагировать на заявления о насилии в семье, в который входят не только сами пострадавшие. Это не противоречит ни Кодексу об административных правонарушениях РТ, ни Закону РТ «О предупреждении насилия в семье».

Инструкция МВД также определяет обязанности сотрудников милиции идентифицировать пострадавшего, определить риск опасности и в зависимости от этого проводить те или иные оперативные действия. Согласно Инструкции, сотрудник милиции выдает защитное предписание агрессору независимо от того, угрожает ли пострадавшему опасность для жизни, или иного повторного насилия. Но также в п. 26 Инструкции указано, что *«Во всех случаях независимо от риска, определенного сотрудником органа внутренних дел, пострадавший имеет право применять защитное предписание в отношении лица, совершившего насилие. В случае нахождения пострадавшего в состоянии физической или психологической слабости (немогущности), сотрудник органа внутренних дел с письменного согласия пострадавшего составляет и применяет защитное предписание».*

Однако в части 1 ст. 21 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» отмечено, что основанием для вынесения защитного предписания является обращение по факту совершения акта насилия в семье или угрозы его применения. То есть в ст. 21 не указано, что для выдачи защитного предписания обязательно письменное согласие потерпевшего. Достаточно заявление о том, что случилось насилие, при этом не обязательно, чтобы это заявление было от потерпевшего.

При этом необходимо учитывать, что насилие в семье, если это не отягчено тяжкими последствиями и не влечет за собой уголовную ответственность, является административным проступком и влечет административную ответственность по ст. 93¹ Кодекса об административных правонарушениях РТ. Согласно части 1 ст. 81 Процессуального кодекса об административном правонарушении РТ основаниями к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

- ✓ непосредственное обнаружение уполномоченными государственными органами (должностными лицами), полномочными составлять протокол об административном правонарушении, достаточных данных, свидетельствующих о наличии события административного правонарушения;
- ✓ поступившие из правоохранительных органов и других государственных органов, органов самоуправления поселков и сел, от общественных организаций материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- ✓ сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие достоверные и объективные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В связи с вышеуказанным, согласно законодательным нормам, защитное предписание должно и может выдаваться без согласия потерпевшего.

Инструкция для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье и инструкция КДЖС также имеет нормы по идентификации пострадавшего, по первичному обращению с пострадавшим, правилам обращения с пострадавшими и др. Данные документы ссылаются на принципы прав человека и гражданина, что немаловажно.

Инструкция для медицинских работников охватывает широкий спектр медицинских работников, как врачей скорой помощи, семейных врачей, судебных медицинских экспертов. Отмечается специфика выявления пострадавших по видам насилия в семье, а также в отношении детей и беременных женщин. Отмечены нужды пострадавших этих видов насилия. Также положительным является и то, что Инструкция учитывает особенности пострадавших по полу. Так, в п. 26 Инструкции для медицинских работников отмечается согласие пациента пройти обследование у врача-женщины (особенно для сексуального насилия). О консультировании жертв сексуального насилия также отражено в п. 21.22 Инструкции КДЖС.

Каждая из инструкций имеет формы регистрации пострадавших, формы перенаправления пострадавших, формы отчетности. Но в каждой инструкции эти формы различаются. К сожалению, в Инструкции МВД не все положения учитывают особые возможности и потребности различных групп женщин. Она указывает, что сотрудник милиции должен оценить степень риска и перенаправить для оказания экстренной помощи. Так, в п. 46 Инструкции отмечено, что только при сексуальном насилии пострадавшей предоставляется официальное перенаправление для медицинской помощи. В остальных случаях, по смыслу п.47 Инструкции, пострадавшие могут сами добраться до других необходимых субъектов услуг. Не учитываются беременные женщины, женщины, оставшиеся на улице с детьми без места проживания и др.

Ни в одной инструкции не отмечено, что с пострадавшими необходимо общаться не только вежливо, но и на доступном для них языке. Документы также должны быть разъяснены пострадавшему на том языке, который он\она понимает.

Несмотря на прогрессивность некоторых норм в принятых подзаконных нормативных актов по перенаправлению, созданию межведомственных рабочих групп, они не соответствуют общеобязательным принятым нормам нормотворчества в РТ. Наряду с этим необходим единый стандарт работы при взаимодействии по работе с пострадавшим от насилия в семье, чего не наблюдается в инструкциях различных ведомств.

Исходя из вышесказанного, необходимо в целях устранения пробелов и совершенствования самого Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» и других законодательных актов, внести необходимые изменения и дополнения, способствующие более эффективному оказанию услуг и защите пострадавших от насилия в семье.

В целях официального ввода в действие принятых отраслевых подзаконных актов для общеобязательного пользования необходимо провести их государственную регистрацию в МЮ РТ.

Рекомендации:

1. Для создания межведомственных рабочих групп на местном уровне, утверждения механизма перенаправления необходимо внесение изменений в Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» и принятие Постановления Правительства РТ «О создании Межведомственного совета по координации деятельности по предупреждению насилия в семье», в котором отразить также положения по механизмам перенаправления.
2. Из Инструкции МВД исключить такие понятия как «семья», «члены семьи» как несоответствующие законодательству РТ.
3. Во всех подзаконных нормативных актах, разработанных для сотрудников субъектов по предупреждению насилия в семье, включить положение из Инструкции КДЖС (пункт 25) о том, что те, кто помогает пострадавшим от насилия в семье, должны обратить их внимание на то, что совершенное насилие не является их ошибкой и они не несут ответственность за виновного в насильственном поведении.
4. Дополнить все вышеуказанные инструкции положениями по специфике реагирования на случаи насилия над лицами, находящимися в неблагоприятном или уязвимом положении: женщины, дети, лица с инвалидностью, лица, живущие с ВИЧ, женщины с детьми, оставшиеся без жилья и другие.
5. В инструкциях учесть правила общения с пострадавшим на доступном для него/нее языке, а также предусмотреть перевод документов для ознакомления на доступном языке.
6. В Инструкцию МВД внести следующее дополнение: «сотрудники правоохранительных органов обязаны на месте совершения насилия в семье опросить стороны и свидетелей, включая детей, причем в отдельных помещениях, чтобы дать возможность каждому говорить свободно».
7. В каждой из инструкций предусмотреть положения о том, что сотрудники социальных служб, милиции, отделов по делам женщин и семьи, медицинские работники при оказании помощи пострадавшим от насилия в семье руководствуются, прежде всего, интересами и безопасностью пострадавших, и не стараться сохранить семейные отношения вне зависимости от интересов пострадавших.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЛЮЧЕВЫХ СУБЪЕКТОВ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

3.1. Деятельность местных исполнительных органов государственной власти

Как показал проведенный мониторинг, после принятия Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы основная деятельность местных исполнительных органов государственной власти по реализации Закона преимущественно осуществляется на основе планов действий по ее реализации, утвержденных решением руководства МИОГВ.

Проблема предупреждения гендерного насилия, включая насилие в семье, носит межсекторальный характер. Поэтому эффективность и результативность деятельности по предупреждению гендерного насилия и оказанию помощи жертвам насилия на местном уровне в значительной степени зависит от налаженной системы координации действий между всеми субъектами реализации Закона.

Вставка 1. Из Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», статья 8. Полномочия местных органов государственной власти по предупреждению насилия в семье:

Местные органы государственной власти по предупреждению насилия в семье имеют следующие полномочия:

- ✓ обеспечение выполнения государственных программ по предупреждению насилия в семье;
- ✓ разработка, утверждение и осуществление местных программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- ✓ принятие мер по предупреждению насилия в семье;
- ✓ создание учреждений, осуществляющих социальную и правовую защиту граждан от насилия в семье;
- ✓ осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами РТ.

Из 6 целевых районов/городов, в которых проведен МиО по реализации Закона, межведомственные рабочие группы по противодействию насилию в семье созданы в 3 районах/городах Хатлонской области (г.Бохтар, г.Куляб и район Хамадони). В городе Вахдат решением МИОГВ создана рабочая группа при секторе по делам женщин и семьи. В районе Рудаки начался процесс формирования межведомственной группы при поддержке совместного проекта Saferworld с ПРООН «Укрепление общественной безопасности и предотвращение насилия по отношению к женщинам в Таджикистане». В городе Гиссар подобная группа еще не создана.

Благодаря сотрудничеству МИОГВ Хатлонской области с проектом по предотвращению домашнего насилия (GORA\PDV) к настоящему времени в городах и районах Хатлонской области функционируют 26 межведомственных рабочих групп по противодействию насилию в семье, включая группу на областном уровне. На уровне районов/городов межведомственные группы созданы на основе распоряжений председателей районов/городов с утверждением Положения о группе и состава групп. В городе Куляб и районе Джайхун аналогичные рабочие группы были созданы при содействии Бюро ОБСЕ в Таджикистане¹.

Я возглавляю в районе межведомственную рабочую группу по предотвращению насилия. В нашей рабочей группе представители различных структур: отдел по делам женщин, отдел культуры, здравоохранения, образования, молодежи, милиция, комиссия по правам ребенка, заместители председателей джамоатов по идеологии и другие. Организационную работу по проведению заседаний

¹См.: GORA/PDV в РТ. Картирование структур и механизмов оказания помощи и защиты жертвам насилия в семье в Хатлонской области и г.Душанбе. Аналитический отчет. Отчет подготовлен международным экспертом Виорелией Русу. Душанбе, май 2017, с.7-8.

группы и осуществляемой деятельности осуществляет сектор по делам женщин и семьи. Мы тесно сотрудничаем с международной организацией «ГОРА». Например, согласно плану 30 октября 2019 года мы должны провести семинар с участием Елены Максименко и Шариповой Фирузы в целях повышения потенциала сотрудников. Я уверена, что после проведения данного семинара сотрудники получают новые знания и станут более подготовленными к работе с населением. Интервью №26, 28.10.19, г. Куляб.

В городе Вахдат, в первую очередь проблемами предотвращения насилия в семье занимаются Отдел внутренних дел, отдел по делам женщин и семьи, органы здравоохранения и др.. Работники сферы идеологии хукумата очень тесно сотрудничают со всеми этими структурами. Заместитель Председателя хукумата координирует деятельность всех организаций города и района, вовлеченных в предотвращение насилия в семье. На основании постановления Правительства РТ «О государственной программе по предупреждению насилия в семье» мы разработали план действий, утвержденный председателем хукумата г.Вахдат. Отдел по делам женщин является ответственной структурой по данному вопросу, и мы очень тесно сотрудничаем с ними в соответствии с планом деятельности. Интервью №1, 18.10.19, г.Вахдат

Проводимую деятельность местных исполнительных органов государственной власти по вопросам насилия в семье можно сгруппировать по двум основным направлениям:

- (1) профилактические мероприятия в целях предотвращения насилия, включая образовательные и разъяснительные мероприятия, и
- (2) оказание помощи, поддержки пострадавшим от насилия в семье.

Когда мы проанализировали обращения по вопросам насилия в семье стало понятно, что только деятельностью какого-то одного органа, будь то Отдел по делам женщин и семьи или другой орган, не невозможно бороться с этой проблемой общества. В связи с тем, что насилие в семье часто совершается по отношению к детям, было решено включить в состав межведомственной группы представителей Комиссии по правам ребенка и т.д. Также мы привлекли суды. Мы поняли, что надо привлекать тех, к кому прислушиваются люди, то есть в том числе имамхатибов.

Председатель города на одном из совещаний особо поставил вопрос о насилии в семье: «да что же это такое, каждое утро, когда приносят сводку о правонарушениях, обязательно имеются зарегистрированные случаи побоев, насилия. Из 10 сводок – 6-8 касаются проблем насилия в семье, и именно побоев»

И в декабре 2018 года при поддержке фонда Евразия мы подготовили руководство «О предупреждении насилия в семье», согласно которому мы подключили также и другие государственные органы, такие как отдел по соблюдению обрядов и традиций, отдел социальной защиты. Также мы пришли к такому выводу, что нужно привлекать тех, к кому прислушиваются люди в том числе имамхатибов. И это было поддержано с их стороны. И сегодня это одни из основных субъектов, которые совместно с Отделом по делам женщин и семьи работают по вопросам предупреждения насилия в семье. То есть это не просто сотрудничество, это одно из направлений их деятельности. Интервью №4, 11.10.19, Вахдат

Согласно проведенным интервью с представителями различных государственных структур, СМИ и общественных организаций, во всех целевых городах/районах по различным аспектам гендерного насилия и насилия в семье проводится значительное число образовательных, информационных встреч с населением, семинаров, акций, радиопередач и др. Однако, судя по проведенным дискуссиям в ФГ с мужчинами и женщинами и интервью с представителями госструктур, очень часто на встречах с населением или так называемых «семинарах» рассматривается целый комплекс вопросов.

В рамках одного мероприятия обсуждаются и вопросы реализации законов РТ «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ», «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», «О предупреждении насилия в семье» и другие вопросы. Безусловно, все эти законы взаимосвязаны. Однако не ясно, насколько вопросы профилактики домашнего насилия были приоритетными на данном мероприятии и насколько участники получили полноценную информацию по вопросам ответственности за насилие в семье, по правам потерпевшего от насилия и др. Поэтому не случайно немалое число участников фокус-групп сказали, что во время встреч не обсуждали вопросы насилия в семье.

При сборе статистики и заполнению информационных карт по проводимой деятельности исследователи в целевых районах/городах столкнулись с большими сложностями. В силу того, что практически во всех районах не создана полноценная система учета проводимых мероприятий и обращений пострадавших от насилия в семье отсутствует и сводная база данных о проведенных мероприятиях. Часто во время интервью сотрудники профильных структур называют одни цифры о проведенных мероприятиях, при заполнении информационных карт представлены другие данные, а в отчетах в республиканские органы власти фигурируют третьи цифры.

В Хатлонской области при активной поддержке проекта GORA\PDV в 2019 году отделы/сектора по делам женщин и семьи начали активнее собирать данные по статистике обращений и рассмотрения заявлений по лицам, пострадавшим от насилия в семье в разрезе различных показателей, оказанным услугам и т.д. Однако, как показал мониторинг, в городах/районах пока расширенная сводная база данных не создана.

Вставка 2. Количество обращений по вопросам насилия в семье в г.Бохтар за 9 месяцев 2019 года в профильные структуры

Всего было 323 обращения по вопросам насилия в семье. Из них:

- ✓ 29 в отдел женщин и семьи
- ✓ 72 в ОМВД, из них по насилию в семье - 35
- ✓ 42 в учреждения ПМСП
- ✓ 91 в ОО "Дилафруз"
- ✓ 89 в ОО "Гамхори"

Несмотря на то, что в ведомственных инструкциях МВД, МЗСЗН, КДЖС, в Хатлонской области в инструкции для местного органа государственной власти о взаимодействии субъектов по предупреждению и реагированию на случаи насилия в семье предлагаются конкретные формы для ведения учета, систематическая работа по этому направлению не ведется. При этом в тех структурах, где ведется определенный учет обращений, все это осуществляется не в электронном, а бумажном виде. Нередко, в связи с уходом прежних работников или ротацией кадров, в ряде профильных структур книги или журналы регистрации за предыдущие периоды деятельности вообще не сохраняются.

Некоторые исследователи при посещении различных государственных учреждений были свидетелями ситуаций, когда обратившиеся по вопросам насилия в семье были проконсультированы или направлены в другие профильные учреждения, однако не были зарегистрированы в каких-либо журналах обращений.

Не отработаны механизмы перенаправлений потерпевших от насилия в семье в другие профильные организации. Никем не утвержден единый формат перенаправлений потерпевших от насилия в семье. В отличие от ОМВД, где более или менее ведется учет перенаправлений, в других структурах системного и регулярного учета нет или слабо налажен.

Одной из причин отсутствия систематической и регулярной работы по учету на уровне района/города проводимой профилактической работы и обращений пострадавших от насилия, на наш взгляд, является отсутствие в реализуемых планах районов/городов задач и мер по проведению регулярного мониторинга и оценки реализации планов, анализа динамики ситуации с насилием в семье, причин не результативности проводимой деятельности и т.д. Если бы МИОГВ районов/городов и их профильные структуры занимались бы этими вопросами, то тогда бы у них появилась потребность в наличии статистических данных по обращениям граждан, связанных с насилием в семье в разрезе характеристик потерпевших, лиц, совершивших насилие, видов насилия, последствий насилия и т.д. Поэтому не случайно в целевых районах Хатлонской области (где со стороны проекта PDV проводится большая работа по этому направлению) некоторые сотрудники

профильных госструктур высказали непонимание в необходимости ведения учета по большому числу показателей, предлагаемых в инструкциях.

Многие ключевые информанты обратили внимание на слабую работу местных МИОГВ по координации деятельности между различными государственными структурами, ответственными за реализацию Закона.

Если честно, координация деятельности между всеми вовлеченными структурами проводится формально, каждый орган пытается что-то сделать, но без координации с другими органами. Конечно, есть некоторое сотрудничество, но в тоже время наблюдается своего рода обособленность. Хотелось бы видеть более тесную координацию. Когда все наши органы будут работать сплоченно, это очень огромная сила, и это будет хорошей основой для эффективной работы с населением. Интервью №1, 18.10.19, г. Вахдат

В основном благодаря существующему развитию партнерства между различными организациями мы можем реализовать те или иные задачи по профилактике домашнего насилия, усиливаем меры по оказанию предоставляемой помощи жертвам насилия. Но также можно, к сожалению, видеть и такие факты, когда не все учреждения и партнеры проявляют большой интерес к данной проблеме. Может быть это связано с тем, что работы много, а результатов очень мало можно увидеть. Так как данное направление деятельности само по себе такое, где для достижения результатов нужно немало ресурсов и времени. Интервью №23, 25.10.19, г. Бохтар

У нас плохо координируется работа по предотвращению насилия, различные структуры хукумата, ОВД и другие не взаимодействуют в этом направлении. Некоторые председатели махалли проявляют вообще позицию нейтралитета в отношении насилия в семье. Жертвам насилия своевременно помощь не оказывают. Если будет налажено сотрудничество между всеми организациями, то и случаев насилия будет меньше. Еще много зависит от того, как налажено сотрудничество и хорошо скоординирована деятельность между всеми субъектами Закона о насилии в семье на уровне республики. Тогда и на уровне района будут все взаимодействовать и действовать сообща. Интервью №12, 19.10.19, р-н Рудаки

Принятый Закон будет способствовать снижению насилия, если все, и население, и госорганы будут работать сообща согласно этому закону. Организации и учреждения, которые работают в этом направлении, должны координировать свою деятельность, не только для галочки или для отчета, а фактически должны находиться среди народа, объяснить людям о последствиях насилия, для этого должны использовать работников духовенства, правоохранительных органов и др. Интервью №19, 25.10.19, г. Гиссар

На фоне выделения проблемы координации деятельности между государственными структурами обращает на себя внимание развитие позитивного опыта сотрудничества органов внутренних дел, секторов по делам женщин и семьи, Центров репродуктивного здоровья с общественными организациями в сфере профилактики насилия и оказания помощи жертвам насилия.

У нас очень хорошо налажено сотрудничество с партнерами из числа общественных организаций, особенно с ОО «Гамхори» и ОО «Дилафруз», которые повседневно нам помогают. Без их помощи нам было бы очень трудно работать с потерпевшими и по другим направлениям. Интервью №20, 08.11.19, г. Бохтар

Председатели махаллей работают с семьями, где часто возникают семейные конфликты и случаи насилия. В этом направлении с нами также хорошо работают общественные организации и советы по делам женщин. Интервью №38, 18.10.19., р-н Хамадони

3.2. Деятельность региональных структур МВД и Общественных Советов

В системе МВД целенаправленно вопросами выявления, учета случаев насилия в семье и оказания поддержки пострадавшим от насилия в семье занимается Управление по охране общественного порядка. В последние годы к этой деятельности подключился Общественный совет по содействию гражданского общества реформе милиции при МВД Республики Таджикистан.

Деятельность инспекторов ОВД по предупреждению насилия в семье и участковых инспекторов.

С 2010 года при поддержке проекта ОБСЕ в штатную структуру ряда УМВД и ОМВД введены должности инспекторов по противодействию насилию в семье. На момент проведения общественного мониторинга инспектора по противодействию насилию в семье осуществляют деятельность в 15 территориальных подразделениях МВД, включая 3 целевых города: Бохтар, Куляб и Вахдат². За исключением г.Вахдат, в остальных районах/городах все инспекторы - женщины. Инспекторы по противодействию насилию в семье работают в тесном контакте с участковыми инспекторами ОВД.

Ключевые направления деятельности инспекторов по противодействию насилию в семье и участковых инспекторов в этой сфере определяются полномочиями ОВД по предупреждению насилия в семье, изложенными в статье 11 Закона и в соответствии с основными положениями инструкции по организации деятельности сотрудников внутренних дел по предупреждению, устранению и реагированию на случаи насилия в семье, утвержденной Приказом министра МВД № 276\з от 20.04.2016.

Рисунок 1. Основные функции инспектора по предупреждению насилия в семье.



Наша деятельность напрямую связана с вопросами домашнего насилия. Я в основном занимаюсь вопросами административных и уголовных нарушений лиц, которые совершили насилие в отношении членов семьи, разрешением конфликтов в семье, вопросами разводов, вселения в дом бывшего мужа после развода (маскун), проблемами алиментов, составляю протоколы, использую различные формы работы с агрессорами и жертвами насилия и др. Интервью №20, 08.11.19, г.Бохтар

За 2018 год и за 6 месяцев 2019 года было рассмотрено 180 заявлений, связанных с вопросами насилия со стороны мужа, сожителя, бывшего мужа, свекрови, сестер мужа и др.. Из них 9 заявлений перенаправлены в суд, на 4 человек составлены протоколы административного правонарушения согласно ст. 93, части 1. 45 гражданам, совершившим домашнее насилие, выданы защитные предписания о недопущении насилия в семье. В РОВД г. Куляб зарегистрированы 30 дел по проблемным семьям, все они находятся под строгим контролем. Интервью №27, 18.10.19, г.Куляб

²УМВД по г.Душанбе-5. (Фирдавси-1, Фирдавси-2, Шохмансур-1, Шохмансур-2, Сино-2), Хатлонская область -4 (ОМВД г.Бохтар, г. Куляб, районы Джайхун, Дусти) Согдийская область-3 (ОМВД Худжанд, Пенджикент, Исфара), УМВД по Рашту-1, г.Вахдат, ОМВД города Хорог-1

Мы работаем с жертвами насилия, которые письменно, устно обращаются к нам или которых мы выявляем в результате наших обходов «от дома к дому» в махаллах, кишлаках, джамоатах. Кроме того, что в ОВД есть книга регистрации заявлений и обращений, мы регистрируем еще каждое заявление в нашей книге регистрации. В отношении лиц, которые совершили насилие, заводим дело, в зависимости от конкретного случая насилия составляем протокол, либо выносим защитное предписание, либо направляем в суд для принятия постановления и др. Также для предупреждения насилия, совместно с Отделом по делам женщин, ведем беседу, как с лицами, осуществляющими насильственные действия, так и с жертвами насилия. Интервью №1, 18.10.19, г. Вахдат

Мониторинг показал, что в отличие от других субъектов Закона в органах внутренних дел ведение учета обращений и заявлений, связанных с насилием в целом и насилием в семье, в целом ведется более регулярно. Однако в связи с тем, что это все делается вручную, так или иначе в статистических данных фиксируются нестыковки и расхождения между данными, полученными в районах/городах и общей статистикой МВД. Не во всех районах, к сожалению, исследователи смогли собрать планируемый перечень показателей и не все показатели стыкуются друг с другом³. В тоже время официальные данные МВД и собранные данные на местах по целевым районам фиксируют явно гендерный характер зарегистрированных случаев насилия в семье.

По данным МВД в целом по республике из общего числа рассмотренных 2911 заявлений и жалоб за 9 месяцев 2019 года 81,6% случаев насилия в отношении женщин были совершены со стороны мужчин, 18,4% - со стороны женщин. В 2018 году эти показатели соответственно составляли 84,5% и 15,5%.

В целом по 6 целевым районам за 9 месяцев 2019 года зарегистрировано 271 заявление или обращение, связанное с насилием в семье. Согласно собранным данным в целевых районах/городах, круг лиц, совершивших насилие в семье достаточно широк, начиная от мужа/сожителя/бывшего мужа и, заканчивая другими родственниками. Но наибольшее число случаев, как правило, фиксируется со стороны мужа/сожителя/бывшего мужа.

В районе Гиссар и городе Вахдат представлены не полные данные и не все показатели, к сожалению, стыкуются. По сводным данным МВД за 9 месяцев 2019 года в Гиссаре всего было рассмотрено 81 заявление, из них: 69 случаев насилия в семье (85,2%) – совершили мужчины, 12 случаев (14,8%) – женщины. В Вахдате рассмотрено 24 обращения и во всех случаях в качестве агрессора выступили женщины.



Во всех районах/городах, кроме Куляба, основным лицом, совершившим насилие в отношении женщин, является муж/сожитель/бывший муж. Далее следуют свекрови, сестры мужа. В Кулябе каждый второй случай насилия был совершен свекровьями, сестрами мужа.

³ Несмотря на неоднократные повторные обращения исследователей в профильные структуры полные данные не были представлены. Основной аргумент - очень большая загруженность другими делами.

В районе Хамадони и городе Куляб весомую долю составляют случаи насилия со стороны свекра/братьев мужа (см. рисунок 3).

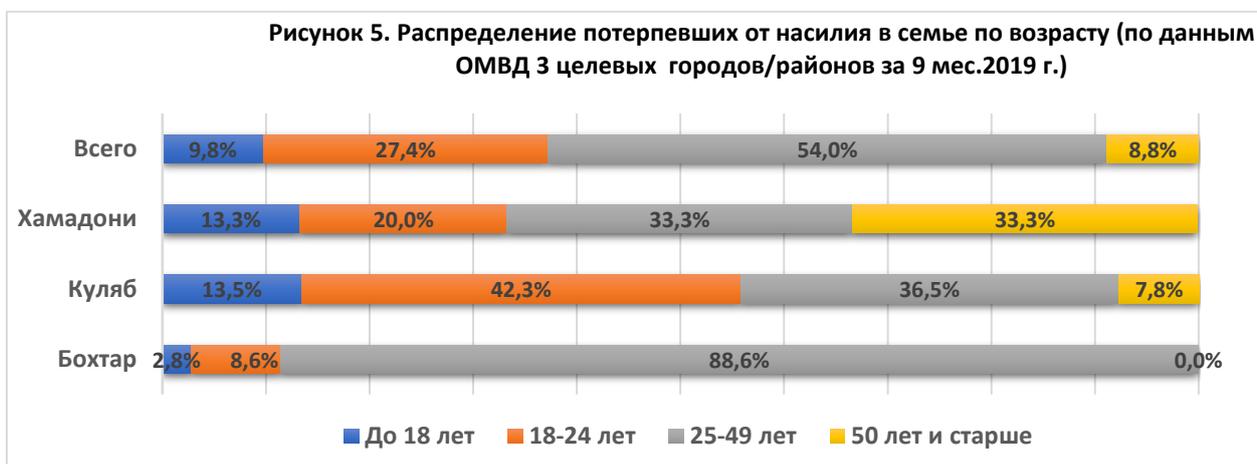
Рисунок 3. Перечень лиц, совершившие насилие в семье, по отношению к потерпевшим (на основе зарегистрированных заявлений ОМВД в целевых районах за 9 месяцев 2019 г.)

<i>г.Бохтар</i>	<i>г.Куляб</i>	<i>район Хамадони</i>	<i>район Рудаки</i>
Муж/сожитель/ бывший муж – 80,0%	Муж/сожитель/бывший муж – 32,7%	Муж/сожитель/бывший муж – 33,3%	Муж/сожитель/ бывший муж – 82,9%
Свекровь/сестры мужа – 20,0%	Свекр/братья мужа – 7,7%	Свекр/братья мужа – 26,7%	Свекровь/сестры мужа – 17,1%
	Свекровь/сестры мужа – 50%	Свекровь/сестры мужа – 26,7%	
	Другие родственники - 9,6%	Другие родственники -13,3%	

Согласно представленным данным по городам Бохтар и Куляб, районам Хамадони и Рудаки за 9 месяцев 2019 года 62% потерпевших женщин подверглись физическому насилию, 17% - испытали экономическое насилие, 11% - психологическое, 4% - сексуальное и 6% - потерпевшие одновременно от нескольких видов насилия.



Данные рисунка 5 наглядно демонстрируют, что семейному насилию подвергаются женщины различных возрастов от несовершеннолетних до пожилого возраста. Свыше половины жертв насилия в семье по данным трех регионов (г.Бохтар, г.Куляб, Хамадони) за 9 месяцев 2019 года относятся к возрастной группе 25-49 лет, доля остальных групп: несовершеннолетние - 9,8%, 18-24 года – 27,4% и 50 лет и старше составила 8,8%.



Проведенные интервью с инспекторами по предотвращению насилия в семье, участковыми инспекторами, а также наблюдения исследователей показали, что в органы внутренних дел по вопросам семейного насилия обращаются как сами потерпевшие, так и их родственники, председатели махаллинских комитетов, женщины-активисты и др.

Пострадавшие от насилия в семье почти каждый день обращаются по разным вопросам: по жилищным и финансовым вопросам, по вопросам насилия со стороны свекрови, мужа, сожителя. К примеру, только 18.10.2019, т.е. сегодня рассмотрели проблемы 3 семей. У нас есть журнал регистрации заявлений граждан. Совместно с участковыми инспекторами мы рассматриваем их проблемы на месте и оказываем им необходимую помощь. Интервью №27, 18.10.19, г.Куляб

Сами жертвы, к сожалению, мало обращаются к нам. Может быть они боятся агрессора, что если обратятся в милицию, то ситуация еще ухудшится. Очень часто к нам обращаются председатели махалинских комитетов, отдел женщин города и общественные организации, к которым обратились жертвы, таким образом, они направляют их к нам. Интервью №20, 08.11.19, г. Бохтар

При проведении мониторинга было обращено внимание на использование мер наказания виновников насилия. Со слов инспекторов при принятии мер они, в первую очередь, опираются на оценку каждого конкретного случая насилия, психологическое и физическое состояние потерпевшей и принимают соответствующие меры в соответствии с предписанными нормами Закона и инструкции МВД по реагированию на насилие. В 2018 году в целевых районах по результатам рассмотрения совершенного насилия было возбуждено 23 уголовных дела, за 9 месяцев 2019 года – 47 дел. Часть материалов были перенаправлены в другие органы для рассмотрения.

Вставка 3. Из Кодекса РТ об административных правонарушениях, статья 93¹. Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье

Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье, то есть совершение умышленного деяния физического, психического или экономического характера или угроза их совершения в семейных отношениях, если эти деяние нарушает права и свободы члена семьи, при отсутствии признаков преступления,

– влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти показателей для расчетов. (ЗРТ от 19.03.13 г., № 938)

Статья 93². Нарушение требований защитного предписания

Нарушение условий защитного предписания,

– влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от пяти до десяти показателей для расчетов или административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток. (ЗРТ от 19.03.13 г., № 938)

В 2018-2019 годах в целевых районах/городах было составлено 374 административных протокола о совершении насилия в семье в соответствии со статьями 93¹ и 93² Кодекса РТ об административных правонарушениях (см. таблицу 3). В отношении 269 лиц, совершивших насилие в семье, было выдано защитное предписание, которое выдается сроком до 15 дней. На основании заявления потерпевшего или его законного представителя, срок действия защитного предписания по запросу начальника органа внутренних дел и разрешению прокурора может быть продлен до 30 дней. Лицо, получившее защитное предписание, обязано выполнять все условия, указанные в нем. В случае невыполнения данных требований, указанное лицо привлекается к административной ответственности.

Таблица 3. Результаты рассмотрения заявлений/обращений по насилию в семье в 2018-2019 гг. в целом по республике и данным РОМВД целевых городов/районов

№		РТ - По данным МВД		По данным мониторинга по целевым районам	
		2018	9 мес. 2019	2018	9 мес. 2019
1	Всего: Уголовные дела по насилию в семье	119	96	23	47
2	Материалы о начале уголовного дела отклонены	2455	2727	Нет информации	205 ⁴
3	Материалы находятся в производстве	14	30	Нет информации	4 ⁵
4	Материалы перенаправлены в другие органы для рассмотрения	60	58	14	20
5	Количество административных протоколов о совершении насилия в семье, составленных в соответствии со статьями 93 ¹ и 93 ² Кодекса РТ об административных правонарушениях	1146	1313	149	225
6	Количество защитных предписаний, выданных в РОМВД	851	1123	110	159
7	Количество защитных предписаний, срок которых продлен	1	6	Нет информации	Нет информации
8	Составлены в соответствии с другими статьями Кодекса РТ об административных правонарушениях	55	88	Нет информации	Нет информации

Обращает на себя внимание тот факт, что постепенно, из года в год, органы внутренних дел все чаще применяют меры ответственности по отношению к лицам, совершившим насилие в семье. Если в 2018 году, согласно собранным данным в целевых районах, было составлено 149 административных протоколов о совершении насилия в семье в соответствии со статьями 93¹ и 93² Кодекса РТ об административных правонарушениях, выдано 110 защитных предписаний, то за 9 месяцев эти показатели увеличились (соответственно 225 и 159).

В тоже время проведенный мониторинг показал, что в правоприменительной практике по мерам наказания к лицам, совершившим семейное насилие, фиксируются определенные проблемы, связанные с механизмами выдачи защитных предписаний, эффективностью этих мер для снижения насилия, возможными последствиями для жертв насилия и семьи в целом, и др. Как уже отмечалось в разделе по анализу подзаконных нормативных актов, согласно пункту 26 Инструкции МВД сотрудник органа внутренних дел с **письменного согласия** пострадавшего составляет и применяет защитное предписание.

Однако в ст. 21 Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» не указано, что для выдачи защитного предписания обязательно письменное согласие потерпевшего. То есть получается, что достаточно заявления о том, что случилось насилие, при этом не обязательно, чтобы это заявление было от потерпевшего. Согласно части 1 статье 81 Процессуального кодекса об административном правонарушении РТ среди оснований к возбуждению дела об административном правонарушении также отсутствует требование об обязательности согласия пострадавшего, то есть защитное предписание должно и может выдаваться без согласия потерпевшего.

⁴По данным МВД по гг. Вахдат, Гиссар и району Рудаки

⁵По данным МВД по г. Вахдат и району Рудаки

Я вижу, что ее избили, но от нее нет заявления и она не соглашается на выдачу защитного предписания. И поэтому я не могу ничего сделать, не могу выдать защитное предписание ее мужу, и потерпевшая опять остается в своем доме один на один с насильником. Кроме этого, необходимо, чтобы была отдельная смета для оказания помощи жертвам насилия в семье (выделение средств на проезд потерпевшей, питание, экспертизу и лечение, др.) Интервью №8, 20.10.19, Рудаки

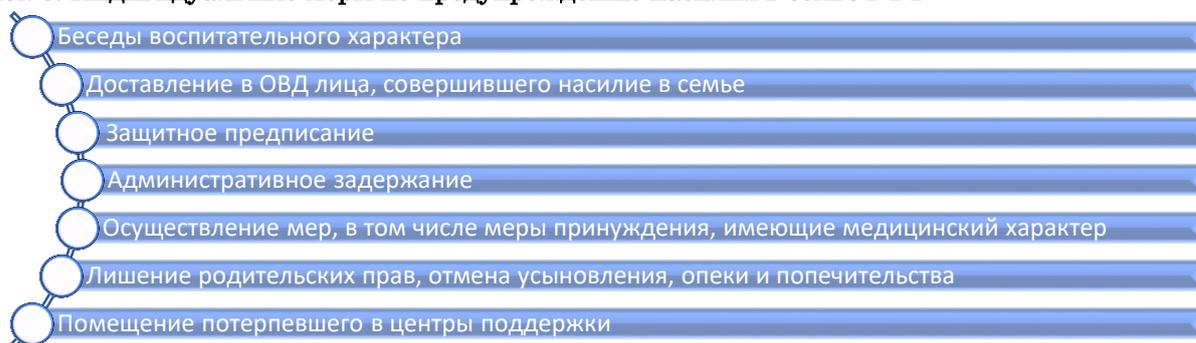
Согласно Закону, защитное предписание выдается сроком на 15 дней и может быть продлено до 30 дней. Во время интервью ряд инспекторов предлагали увеличить срок действия защитного предписания.

Предлагаю увеличить срок действия Защитного предписания до 3 месяцев. Срок действия защитного предписания заканчивается, а после истечения срока насилие опять возобновляется. Поэтому надо внести изменение в Закон о насилии в семье. В статье 93.¹ Административного кодекса надо также внести изменение в отношении санкций к тому, кто совершает насилие. Необходимо в перечень мер в отношении насильника включить заключение под стражу, увеличение размера штрафа. Интервью №8, 20.10.19, Рудаки

Судя по рассуждениям участковых инспекторов, необходимы также дополнительные разъяснения по применению мер наказания за совершение насилия в семье в отношении беженцев из Афганистана, которые проживают у нас в республике, и других иностранных граждан, лиц без гражданства. Приведенные примеры со стороны некоторых инспекторов о том, что они не могут применить меры наказания к афганским беженцам, говорят о том, что они не все статьи Закона хорошо понимают. Во время семинаров необходимо обратить внимание на статью 4 Закона, в которой говорится: **«Действие настоящего Закона распространяется на граждан РТ, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в РТ и состоящих в браке и членов их семей, а также лиц, совместно проживающих, с ведением общего хозяйства.**

Согласно нашему законодательству предусмотрен комплекс индивидуальных мер по предупреждению насилия в семье, перечень которых отражен на рисунке 6. При разработке профилактических мер и мер наказания за совершение насилия необходимо учитывать целый комплекс факторов, в том числе формы проявления насилия, его последствия, условия, в которых живет семья и др. Однако во время интервью ряд инспекторов поднимали вопросы эффективности используемых мер ответственности за совершение правонарушений в сфере домашнего насилия в соответствии с законодательством страны.

Рисунок 6. Индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье в РТ



В частности, были высказаны предложения по расширению перечня мер ответственности за нарушение требований законодательства о предупреждении насилия в семье. В Кодексе РТ об административных правонарушениях согласно Статьей 93¹ предусмотрена только одна мера - *это наложение штрафа на физических лиц в размере от двух до пяти показателей для расчетов.* В тоже время, как выяснилось, наложение штрафа – это далеко не всегда эффективная мера, особенно для малоимущих семей. По мнению инспекторов, наложение на правонарушителя штрафа в любом случае приводит к уменьшению семейного бюджета. Учитывая то, что довольно много случаев семейного насилия

наблюдаются в семьях со сложными материальными условиями, такая санкция не только не способствует предотвращению дальнейшего насилия, но и в дальнейшем вызывает желание скрыть насилие.

Нужно доработать механизмы выполнения закона РТ «О предупреждении домашнего насилия» именно в части наказаний. Можно использовать в качестве наказаний на определенный период исправительные работы, а не штрафы в денежном виде. Так как в большинстве случаев мужчины у жен берут эти деньги, так как сами не работают. Например, одного аробакаша наказали, сумму штрафа ему пришлось выплатить, продав свою телегу. Тем самым он лишился дохода для семьи, после чего ухудшилась ситуация по насилию в их семье. Таких случаев не мало, нужно это учитывать и использовать те механизмы, которые помогают решать проблемы и исправиться агрессору, а не спровоцировать еще больше агрессии в семье.

Еще один факт, когда мы составляем протокол «защитное предписание», после чего агрессор подписывает протокол и мы жертву оставляем с ним наедине, что может привести к преступлению. Агрессоры очень возмущенными возвращаются домой, и ночью мы не в состоянии помочь жертве при наличии повторного насилия. Поэтому нужно рассмотреть какие то еще альтернативные варианты или создание специальных помещений для жертв насилия. Интервью №20, 08.11.19, г.Бохтар

В целях предупреждения насилия в семье во всех целевых районах/городах сотрудники ОМВД проводят различные встречи, круглые столы, беседы и другие мероприятия по повышению информированности населения по вопросам профилактики насилия и другим темам. Только за 9 месяцев 2019 года со слов ключевых информантов в целевых районах проведены 381 профилактические беседы и встречи. Наряду с перечисленными мероприятиями инспектора по предотвращению насилия в семье и участковые инспектора используют такой метод, как подворовой обход («хона ба хона»).

Деятельность Общественных советов

В рамках реализации Программы реформы милиции на 2014-2020 годы были созданы Общественные советы по содействию гражданского общества реформе милиции при МВД РТ, при УМВД Хатлонской и Согдийской областях. Чуть позже были созданы Общественные советы по содействию гражданского общества обеспечению охраны общественного порядка при ОМВД в районах, городах республики.

Вставка 4. Из Положения об Общественном совете по содействию гражданского общества реформе милиции при МВД РТ

1. Общие положения

1. Общественный совет по содействию гражданского общества реформе милиции является консультативно-наблюдательным органом, образованным в целях обеспечения прямого и опосредованного участия граждан в обсуждении хода реформы на разных ее этапах, донесения до Правительства РТ ожиданий и предложений граждан по этой теме, учета общественного мнения при формировании и реализации государственной политики в области взаимодействия милиции с общественностью, осуществления общественного контроля за ходом реформы милиции.

Общественные советы активно подключились к работе по предупреждению насилия в семье. В партнерстве с другими структурами участвуют в информационной и разъяснительной работе, помогают потерпевшим от насилия и др.

В наш Совет входят представители общественных организаций, СМИ, представители различных структур города, активисты из махаллей и др. Наша работа в Совете на прямую не связана с вопросами насилия в семье, но так как мы рассматриваем вопросы правопорядка, ситуации по домашнему насилию является наиболее актуальной темой. Мы анализируем ситуации с насилием в семье, рассматриваем вопросы информированности населения по вопросам домашнего насилия, в рамках сотрудничества используем средства наших партнеров и членов Совета для достижения данных целей. Интервью №25, 06.1.119, г.Бохтар

В настоящий момент в состав Общественного Совета входят 22 члена и мы попытались в этот Совет включить представителей из разных сфер: представитель отдела по делам женщин и семьи, представители отдела религии и упорядочения традиций, отдела образования, здравоохранения, управления занятости населения, а также представители джамоатов, председатели махаллинских советов, также один домулло, который имеет и юридическое образование и религиозное... Так же в нашем Совете 6 женщин, раньше была только одна, а сейчас мы ещё подключили 6 женщин, так как по вопросам насилия в основном обращаются женщины. Но также есть и обращение от мужчин по вопросам насилия в семье... Заседания Общественного Совета проводятся один раз в два месяца, и на этих заседаниях мы анализируем данные о случаях насилия в семье. Ещё в начале года мы составили План работы с общественностью. В соответствии с этим планом мы провели около 20 встреч с населением, с учащимися. Также в наш план мы включили Конкурс на «Лучшее сочинение на тему предупреждения насилия в семье», и в соответствии с планом мы провели в 9 школах этот конкурс, и затем заключительный конкурс был проведен в центре города. И при финансовой поддержке Международной организацией «Дунёи бехатар» мы наградили победителей ценными призами и подарками. Интервью №7, 16.10.19, г.Вахдат

В 2019 году в сотрудничестве с партнерами проведен семинар-совещание на тему насилия в семье с ведущими специалистами джамоатов и ответственными лицами, которые занимаются вопросами профилактики насилия. На этом семинаре обсуждены вопросы о разводе в семьях, случаях домашнего насилия, как со стороны мужчин, так и со стороны женщин, проблемы вмешательства третьих лиц в жизнь молодых и др. вопросы. На этом семинаре было решено провести конкурс «Лучшая свекровь» Также в этом году проведена акция «Жизнь прекрасна без насилия». Интервью №13, 16.10.19, г.Гиссар

Процесс формирования Общественных советов еще не завершен, поэтому во всех целевых районах/городах они пытаются найти наиболее эффективные механизмы реализации возложенных на них функций, апробируют различные формы работы и выстраивают отношения с различными партнерами. В тоже время мониторинг показал, что не все члены совета понимают свое предназначение, активно участвуют в его работе и т.д. Важно также обобщать и распространять имеющийся положительный опыт работы Общественных советов в сфере профилактики насилия в семье.

У нас в городе был случай, когда в результате насилия невестка покинула дом мужа, муж тоже ушел вслед за ней, отец мужа проклял сына из-за того, что он встал на сторону жены, и они долгое время скитались, не могли найти себе жилье и вообще уехали из города. Но благодаря деятельности Общественного совета, мы вернули эту молодую семью в город. Сначала временно эту семью разместили в одной общественной организации, затем в общежитии. По нашей просьбе Хукумат города им, как семье, пострадавшей от семейного насилия, выделил землю и попросил председателей джамоатов оказать им помощь в строительстве дома. Уже почти завершается строительство их дома. Мы думаем, что к началу мы вселим эту молодую семью в новый дом. Интервью №3, 10.10.19, г.Вахдат

Во время интервью со стороны членов Общественных советов было высказаны различные предложения по механизмам реализации Закона, которые включены в общие рекомендации по итогам мониторинга и оценки. Особо были подняты вопросы необходимости повышения потенциала членов Совета как по повышению эффективности деятельности Советов в целом, так и по лоббированию и адвокации по вопросам профилактики насилия в семье на уровнях местных органов государственной власти, министерств, местных общин и др.

Было бы полезно организовать курсы повышения квалификации для членов Общественного совета. Это могут быть и краткосрочные курсы, это и обмен опытом, я знаю, что такие курсы есть в Согдийской области, было бы полезно организовать и у нас. Например, когда мы приглашаем членов совета принять участие на встречах, многие из них говорят, хорошо я буду участвовать, но мне не давайте слова, я не смогу выступить, можно я просто формально поучаствую. А если будут такие курсы, может быть они с учетом опыта представителей других регионов, как бы раскроются, используют в своей работе то, чему их обучили где-то. Конечно, они могут где-то что-то прочитать, но этого не всегда достаточно. По-моему, если кто-то поделится своим опытом. Это будет иметь больше пользы. Интервью №7, 16.10.19, г.Вахдат

3.3. Деятельность отделов/секторов по делам женщин и семьи

На отделы/сектора по делам женщин и семьи (ОДЖС) в целевых районах/городах возложены функции по организационной деятельности межведомственных рабочих групп

по предотвращению насилия в семье и координации деятельности по планам действий по реализации Госпрограммы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы. Со слов сотрудников ОДЖС деятельность по предотвращению насилия в семье осуществляется на основе Инструкции для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье (Приказ Председателя КДЖС №159 от 08.11.2018г.).

Вставка 5. Из Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», статья 9. Полномочия государственных органов по делам женщин и семьи по предупреждению насилия в семье

Государственные органы по делам женщин и семьи имеют следующие полномочия по предупреждению насилия в семье:

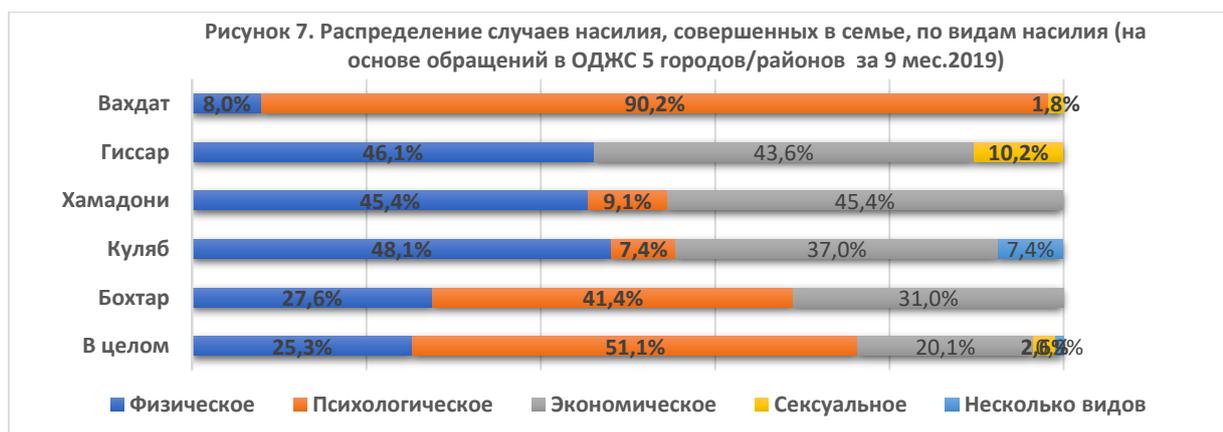
- ✓ участие в разработке и осуществлении программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- ✓ анализ причин и условий, способствующих насилию в семье;
- ✓ представление предложений местным органам государственной власти по разработке мер, связанных с предупреждением насилия в семье;
- ✓ осуществление информационных и агитационных мер по предупреждению насилия в семье;
- ✓ осуществление иных полномочий, определенных нормативными правовыми актами РТ.

Согласно представленным данным по 5 целевым городам/районам в 2018 году в отделы по делам женщин и семьи (ОДЖС) было 302 обращения женщин, связанных с насилием в семье, за 9 месяцев 2019 года – 229 обращений. По району Рудаки ОДЖС данные не представил.

Таблица 4. Количество обращений в отделы по делам женщин и семьи целевых районов по годам, связанных с насилием в семье

	Город/район	2018 год	9 мес. 2019 год
1	Бохтар	45	29
2	Куляб	57	27
3	Хамадони	40	22
4	Гиссар	47	39
5	Вахдат	113	112
	Итого	302	229

Из общего числа обратившихся женщин в ОДЖС за 9 месяцев 2019 года каждая вторая пострадала от психологического насилия, каждая четвертая от физического насилия, каждая пятая – от экономического насилия, около 3% - от сексуального насилия и около 1% обратившихся испытали одновременно несколько видов насилия в семье.



Данные рисунка 7 наглядно демонстрируют, что в разрезе различных городов/районов картина по видам насилия в семье различается. Однако чаще всего весомую долю составляют физическое, психологическое и экономическое насилие. При этом необходимо учитывать тот факт, что во время регистрации обращения при определении совершенных видов насилия не всегда адекватно оценивается весь комплекс различных видов насилия, которым подверглась жертва.

В группе потерпевших от домашнего насилия представлены девушки и женщины различных возрастов. Самые многочисленные группы, испытавшие насилие, составляют женщины в возрасте 25-49 лет (45%) и в возрасте 18-24 года. Каждая десятая жертва насилия относится к возрастной группе 50 лет и старше. Особое беспокойство вызывает насилие в отношении несовершеннолетних девушек (10%).



В целевых районах по данным обращений за 2019 год среди лиц, совершивших насилие, более половины составляют мужья, сожители и бывшие мужья (55%). Каждый четвертый случай насилия исходит от свекровей и сестер мужа. Доля случаев насилия со стороны свекра, братьев мужа достигает 7% и со стороны других родственников – 12%.



Есть одна проблема нашего общества – это наш менталитет. Очень много женщин к нам не обращаются только по одной причине - чтобы не было огласки. Они, конечно, не хотят жить в такой среде, но только из-за страха потерять семью, не разглашать семейные проблемы, они готовы молчать. Поэтому мы учли эти ситуации и стали использовать методы «от кишлака к кишлаку» (кишлок-ба-кишлок), «от дома к дому» (хона ба хона). Благодаря этим методам мы смогли выявить очень много случаев насилия со стороны свекровей. Даже были выявлены случаи насилия со стороны свекров. Мы их приглашали, проводили с ними встречи.

Любимое дело наших свекровей загрузить невесток работой по максимуму. Работы, которую они сами освоили только, дожив до 65 лет, сегодня они хотят, чтоб эти молодые невестки уже сейчас могли делать все и быстро. Принцип у них: «я в свое время служила, и ты служи». Во время наших бесед были случаи, когда свекрови говорили, а что, если невестки проявят по отношению к нам насилие, что нам делать? Мы им сказали, что мы будем работать также и с вашими невестками. Интервью №4, 11.10.19, г.Вахдат

Одно из ключевых направлений деятельности ОДЖС по предотвращению насилия в семье является информационная и разъяснительная работа среди населения. К примеру, со слов сотрудников секторов по делам женщин и семьи в Гиссаре за 2018-2019 годы проведено *150 встреч, 22 круглых стола, 50 бесед, семинар и конференция «Жизнь прекрасна без насилия», «Во всем мире царит спокойствие, если в моей семье царит спокойствие» и др.* В городе Бохтар проведено *69 информационных встреч/бесед, 10 круглых столов, 66 – индивидуальных встреч и бесед (преимущественно с членами семей, дела которых по насилию в семье дошли до суда).*

Общественный мониторинг показал, что в районах/городах много зависит от активной деятельности ОДЖС, как координатора реализации районных планов действий по реализации Закона и Госпрограммы. Чем активнее сотрудники ОДЖС поднимают проблемы насилия в семье, выступают с различными инициативами к председателям городов/районов и министерствам, обосновывают первоочередные меры для оказания помощи жертвам насилия или по другим направлениям на основе анализа ситуации в районе/городе, тем быстрее они получают поддержку со стороны председателя города/района, министерств и ведомств, тем больше расширятся их возможности по профилактике насилия и оказанию помощи жертвам насилия. Согласно результатам мониторинга, к сожалению, не все сотрудники ОДЖС занимают активную позицию в продвижении и решении проблем в сфере насилия.

Насилие - это как цепочка, которая за собой тянет и раскрывает другие проблемы. Мы нередко упускаем очень важные моменты. Ведь очень часто насилие связано с экономическими проблемами. Кроме этого, допустим мы выявили, что в семье основная проблема — это психологическое насилие. Но мы должны учесть, что эта проблема может привести к другим проблемам. А дальше психологическое насилие приводит к физическому насилию, к разводам, к самоубийству и т.д. И поэтому мы должны подходить комплексно к решению этой проблемы. Так, к примеру, мы совместно с Отделом внутренних дел города обратились в МВД для того, чтоб для нашего города выделили штатную единицу Инспектора по предупреждению насилия в семье. И в результате среди РРП мы единственный город, в котором есть данная единица. Интервью №4, 11.10.19, г.Вахдат

С другой стороны, необходимо обратить внимание на то, что нередко значительную часть времени сотрудники ОДЖС вынуждены посвящать не приоритетным направлениям деятельности по продвижению гендерного равенства, профилактической работе по насилию в семье и т.д., а различным организационным вопросам по проведению каких-либо праздников, конкурсов или районным мероприятиям, которые не всегда связаны непосредственно с вопросами их компетенции.

По ходу проведения мониторинга некоторые исследователи обратили внимание на то, что в силу большой нагрузки, ненормированного графика работы и наличия стрессовых ситуаций вовремя приема женщин-жертв домашнего насилия, сотрудники отделов по делам женщин и семьи сами нуждаются в помощи и поддержке психологов. Важно, чтобы сотрудники ОДЖС имели возможность проходить курсы или сеансы снятия эмоционального выгорания.

3.4. Деятельность других субъектов Закона по обеспечению прав потерпевших от насилия в семье и оказанию поддержки

Согласно Закону у государственных субъектов наряду с задачами по выявлению, предупреждению и устранению причин и условий, способствующих насилию в семье, есть задачи и по оказанию помощи жертвам насилия и защите их прав.

Вставка 6. Из Закона РТ «О предупреждении насилия в семье». статья 6. Права потерпевшего
Потерпевший имеет следующие права:

- *на получение медицинской, психологической, правовой и социальной помощи;*
- *на помещение по его письменному согласию в центры поддержки, центры или отделения по медицинской и социальной реабилитации потерпевших;*
- *на получение юридической консультации и иной информации о защите собственной безопасности;*
- *на обращение в органы общественной самодеятельности с целью общественного осуждения поведения лица, совершившего насилие в семье;*
- *на обращение в органы внутренних дел, прокуратуру или суд о привлечении к ответственности лица совершившего насилие в семье.*

По результатам собранных данных от ОДЖС в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года в целевых районах/городах⁶ обратившиеся жертвы насилия получили у них 546 различных видов услуг. Среди предоставленных услуг наибольшее число составляет психологическое консультирование и правовая помощь.



В разрезе районов/городов количество и соотношение оказанных услуг отличаются друг от друга (см. приложение 1). Наибольшее количество оказанных услуг фиксируется в городах Вахдат, Куляб и Гиссар. В Бохтаре, судя по предоставленным данным, ОДЖС наиболее активно использует механизм перенаправления к своим постоянным партнерам: в ОО «Дилафруз» и ОО «Гамхори». При анализе и интерпретации статистических данных следует учитывать несовершенство в целом системы регистрации обращений жертв насилия в различных органах и учреждениях, неотработанность механизма перенаправления в районах, дефицит финансовых ресурсов, различные возможности тех или иных структур и другие факторы.

Среди показателей Госпрограммы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы для отслеживания и оценки результатов используется такой показатель, как количество центров поддержки, центров или отделений по медико-социальной реабилитации для пострадавших от насилия в семье. Согласно статье 16 Закона поддержку потерпевшим оказывают Центры поддержки, которые «создаются государственными органами, физическими или юридическими лицами в форме учреждения и которые относятся к некоммерческим организациям». В соответствии со статьей 17 Закона также призваны оказывать помощь жертвам насилия Центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших от насилия, которые «создаются решением местного исполнительного органа государственной власти по согласованию с органами сферы здравоохранения в центральных, городских, районных больницах или городских и районных поликлиниках и не являются юридическим лицом».

⁶За исключением района Рудаки

В ходе проведения мониторинга реализации Закона в ряде целевых районов/городов было зафиксировано, что кроме местных хукуматов, ОДЖС, ОМВД в тех или иных районах еще функционируют такие службы по поддержке жертв насилия, как Кабинеты медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье, государственное учреждение «Центр правовой помощи» и соответствующие службы общественных организаций. Во время различных встреч с сотрудниками местных хукуматов говорили также об оказании помощи со стороны Центров социальной помощи населению при МИОГВ. Но конкретные данные и статистику собрать по этому направлению не удалось. Таким образом, из 6 целевых городов/районов в трех функционируют вновь созданные после принятия Закона специализированные службы поддержки: инспектора по предотвращению насилия в семье, кабинеты медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье и ГУ «Центр правовой помощи».

Рисунок 11. Структуры, оказывающие поддержку и помощь пострадавшим от насилия в семье в целевых районах

Вахдат	<ul style="list-style-type: none"> • ОДЖС • Инспектор по предотвращению насилия в семье • Кабинет медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье • ГУ "Центр правовой помощи", общественные организации и др.
Рудаки	<ul style="list-style-type: none"> • ОДЖС • ОМВД • Центры репродуктивного здоровья и другие медучреждения • Общественные организации и др.
Гиссар	<ul style="list-style-type: none"> • ОДЖС • ОМВД • Центры репродуктивного здоровья и другие медучреждения • Общественные организации и др.
Бохтар	<ul style="list-style-type: none"> • Инспектор по предотвращению насилия в семье • Кабинет медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье • Общественные организации и др. • ОДЖС
Куляб	<ul style="list-style-type: none"> • Инспектор по предотвращению насилия в семье • Кабинет медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье • Общественные организации и др. • ОДЖС
Хамадони	<ul style="list-style-type: none"> • ОДЖС • ОМВД • Центры репродуктивного здоровья и другие медучреждения • Общественные организации и др.

Кабинеты медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье

На ноябрь 2019 года в 12 медицинских учреждениях в республике осуществляют прием пострадавших от насилия в семье медицинские специалисты. Как уже отмечалось, из целевых районов данные кабинеты функционируют в г.Вахдат при роддоме, в г.Кулябе при роддоме, в г.Бохтар - при Областной клинической больнице им. Вахидова.

Мы образовали кабинет медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье при роддоме, сначала мы хотели создать этот кабинет при Центральной больнице, но потом учли менталитет нашего населения, также ограниченный доступ мужчин на территорию роддома, то есть после насильственных действий женщина действительно может там укрыться. Я выражаю благодарность всем организациям, которые поддержали нас, помогли создать эту комнату, оснастили её. Интервью №4, 11.10.19, г.Вахдат

За 2018-2019 годы в городах Вахдат и Куляб в кабинетах медико-социальной реабилитации зарегистрировано 68 обращений. Из них: 52 обращения в Вахдате и 16 в Кулябе. Подавляющая часть обратившихся женщин за помощью в кабинеты медико-социальной реабилитации подверглись физическому насилию (75%), 22% - психологическому насилию и 3% - сексуальному насилию.



Согласно данным, представленным в таблице 5, около 56% случаев насилия были совершены мужем/сожителем/бывшим мужем. При этом среди лиц, совершивших насилие в семье, 22% являются свекром, братьями мужа, 13,2% - свекрови, сестры мужа и 8,8% - другие родственники.

Таблица 5. Данные о количестве обращений женщин, подвергшихся насилию, в кабинеты медико-социальной реабилитации в г.Вахдат и г.Куляб в разрезе возраста и лиц, совершивших насилие

	Вахдат		Куляб		Итого
	2018	За 9 мес. 2019	2018	За 9 мес. 2019	
Сколько всего зарегистрировано обращений, связанных с насилием в семье	28	24	9	7	68
совершил насилие муж, сожитель, бывший муж	10	19	6	3	38
совершил насилие свекор, братья мужа	10	2		3	15
свекровь, сестры мужа	4	2	2	1	9
Из них: другие родственники	4	1	1		6
Возраст потерпевших					
До 18 лет				1	1
18-24 лет	10	20	7	5	42
25-49 лет	18	4	2	1	25
50 лет и старше					

Из общего числа потерпевших 42 женщины из возрастной группы 18-24 года (61,8%), 25-49 лет – 25 женщин (36,8%) и до 18 лет – 1 девушка.

В месяц к нам обращаются в среднем по 4 жертвы домашнего насилия, иногда 5, по-разному бывает. Даже однажды было такое, что в течение одной недели сразу обратились 3 женщины. В работе нам помогают другие организации. Допустим, к нам обращается женщина, и тут же приходит её свекровь или другие родственники мужа и начинают заступаться за своего сына и говорят: "... ничего страшного, это же твой муж, имеет право". Мы тут же вызываем инспектора по предотвращению насилия, или Одинаеву Зарину с ОДЖС, и когда они начинают с ними беседовать, они уже более-менее успокаиваются и по-другому начинают себя вести. ...

Наш кабинет был открыт при поддержке ЮНФПА, они нам помогли его оборудовать, снабдили литературой и продолжают нам помогать. Интервью №2, 14.10.19, г.Вахдат

Согласно Закону и Положению о деятельности кабинеты медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия оказывают первичную медико-санитарную помощь, психологическую помощь, при необходимости размещают в стационаре и во время пребывания в стационаре проводят лечение, диагностику и другие виды помощи. Во время мониторинга сотрудники кабинетов подняли проблему сроков пребывания женщин -жертв насилия в медучреждении или приютах. Немало случаев, когда женщину, даже с детьми, размещают в стационаре, так как ей некуда идти. Ей предоставляют лечение,

психологическое консультирование и т.д. Но до бесконечности невозможно ее оставлять в медучреждении. Или, к примеру, при поддержке Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ женщину из города Куляб с 3 детьми 2013, 2016 и 2017 годов рождения разместили в Центре «Мадад» в городе Душанбе. После длительного нахождения в данном Центре никак не могут решить вопрос с её дальнейшим размещением.

Есть случаи, когда одна жертва насилия многократно обращается за помощью, так как ей просто некуда идти. Мы ее, конечно, можем разместить 2 недели или максимум 1 месяц в комнате при медучреждении. А что после? Куда ей идти, обратной дороги в тот дом, где совершается это насилие нет... Три месяца мы не знали где разместить одну женщину с ребенком, они то у меня ночевали, то у другой нашей коллеги, потом её разместили в приюте «Корвони умед». Ее обучили специальности.....Но и в «Корвони умед» мы не можем их держать долго, всего три месяца, да и то с детьми старше 10 лет нельзя. Но это не выход. Нам нужны общежития, приюты, где можно было бы этой жертве остаться. У меня есть идея построить некий комплекс, где будут размещены эти жертвы. Мы сейчас готовим этот проект. Со стороны Хукумата г.Вахдат, конечно, сложно получить финансовую поддержку в силу отсутствия средств. Но сейчас мы обращаемся во все посольства, ищем, кто нас поддержит. Необходимо создать такой комплекс, где можно не только жить, но и научиться шить и печь и др., вот мы сейчас с Пакистана завозим простыни и пододеяльники, а можно же здесь все это производить для больниц, для детских садов. Интервью №4, 11.10.19, г.Вахдат

В соответствии со статьей 17 Закона, пункта 2 «Расходы, связанные с проведением медико-социальной реабилитации потерпевших, возмещаются лицом, совершившим насилие в семье, согласно прејскуранту, установленному для учреждений здравоохранения». Как показал мониторинг, данная норма пока не работает. Подавляющая часть необходимых средств на лечение жертв насилия покрывается из бюджета медучреждений. К примеру, согласно отчету Национального центра репродуктивного здоровья⁷ в 2018 году в целом по республике затраты на операции, лечение и уход в медучреждениях для пострадавших от насилия в семье в соответствии с расценками Постановления Правительства №600 составили 34685,00 сомони.

В районах и городах республики, где нет кабинетов медико-социальной реабилитации, пострадавшие от насилия могут обращаться в медицинские учреждения, в Центры репродуктивного здоровья (ЦРЗ). В районе Рудаки данная статистика не ведется. Однако слов специалиста из ЦРЗ к ним обращаются беременные женщины за помощью, которые подвергаются экономическому насилию.

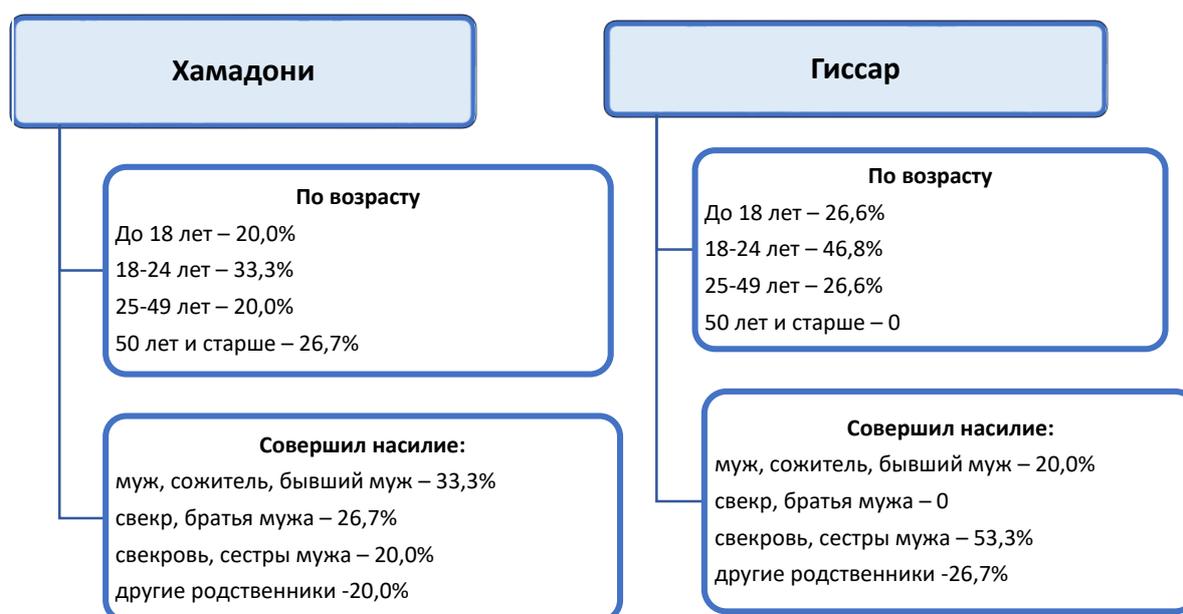
По данным ЦРЗ района Хамадони и городе Гиссар за 9 месяцев 2019 года к ним обратилось по 15 человек, подвергшихся насилию в семье. В городе Гиссар 11 женщин подверглись физическому насилию, 4 – сексуальному. В районе Хамадони перечень видов насилия более широкий. Более половины женщин (8 человек) пережили экономическое насилие, 4 человека – психологическое, по 2 человека физическое и одновременно несколько видов насилия. Следует отметить, что во время встреч и интервью сотрудники из различных медицинских учреждений неоднократно обращали внимание на экономический вид насилия, когда женщинам не давали денег на лечение, анализы, лекарства и т.д., в том числе беременным. По этой причине нередко свекрови, родственники запрещали посещать ЦРЗ.

⁷ ответственного в Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения РТ за сводную статистику по обращениям в кабинеты медико-социальной реабилитации при медучреждениях



Согласно данным по обращениям в ЦРЗ в этот период насилию подверглись женщины из всех возрастных групп. Наиболее уязвимы к случаям насилия в семье женщины в возрасте от 18 до 49 лет. Среди жертв насилия составляет немалая доля несовершеннолетних девочек (до 18 лет). В Хамадони каждая 5 жертва насилия была из возрастной группы 50 лет и старше.

Рисунок 14. Потерпевшие женщины от насилия в семье по возрасту и по отношению к лицу, совершившему насилие (по данным обращений в ЦРЗ р-на Хамадони и г. Гиссар за 9 мес.2019 г.)



Государственные юридические бюро ГУ «Центр правовой помощи»

В соответствии с Концепцией оказания бесплатной юридической помощи в Республике Таджикистан, утвержденной постановлением Правительства РТ от 2 июля 2015 года, №425 в республике стали функционировать Государственные юридические бюро Государственного учреждения (ГУ) «Центр правовой помощи» Министерства юстиции РТ.

В государственных юридических бюро гражданам оказывают первичную юридическую помощь, в том числе составляют заявления, жалобы и другие правовые документы. На момент проведения мониторинга они действуют в 18 городах и районах республики. Из всех целевых городов/районов только в городе Вахдат функционирует Государственное юридическое бюро, которое осуществляет прием и бесплатную правовую помощь пострадавшим от насилия в семье.

Вставка 7. Предоставляемые услуги Государственного юридического бюро ГУ «Центр правовой помощи» Министерства юстиции РТ:

- ✓ *предоставление первичной правовой консультации (информации);*
- ✓ *составление заявлений, жалоб и других документов;*
- ✓ *перенаправление к адвокатам как оказывающим платные юридические, так и оказывающим бесплатно профессиональную юридическую помощь на следствии и в судах бесплатно за счет государства;*
- ✓ *разъясняют порядок и правила оказания бесплатных адвокатских услуг;*
- ✓ *разъясняют о возможностях досудебного разрешения спора.*

В связи с особенностями ведения учета обращений в ГУ «Центр правовой помощи» из Государственного юридического бюро г.Вахдат были получены общие данные по обращениям за последние 2 года. Согласно полученным данным в 2018 году к ним обратились 70 женщин по вопросам, связанным с насилием в семье. Из них 45 человек получили устную консультацию, 25 человек получили услуги по составлению заявлений, жалоб и разъяснения по дальнейшим действиям.

За 9 месяцев 2019 года услугами бюро воспользовались 30 человек, потерпевших от насилия в семье. Из общего числа обратившихся 20 женщин получили устные консультации, для 10 потерпевших составили различного рода заявления, жалобы и другие необходимые документы.

Согласно представленным данным женщины, поодвергшиеся насилию, были в возрасте от 18 до 30 лет. Чаще всего к женщинам применялось физическое, психологическое и экономическое насилие.

Учет обращений в бюро автоматизирован и ведется на основе единого программного обеспечения, разработанного ранее при поддержке международной организации Хельветас. Для сотрудников ГУ «Центр правовой помощи» разработано руководство по работе с электронной базой данных обращений.

Необходимо отметить, что регистрация и отчетность по результатам оказанной помощи ведется на основе следующих видов правоотношений: Налоговые, Гражданские, Земельные, Жилищные, Административные, Трудовые, Семейные и т.д. В разделе базы «Права человека» есть подраздел «Права женщин/насилие в отношении женщин», но нет самостоятельного подраздела по насилию, тем более по насилию в семье. В связи с этим юристы бюро регистрируют все обращения по видам правоотношений и поэтому сложно выделить обращения жертв насилия в семье, так как обращения, связанные с насилием в семье, могут быть распределены по разным видам и категориям права. Для того, чтобы получить дополнительную информацию по насилию в семье, юристам необходимо проводить дополнительную беседу с обратившейся женщиной.

В других целевых районах, в связи с отсутствием Государственных юридических бюро пострадавшие от насилия в семье чаще всего получают правовую помощь либо в ОДЖС, либо в общественных организациях, либо по перенаправлениям в другие правовые институты.

Деятельность общественных объединений

Как уже отмечалось в других разделах, в процесс оказания помощи жертвам насилия в целевых районах активно включены общественные организации. Однако при этом следует отметить, что количество и возможности общественных организаций, которые занимаются проблемами домашнего насилия, по регионам различаются. Как показали результаты недавно проведенного экспертами ООН-женщины картирования общественных организаций, вовлеченных в процессы профилактики и оказания помощи жертвам

насилия, и проведенный мониторинг Коалиции в целевых районах, по этому направлению работают и не так много организаций.

Рисунок 15. Перечень общественных организаций в целевых районах/городах, работающих в сфере профилактики насилия в семье и поддержки жертв насилия



В городе Бохтар, благодаря долгосрочному проекту по предотвращению домашнего насилия (PDV), реализуемого отделением германской международной организации GORA в Таджикистане при финансовой поддержке Швейцарского офиса по сотрудничеству, деятельность ОО наиболее устойчива.

К примеру, в ОО “Дилафруз”, как свидетельствуют данные таблицы 6, за 9 месяцев 2019 года по вопросам насилия в семье обратился 271 человек из г.Куляб и г.Бохтар, их них: 214 женщин (79%) и 57 мужчин (21%). При этом 41% среди обратившихся подвергались многократно насилию в семье.

Таблица 6. Данные о видах насилия и повторяемости насилия в отношении обратившихся жертв в ОО «Дилафруз» за 9 месяцев 2019 года

Виды насилия	Всего	Женщины	Мужчины
Физическое	38	38	0
Экономическое	160	113	47
Психологическое	72	62	10
Сексуальное	1	1	0
Итого	271	214	57
Повторяемость насилия			
Однократно	161	115	46
Многократно	110	99	11

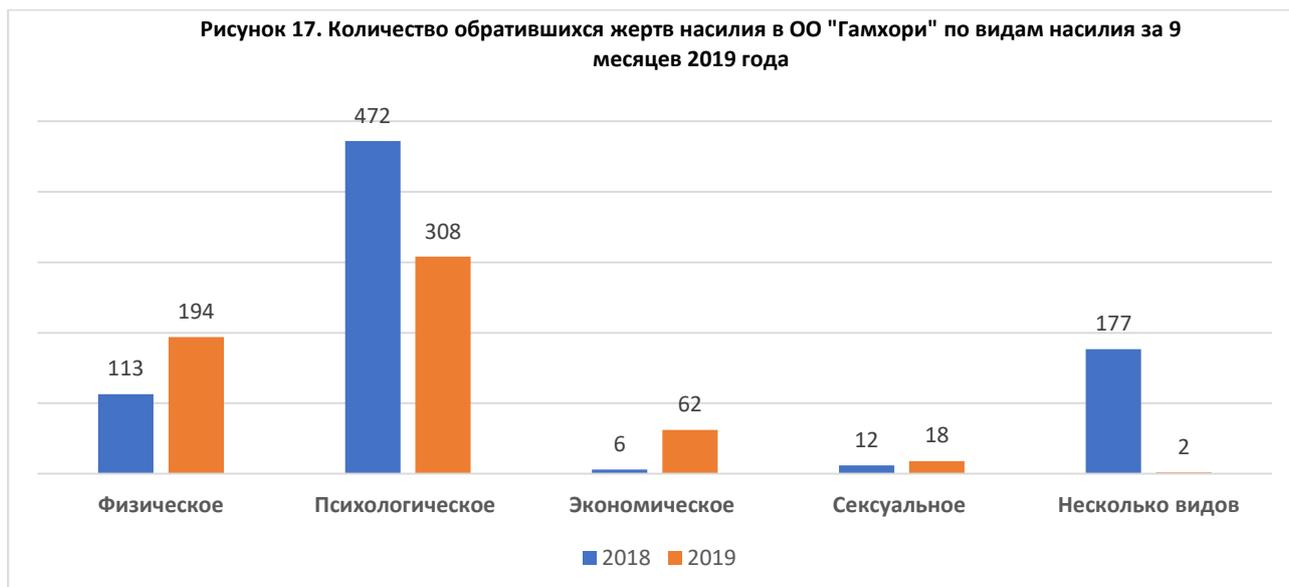
Только за 9 месяцев 2019 года со стороны ОО «Дилафруз» в городах Куляб и Бохтар было оказано 153 социальных услуги, 93 – медицинские, 74 – правовые, 150 – психологическое консультирование.

Рисунок 16. Виды оказанных услуг пострадавшим от насилия в семье ОО "Дилафруз" за 9 месяцев 2019 года



В течении многих лет в городе Бохтар и близлежащих районах и городах помощь жертвам насилия оказывает ОО «Гамхори». В 2018 году к ним обратились за помощью 797 человек, пострадавших от насилия в семье. Из них: 690 женщин и 107 мужчин. За 9 месяцев 2019 года из 610 обратившихся 510 женщин и 100 - мужчин. При этом среди обратившихся в 2018 году около 97% пострадавших подвергались насилию многократно, в 2019 году - 96%.

Рисунок 17. Количество обратившихся жертв насилия в ОО "Гамхори" по видам насилия за 9 месяцев 2019 года



Со слов потерпевших среди лиц, совершивших насилие, 29% составляют мужья, с которым брак зарегистрирован в органах ЗАГС, 11% - мужья, с которыми брак заключен по мусульманскому обычаю (никох) и 19% - бывшие мужья. Два процента среди агрессоров составляют дети, которые подвергли насилию своих родителей.

По данным регистрации 311 человек из общего числа обратившихся до обращения в ОО «Гамхори» обращались в другие организации. Из них: каждый третий не получил никакой помощи в этих организациях, 1% - оказали помощь, 1% - наказали виновного и 66% - перенаправили в другую организацию.

За 2018 год и 9 месяцев 2019 года в ОО «Гамхори» 6130 жертв насилия в семье получили различные виды услуг. Среди оказанных услуг преобладают социальные услуги, консультация психолога, консультация юриста и медицинская помощь (см. таблицу 7).

Таблица 7. Количество жертв насилия, получивших услуги и виды оказанных услуг за 9 месяцев 2019 года в ОО «Гамхори»

	2018	9 мес.2019	Итого
Общее количество жертв насилия в семье, получивших услуги	3503	2627	6130
Количество оказанных услуг	5482	3896	9378
Беседа с виновником насилия	20	25	45
Консультация психолога	1595	1112	2707
Консультация юриста	1372	1021	2393
Медицинская помощь	767	561	1328
Обеспечение адвокатской помощью	22	12	34
Работа с семьей	33	36	69
Социальные услуги	1673	1129	2802

Перечень оказанных услуг жертвам насилия обусловлен последствиями для потерпевших. Среди последствий для общего и психического здоровья жертв насилия преобладают психоэмоциональные нарушения, ссадины/ушибы/синяки, попытки суицида.



Наличие в ОО «Гамхори» расширенных данных по видам совершенного насилия в семье, последствиям насилия, жертвам насилия, лицам, совершившим насилие, оказанным услугам и другим показателям обусловлено ведением автоматизированного учета. В данном случае использована только часть имеющейся информации из базы данных. Эти примеры наглядно свидетельствуют о преимуществе ведения автоматизированного учета обращений жертв насилия, и о необходимости разработки и перехода к единому программному обеспечению по обращениям в различные службы и центры поддержки - как государственные, так и неправительственные.

ОО «Начоти кудакон» (город Куляб), к сожалению, во время мониторинга не представила данные по обращениям за последние 2 года. В других целевых районах/городах количество обращений гораздо меньше, по сравнению с городом Бохтар, что обусловлено, прежде всего, отсутствием финансовых ресурсов и долгосрочных проектов.

В городе Вахдат деятельность в сфере профилактики насилия в семье и оказания помощи жертвам насилия начала ОО «Пешрави», которая целенаправленно работает с инвалидами и другими уязвимыми группами. За 9 мес. 2019 года к ним обратились 4 человека, подвергшихся насилию в семье. Из них по 1 человеку подверглись физическому, экономическому, психологическому насилию и нескольким видам насилия. Двое пострадавших получили консультации психологов, по 1 человеку - правовую и

медицинскую помощь. Дополнительно все они были перенаправлены в другие организации.

Как показал мониторинг в целевых районах и встречи с представителями общественных организаций на пути создания и функционирования различных центров поддержки при общественных организациях стоит целый ряд препятствий

- ✓ Сильная зависимость от финансирования международных организаций.
- ✓ Отсутствие постоянных и оборудованных надлежащим образом помещений, сложности заключения договоров об аренде помещений на долгосрочный период
- ✓ Краткосрочное финансирование со стороны доноров.
- ✓ Слабая материально-техническая база (оборудование, интернет и т.д)
- ✓ Дефицит высокопрофессиональных кадров, необходимость повышения квалификации психологов, юристов, медиков и других специалистов.
- ✓ Ограниченность пакета предоставляемых услуг

Необходимость повышения потенциала сотрудников всех структур, вовлеченных в процесс защиты прав и оказания помощи жертвам насилия

Мониторинг показал, что, несмотря на регулярное проведение тренингов для сотрудников государственных структур и общественных организаций, вовлеченных в процесс реализации Закона, со стороны целого ряда международных организаций: проект по предотвращению домашнего насилия (GOPA\PDV), проект ПРООН и Saferworld «Укрепление общественной безопасности и предотвращение насилия по отношению к женщинам в Таджикистане», проект «Совершенствование системы отчетности и урегулирования гендерного насилия в Таджикистане» Фонда Евразия Центральной Азии–Таджикистан, Бюро ОБСЕ в Таджикистане, проекты ЮНФПА, структуры ООН-женщины и других, подавляющая часть ключевых информантов обратили внимание на потребность в проведении регулярных семинаров и тренингов по различным аспектам деятельности в сфере профилактики и оказания помощи жертвам насилия. Тем более что, в целом ряде структур произошло обновление кадров.

За счет средств МВД практически не проводятся семинары по данной теме, очень часто я сама принимаю участия на семинарах, проводимых со стороны ОО и международных организаций. В 2019 году один раз участвовала на семинаре по вопросам домашнего насилия в городе Душанбе, проводимого со стороны МО Saferworld. Очень полезные и нужные семинары. Когда я пришла на работу, я полностью не понимала суть своей работы и всю сложность домашнего насилия, но благодаря этим семинарам и тренингам, я выполняю свои обязанности на основе полученных информации и знаний. Также очень важный момент данных семинаров заключается в обмене опытом с другими коллегами, найти решение схожих проблем и расширить круг знакомых и партнеров за счет ОО, которые очень хорошо мне помогают в моей работе. Интервью №20, 08.11.19, г.Бохтар.

Честно говоря, очень мало семинаров проводится для повышения квалификации сотрудников, хотя мы бы хотели, чтобы их было больше. Да, мы нуждаемся в проведении подобных семинаров, кроме этого, мы хотим обучить также женщин активисток, которые сотрудничают с нами в этом вопросе. Мы бы хотели повысить их профессиональные навыки, чтоб они смогли на местах использовать свои знания, ведь нам нужны не только специалисты, которые смогли бы проводить тренинги среди населения, но также нужны психологи, потому что с жертвами насилия в семье должны работать профессионалы. Интервью №1, 18.10.19, г.Вахдат.

4. ВОЗДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ НА СИТУАЦИЮ В ЦЕЛЕВЫХ РАЙОНАХ/ГОРОДАХ С НАСИЛИЕМ В СЕМЬЕ

4.1. Оценка ситуации с распространенем насилия в целевых районах

Общественный мониторинг реализации Закона показал, что за последние 3 года в целевых районах/городах значительно активизировалась деятельность всех субъектов по борьбе с насилием в семье. Некоторые участники фокус-групп и представители госструктур отметили, что случаи насилия в семье уменьшились, так как МИОГВ проводит много встреч с населением, во время которых рассказывают о Законе по предотвращению насилия в семье, о недопустимости насилия и т.д. Однако по оценкам подавляющей части участников фокус-групповых дискуссий с населением и ключевых информантов из госструктур распространение насилия в повседневной жизни семей остается широким явлением и случаи насилия не уменьшаются.

Самосожжение женщин, по сравнению с предыдущими годами, почти не наблюдается, но случаи насилия в семье увеличились... За последние 3 года случаи насилия в семье увеличились, особенно со стороны мужа, сожителя, свекровок и сестер мужа. В таджикских семьях существуют много стереотипов, которые придают большое значение лидерству мужчин, а женщинам отведены второстепенные роли, не учитывается мнение жены, невестки, некоторые родители мужа считают невесту как купленный товар. Интервью №26, 28.10.19, г.Куляб

К сожалению, становится больше случаев домашнего насилия. Немало случаев уголовного характера, когда в результате домашнего насилия дело доходит до убийств, суицида или нанесения тяжелого вреда здоровью. Эти ситуации, также освещаются через ТВ и другие СМИ, что очень печально. Сложно работать над изменением поведения агрессоров. Интервью №20, 08.11.19, г.Бохтар

Насилие есть, но сами женщины об этом не рассказывают. Они даже не рассказывают своим родным о том, что подвергаются насилию со стороны мужа или его родных. Они просто боятся своих мужей. Боятся, что их семья может разрушиться, поэтому молчат и терпят. ФГ№5, 24.10.19, г.Гиссар, женщины

Я думаю, что насилие очень широко распространилось, потому что во всех районах большое количество разводов, а это и есть результат, последствие домашнего насилия. ФГ№8, 26.10.19, г.Бохтар, мужчины

По мнению участников исследования сложно изменить ситуацию с гендерным насилием кардинальным образом за несколько лет. Насилие в отношении женщин является проблемой, связанной с множеством других факторов. Проблема насилия в отношении женщин — это не просто женская проблема.

Как следует из проведенных дискуссий, насилие мужчин по отношению к женщинам является прямым следствием существующего неравенства в отношениях между ними, которое порождает убежденность мужчин в необходимости обеспечивать и поддерживать свою власть и контроль в семейных отношениях. С этой точки зрения, мужское насилие можно рассматривать как преднамеренное поведение, а не просто как следствие стресса, злоупотребления алкоголем или наркотиков и т.д.

Участница 1. В наших махаллях часто проводят беседы. Все твердят о равноправии женщин и мужчин. На самом же деле, это всё пустые слова, женщина и мужчина не равноправны. Женщины очень часто подвергаются насилию со стороны мужа и свекрови. После участия на семинарах, мы стараемся, чтобы случаи насилия в семье уменьшились. Но многие мужчины этого не придерживаются.

Участница 2. Допустим, мужчины и женщины равноправны. Но после создания семьи женщина для мужа и его семьи становится рабыней, то есть в любом случае у мужа больше прав, чем у жены. У нее нет права голоса. Она должна только стирать, убирать и готовить, а на все остальное у неё нет права. Ей затыкают рот: «Я мужчина, я имею права говорить! Ты женщина, ты молчи!». ФГ№3, 13.10.19, р-н Рудаки, женщины

Участник 1. Если говорить о нашей стране в целом, то я считаю, что нет равноправия между женщинами и мужчинами. В городе Душанбе, может быть, есть, но у нас в Гиссаре женщины и мужчины не равноправны. Потому, что среди нашего народа издревле уже сложилось такое мнение, что мужчина всегда должен быть во всем выше женщины.

Участник 2. *Я, например, как мужчина не хотел бы, чтобы моя жена имела равные права со мной. Мужчина должен быть мужчиной. Лично я не разрешаю жене работать. Если она будет равноправна со мной и будет работать, то кто будет воспитывать детей? Когда я ругаю детей, она не должна их защищать.*

Участник 3. *Я тоже считаю, что мужчина есть мужчина и он всегда должен иметь больше прав, чем женщина.* ФГ№6, 29.10.19, г.Гиссар, мужчины.

Участники исследования, анализируя различные случаи домашнего насилия сошлись во мнении, что насилие в семье возникает не на пустом месте, а возникает под воздействием целого комплекса факторов и причин.

Здесь можно видеть много причин, это и социальные, и экономические, и психологические. Например, во многих семьях насилие происходит из-за того, что муж в России и со стороны свекрови часто совершается насилие по отношению к невестке, так как защитника нет, она беззащитна. Обычно мужей годами не бывает, и эта женщина просто психологически устает. И конечно со стороны членов семьи мужа должна быть какая-то моральная поддержка, а тут наоборот. Часто именно в семьях, где отсутствуют мужья можно видеть случаи насилия. И конечно - же бесчеловечность некоторых людей. Тут можно назвать также и правовую безграмотность самих жертв насилия. Интервью №7, 16.10.19, г.Вахдат

Долговременное воздействие ряда отрицательных факторов на мужчин и других членов семьи, таких как потеря работы, или ее полное отсутствие, гендерные стереотипы, а также употребление алкоголя и наркотиков, другое – негативно отражаются на положении семьи и способствуют жестокости по отношению к женщинам и детям. Обобщая рассуждения наших респондентов о причинах насилия, факторах, способствующих распространению насилия в обществе и семье, можно выделить три большие группы: социально-экономические, социально-культурные и социально-психологические.

Рисунок 19. Ключевые факторы, воздействующие на совершение гендерного насилия.



Причины насилия – это отсутствие денег в семье, безработица. Многие от безработицы вынужденно уезжают на заработки. Молоденькие жены целыми днями сидят на телефоне. Потом её начинают пилить, ты не сделала это, не сделала то. Ей хочется мужа видеть. Она же молодая. Поставьте себя на её место. А он из-за того, что здесь низкие зарплаты, заводы и фабрики не работают, покидает свою страну и в поисках лучшей зарплаты уезжает на заработки. Я думаю, что экономические и психологические причины и приводят к насилию в семье. ФГ№3, 13.10.19, р-н Рудаки, женщины

Что нужно сделать? Нужно, в первую очередь обеспечить мужчин рабочими местами. Если мужчина будет работать и обеспечивать семью, женщина не будет его пилить. Также он будет уставать на работе и не будет придирается к своей жене. Все скандалы и недопонимания возникают из-за безработицы. ФГ№9, 24.10.19, г.Куляб, женщины

Уровень безработицы очень сильно влияет на увеличение случаев домашнего насилия. В основном, из практики мы видим, что следующие ситуации или случаи являются причиной возникновения конфликта и насилия:

- *ухудшение экономической стабильности семей;*
- *нехватка земельного участка или жилья для членов семьи или новых молодых семей;*
- *отсутствие рабочих мест;*
- *высокий уровень трудовой миграции;*
- *неправильное использование мобильных телефонов со стороны молодых девушек и женщин;*
- *вопросы вселения (маскун), очень много проблем связано с этим. Интервью №20, 08.11.19, г.Бохтар*

Одна из особенностей семей в республике, особенно в сельской местности, заключается в преобладании расширенных семей, когда вместе проживают несколько поколений взрослых и детей, то есть под одной крышей живут родители и их взрослые сыновья/дочери, уже вступившие в брак, бабушки и дедушки, взрослые сестры или братья и т.д. В связи с этим регулярно возникают какие-либо конфликты, ссоры между свекровьями и невестками, невестками и золовками и т.д. то из-за детей, то из-за имущества и др.

На этом фоне вызывает особое беспокойство терпимость общества, местных общин ко всякому роду насилия и распространенное мнение о том, что насилие в семье – это частное дело. На ФГ часто можно было слышать, что *«в каждой семье бывают ссоры, скандалы, но это семейное дело, муж и жена поссорятся и сами померятся. Никому не надо в это вмешиваться»*. К примеру, мнения участников ФГ из числа мужчин в городе Бохтар разделились: из 8 участников половина придерживаются мнения, что *«В каждой семье бывают проблемы и недопонимание, и из этого не надо делать спектакль для общества, сами должны решать, что им делать»*. Правда, двое из них делают оговорку, что *«если уже дело дойдет до регулярного избиения, тогда надо будет вмешаться определенным органам»*.

«Когда происходит насилие на глазах окружающих, почему-то люди не вмешиваются. “Моя хата с краю» считают они. Или может бояться, что будут подвергнуты побоям или оскорблениям со стороны этих семей. Интервью №37, 20.10.19, Хамадони

Во время фокус-групповых дискуссий немало было приведено примеров о невмешательстве соседей, о проявлении беспечности председателей махалли в отношении случаев насилия в семье.

Раньше, как хорошо было, девушки одевали аккуратные национальные платья. Сейчас как выйдут замуж, сразу одевают сатр, как старушки. Бедная девушка ходит в синяках, но попробуй, расскажи кому-нибудь, так сразу мужья грозятся, что скажут «се талок». Один раз стала свидетелем того, как муж избивал жену. Я попыталась его остановить. Он мне сказал, это моё дело. Моя жена, что хочу то и делаю». ФГ№5, 24.10.19, Гиссар, женщины.

Анализ проведенных дискуссий наводит на мысль о том, что терпимость общества к насилию в семье обусловлена в значительной степени не просто культурно-традиционными нормами семейных отношений, провоцирующими домашнее насилие, а устойчивым не восприятием конкретных видов насилия по отношению к жене, невестке, сестре и т.д. как фактом насилия. При этом широко распространено мнение, что женщина сама виновата, если ее бьет муж. Немало сторонников такого мнения среди молодых людей и самих женщин, особенно среди свекровей.

Ну, наверное, она в чем-то провинилась, если муж бьет её. Это их семейные отношения. Безвинно, никто не избивает жену, это значит, что она так его достала, если конечно он не пьяный, или не наркоман. Если он под воздействием чего – то тогда нужно вмешаться, а если мужчина в трезвом уме, нормальный, здесь однозначно вина в женщине, значит она довела его. ФГ№2, 10.10.19, Вахдат, мужчины

В нашем менталитете сложилось такое мнение среди молодых мужчин: если ты считаешься с мнением женщины, значит ты – «подкаблучник». Это задевает гордость мужчин и поэтому они не считаются с мнением жены, и попробуй она что-либо не так скажи, сразу распускают руки. ФГ№10, 25.10.19, Куляб, мужчины

Если физическое насилие мужа, свекрови и др. еще пытаются как то, хотя бы оправдать, то различные виды психологического насилия они вообще не считают насилием. Различного рода унижения, оскорбления, запреты и т.д. просто воспринимаются как обычная практика, когда жена просто-напросто должна во всем мужу безоговорочно подчиняться или элементарно следовать законам шариата.

Следует отметить, что один из участников фокус-группы с мужчинами в городе Бохтар отметил, что *«часто неправильно информируют о правах и роли женщин с точки зрения религии. Что женщина – раб. Определенная группа лиц заинтересована в распространении такой информации. Хотя Ислам одна из религий, где больше всего говорится о равноправии мужчин и женщин».*

Высказывания участников фокус группы мужчин г. Бохтар, Фокус-группа №8, 26.10.19: *Запрет мужа для жены общаться с родственниками, друзьями и одноклассниками, особенно с мужчинами — это ненасилие. Это так и должно быть.*

Избивать, убивать, запрещать ходить к родителям, выдавать насильно замуж, не разрешать учиться, работать – это все насилие. А контролировать поведение, использование мобильных телефонов, общение с друзьями, расход денег — это ненасилие.

Однозначно в любом случае, бить и убивать или развестись потому, что она не родила мальчика, нельзя, это насилие. А все остальное зависит от ситуации и манеры поведения женщин.

Ну уже по шариату женщина не может без разрешения мужа выходить. И ещё есть такое, что окружение также может пристыдить и сказать, да что ты за мужик. Твоя жена тебя ни во что не ставит. Если мужчина знает себе цену, он говорит, тогда пошла и ты, и вот происходит скандал в семье.

Подобная точка зрения характерна не только для большого числа мужчин, но и немалого числа женщин в целевых районах.

На мой взгляд, если женщина будет покорной женой и всегда во всем спрашивать разрешения своего мужа, тогда не будет насилия в семье. Например, жена обязательно должна спросить разрешение мужа, когда выходит из дома. Так как его сестры и братья могут его упрекнуть в том, что жена его не уважает и выходит из дома без его разрешения. ФГ№11, 26.10.19, Хамадони, женщины.

Женщинам надо просто потерпеть. Они сегодня такие не терпеливые стали. Нужно немного терпеливее быть.

Женщина всегда должна стоять на ступень ниже мужчины во всем. В принятии решений, в высказывании мнения. Женщина должна прислушиваться к словам мужа, нужно прикусить язык. Я и невесткам своим так говорю. Это есть уважение. Когда в семье будет уважение, будет и взаимопонимание.

Да, я всегда всем говорю, надо иметь терпение и все хорошо будет. Вот мы войну пережили, что только мы не видели. Просто нужно немного терпеливее быть. ФГ№7, 26.10.19, г.Бохтар, женщины

Во время фокус-групповых дискуссий очень много было посвящено проблеме взаимоотношений свекрови и невесток, приводились различные примеры различных видов насилия со стороны свекрови к своим невесткам. Свекрови в свою очередь говорили о том, что сейчас уже не невесток надо защищать, а свекровей: *«Сейчас такие снохи пошли, что им и ничего сказать невозможно. Если что-нибудь скажешь, она сразу заткнет тебе рот. Скажет «молчи, у меня нервы не выдерживают».*

В тоже время мониторинг показал, что проблеме взаимоотношений свекрови и невесток необходимо уделить особое внимание в рамках профилактики насилия в семье. Подтверждением тому являются данные, приведенные в предыдущих разделах о количестве случаев насилия со стороны свекрови в отношении своих невесток.

На удивление исследователям во время мониторинга обнажилась проблема использования мобильных телефонов, как якобы непосредственной причины совершения насилия в семье. Практически во всех целевых районах/городах участники фокус групп из числа населения и ключевые информанты из госструктур говорили о том, что использование мобильных телефонов очень часто ведет к семейным ссорам и впоследствии к насилию.

Вот недавно этот случай произошел у моего знакомого, молодая невестка разговаривала по телефону, вдруг вошел муж и услышал, стал спрашивать с кем разговариваешь, говорит с однокурсником, он выхватил трубку стал ругаться, тот с той стороны стал материть, и произошел скандал между ними. И что в результате – развод. Я считаю, что в настоящее время основной проблемой стал этот мобильный телефон. Допустим в моем доме есть только один телефон, маленький Нокия, и он только у жены, и я предупреждаю, чтоб никого не подпускала к телефону, только сама.

Вы знаете, есть семья, в которых каждый член семьи имеет свой мобильный телефон, еще не успеет поспорить с мужем, ну это же жизнь, всякое бывает, как тут же невестка звонит домой родителям, вот меня муж поругал, мы с ним поскандальили. И мама тут как тут, бежит, вот и что в результате, скандал. И всему этому вина – мобильные телефоны. Начинаются сплетни, ты что делаешь, свекровь с утра что сказала, муж что сказал, ты что ответила, а почему не так ответила. И семьи распадаются в основном из-за этого. ФГ№2, 10.10.19, Вахдат, мужчины

При оценке ситуации с распространением насилия в районах и городах была поднята такая проблема, как ранние и принудительные браки. По мнению участников исследования, ранние браки — это порочная практика, которая является явным насилием в отношении несовершеннолетних девочек и которую необходимо искоренить.

Хочу сказать о выдаче замуж дочерей вопреки их желанию. Это тоже очень распространённое явление, особенно в сельской местности. Выдают насильно замуж девушку, не достигшую совершеннолетия. Часто такие семьи распадаются через несколько месяцев. ФГ№9, 24.10.19, г.Куляб, женщины

Недавно в банке я встретилась с одной женщиной, которая свою несовершеннолетнюю дочь хочет насильно выдать замуж. Она даже хочет подделать свидетельство о рождении, изменить ей год рождения. Я видела саму девушку, она не хочет выходить замуж. Она ещё не готова к семейной жизни. Думаю, что с такими родителями председатели джамоатов, сотрудники ГЖНБ и другие структуры должны проводить беседы. ФГ№3, 13.10.19, р-н Рудаки, женщины

У большинства людей, особенно жителей кишлаков, сложилось такое понятие. Раз это девушка, она обязательно должна рано выйти замуж, ей не обязательно учиться. Как только девушки заканчивают 9 класс, ей запрещают продолжать учёбу. Хорошо, если вы не хотите, чтобы ваша дочь продолжила учебу, тогда во всех районах существуют обучающие центры, который обучают девушек разному ремеслу. Пусть тогда ходят в эти центры и учатся шить, печь, готовить и т.д. ФГ№2, 10.10.19, р-н Рудаки, мужчины

Хочу обратиться к родителям, которые очень рано выдают замуж своих дочерей, которые вообще не готовы к самостоятельной жизни. Перед тем, как выдать замуж дочь, пожалуйста, дайте ей образование, чтобы она смогла заработать себе не кусок хлеба. Если нет финансовой возможности, то пусть обучатся какому-либо ремеслу. У нас есть служба занятости населения, где обучают кулинарии, шитью, вязанию и компьютерные курсы. Если женщина будет независимой, случаев насилия в семье будет меньше. ФГ №11, 26.10.19, р-н Хамадони, женщины

В силу латентного характера совершения ранних браков и отсутствия должного контроля за этими случаями со стороны государственных структур, в рамках мониторинга нам не удалось собрать данные о количестве ранних браков в целевых районах.

Результаты проведенных ФГ в очередной раз свидетельствуют о том, что для предотвращения насилия в семье необходимо активнее воздействовать на общественное мнение населения. Давно назрела необходимость разработки четкой коммуникационной

стратегии Правительства по преодолению гендерных стереотипов и недопустимости гендерного насилия. Очень важно всем понять, что насилие в семье – это не частное дело, это социальная проблема. Люди, подвергшиеся насилию, как правило, имеют более слабое психическое и физическое здоровье, проявляют недоверие к людям, подавленность, снижение активности, трудоспособности и т.д. Все это приводит не только к негативным последствиям для жертв насилия, но и для общества в целом.

4.2. Ключевые препятствия для повышения эффективности воздействия Закона РТ «О предупреждении насилия в семье»

Согласно полученным оценкам, принятие Закона безусловно позитивно влияет на привлечение внимания к проблемам насилия и решение тех или иных вопросов в этой сфере. В результате активизации деятельности местных органов власти по повышению уровня информированности населения в сфере гендерного насилия в целом и насилия в семье люди начинают задумываться о том, что в случае совершения насилия в отношении своих членов семьи уже его/ее могут привлечь не только к административной, но и уголовной ответственности. Женщины, подвергающиеся домашнему насилию, начинают понимать, что в случае ее обращения в соответствующие органы она может получить защиту и т.д. Со слов одной женщины из инспекторов ОМВД, *«Закон в основном содействует улучшению ситуации в этой сфере, но процесс очень медленно движется. Может быть данный закон будет лучше способствовать ликвидации домашнего насилия для нового поколения в будущем. А может быть Закон будет лучше работать, если будут доработаны механизмы его реализации».*

Проведенный мониторинг фиксирует развитие межведомственного сотрудничества на уровне района/города и формирование новых структур по взаимодействию в сфере предупреждения насилия в семье. Однако существующая система межведомственной координации по реализации Закона не очень эффективна в силу разрозненности планируемой деятельности и нередко просто формального участия представителей различных структур в мероприятии какого-либо ведомства.

Механизм перенаправления используется, но до конца не проработаны все процедуры по этой деятельности. Регистрация и учет обращений по вопросам насилия ведется в каждом ведомстве на основе своего формата. В результате на уровне района/города весьма сложно создать даже сводную базу данных и тем более провести полноценный анализ ситуации. Ощущается дефицит совместных планов или проектов в данной области различных ведомств с четким распределением функций и объединением человеческих и финансовых ресурсов. Дефицит ресурсов препятствуют принятию необходимых скоординированных межсекторальных мер реагирования, охватывающих здравоохранение, социальную защиту, органы внутренних дел, правосудие и гражданское общество.

Неразвитость, однообразие используемых форм и слабая эффективность межсекторального взаимодействия профильных структур на местном уровне является следствием отсутствия хорошо отлаженных механизмов взаимодействия всех субъектов Закона на республиканском уровне.

Районные/городские планы действий по реализации Закона и Госпрограммы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы принимаются, но мониторинг и оценка их реализации не проводятся, что затрудняет проведение анализа и оценки эффективности воздействия используемых форм и методов работы с населением.

Чаще всего среди препятствий на пути реализации мер, направленных на профилактику насилия и поддержку жертв насилия в целевых районах, называли отсутствие целевых финансовых средств из республиканского и местных бюджетов в силу их дефицита. В профильных государственных структурах в местном бюджете, кроме средств по статье «зарплата» для штатных сотрудников, не предусмотрены другие расходы. На фоне

отсутствия налаженного учета по финансированию реализуемых мер согласно собранным данным в 2018 году из местных бюджетов на меры по предотвращению насилия в семье в г.Бохтар было выделено 3000 сомони, г.Куляб – 1831 сомони, районе Хамадони – 550 сомони. По городу Вахдат и району Рудаки данные не были представлены. В 2018 году в г.Гиссар из местного бюджета не были выделены средства, а из бюджета общественной организации было израсходовано на эти мероприятия 4935 сомони. При этом следует учитывать, что подавляющая часть реализуемых мероприятий, как правило, финансируются за счет поддержки международных организаций.

От ключевых информантов во время мониторинга поступило очень много предложений по финансированию различных направлений деятельности в сфере насилия в семье, особенно для поддержки жертв насилия:

- ✓ При формировании местных бюджетов на очередной год заранее заложить в них расходы по финансированию районных/городских планов действий по профилактике насилия и оказанию помощи жертвам насилия
- ✓ Учредить на республиканском уровне Фонд поддержки для жертв насилия
- ✓ В районах/городах выделить помещения и профинансировать создание приютов, общежитий для женщин и ее детей, подвергшихся насилию в семье
- ✓ В отделах/секторах по делам женщин и семьи, юридических службах района/города предусмотреть штатные единицы психологов, юристов для оказания помощи жертвам насилия
- ✓ Внести изменение в нормативные правовые акты нормы о проведении бесплатной экспертизы для жертв насилия в семье
- ✓ Выделить средства на создание социальных роликов по насилию в семье и регулярному их показу на республиканском и местном телевидении
- ✓ Практиковать выделение земельных участков жертвам домашнего насилия для строительства своего жилья.

Нужно выделить определенные финансовые ресурсы для выполнения программ и планов по направлению домашнего насилия. К сожалению, в настоящее время нет финансовых ресурсов. Нужно создавать общежития за счет государства, что бы они были бессрочные и там жертвы могли бы получить комплекс помощи и поддержки, включая социальный пакет. Также нужно выделить определенным категориям жертв насилия земельные участки на бесплатной основе, где они смогут построить свой дом и будут жить со своими детьми, не подвергаясь риску отдать детей в интернаты.

Я думаю, что нужна увеличивать штаты психологов и юристов, которые будут компетентны и будут оказывать качественные услуги населению по вопросам домашнего насилия. Сегодня многие семья очень сильно нуждаются в консультации психологов. Интервью №23, 25.10.19, г.Бохтар

Для оказания помощи жертвам нужно, чтобы на уровне джамоатов, или здесь в центре, были открыты приюты, куда они смогут обратиться. Нужно создать такие приюты. А также нужно жертву обеспечить бесплатной медицинской помощью. Когда эта жертва подвергается насилию, как она может оплатить медицинские услуги? Ещё экономическое положение не позволяет оплатить. А почему нужен приют - потому, что жертве нужно найти какое - либо убежище хотя б на 1-2 дня, пока тот насильник не успокоится, или пока с ним не проведут беседу. Или если очень сложный случай, пока соответствующие органы не подключаться. Интервью №7, 16.10.19, г.Вахдат

Было бы хорошо, если бы организовали место, временное убежище для женщин, подвергшихся насилию, чтобы хотя бы временно она могла там пожить. Так как с детьми в родительский дом она вернуться не может. Её насильно обратно приведут в дом мужа, а туда ей тоже нельзя. ФГ№4, 13.10.19, р-н Рудаки, мужчины.

Таким образом, с целью повышения эффективности воздействия Закона на изменение ситуации с распространением гендерного насилия в целом и насилия в семье, необходимо совершенствовать нормативные правовые, институциональные, организационные механизмы, прежде всего, за счет создания системы мониторинга и оценки, и финансовые механизмы как на национальном, так и на местном уровнях.

Рисунок 20. Механизмы повышения эффективности реализации Закона о предупреждении насилия в семье на местном и национальном уровнях



ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

ВЫВОДЫ

За последние 3 года в целевых районах/городах значительно активизировалась деятельность всех субъектов по предотвращению насилия в семье, благодаря которой постепенно повышается информированность и внимание населения к данной проблеме. Однако распространение насилия в повседневной жизни семей остается широким явлением и случаи насилия не уменьшаются.

Эффективность деятельности субъектов по профилактике насилия в семье и поддержке жертв насилия во всех целевых районах/городах в значительной степени обусловлена и зависит от решения проблем на национальном уровне. Нерешенность проблем и несовершенство институциональных, нормативных правовых, организационных и финансовых механизмов реализации Закона на национальном уровне, напрямую сказывается на воздействии Закона о предотвращении насилия в семье на местном уровне.

Ощущается острая потребность в финансировании мероприятий по проблемам насилия в семье из республиканского и местного бюджетов. На фоне отсутствия налаженного учета по финансированию реализуемых мер из местного бюджета согласно собранным данным в 2018 году из местных бюджетов в городах Бохтар, Куляб и районе Хамадони было выделено около 5381 сомони (примерно 550\$). Реализуемые мероприятия, как правило, финансируются за счет поддержки международных организаций.

Одним из факторов, препятствующих повышению результативности проводимой деятельности ключевых субъектов Закона, является неразвитость комплексного и межсекторального подхода в создании системы мер по предотвращению насилия и оказания помощи жертвам насилия, включая насилие в семье. В целевых районах формируются институциональные механизмы и постепенно отрабатываются различные формы деятельности местных исполнительных органов государственной власти по координации деятельности всех субъектов реализации Закона на местном уровне. Из 6 целевых районов/городов межведомственные рабочие группы по противодействию насилию в семье созданы в 3 районах/городах Хатлонской области (г.Бохтар, г.Куляб и район

Хамадони). Решением МИОГВ города Вахдат при секторе по делам женщин и семьи создана межведомственная рабочая группа. В районе Рудаки начался процесс формирования подобной рабочей группы.

Практически во всех целевых районах/городах не создана полноценная система учета проводимых мероприятий и обращений пострадавших от насилия в семье, отсутствует сводная база данных. Это обусловлено, прежде всего, отсутствием в реализуемых планах районов/городов задач и мер по проведению регулярного мониторинга и оценки реализации планов, анализа динамики ситуации с насилием в семье, причин не результативности проводимой деятельности и т.д.

Несмотря на то, что в ведомственных инструкциях МВД, МЗСЗН, КДЖС, в Хатлонской области в инструкции для местного органа государственной власти о взаимодействии субъектов по предупреждению и реагированию на случаи насилия в семье предлагаются конкретные формы для ведения учета, систематическая работа по этому направлению слабо поставлена. При этом в тех структурах, где ведется определенный учет обращений, все это осуществляется не в электронном виде, а бумажном виде. Только в городе Бохтар в 2019 году при поддержке проекта PDV, реализуемого международной организацией GORA, приступили к созданию сводной базы данных.

Не отработаны до конца механизмы перенаправлений потерпевших от насилия в семье в другие профильные организации. Никем не утвержден единый формат перенаправлений потерпевших от насилия в семье. В отличие от ОМВД и общественных организаций, где более или менее ведется учет перенаправлений, в других структурах системного и регулярного учета нет или слабо налажен.

По сравнению с другими субъектами Закона, наибольшая активность фиксируется со стороны местных органов внутренних дел и отделов/секторов по делам женщин и семьи. В городах Бохтар, Куляб и Вахдат осуществляют деятельность инспектора по противодействию насилию в семье, которые тесно сотрудничают с участковыми инспекторами. В остальных районах этим направлением деятельности занимаются участковые инспектора.

За последние три года к работе по предупреждению насилия в семье подключились Общественные советы по содействию гражданского общества обеспечению охраны общественного порядка при ОМВД в районах, городах республики. В партнерстве с другими структурами советы участвуют в информационной и разъяснительной работе, помогают потерпевшим от насилия и др. Процесс формирования Общественных советов еще не завершен, поэтому во всех целевых районах/городах они пытаются найти наиболее эффективные механизмы реализации возложенных на них функций, апробируют различные формы работы и выстраивают отношения с партнерами. Уровень активности советов в районах различается.

Органы внутренних дел активнее и чаще стали применять меры ответственности по отношению к лицам, совершившим насилие в семье. Увеличилось число административных протоколов о совершении насилия в семье в соответствии со статьями 93¹ и 93² Кодекса РТ об административных правонарушениях, выдача защитных предписаний и других мер наказания лиц, совершающих насилие в семье.

Проведенный мониторинг показал, что в правоприменительной практике по мерам наказания к лицам, совершившим семейное насилие, фиксируются определенные проблемы, связанные с механизмами выдачи защитных предписаний, эффективностью этих мер для снижения насилия, возможными последствиями для жертв насилия и семьи в целом и др. Фиксируется необходимость расширения перечня мер ответственности за нарушение требований законодательства о предупреждении насилия в семье.

Отделы/сектора по делам женщин и семьи в целевых районах/городах осуществляют функции по организационной деятельности межведомственных рабочих групп по предотвращению насилия в семье и координации деятельности по планам действий по реализации Госпрограммы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2011-2023 годы. Активность и результативность деятельности отделов/секторов по делам женщин и семьи значительно дифференцирована между различными городами и районами.

В процесс оказания помощи и поддержки жертв насилия, кроме структур ОМВД и отделов по делам женщин и семьи, в целевых районах вовлечены кабинеты медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье при медицинских учреждениях и Государственное юридическое бюро ГУ «Центр правовой помощи». Из 6 целевых городов/районов в трех функционируют кабинеты медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье и только в одном городе Вахдат- юридическое бюро. В силу различных причин обращаемость пострадавших от насилия в семье в эти службы не очень высокая.

Активность и объем оказываемых услуг со стороны как государственных, так и неправительственных различных служб по поддержке жертв насилия преимущественно зависят от финансирования доноров. В существующей системе оказания помощи жертвам насилия большой проблемой для целевых районов является отсутствие приютов и убежищ. Данная проблема актуальна и для кабинетов медико-социальной реабилитации пострадавших от насилия в семье при медучреждениях, которые вынуждены часто размещать жертв насилия в медучреждениях при отсутствии необходимости дальнейшего медицинского лечения.

В общей системе оказания помощи жертвам насилия в целевых районах отдельную нишу занимают общественные организации. Наиболее активную деятельность в сфере оказания услуг жертвам насилия ведут общественные организации в г.Бохтар и г.Куляб. Среди оказанных услуг преобладают социальные, правовые услуги, консультации психолога, и медицинская помощь. Перечень общественных организаций, вовлеченных в процессы профилактики и оказания помощи жертвам насилия в целевых районах ограничен в силу наличия целого комплекса проблем, включая проблемы финансирования и наличия востребованных специалистов, помещений и др.

Фиксируется потребность со стороны сотрудников профильных государственных структур и общественных организаций целевых районов в повышении потенциала, в создании регулярной системы повышения квалификации специалистов профильных структур и обучающих программ в сфере профилактики и оказания помощи жертвам насилия. Особенно актуален вопрос для вновь принятых сотрудников профильных организаций и учреждений.

Собранные данные во время проведенного мониторинга по обращениям в ОМВД, ОДЖС, кабинеты медико-социальной реабилитации при медучреждениях, общественные организации свидетельствуют о преобладании физического, психологического, экономического насилия и о наличии немалого числа случаев сексуального и одновременно нескольких видов насилия. Согласно собранным данным в целевых районах/городах, круг лиц, совершивших насилие в семье достаточно широк, начиная от мужа/сожителя/бывшего мужа и, заканчивая другими членами семьи. Наибольшее число случаев, как правило, фиксируется со стороны мужа/сожителя/бывшего мужа. Во всех районах/городах значительное число случаев насилия зарегистрировано со стороны свекрови, сестер мужа и других родственников.

В группе потерпевших от домашнего насилия представлены девушки и женщины различных возрастов. Наиболее уязвимые к насилию в семье женщины из возрастных

групп 18-24 года и 25-49 лет. Особое беспокойство вызывает распространение ранних браков, насилие в отношении несовершеннолетних девочек и молодых невесток.

Среди предоставленных услуг жертвам насилия со стороны государственных структур и общественных организаций наибольшее число составляет психологическое консультирование, правовая помощь, медицинские и социальные услуги. Ощущается острая потребность в приютах и убежищах для размещения жертв насилия.

Во всех целевых городах/районах по различным аспектам гендерного насилия и насилия в семье проводится значительное число образовательных, информационных встреч с населением, семинаров, акций, радиопередач и др. Однако улучшения ситуации по распространению домашнего насилия не отмечается. Распространению насилия в обществе и семье способствует воздействие целого комплекса факторов: социально-экономические, социально-культурные и социально-психологические. Долговременное воздействие ряда отрицательных факторов на мужчин и других членов семьи, таких как потеря работы, или ее полное отсутствие, гендерные стереотипы, а также употребление алкоголя, наркотиков и другое негативно отражаются на положении семьи и способствуют жестокости по отношению к женщинам и детям.

Насилие мужчин по отношению к женщинам является прямым следствием существующего неравенства в отношениях между ними, которое порождает убежденность мужчин в необходимости обеспечивать и поддерживать свою власть и контроль в семейных отношениях.

Одна из причин незащищенности женщин от насилия и слабой результативности работы в этом направлении является недостаточное понимание обществом значимости этой проблемы. Широко распространено мнение, что актуальность проблемы насилия в отношении женщин, особенно семейного насилия, сильно преувеличена и по сравнению с другими социальными проблемами не столь важна. На этом фоне вызывает особое беспокойство терпимость общества, местных общин ко всякому роду насилия и распространенное мнение о том, что насилие в семье – это частное дело.

Терпимость общества к насилию в семье обусловлена в значительной степени не просто культурно-традиционными нормами семейных отношений, провоцирующими домашнее насилие, а устойчивым отрицанием принадлежности к насилию проявление жестокого обращения с женой, невесткой, сестрой и др. или постоянного контроля за их жизнью и поведением. При этом широко распространено мнение, что женщина сама виновата, если муж или его родственники применяют к ней физическую силу. Немало сторонников такого мнения среди молодых людей, самих женщин, особенно среди свекровей.

Особого внимания в рамках профилактики насилия в семье требует решение проблем взаимоотношений свекрови и невесток, отношения к женам трудовых мигрантов в период нахождения их мужей за пределами республики, ранних и принудительных браков, проявления насилия к инвалидам, пожилым людям и другим уязвимым группам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Совершенствование нормативной правовой базы

На национальном уровне

Провести общественные слушания на национальном и региональном уровнях по обсуждению результатов Рабочих групп по совершенствованию нормативных правовых актов, направленных на ликвидацию гендерных стереотипов, защиту прав женщин и предупреждения насилия в семье, созданных Правительством РТ в 2018 году.

В 2020 году после избрания нового состава Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ провести парламентские слушания по Закону РТ «О предупреждении насилия в семье».

Внести в Уголовный Кодекс РТ отдельную статью, предусматривающую уголовную ответственность за насилие в семье, где одной из сторон данных дел является непосредственная зависимая родственная или другая личная (супружеские, фактически-брачные отношения) связь между потерпевшим и лицом, совершившим преступление.

Внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс РТ, связанные с защитой жертв домашнего насилия и доступом к правосудию. Дела по домашнему насилию перевести из дел частного обвинения в категорию дел публичного обвинения или частно-публичного обвинения.

Разработать и принять Постановление Пленума Верховного суда РТ по делам, связанным с насилием в отношении женщин и детей, с учетом практики и рекомендаций Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Внести изменения и дополнения в Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» норм по учету нужд уязвимых групп женщин – женщин с инвалидностью, с ВИЧ, беременных женщин, вторых и третьих жен и других.

Для создания межведомственных рабочих групп на местном уровне и утверждения механизмов перенаправления внести изменения в Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» и принять Постановление Правительства РТ «О создании Межведомственного совета по координации деятельности по предупреждению насилия в семье», в котором отразить также положения по механизмам перенаправления.

Дополнить все ведомственные инструкции (Министерство внутренних дел РТ, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ и др.) положениями по специфике реагирования на случаи насилия над лицами, находящимися в неблагоприятном или уязвимом положении: женщины, дети, лица с инвалидностью, лица, живущие с ВИЧ, женщины с детьми, оставшиеся без жилья и другие и провести их регистрацию в Министерстве юстиции РТ.

Внести изменения в закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» с целью определения гендерного насилия, сексуального домогательства, женщин, находящихся в неблагоприятном положении и мерах по реагированию на случаи гендерной и иной перекрестной дискриминации данных групп женщин, включая гендерное насилие.

Проводить бесплатную судебно-медицинскую экспертизу и медицинское освидетельствование пострадавшим от насилия в семье как по уголовным, так и по административным правонарушениям. В связи с этим, внести изменения в Закон РТ «О предупреждении насилия в семье» и подзаконные нормативные акты, регулирующие вопросы оказания помощи пострадавшим от насилия в семье и проведения судебно-медицинской экспертизы, медицинского освидетельствования.

Провести исследование по правоприменительной практике по мерам ответственности за нарушение требований законодательства о предупреждении насилия в семье с фокусом на механизмы выдачи защитных предписаний, эффективности предпринимаемых мер и других аспектов.

Провести обобщение судебной практики по делам, связанным с вселением женщин с детьми после разводов в жилые помещения, в которых проживали ранее с бывшим мужем и выявить наиболее частые нарушения процессуальных и материальных норм права, а также несовершенства законодательства при рассмотрении данных категорий. По

результатам предложить рекомендации по изменению нормативной правовой базы по регулированию данных вопросов.

Профильным государственным структурам и общественным организациям проводить мониторинг судебных дел, связанных с вопросами насилия в семье,

На местном уровне

Используя опыт Хатлонской области по принятию нормативного акта о создании Межведомственного совета по координации деятельности по предупреждению насилия в семье, всем местным исполнительным органам государственной власти принять нормативные акты о создании межведомственных советов по предупреждению насилия и оказанию поддержки пострадавшим от насилия в семье.

Местным исполнительным органам государственной власти разработать и принять инструкции по ведению единого учета и регистрации обращений граждан по вопросам гендерного насилия и насилия в семье.

Совершенствование институциональных механизмов по реализации Закона

На национальном уровне

В целях совершенствования институциональных механизмов по координации деятельности между государственными органами и гражданским обществом по реализации Закона РТ «О предупреждении насилия в семье» создать Межведомственный совет при Правительстве РТ, возложив ответственность на заместителя премьер-министра РТ. Для обеспечения непрерывной работы Совета в структуре Совета предусмотреть создание постоянно действующих комиссий, состоящих из представителей-членов Совета и заинтересованных неправительственных организаций, экспертов по направлениям: совершенствование нормативной правовой базы, проведение мониторинга и оценки, развитие служб поддержки для жертв насилия и т.д.

На местном уровне

Создать во всех районах/городах межведомственные советы/группы по предупреждению насилия в семье. В целях повышения эффективности выполняемой деятельности уже созданных межведомственных рабочих групп сформировать в структуре групп комиссии/подгруппы по основным направлениям деятельности местных исполнительных органов власти: проведение мониторинга и оценки (включая вопросы создания сводной базы данных), проведение профилактической и образовательной деятельности, оказание поддержки и помощи жертвам насилия и др.

В целях развития социального партнерства с гражданским обществом и содействия в создании новых структур по поддержке жертв насилия местным исполнительным органам государственной власти активнее использовать практику по предоставлению помещений на долгосрочный период на безвозмездной основе для действующих общественных организаций или учреждений из числа других форм некоммерческих организаций.

Местным исполнительным органам государственной власти изучить опыт МИОГВ города Душанбе и по мере возможности создавать центры поддержки для жертв насилия при МИОГВ.

Местным исполнительным органам государственной власти изучить возможность создания приютов, общежитий для жертв насилия на основе долевого участия с другими партнерами по развитию из числа бизнес структур, меценатов, общественных и международных организаций.

Совершенствование финансовых механизмов

На национальном уровне

Предусмотреть расходы на последующие годы в государственном бюджете РТ на финансирование реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014–2023.

Обсудить со всеми заинтересованными структурами, включая банки, создание на республиканском уровне Фонда поддержки для жертв гендерного насилия.

На местном уровне

Обсудить с профильными структурами по реализации Закона, и всеми заинтересованными сторонами возможность создания в районе/городе Фонда поддержки для жертв гендерного насилия.

При планировании местного бюджета на последующие годы изыскать возможности для выделения штатных единиц в отделах/секторах по делам женщин и семьи психологов, юристов для оказания помощи жертвам насилия.

Проведение регулярного мониторинга и оценки реализации Закона

На национальном уровне

Разработка модели проведения мониторинга и оценки реализации Закона и Госпрограммы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы для регулярного проведения на основе разработки четкой системы количественных и качественных индикаторов в соответствии с Правилами проведения мониторинга и оценки реализации стратегических документов национального уровня, отраслевых и региональных программ развития в РТ, утвержденными Правительством РТ от 29 декабря 2018 года, №615. Обязательное определение индикаторов процесса, индикаторов вклада, индикаторов результатов и индикаторов воздействия.

При создании единой базы данных использовать рекомендации ООН-женщины и других международных организаций, представленные в Правительство РТ. Для совершенствования и гармонизации административных данных и статистики по насилию в отношении женщин и девочек необходимо разработать и согласовать Дорожную карту с детальным описанием институциональных, методологических, нормативных и финансовых механизмов по созданию единой базы данных. Предусмотреть в Дорожной карте выделение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов действий.

В рамках краткосрочных мер предусмотреть создание координационного механизма при Агентстве по статистике при Президенте РТ по разработке и согласованию используемой модели единой базы данных, методологического и программного обеспечения единой базы данных для всех субъектов Закона, предусматривающей производство статистики по 2 направлениям:

1. по учету и отчетности по преступлениям и административным правонарушениям (правоохранительные структуры)
2. по учету обращений в социальные службы при госструктурах и общественных объединениях, других некоммерческих организаций.

На местном уровне

В переходный период до создания единой национальной системы учета и регистрации обращений по насилию в семье направить усилия МИОГВ на создание сводной базы по обращениям в ключевые структуры по предупреждению насилия в семье (ОМВД, ОДЖС, кабинеты медико-социальной реабилитации при медучреждениях, суды и др.)

Совершенствование форм работы по предупреждению насилия на местном уровне

В целях повышения эффективности проводимой работы по предупреждению насилия в семье и воздействия на общественное мнение по недопустимости насилия целесообразно использовать следующие подходы:

Использование дифференцированного подхода при планировании мероприятий и разработке информационных материалов с учетом особенностей взглядов, мнений различных целевых групп (мужчины и женщины, молодые и взрослые, сельские и городские жители, уязвимые группы: семьи с инвалидами, семьи трудовых мигрантов и др.).

Организация большинства профилактических мероприятий не в районных центрах, а непосредственно в джамоатах и кишлаках.

Более широкое использование ресурсов неформальных встреч и широкого вовлечения в профилактическую работу неформальных лидеров местных общин и религиозных лидеров. Подготовка активистов из числа женщин и мужчин для профилактической работы среди населения по принципу «равный-равному».

Ориентация планируемых мероприятий и информационных кампаний не только на распространение знаний и информации в сфере насилия, но и воздействие на поведение населения в целом и различных групп мужчин и женщин. Обращать особое внимание на проблемы разводов, взаимоотношений свекрови и невесток, отношения к женам трудовых мигрантов в период нахождения их мужей за пределами республики, ранних и принудительных браков, проявления насилия к инвалидам, пожилым людям и др.

Более широкое привлечение к профилактической работе мужчин, использование культурно-приемлемого подхода на основе учета особенностей менталитета, традиций, взглядов населения и существующих стереотипов, использование образов и слов, близких и доступных для населения целевых регионов.

Активизация работы местных СМИ в сфере профилактики насилия с учетом распространения доступных и полезных по содержанию информационных материалов для повышения правовой грамотности, содействия разрешению семейных конфликтов и т.д.

Повышение потенциала сотрудников государственных и неправительственных структур, работающих в области профилактики насилия и оказания помощи жертвам насилия

Продолжить реализацию программ по повышению потенциала сотрудников ОМВД, ОДЖС, врачей, психологов, семейных врачей, юристов, членов Общественных советов при ОМВД и других категорий для работы по двум направлениям: по профилактике и по оказанию помощи жертвам насилия и их реабилитации.

На национальном уровне

Для расширения подготовки психологов для республики открыть кафедру семейной психологии на базе Педагогического университета Таджикистана им. С.Айни.

В целях повышения качества предоставляемых услуг и укрепления потенциала сотрудников государственных и неправительственных служб, вовлеченных в профилактику, оказание помощи жертвам насилия и их реабилитацию реализовать проект по разработке минимальных стандартов по предоставляемым услугам в этих службах.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Количество оказанных услуг ОДЖС в 5 целевых районов/городов потерпевшим от насилия в семье в 2018 и 9 мес. 2019 гг.

Виды услуг	Бохтар	Куляб	Хамадони	Гиссар	Вахдат	Итого	Бохтар	Куляб	Хамадони	Гиссар	Вахдат	Итого
Психологическое консультирование	0	13	15	4	83	115	0	8	5	0	66	79
Правовая помощь	0	18	10	6	20	54	0	7	5	7	11	30
Материальная помощь	0	11	3	14		28	0	3	6	17	11	37
Разместили в приюте	0	6	0	0	0	6	0	2	2	0	0	4
Перенаправили в другие структуры	36	18	12	23	28	117	9	22	6	15	24	76
В целом	36	66	40	47	131	320	9	42	24	39	112	226