



**Комитет по делам женщин и семьи
при Правительстве Республики Таджикистан**

**Анализ реализации Национальной стратегии активизации роли
женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы**

Отчет по результатам

Март 2021

Душанбе, Таджикистан

Содержание

Список сокращений.....	4
1. Введение	5
2. Методология.....	6
3. Общий обзор Национальной стратегии по активизации роли женщин на 2011-2020 годы и механизма ее реализации	7
3.1. Механизм реализации Стратегии	8
3.2. Финансирование Стратегии.....	12
3.3. Мониторинг и отчетность по реализации Стратегии	13
4. Основные результаты анализа реализации	14
4.1. Положение женщин в общественно-политической жизни страны	14
4.2. Активизация занятости женщин и их роль на рынке труда	17
4.3. Поддержка развития женского предпринимательства	26
4.4. Проблема повышения образовательного уровня женщин	32
4.5. Женщины и здравоохранение	38
4.6. Формирование в общественном сознании необходимости обеспечения равенства прав и возможностей	47
4.7. Предотвращение насилия в отношении женщин.....	51
4.8. Факторы укрепления семьи.....	57
5. Выводы и рекомендации.....	61
5.1. Общие выводы и рекомендации по Стратегии	61
5.2. Рекомендации по направлениям Стратегии	65

Список диаграмм и таблиц

Диаграмма 1 Доля женщин из общего числа государственных служащих в разбивке по уровню государственного управления, в процентах.....	15
Диаграмма 2. Доля женщин государственных служащих среди руководителей по уровню государственной власти и по годам, в процентах	15
Диаграмма 3. Доля женщин в Парламенте РТ, в процентах	16
Диаграмма 4. Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин по годам, в процентах.....	22
Диаграмма 5. Индекс численности бедных по национальной черте бедности по годам, в процентах.....	24
Диаграмма 6. Владение землей женщинами, 2012, в процентах.....	28
Диаграмма 7. Владение домом женщинами по годам, в процентах	28
Диаграмма 8. Общая численность, получивших микро-кредиты по полу и по годам ..	29
Диаграмма 9. Шумораи аҳоли, ки ба мақомоти шуғли аҳоли оид ба масъалаи таъмини кор муроҷиат кардаанд, ҳамагӣ, ҳазор нафар.....	30
Диаграмма 10. Бо кор таъминшудагон аз шумораи муроҷиаткардаҳо ба хадомоти шуғли аҳоли, бо фоиз.....	30
Диаграмма 11. Удельный вес женщин из числа предпринимателей, действующих по патенту по годам, в процентах.....	31
Диаграмма 12. Удельный вес женщин из числа предпринимателей, действующих по свидетельству по годам, в процентах.....	31
Диаграмма 13. Индекс гендерного неравенства по годам и уровням школьного образования	33
Диаграмма 14. Численность учащихся женщин в средне-специальных и высших учебных заведениях по годам, в процентах	34
Диаграмма 15. Динамика охвата женщин фертильного возраста контрацептивами по регионам и по годам, в процентах	44
Диаграмма 16. Динамика заболеваемости ИППП с диагнозом, установленным впервые, по годам, по полу, на 100000 населения	46
Диаграмма 17. Динамика численности дошкольных учреждений по типу местности и по годам	58
Диаграмма 18. Динамика охвата мальчиков и девочек дошкольным образованием, в процентах.....	59
Диаграмма 19. Количество браков и разводов в РТ, по годам	60
Таблица 1 Финансирование, выделенное на реализацию стратегии по областям, 2015-2020 гг.....	13
Таблица 2. Молодежь в возрасте 15-24 лет, которые не работают и не учатся по полу и региону, 2016, в процентах.....	21
Таблица 3. Распределение официально зарегистрированных безработных в органах государственной службы занятости по причинам незанятости и по годам, в процентах	21
Таблица 4. Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин по регионам и по годам, в процентах	22
Таблица 5. Уровень бедности по регионам, 2019, в процентах	24
Таблица 6. Численность домохозяйств, состоящих из одного родителя по полу, 2010. 25	

Таблица 7. Динамика структуры доходов домохозяйств по видам доходов и по годам, в процентах.....	25
Таблица 8. Численность получателей социальных выплат по годам, полу и виду выплат и их средний размер по годам, полу, тысяча человек	26
Таблица 9. Численность самозанятых по сектору и по полу, 2016.....	32
Таблица 10. Численность учащихся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по годам и по полу, тысяч человек, в процентах	35
Таблица 11. Численность аспирантов, докторантов (традиционных) и работников, выполняющих исследования, по годам и по полу, в процентах	37
Таблица 12. Динамика зарегистрированных с диагнозом ВИЧ впервые, по полу и по годам	46
Таблица 13. Опыт физического или сексуального насилия среди респонденток МДИ по годам, в процентах.....	53
Таблица 14. Количество дел по половым преступлениям, рассмотренных судами РТ по статьям, по годам, в отношении человек.....	53
Таблица 15. Действия МВД, предпринятые в период с 2015 по 2020 гг. по предупреждению насилия в семье, численность.....	54
Таблица 16. Действия инспекторов по предупреждению насилия в семье, предпринятые в период с 2015 по 2020 г. (за 9 мес.) по предупреждению насилия.....	54
Таблица 17. Динамика численности медицинских учреждений в РТ.....	60

Список сокращений

АГС	Агентство государственной службы при Президенте Республики Таджикистан
АС	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
ВВП	Внутренний валовый продукт
ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан
МВД	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МДИ	Медико-демографическое исследование
МОН	Министерство образования и науки
МОТ	Международная организация труда
МТМЗН	Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан
МЗСЗН	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
МИД	Министерство иностранных дел Республики Таджикистан
НСР	Национальная стратегия развития
ОРС	Опрос рабочей силы
ПСР	Программа среднесрочного развития
ПТО	Профессионально-техническое образование
РРП	Района республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
ТК	Трудовой кодекс
УК	Уголовный кодекс
ЦУР	Цели устойчивого развития

1. Введение

Принятая в 1994 году всенародным референдумом Конституция Республики Таджикистан (РТ) закрепила в статье 17 основополагающий принцип равенства. Права человека и основные свободы гарантируются государством, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Эта же статья также устанавливает равноправие мужчин и женщин. Статья 33 Конституции гласит «семья, как основа общества, находится под защитой государства. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается». Статья 34 Конституции устанавливает, что «мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства», тем самым подчеркивается государственная гарантия в отношении матери и ребенка. Другие положения Конституции РТ устанавливают общие гарантии равенства в праве на участие в политической жизни и управлении государством (статья 27), праве на собственность и наследование (статья 32), праве на труд и равную оплату труда за труд равной ценности (статья 35), праве на охрану здоровья (статья 38), праве на социальную защиту (статья 39), и праве на образование (статья 41). Конституционный принцип равноправия мужчин и женщин и конституционные гарантии равенства прав человека, указанные выше заложены во все законодательные акты РТ. Кроме того, эти гарантии и принцип равноправия мужчин и женщин послужили основанием для разработки, принятия и реализации политик и стратегий по достижению гендерного равенства между мужчинами и женщинами в РТ.

Таджикистан активно занимался развитием законодательства и политики в области гендерного равенства. В 2001 году в Таджикистане была принята и реализована Государственная Программа «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы».¹ В 2005 году в РТ принят Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации». В 2006 году была принята Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров РТ из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы».² В 2010 году была принята Национальная стратегия активизации роли женщин в РТ на 2011-2020 годы.³ В 2012 году была принята и реализована Государственная программа подготовки женщин-специалистов и содействие их занятости на 2012-2015 годы.⁴ В 2013 году был принят Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», а в 2014 году принята Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы.⁵ В 2015 году принята Концепция развития семьи в РТ.⁶ В 2017 году был принят второй этап Государственной программы

¹ Утверждена Постановлением Правительства РТ от 6 августа 2001 года, № 391.

² Утверждена Постановлением Правительства РТ от 1 ноября 2006 года, № 496.

³ Утверждена Постановлением Правительства РТ от 29 мая 2010 года, № 269.

⁴ Утверждена Постановлением Правительства РТ от 1 марта 2012 года, № 92.

⁵ Утверждена Постановлением Правительства РТ от 3 мая 2014 года, № 294.

⁶ Утверждена Постановлением Правительства РТ от 30 декабря 2015 года, № 801.

«Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров РТ из числа способных женщин и девушек на 2017-2022 годы».⁷ Принятая в 2016 году Национальная стратегия развития РТ до 2030 года⁸ включила в себя ряд задач по достижению гендерного равенства и предупреждения насилия в семье и эти задачи также были отражены в Программе среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020.⁹

В ноябре 2018 года Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин представил Таджикистану Заключительные замечания. В ходе широкого обсуждения с организациями гражданского общества Правительство Таджикистана разработало и приняло Национальный план действий РТ по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин представил Таджикистану на 2019-2022 годы, который предусматривает разработку Национальной стратегии активизации роли женщин в РТ на 2021-2030 годы. В связи с этим, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ проводит анализ реализации Национальной стратегии активизации роли женщин на 2011-2020 годы с целью выявления сильных и слабых сторон ее реализации и выработка рекомендаций для разработки следующего этапа Национальной стратегии на 2021-2030 с учетом уроков, извлеченных из реализации, а также приоритетов Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года, ЦУР, Пекинской платформы действий, рекомендаций Комитета CEDAW и других соответствующих органов. Данный отчет обобщает результаты анализа реализации Национальной стратегии активизации роли женщин на 2011-2020 года.

2. Методология

Цель анализа – изучить прогресс реализации Национальной стратегии активизации роли женщин на 2011-2020 годы. Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- Провести сбор данных по реализации Национальной стратегии активизации роли женщин в РТ на 2011-2020 годы;
- Провести анализ собранных данных по индикаторам, заложенным в Национальной стратегии активизации роли женщин;
- Обобщить собранные и анализированные данные в отчет и предоставить рекомендации для разработки следующего этапа Национальной программы активизации роли женщин на 2021-2030 годы.

Анализ реализации Национальной стратегии активизации роли женщин в РТ на 2011-2020 годы проводился в два этапа:

На первом этапе осуществлялся сбор данных среди министерств и ведомств и исполнительных органов государственной власти области и районов.

⁷ Утверждена Постановлением Правительства РТ от 1 апреля 2017 года, № 158.

⁸ Утверждена Постановлением Мачлиси Оли РТ от 1 декабря 2016 года, № 636.

⁹ Утверждена Постановлением Мачлиси намояндагон Мачлиси Оли РТ от 28 декабря 2016 года, № 678.

На втором этапе осуществлялся анализ данных, определены основные возможности и барьеры для проведения анализа, определены основные результаты реализации Национальной программы активизации роли женщин на 2011-2020 годы, разработаны рекомендации для разработки следующего этапа Национальной программы активизации роли женщин на 2021-2030 годы.

Для сбора данных для проведения анализа использовался метод письменных запросов КДЖС в министерства и ведомства и исполнительные органы государственной власти на местах. Также, использовался метод кабинетного исследования для изучения статистики и других документов и отчетов, имеющих информацию о реализации Национальной стратегии активизации роли женщин на 2011-2020 годы.

Хотя Стратегией определен список индикаторов по каждому направлению, она не предусмотрела Матрицы либо Плана действий, где отражались бы базовые значения по индикаторам. Тем не менее, за годы реализации Стратегии, КДЖС совместно с Агентством по статистике при Президенте РТ были разработаны формы для сбора данных по многим индикаторам Стратегии. Таким образом, они отслеживались национальной статистикой и были доступны на сайте Агентства по статистике при Президенте РТ. В связи с этим в качестве базовых значений были использованы данные национальной статистики по направлениям Стратегии на период принятия Стратегии, то есть 2011 год. Когда такие значения именно за этот год не были найдены, использовались в качестве базовых значений данные за 2010, иногда 2009 год либо следующий за 2011 год, по которым данные по индикаторам имелись до 2015 года, чтобы отследить изменения в динамике. Более подробное описание по доступности данных по индикаторам Стратегии представлены в описании каждого направления.

3. Общий обзор Национальной стратегии по активизации роли женщин на 2011-2020 годы и механизма ее реализации

Национальная стратегия активизации роли женщин на 2011-2020 (далее, Стратегия) годы была принята Постановлением Правительства РТ от 29 мая 2010 года за номером 269. Она поставила перед собой цель достижения гендерного равенства в Таджикистане в восьми направлениях:

1. Положение женщин в общественно-политической жизни страны.
2. Активизация занятости женщин и их роль на рынке труда.
3. Поддержка развития женского предпринимательства.
4. Проблема повышения образовательного уровня женщин.
5. Женщины и здравоохранение.
6. Формирование в общественном сознании необходимости обеспечения равенства прав и возможностей.
7. Направление предотвращения насилия в отношении женщин.
8. Факторы укрепления семьи.

Хотя общая цель Стратегии не сформулирована, но для каждого из вышеуказанных направлений Стратегией поставлена цель, определены сильные и слабые стороны, а также вызовы и возможности. Для ряда направлений были поставлены стратегические задачи. Для достижения задач был разработан перечень действий, которые

необходимо предпринять для достижения цели. По каждому из направлений были разработаны индикаторы для отслеживания прогресса реализации. Они были использованы для анализа реализации Стратегии по каждому из направлений.

3.1. Механизм реализации Стратегии

Самой Стратегией были предусмотрены следующие механизмы реализации Стратегии:

Реализация Стратегии обеспечивается следующими механизмами:

- **правовыми** - разработка и реализация нормативных правовых актов, направленных на реализацию политики повышения статуса женщины в общественно-политической, экономической, культурной и т.п. жизни страны, осуществление экспертизы нормативных правовых актов с точки зрения их влияния на жизнедеятельность семьи, проведения мероприятий по повышению правовой культуры населения;
- **организационными** - повышение уровня координации деятельности государственных и негосударственных структур и поддержка негосударственных некоммерческих организаций - общественных объединений, оказывающих социальные услуги семье, в том числе с использованием механизма государственного заказа, а также с учетом внедрения механизмов нормативно-целевой схемы планирования бюджетных расходов;
- **финансовыми** - выделение финансовых ресурсов на реализацию Стратегии за счет средств государственного бюджета и международных организаций и осуществление контроля за их целевым использованием;
- **материально-техническими** - развитие инфраструктуры учреждений, реализующих гендерную политику, укрепление их материально-технической базы, создание новых учреждений, реализующих различные направления гендерной политики;
- **социально-экономическими** - создание материальной базы и формирование условий для решения приоритетных задач по улучшению социально-экономического положения женщин, привлечение бизнеса к решению задач гендерной политики;
- **информационно-пропагандистскими** - информирование общественности о ходе реализации Стратегии, формирование общественного мнения о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни;
- **кадровыми** - создание системы подготовки, переподготовки специалистов на базе высших учебных заведений, Института повышения квалификации госслужащих при Президенте Республики Таджикистан, Центра гендерной педагогики;
- **научными** - привлечение научного потенциала республики для реализации основных положений Стратегии, организация мониторинга положения женщин в Таджикистане, создание информационно-аналитического Центра по вопросам гендерной статистики и политики.

Хотя механизм реализации, предусмотренный Стратегией носит комплексный характер, оценить насколько при реализации он был использован в качестве системного подхода, не представляется возможным, так как для реализации Стратегии не был разработан единый План действий, покрывающий весь период Стратегии и все направления Стратегии в увязке с индикаторами для отслеживания реализации и указанных выше механизмов, с указанием конкретных требуемых финансовых средств для реализации Стратегии. Также не был предусмотрен перечень конкретных министерств и ведомств, исполнительных органов государственной власти на местах, на которых возложена ответственность за реализацию конкретных мероприятий, предусмотренных Стратегией.

Лишь в 2015 году 29 августа был принят План действий Стратегии на 2015-2020 годы. План включает в себя стратегические цели, мероприятия для их достижения, срок реализации, исполнителей, финансирование и результат. В нем не предусмотрены индикаторы, которые были предусмотрены Стратегией.

По правовым механизмам следует отметить деятельность по совершенствованию законодательства РТ по гендерному равенству, реализации международных обязательств в области гендерного равенства и ратификации международных документов в области гендерного равенства.

В 2014 году, РТ ратифицировала Факультативный протокол Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2020 году РТ ратифицировала Протокол от 2014 года к Конвенции о принудительном труде, который вступит в силу в 2021 году. В 2014 году, РТ приняла Национальный План действий РТ по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин на 2014-2018 годы, а в 2019 году после очередного обзора реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, РТ приняла Национальный план действий РТ по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин представил Таджикистану на 2019-2022 годы. Также, в 2017 году был принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (второй период) на 2017–2020 годы, который также содержал рекомендации для достижения гендерного равенства в РТ. В 2014 году был утвержден Национальный план действий РТ по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН на 2014-2018 годы. РТ в 2019 году был утвержден Национальный план действий РТ по выполнению резолюций №1325 и № 2242 Совета Безопасности ООН на 2019-2022 годы.

Для реализации Целей устойчивого развития 2030 (ЦУР) в 2016 году Таджикистан разработал и принял к реализации Национальную Стратегию развития (НСР) до 2030, в которой определены основные направления достижения ЦУР в Таджикистане. НСР-2030 ставит высшей целью долгосрочного развития страны повышение уровня жизни и благосостояния населения на основе реализации “Концепции 4+1” в структуре поставленных стратегических целей и приоритетов. Эта концепция предполагает достижение четырёх национальных стратегических целей развития страны на период до 2030 года:

- (1) обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии;
- (2) выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну;
- (3) обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию; и
- (4) расширение продуктивной занятости.

В НСР 2030 вопрос обеспечения равенства возможностей и уменьшения социального неравенства через сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия и предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, занимает особое место. НСР 2030 реализуется посредством Программы среднесрочного развития (ПСР), принимаемой на пятилетний период. НСР 2030 и ПСР предусматривают новые подходы к решению гендерных проблем с фокусом на равенстве де-факто. Приоритетами в вопросах снижения гендерного неравенства являются: сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия и предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Для этих целей, ПСР 2016-2020 в Матрице действий предусмотрела внедрение гендерного бюджетирования и гендерной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Однако, оба инструмента не были внедрены, так как в РТ отсутствует нормативные правовые акты, закрепляющие их обязательное использование и порядок их проведения. Тем не менее, данные вопросы находятся на рассмотрении, по результатам которого планируется внести соответствующие изменения в законодательство РТ.

Что касается совершенствования законодательства в области гендерного равенства и продвижения прав женщин, в соответствии с пунктом 1 Плана действий Государственной программы по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы и пункта 6 Национального плана действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (второй период) на 2017–2020 годы, утвержденного Указом Президента РТ от 7 июня 2017 года № 901 согласно распоряжению Руководителя Исполнительного аппарата Президента РТ от 29 июня 2017 года создана Рабочая группа по усовершенствованию нормативных правовых актов по ликвидации гендерных стереотипов, защите прав женщин и предупреждению насилия в семье. Данная группа была разделена на три подгруппы:

- 1) Вопросы, связанные с совершенствованием нормативных правовых актов в направлении ликвидации гендерных стереотипов при КДЖС.¹⁰
- 2) Вопросы, связанные с совершенствованием нормативных правовых актов о защите прав женщин при Министерстве юстиции РТ.¹¹
- 3) Вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правовых актов по предупреждению насилия в семье при Генеральной прокуратуры.¹²

¹⁰ В сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV).

¹¹ В сотрудничестве ПРООН Программа «Верховенство закона и доступ к правосудию».

¹² В сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV).

Все группы работали в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, неправительственными гендерными организациями, которые являются частью Коалиции по продвижению гендерного равенства и прав женщин «От равенства юридического к равенству фактическому». В настоящее время все рекомендации рабочих подгрупп находятся на рассмотрении Исполнительного Аппарата Президента РТ.

По научным и организационным механизмам реализации Стратегии важными составляющими являются наличие гендерной статистики, позволяющей отслеживать индикаторы и, соответственно, прогресс достижения гендерного равенства в РТ и наличие механизма координации для ее реализации.

В РТ ряд усилий был направлен на улучшение гендерной статистики. Гендерная статистика собирается по направлениям «политика», «образование», «занятость», «здоровье», «предпринимательская деятельность», «демография», «преступления». Однако, существенным недостатком является отсутствие единой статистической базы по вопросам насилия в отношении женщин; измерения распространенности гендерных стереотипов в обществе; экономических возможностей женщин, особенно в части владения правом на землю, собственность; гендерных показателей бедности; вовлечения женщин в неоплачиваемый труд. С 2019 года в РТ действует Национальная стратегия развития статистики в РТ на период до 2030 года, в которой имеется отдельный раздел по гендерной статистике. Она поставила перед собой цель повышения роли гендерной статистики как важного инструмента мониторинга и оценки прогресса в реализации политики по продвижению гендерного равенства, включая гендерные стратегии, программы и гендерные задачи долгосрочных и среднесрочных социально-экономических стратегий развития РТ, глобальных инициатив. С этой целью поставлены две задачи:

- расширение нормативно-правовой базы и институциональных механизмов по развитию гендерной статистики;
- совершенствование производства данных согласно глобальных и национальных стратегий до 2030 года.

Национальной Стратегией развития статистики в РТ на период до 2030 года запланирован ряд мероприятий по совершенствованию гендерной статистики, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты, а также ряд новых исследований для устранения пробелов:

- обследование бюджета времени;
- выборочное обследование домашних хозяйств в целях комплексной оценки положения лиц с ограниченными возможностями, которое позволит изучить полноту участия инвалидов в экономической, социальной и культурной жизни общества (их социальную интеграцию), а также дискриминацию по признаку инвалидности;
- обследование по вопросу о распространенности гендерного насилия в отношении женщин и девочек с учетом охвата женщин в сельской местности, женщин и девочек, принадлежащих к другим группам, находящимся в неблагоприятном положении.

Что касается координации, одним из пробелов Национальной Стратегии активизации роли женщин на 2011-2020 годы является отсутствие отдельного направления по институционализации гендерного подхода и внедрения гендерного подхода во все сектора/приоритеты национального развития, особенно, в сфере экономики. Наличие такого направления облегчило бы координацию по реализации Стратегии и достижения целей и задач. В рамках реализации Программы среднесрочного развития на 2016-2020 годы были созданы гендерные группы в 12 министерствах и ведомствах. Однако, данные гендерные группы функционировали неформально, так как не было принято положение о гендерных группах министерств и ведомств.

3.2. Финансирование Стратегии

В части финансирования Стратегией не предусмотрено требуемое финансирование для ее реализации (бюджет). В Плана действий на 2015-2020 годы имелась отдельная колонка «финансирование», но и там не были предусмотрены конкретные планируемые бюджеты для реализации мероприятий, а просто указывалось, что мероприятия будут финансироваться «в пределах средств, выделяемых государственным бюджетом и других внебюджетных источников».

Таким образом, отдельного финансирования на реализацию Стратегии не выделялось, финансирование мероприятий для реализации Стратегии производилось из бюджета, выделенного КДЖС. В течении реализации Стратегии производился ряд изменений в структуре и финансировании КДЖС, который является ответственным за реализацию Стратегии и координацию все органов. 1 ноября 2014 года было принято Постановление Правительства, согласно которому повысилось количество сотрудников в центральном аппарате КДЖС на 7 единиц, а в местных структурных подразделениях на 105 единиц. Бюджет Комитета ежегодно увеличивается: 892 910 сомони – за 2015 год, на 2016 год составляет 939 355 сомони, на 2017 год составляет 996110, на 2018 составляет 1048244 и на 2019 год составляет 1132500 что на 27% больше, чем за 2013 год. Число штатных работников управлений, отделов и секторов по работе с женщинами и семьи областей, городов районов республики составляет от 7 до 3 человек (по всей стране 247 человек), их деятельность финансируется из местного бюджета. Также при данных отделах и секторах функционируют районные информационно-консультационные центры, число сотрудников данных центров по всей республике составляют свыше 200 человек. В 2020 году увеличился состав руководства КДЖС путем добавления штатной единицы заместителя Председателя КДЖС.

В информации, собранной КДЖС из исполнительных органов государственной власти на местах представлены данные о выделенных финансовых средствах на реализацию Стратегии по областям. Для реализации Стратегии на период 2015-2020 года областными органами государственной власти, исполнительными органами государственной власти города Душанбе и РРП, было выделено 1661081 сомони. Наибольшее финансирование было выделено Хатлонской и Согдийской областью. (Таблица 1).

Таблица 1 Финансирование, выделенное на реализацию стратегии по областям, 2015-2020 гг.

Вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2015-2020
ш.Душанбе	30200	34700	30200	29896	30199	30200	185395
Вилояти Суғд		51700	67000	75700	105300	113784	413484
Вилояти Хатлон		82232	170800	171618	102700	290905	818255
НТЧ	22840	25180	45330	23620	52062	72915	241947
ВМКБ					2000		2000
ҳамагӣ дар ҷумҳурӣ	53040	193812	313330	300834	292261	507804	1661081

Источник: Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, 2020.

3.3. Мониторинг и отчетность по реализации Стратегии

Несмотря на наличие Плана действий Стратегии на 2015-2020 годы, КДЖС, как координирующим органом не был разработан эффективный механизм мониторинга и оценки Стратегии, позволяющий периодически отслеживать его реализацию и требовать отчетность по его реализации в рамках возложенных на министерства и ведомства и исполнительные органы государственной власти на местах мероприятий. Регулярный сбор данных по направлениям и индикаторам Стратегии не проводился. Также, отсутствовал единый формат для сбора данных и отчетности по реализации пунктов Плана действий, возложенных на министерства, ведомства и исполнительные органы государственной власти на местах. В структуре центрального аппарата КДЖС отсутствует отдел либо сектор либо хотя бы отдельный государственный служащий, в функции которого включался бы анализ и мониторинг гендерной политики РТ и достижения гендерного равенства. Этот пробел является существенным недостатком, так как не позволяет системно подходить к разработке форматов для отчетности, сбора данных, их анализа и проведению регулярного мониторинга реализации гендерной политики и подготовки отчетов (сюда включаются все стратегии, программы, Законы, которых входят в сфере ответственности КДЖС).

КДЖС регулярно собирали информацию в министерствах и ведомствах о реализации Стратегии, ориентируясь при сборе данных на индикаторы и пункты Плана, не предложив общий формат для предоставления отчетов с тем, чтобы более эффективно обобщить полученную информацию. В результате полученная информация представлена министерствами, ведомствами и исполнительными органами государственной власти на местах, в основном, не системно, без требуемых разбивок (село-город, по полу и так далее) и носит описательный характер мероприятий без надлежащего анализа достижений, трудностей и предложений по изменению гендерного неравенства в конкретном секторе или районе и области с учетом специфики гендерной ситуации, в особенности, не анализируются причины все еще сохраняющего гендерного неравенства. Многие ответы министерств, ведомств и исполнительных органов государственной власти на местах не показывают данные в динамике за десять лет реализации Стратегии, а также представляют данные только по женщинам, что не позволяет оценить динамику достижения гендерного равенства, так как невозможно сравнить данные о женщинах в сравнении с данными о мужчинах. Тем не менее, имеются некоторые исключения, например, отчет по реализации Стратегии по Хатлонской области носит развернутый характер и кроме описания реализации

Стратегии за период 2011-2020 годов включает в себя обзор трудностей, недостатков и предложений по изменению ситуации.

4. Основные результаты анализа реализации

4.1. Положение женщин в общественно-политической жизни страны

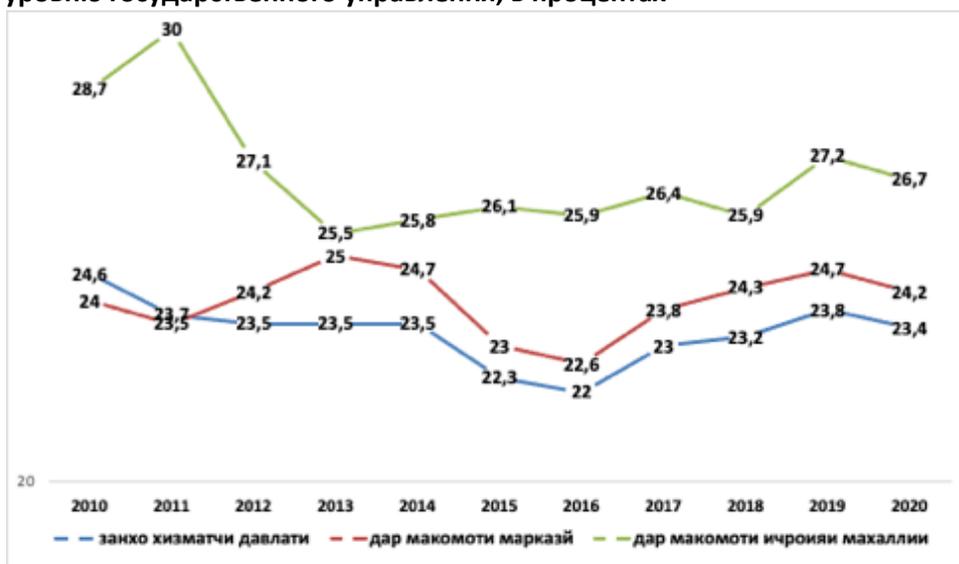
Основная цель: достижение паритетного представительства женщин и мужчин в органах исполнительной и представительной власти, на всех уровнях управления	
Индикаторы:	Источники данных/их наличие:
1) количество женщин на руководящих должностях на уровне принятия решений;	Статистический сборник «Мужчины и женщины»/имеются.
2) доля женщин в составе Маджлиси намояндагон и в Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ;	Статистический сборник «Мужчины и женщины»/имеются.
3) доля женщин в политических партиях;	Централизованно такие данные не собираются
4) наличие механизмов по продвижению женщин в государственных учреждениях;	Централизованный банк правовой информации «Адлия»/имеются.
5) представительство мужчин и женщин, в судах (конституционных, верховных и экономических).	Статистика Верховного, Высшего экономического и Конституционного судов/предоставляется по запросу.

По данному направлению Стратегией предусмотрена цель, действия, индикаторы, но не обозначены стратегические задачи. Что касается индикаторов, не по всем из них имеется централизованный сбор данных. Например, по индикатору 3) централизованные данные не собираются. Кроме того, слабо отслеживается участие женщин на высоких руководящих должностях в динамике, чтобы сравнить ситуацию с 2010 годом, например.

1) В 2020 году из пятнадцати постов министров в стране, два поста – Министра труда, занятости и миграции и Министра культуры занимают женщины. Пост Заместителя Премьер-министра по социальным вопросам занимает женщина.

Агентством государственной службы при Президенте РТ регулярно отслеживается участие женщин в государственной службе РТ. Как показывают их данные, доля женщин от общего числа государственных служащих в РТ снизилась по сравнению с 2010 годом и в 2020 году составила 23,4%. На местном уровне, отмечается более высокое участие женщин в государственной службе по сравнению с центральным уровне. В некоторые годы, например, в 2011 доля женщин среди государственных служащих на местном уровне составила 30%. В 2020 году, она составил 26,7% по сравнению с 24,2% на центральном уровне. (Диаграмма 1).

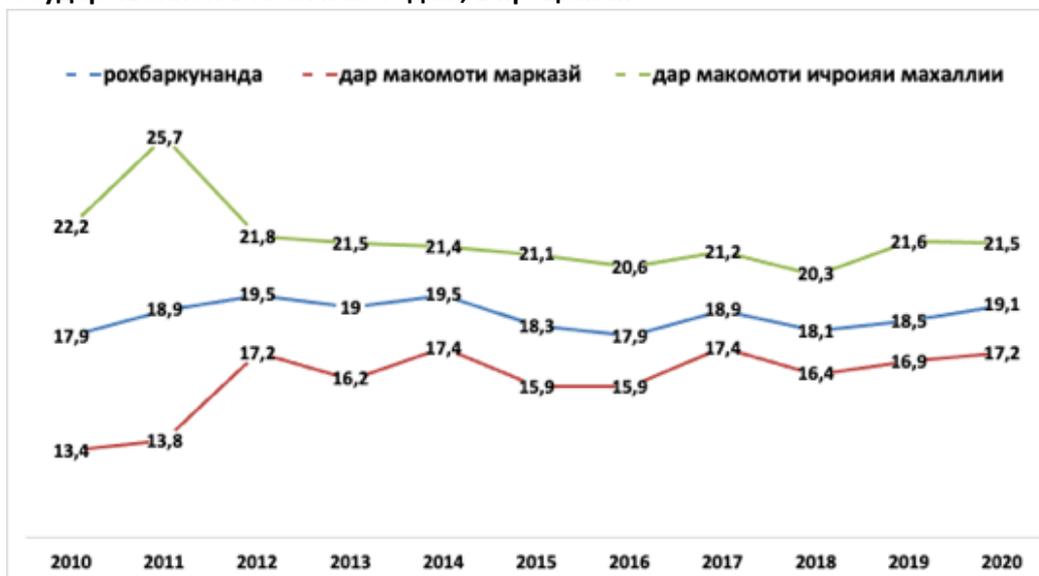
Диаграмма 1 Доля женщин из общего числа государственных служащих в разбивке по уровню государственного управления, в процентах



Источник: Агентство государственной службы при Президенте РТ, 2021

Невысокой остается доля женщин государственных служащих, занимающих руководящие позиции. Как и в случае с участием женщин в государственной службе, доля женщин, работающих в исполнительных органах государственной власти на местах выше, чем доля женщин, занимающих руководящие должности на центральном уровне. (Диаграмма 2).

Диаграмма 2. Доля женщин государственных служащих среди руководителей по уровню государственной власти и по годам, в процентах



Источник: Агентство государственной службы при Президенте РТ, 2021

Незначительное число женщин является председателями городов и районов – всего 4 женщины. Таким образом, принимая во внимание вышеуказанные тенденции участия женщин в политике, можно отметить, что у женщин, проживающих в регионах выше шансы получить должности в государственной службе и продвинуться по служебной лестнице в государственной службе, чем у женщин на центральном уровне. В РТ

женщины никогда не занимали должности Премьер-министра, председателей областей. Также, в РТ нет и не было с 2010 года ни одного посла женщины.

Правоохранительные органы, в целом, не показывают данные, позволяющие сравнивать участие женщин в их работе и в руководстве данных органов. По запросу КДЖС Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел (МВД), Министерство обороны, Агентство по борьбе с коррупцией и финансовому контролю, Агентство по контролю за наркотиками, Государственный Комитет национальной безопасности, Таможенная служба представили только данные по численности женщин в этих органах за 2020 год ввиду секретности данных об общей численности работников данных ведомств. Такие данные не позволяют оценить уровень участия женщин в этих органах и в руководстве этих ведомств. В РТ женщины также никогда не назначались на посты Министров или Председателей вышеуказанных органов.

2) Представительство женщин в Парламенте за 10 лет выросло незначительно. В Мачлиси милли доля женщин выросла на 14,5% по сравнению с 2010 годом и составила в 2020 году 25,8%. В Мачлиси намояндагон прогресс не такой значительной. По сравнению с 2010 годом, доля женщин выросла всего на 4,8% и составила 23,8%. (Диаграмма 3).

Диаграмма 3. Доля женщин в Парламенте РТ, в процентах



Таким образом, Таджикистан все еще не достиг требуемого минимума представительства женщин не менее 30% в Парламенте страны.

Что касается участия женщин на руководящих позициях, два из девяти комитетов Мачлиси намояндагон возглавляются женщинами. Одна из трех заместителей Председателя Мачлиси намояндагон - женщина.

Источник: данные Мачлиси Оли РТ, 2021

Что касается местного уровня, то по данным КДЖС на этом уровне наблюдается более высокий уровень представительства женщин. Так, из числа местных мачлисов народных депутатов, наиболее высокая доля участия женщин составляет в местном мачлисе народных депутатов города Душанбе – 41%, далее, Хатлонской области – 34,8%, Горно-Бадахшанской автономной области – 34,4%, Согдийской области – 33,3%. В городах и районах республиканского подчинения отмечается наиболее низкий показатель - 29,4% женщин от общего числа всех депутатов местных мачлисов народных депутатов.

4) В РТ продвижение женщин в государственных учреждениях осуществляется посредством нескольких механизмов. В первую очередь, с 2007 года в РТ реализуется Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров РТ из числа способных девушек и женщин. Первый этап этой Программы был реализован в 2007-2016 годах. Постановлением Правительства РТ за номером 58 от 1

апреля 2017 года утверждена такая же Государственная программа на следующий период, покрывающий 2017-2022 годы.¹³ Она ориентирована на реализацию международных обязательств РТ по преодолению гендерного неравенства в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларации и Платформы действий, ЦУР 2030 и выполнению других гендерных целей и задач. Данная программа является единственной, на которую Правительством выделяется целевое финансирование. Государственной программой предусмотрено, что на ее реализацию общие денежные средства составляют 486 тысяч сомони.¹⁴

Законодательство РТ не предусматривает временных специальных мер для искоренения неравенства в разных сферах, в том числе в области политического участия. Тем не менее, с целью увеличения числа женщин в государственной службе РТ Указом Президента РТ от 19 апреля 2017 года за номером 869 внесено дополнение в Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы, в соответствии с которым женщинам-кандидатам при первом назначении на государственную службу прибавляется три дополнительных балла. Регулярно проводятся тренинги по обучению женщин из резерва кадров навыкам лидерства и руководства.

5) С 2015 доля судей женщин в судах РТ оставалась практически неизменной. С 2015 года, доля судей женщин в составе Конституционного суда оставалась неизменной на уровне 16,7% или 1 судья-женщина из шести судей. В системе экономических судов с 2016 года отмечается снижение доли женщин на 5% и составляет 22,2% в 2018 году. В судах общей юрисдикции также отмечается незначительный спад в доле женщин среди судей с 2015 года (на 1%). Таким образом, в 2018 году доля женщин среди судей судов общей юрисдикции составила 19,3%. Женщина является Председателем Высшего Экономического суда РТ.

4.2. Активизация занятости женщин и их роль на рынке труда

Основная цель: Создание условий для реализации экономических прав и возможностей женщин, а также их равное участие в экономической сфере жизнедеятельности общества, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда.

Стратегические задачи:

- обеспечение гендерного равенства в сфере труда;
- внедрение методов мягкого квотирования в процессе проведения конкурсов по замещению должностей государственной службы всех уровней;
- формирование женского кадрового потенциала и резерва для замещения государственных должностей на конкурсной основе;

¹³ http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=128972

¹⁴ Государственная программа воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров РТ из числа способных девушек и женщин на 2017-2022 годы, утвержденная Постановлением Правительства РТ от 1 апреля 2017 года за номером 158.

- включение гендерного разреза в разделы социальной и демографической статистики;
- проведение мониторинга гендерной сбалансированности занятости во всех отраслях экономики.
- повышение уровня занятости на основании принципов гендерного равенства, снижение уровня безработицы;
- оптимизация методов реструктуризации экономики в интересах снижения безработицы и преодоления гендерной асимметрии на рынке труда, связанной с доминирующей феминизацией занятости в наименее престижных и низкооплачиваемых областях производства;
- экономическое и правовое просвещение всех слоев населения.

Индикаторы:	Источники данных/их наличие:
1) доля мужчин и женщин в формировании валового внутреннего продукта;	Данные по этому индикатору не отслеживаются в РТ
2) соотношение заработной платы мужчин и женщин в разрезе город-село;	Статистический сборник «Женщины и мужчины РТ»/имеются общие данные по мужчинам и женщинам, по областям и по секторам, но не в разрезе село-город
3) количество вновь созданных рабочих мест, в городской и сельской местности, всего, также для мужчин и женщин;	Централизованные данные по этому индикатору не собираются. В государственных программах занятости имеется информация о количестве рабочих мест, которые планируется создать в ходе реализации государственных программ занятости. Однако, в них не указывается сколько рабочих мест было фактически созданы и сколько из них были заняты мужчинами и женщинами.
4) уровень безработицы среди мужчин и женщин в разрезе по возрасту, город-село;	Статистические сборники/данные имеются в разрезе по возрасту, но не в разбивке село-город.
5) численность лиц, проживающих за чертой бедности, всего, в т.ч. мужчин, женщин;	Статистические сборники/данные имеются, но не в разрезе по полу.
6) доля женщин на оплачиваемых рабочих местах в сферах труда, не связанных с сельским хозяйством;	Статистические сборники/данные имеются.
7) численность получателей социальных выплат (пенсий, пособий, их средний размер), всего, также мужчин и женщин;	Статистические сборники/данные имеются

8) количество домохозяйств во главе с одним кормильцем в разрезе по полу.	Перепись населения/имеются данные за 2010 год.
---	--

Данное направление включило в себя обширную цель и стратегические задачи. При этом, индикаторы не в полной мере позволяют отследить реализацию поставленных стратегических целей и задач. Задачи, связанные с государственной службой в большей степени относятся к направлению «положение женщин в общественно-политической жизни страны». Также, по индикаторам, выбранным для измерения прогресса в достижении этой цели и задач не ведется сбор данных, как например, индикатор 1) – по нему в РТ нет методологии сбора данных и, соответственно, нет данных. Также по некоторым индикаторам – 2); 3); 5) предполагается сбор в разбивке по полу, село-город. Но пока, статистика ограничивается сбором данных в общем, без требуемой разбивки. Кроме того, по индикатору 8) источником данных является перепись населения, которая проводится раз в 10 лет. Таким образом, его включение в стратегию, которая имеет десятилетний цикл реализации не совсем уместно для измерения изменений в динамике.

Хотя Стратегия по данному направлению не предусматривала целей по реформе трудового законодательства с целью обеспечения гендерного равенства, принятие в период реализации Стратегии нового Трудового кодекса РТ заложило основы для более равного участия мужчин и женщин на рынке труда. В июле 2016 года вступил в силу новый Трудовой кодекс (ТК) РТ. Статья 7 ТК РТ запрещает всякие различия, недопущение или предпочтение, отказ в приеме на работу, независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, социального положения, образования, имущества, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда. Он также гарантирует, что при приеме на работу, продвижении по службе, профессиональному обучению, установления режимов труда, а также увольнения работников, включая государственных служащих, должны учитываться требования законодательства, касающегося прав и гарантий лицам обоего пола. Оплата труда или иначе заработная плата относится к основному условию трудового договора. Зарботная плата это вознаграждение за труд. Дискриминация в оплате труда запрещается. Работодатель обязан выплачивать работникам одну и ту же оплату за выполнение равноценной работы. Впервые в ТК РТ в главах 21 и 22 урегулированы особенности труда домашних и надомных работников, а также содержатся положения по дистанционной работе.

В ТК также включены положения, связанные с защитой материнства и балансом между служебными и семейными обязанностями. В главе 16 ТК РТ отмечены особенности регулирования труда женщин и иных лиц с семейными обязанностями. Статья 159 ТК запрещает отказ в найме на работу беременным женщинам и женщинам, имеющим детей или снижение их заработка на основании их беременности и обязанностей по уходу за детьми. Работодатель обязан представить в письменной форме причины отказа в найме беременной женщине, женщине с детьми, не достигшими возраста 3 лет, незамужней женщине, имеющей ребенка, не достигшего возраста 14 лет (или ребенка-инвалида до 16 лет).

Тем не менее, мужчины не рассматриваются ТК РТ как работники с семейными обязанностями. В ТК детально проработаны положения, направленные на предоставление определенных привилегий и прав женщинам с семейными обязанностями, а именно: 1) ограничения, связанные с работой женщин в ночное время (статья 161); 2) ограничения, связанные со сверхурочной работой предоставляются отцам, бабушке и дедушке и другим родственникам, которые фактически осуществляют уход за ребенком. Рабочее место сохраняется на время отпуска по уходу за ребенком. Кроме этого, время отпуска включается в трудовой стаж. ТК предусматривает такие же правила в отношении отпуска по беременности и родам и уходу за ребенком для тех лиц, которые усыновили детей или осуществляют опеку над ребенком или детьми (статья 166). В соответствии со статьей 173 ТК все гарантии и пособия, которые предоставляются женщинам в связи с их родами (работа в ночное время или сверхурочная работа и т.д.), предоставляются и отцам, вовлеченным в воспитание детей в отсутствие матери ребенка (в случае смерти, лишения родительских прав, продолжительного пребывания в лечебных учреждениях и других ситуациях, связанных с отсутствием материнской заботы).

Несмотря на это, ТК имеет ряд пробелов и недостатков:

- отсутствует запрет насилия на рабочем месте, в частности, сексуальные домогательства на рабочем месте. В целом, нарушения прав работников (женщин и мужчин) в связи с насилием на рабочем месте и сексуальными домогательствами слабо изучаются и слабо защищаются трудовым законодательством.
- он сохранил положения по ограничению применения труда женщин на тяжелых, подземных и опасных рабочих местах, что противоречит Конвенции Международной организации труда (МОТ) 111 О дискриминации в области труда и занятий, которую Таджикистан ратифицировал.

В 2019 году реализация Таджикистаном Конвенции МОТ 111 рассматривалась Комитетом МОТ по применению стандартов. После запроса более детальной информации и изучения отчета РТ о реализации государственных гарантий равенства мужчин и женщин, Комитет призвал Правительство предпринять ряд шагов, в том числе путем внесения изменений в законодательство для искоренения косвенной дискриминации женщин на рынке труда и гендерной сегрегации на рынке труда; проведения мониторинга положения мужчин и женщин в сфере занятости и занятий в частном и государственном секторах, а также применять позитивные меры для улучшения ситуации женщин на рынке труда и достижения равных результатов.¹⁵

2), 4) и 6) На фоне высокого роста численности трудовых ресурсов за последнее десятилетие, отмечается сокращение экономической активности как мужчин, так и женщин. Согласно результатам ОРС, в 2016 году женщины составляли 51,8% от общей численности населения трудоспособного возраста. Однако, в 2016 году только 32,6% женщин участвовали в рабочей силе по сравнению с 55,4% в 2009 году. Несмотря на небольшой рост доли женщин на оплачиваемых рабочих местах в сферах труда, не связанных с сельским хозяйством с 43,7% в 2013 году до 46% в 2019 году, женский труд

¹⁵ https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:13101:0::NO::P13101_COMMENT_ID:4023593

все еще сконцентрирован в сельскохозяйственном секторе. Что касается занятости, женщины составляли 43,2% в 2009 году и 40,5% в 2016 году от всего занятого населения. В то время как доля занятых среди мужчин возросла с 56,8% в 2009 до 59,5% в 2016 году. Молодые девушки и женщины возраста 15-24 лет особенно уязвимы в части экономической активности. ОРС-2016 показало, что женщины составили 49,3% от общего числа лиц в возрасте от 15-24 лет, которые не работают и не учатся по сравнению с 7,2% мужчин. В РРП и городе Душанбе отмечаются наиболее высокие показатели доли женщин, которые не работают и не учатся по сравнению с женщинами из других регионов и по сравнению с мужчинами. (Таблица 2).

Таблица 2. Молодежь в возрасте 15-24 лет, которые не работают и не учатся по полу и региону, 2016, в процентах

Регион	Всего	Мужчины	Женщины
Душанбе	40,4	30,2	52,2
РРП	36,1	8,9	60,5
ГБАО	30,4	24	36,3
Хатлон	25,4	1,1	46,9
Согд	23,8	-	43,6

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ (2016), Положение на рынке труда в РТ (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года).

Уровень официальной безработицы остается практически неизменным, 2,2% в среднем за годы реализации стратегии. Тем не менее, начиная с 2013 года доля женщин среди общего числа безработных снизилась с 50,3% до 44,7% в 2019 году, а среди мужчин возросла и составила 55,3% в 2019 году по сравнению с 49,7% в 2013 году. Если рассматривать причины незанятости, отмечается серьезная разница между мужчинами и женщинами. Женщины, сразу после окончания образования на любой ступени сталкиваются с отсутствием работы чаще чем мужчины, особенно, после получения среднего образования. Среди мужчин, преобладают причины увольнения и отбывания срока наказания. (Таблица 3)

Таблица 3. Распределение официально зарегистрированных безработных в органах государственной службы занятости по причинам незанятости и по годам, в процентах

Сабабҳои бекорӣ	2015		2019	
	мардҳо	занҳо	мардҳо	занҳо
Бекорон, ҳамагӣ, аз он ҷумла	46,6	53,4	55,3	44,7
бо сабаби озод шудани ҷои кор аз кор озод карда шудааст	72,2	27,8	68	32
бо хоҳиши худ аз кор озод карда шудааст	56	44	64,8	35,2
шаҳрвандоне, ки аз муассисаҳои иҷроқунандаи ҳукм озод шудаанд	95	5	94,3	5,7
Баъди хатм ба кор шурӯъ накарданд мактабҳои миёнаи маълумоти ҳамагонӣ	25,1	74,9	39,6	60,4
муассисаҳои миёнаи таълимӣ	42,8	57,2	42,7	57,3
муассисаҳои олиии таълимӣ	41,6	58,4	43,9	56,1

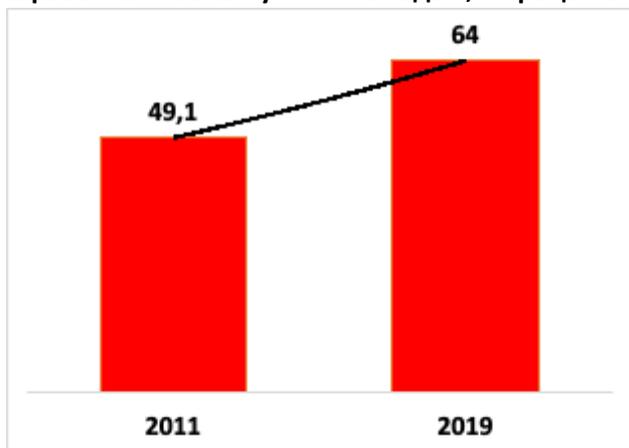
муассисаҳои таълимии касбӣ-техникӣ	35	65	47,9	52,1
дигар сабабҳо	19,5	80,5	45,1	54,9

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

ОРС-2016 также фиксирует, что уровень безработицы среди мужчин выше чем среди женщин и составляет 12,1% по сравнению с 9,1%, соответственно. ОРС-2016 отследил разницу по этому показателю в разбивке по полу, возрасту, селу-городу, уровню образования. В целом, показатель безработицы выше в городской местности, где он составляет 11% по сравнению с 5,5% в сельской местности. Однако, в разбивке по уровню образования, доля безработных женщин с высшим образованием выше чем среди мужчин, как в городской, так и в сельской местности. В городской местности 15,9% женщин с высшим образованием были безработными по сравнению с 9,9% мужчин. Такие же показатели в сельской местности составляют 14,5% среди женщин по сравнению с 9% среди мужчин.

Сократился разрыв в заработной плате мужчин и женщин с 2011 года, когда женщины получили чуть меньше 50% заработной платы мужчин. В 2019 году разрыв сократился на более чем 20% и составил 64% от заработка мужчины. (Диаграмма 4). При этом, в 2019 году наименьшая разница между зарплатами мужчин и женщин наблюдается в Душанбе, где женщины получают 71,5% от заработной платы мужчин. В РРП разрыв наиболее высокий по сравнению со всеми регионами. Там женщины получают только 58,6% заработной платы мужчин. Также, в РРП и Согде разрыв в заработной плате мужчин и женщин увеличился по сравнению с 2013 годом. (Таблица 4)

Диаграмма 4. Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин по годам, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Таблица 4. Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин по регионам и по годам, в процентах

Область	2013	2019
ГБАО	42	64,2
Согд	68	63,9
Хатлон	58	66,3
Душанбе	65,5	71,5
РРП	69,5	58,6

Разрыв в оплате труда формируется в результате:

- гендерной сегрегации на рынке труда: наблюдается преобладание женщин в одних профессиях (чаще всего низкооплачиваемых) и мужчин в других. Наиболее высока доля занятости женщин в сфере услуг и сельского хозяйства. В 2016 году в здравоохранении было занято 66,6% женщин от общего числа занятых этим видом деятельности, в 2017 г. – 67%; в сельском хозяйстве – в 2016 – 42,23%, 2017 - 37,4%; в сфере образования – в 2016 г. - 61,4%, в 2017г. – 57,8%. В реальных секторах экономики, где заработки выше, преобладают мужчины.

Сравнение заработной платы мужчин и женщин в реальном секторе и в секторе услуг показывает, что в секторе услуг женщины получают 66,4% заработной платы мужчин, а в реальном секторе этот показатель составляет 60,9%. Даже в секторе «государственное управление и оборона, обязательное социальное страхование», где действуют более строгие правила по назначению должностных окладов и надбавок наблюдается устойчивый разрыв. В 2015 году женщины, работающие в этом секторе получали 62,2% заработной платы мужчины, а в 2019 году несмотря на небольшое снижение разрыва, он все еще имелся и составлял 66,4%.

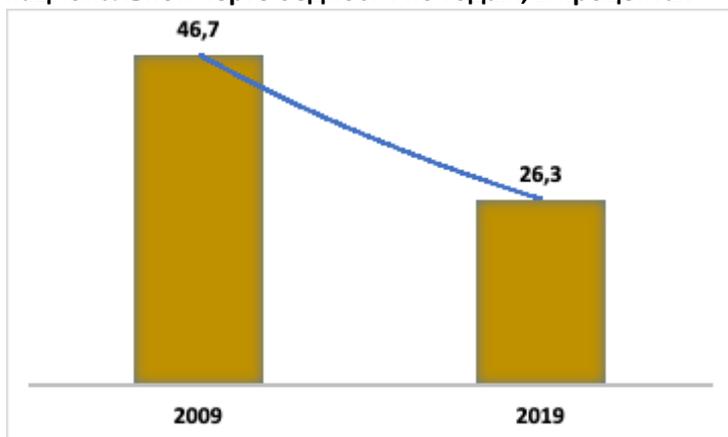
- отсутствия системы оценки ценности труда и назначения равной оплаты за труд равной ценности: хотя ТК РФ предусматривает принцип «равной оплаты за труд равной ценности», как этого требует Конвенция МОТ 111, методика оценки ценности труда в секторах, между секторами и между должностями отсутствует, как и отсутствует назначение равной оплаты за труд равной ценности.
- низкой долей женщин на руководящих позициях, даже в секторах, где их численность преобладает: как уже было указано в предыдущей главе, женщины составляют чуть менее 20% от общего числа государственных служащих на руководящих должностях. Как показывают результаты ОРС за 2016 год, женщины составили всего 24,2% от общей численности руководителей, в том числе среди руководителей высшего звена, высших должностных лиц и законодателей их доля составила всего 15%. Далее, среди руководителей в сфере гостиничного бизнеса, руководителей (управляющих) в магазинах и родственных областях деятельности женщины составили 22,5%. Чуть выше была доля женщин среди руководителей подразделений в сфере производства и специализированных сервисных услуг – 26%. Самым высоким был удельный вес женщин корпоративных управляющих, который составил 40,9%.

Можно подытожить, что гендерное равенство в сфере труда остается еще не достижимым для РФ. Безработица имеет сильное гендерное измерение. Хотя уровень безработицы среди мужчин выше, женщины сталкиваются с большими трудностями в поиске работы по сравнению с мужчинами, особенно, сразу после окончания учебы и в случае наличия высшего образования. Также, падает экономическая активность и занятость женщин, отмечается разрыв в заработках мужчин и женщин. Такая ситуация является результатом укоренившихся гендерных стереотипов, которые рассматривают девушек и женщин в роли матерей, хранительниц очага и не поощряют занятость женщин. В связи с этим же, женщины имеют более высокую нагрузку, связанную с неоплачиваемым трудом. Хотя в РФ не проводился опрос бюджета рабочего времени на национальном уровне, в ходе ОРС-2016 собирались данные по вовлечению мужчин и женщин в неоплачиваемую домашнюю работу. Согласно результатам ОРС-2016, подавляющее большинство населения - 2757272 чел. - занималось выполнением неоплачиваемой домашней работы, работой во дворе или уходом за домом в своем домашнем хозяйстве, из них 82,7% составляли женщины. Далее, лица, которые заботились или ухаживали за детьми, проживающими в их домашнем хозяйстве составили одну из больших групп, в которой большинство - 1985867 чел. - или 75,8% составляли женщины. Женщины также составили большинство – 70,7% среди лиц, ухаживающих или оказывающих безвозмездную помощь членам домохозяйства в возрасте 18 лет и старше, имеющим инвалидность, проблемы, связанные с преклонным

возрастом, страдающим умственными или физическими заболеваниями или больными. Численность таких лиц составила 189848 человек. Мужчины составляли большинство - 63,3% - в группе лиц, которые занимались выполнением неоплачиваемой работы по управлению домашним хозяйством - 698633 чел. Также, на выполнение данных задач женщины затрачивали в два раза больше времени, по сравнению мужчинами, при этом экономическая активность не влияла на вовлечение в эти виды деятельности.¹⁶

5) и 8) Таджикистан входит в десятку стран с высоким темпом снижения бедности. С 2009 года уровень бедности снизился почти на 20%. Тем не менее, 26,3% населения все еще находится за чертой бедности (Диаграмм 5). При этом, в сельской местности проживает больше бедных по сравнению с городской. 30,1% сельского населения проживает за национальной чертой бедности по сравнению с 18,4% городского населения. Гендерные показатели бедности отсутствуют.

Диаграмма 5. Индекс численности бедных по национальной черте бедности по годам, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Таблица 5. Уровень бедности по регионам, 2019, в процентах

Область	Уровень бедности
ГБАО	27,7
Согд	17,5
Хатлон	32,7
Душанбе	23,4
РРП	33,2

В РТ традиционно бедным является население, проживающее в районах республиканского подчинения и Хатлонской области, где 33,2% и 32,7% населения являются бедными. Наименьший уровень бедности регистрируется в Согдийской области. (Таблица 5).

Что касается домохозяйств во главе с одним кормильцем, перепись населения от 2010 года показала, что количество таких домохозяйств, возглавляемых женщиной выше, чем домохозяйств, возглавляемых мужчинами. В 2010 году количество домохозяйств, состоящих из матери с детьми либо из матери с детьми и одним из родителей отца было почти в 10 раз больше чем домохозяйств с отцом и детьми либо с отцом с детьми и одним из родителей. (Таблица 6)

¹⁶ Агентство по статистике при Президенте РТ (2016), Положение на рынке труда в РТ (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года), стр.94-95.

Таблица 6. Численность домохозяйств, состоящих из одного родителя по полу, 2010

Домохозяйства, состоящие из матери с детьми	60202
Домохозяйства, состоящие из матери с детьми и одним из родителей отца или матери	470
Домохозяйства, состоящие из отца с детьми	6525
Домохозяйства, состоящие из отца с детьми и одним из родителей отца или матери	139

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ (2012), Число и состав домохозяйств РТ, Том 5.

Одной из стратегий борьбы с бедностью и снижением давления на рынок труда является трудовая миграция. По данным ОРС из общего числа 553868 трудящихся мигрантов – граждан РТ 526787 составляют мужчины (95,1%) и 27081 женщины (4,9%). По другим оценкам, потоки женщин трудящихся мигрантов не превышают 15%. Основной страной назначения трудовой миграции из Таджикистана является Российская Федерация (РФ). Данных о видах деятельности трудящихся-мигрантов из Таджикистана за рубежом немного. Результаты ОРС-2016 показывают, что 64,4% мужчин работали в сфере строительства, 13,3% - в оптовой или розничной торговле, 5,8% - в обрабатывающих производствах и 4,9% - в сфере транспортных услуг. В остальных сферах присутствие мужчин, выехавших на заработки за рубеж, невелико. Среди женщин 36,7% работали в оптовой или розничной торговле, 13,6% - в гостиницах или ресторанах, 10,6% - в строительстве, 10,3% - в обрабатывающих производствах, 5,0% - в частных домах, 4,4% в сельском и лесном хозяйстве, 4,2% - в системе здравоохранения и социальной защиты, 4,0% - в системе водоснабжения, очистки и обработки отходов, 2,5% - в системе образования.

Таблица 7. Динамика структуры доходов домохозяйств по видам доходов и по годам, в процентах

Доходы домохозяйств	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Заработная плата наемного труда	18,8	19,3	18,4	19,8	20,8	20,5
Доходы от самозанятости и предпринимательства	20,9	22,5	30,8	22,5	36,3	22,2
От продажи с/х продукции	9,8	9,5	9,3	5,9	6	6
Социальные выплаты, включая пенсии	5	5,6	6	7,2	7,5	7,4
Другие выплаты, включая денежные переводы	45,5	43,1	35,5	44,6	29,4	43,9

Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (2018), Основные показатели обследования бюджетов домашних хозяйств.

Согласно результатам Обследования бюджетов домохозяйств (ОБДХ) в Таджикистане зависимость от денежных переводов остается стабильной. Так, в 2012 году доля денежных переводов в структуре всех доходов домохозяйств составляла 45,5%, а в 2017 году – 43,9%. Только в 2015 году доля этого источника доходов сократилась до 29,4% (Таблица 7).

7) Количество женщин, получающих пенсии и социальные выплаты росло год от года. В силу гендерных различий в продолжительности жизни, численность женщин

получателей социальных выплат выше чем мужчин. Тем не менее средний размер получаемых социальных выплат женщин ниже чем у мужчин. (Таблица 8).

Таблица 8. Численность получателей социальных выплат по годам, полу и виду выплат и их средний размер по годам, полу, тысяча человек

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Шумораи нафақагирон, ҳамагӣ	610,9	603,6	617,4	642,8	664,8	687,1	711,2
занҳо	356,1	379,9	379,6	411,0	425,9	435,7	443,2
мардҳо	254,8	223,8	237,8	231,8	238,9	251,4	268,0
Шумораи гирандагони кӯмакпулиҳои давлатии иҷтимоӣ	95,5	97,8	106,2	116,5	126,5	137,9	
занҳо	53,7	55,9	63,8	67,0	71,8	89,4	
мардҳо	41,8	37,9	42,4	49,5	54,7	48,5	
Андозаи миёнаи нафақаҳои таъиншуда	228,2	230,1	228,1	272,1	270,6	309,9	303,2
занҳо	199,6	203	195,1	240,4	236,7	265,5	266,4
мардҳо	276	276,1	280,9	328,2	331	386,9	364,0

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

4.3. Поддержка развития женского предпринимательства

Основная цель: достижение гендерного равенства в экономической сфере, достижение равного доступа к финансовым ресурсам, через кредитование, развитие предпринимательства среди женщин.

Стратегические задачи:

- разработка гендерной составляющей стратегического прогноза социально-экономического развития страны, анализ вклада мужчин и женщин в экономические результаты проводимой макроэкономической политики;
- принятие программ по обеспечению равного доступа сельским женщинам к экономическим ресурсам;
- экономическое и правовое и экономическое образование просвещение всех слоев населения.

Индикаторы:

- 1) доля женщин, владеющих землей, в общей численности населения;
- 2) численность получивших кредиты на приносящую доход деятельность, всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село;

Источники данных/их наличие:

Централизованных данных по этому индикатору не собирается/имеются частичные данные о владении землей в МДИ и в гендерных показателях дехканских хозяйств

Статистические сборники/имеются частичные данные по микро-кредитованию.

3) количество зарегистрированных предприятий, собственниками которых являются женщины;	Централизованных данных по этому индикатору не собирается
4) численность населения, обратившегося в органы по трудоустройству, всего, в т.ч. женщин;	Статистические сборники/данные имеются
5) численность самостоятельно занятых женщин;	Статистические сборники/данные имеются
6) численность занятых в сельскохозяйственном производстве, всего, в т.ч. мужчин, женщин;	Статистические сборные/данные имеются
7) доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины, всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село.	Такие данные в РТ не собираются, так как в РТ не проводится подсчет продовольственной корзины.

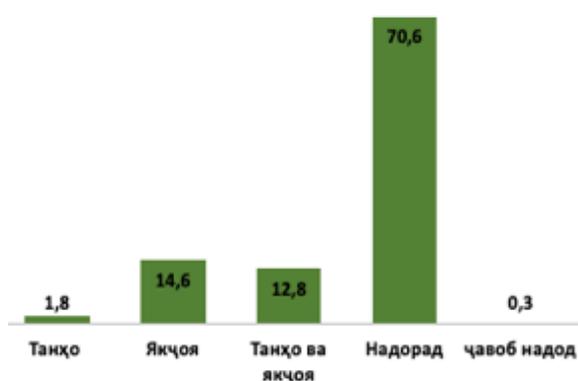
По данному направлению была поставлена цель достичь гендерное равенство в экономической сфере, равный доступ к финансовым ресурсам, через кредитование, развитие предпринимательства среди женщин. Поставленные стратегические задачи очень широкие и амбициозные и недостижимые в течении периода реализации Стратегии, так как они требуют внедрения гендерного подхода в социально-экономические программы, прогнозирования и макроэкономической политики. Пока в РТ такие подходы не внедряются, хотя ПСР 2016-2020 было предусмотрено гендерное бюджетирование, оно так и не было внедрено. Кроме того, хотя статистика предоставляет определенный объем данных по индикаторам, указанным в Стратегии, она не в полной мере охватывает все аспекты женского предпринимательства. Например, отсутствует индикатор по оценке доли женщин, владеющих землей в общей численности населения, также в РТ не проводится подсчет продовольственной корзины и не подсчитывается доля населения с доходами ниже ее стоимости. Статистика представляет данные по занятости женщин и мужчин в малых предприятиях, индивидуальных предпринимателей женщин, женщин в корпоративном управлении, но не предоставляет данных по количеству зарегистрированных предприятий, находящихся в собственности женщин.

1) Земля в Таджикистане принадлежит государству, и граждане имеют право приобретать земельные участки в пользование. В 2012 году в Земельный кодекс была внесена поправка, разрешающая передачу права землепользования. Это было важным событием для защиты прав женщин в случае развода, поскольку права землепользования теперь признаются совместной собственностью супругов и в случае развода подлежат разделу как и другое совместно нажитое имущество (статья 10 Земельного кодекса). До этого, женщины в случае развода не могли требовать раздела земельного участка, приобретенного во время брака, так как традиционно права землепользователя регистрировались на имя мужчины. Еще одним нововведением стало внесение поправки, обязывающей местные исполнительные государственные

органы обеспечивать равный доступ женщин и мужчин к земельным участкам при принятии решений об их распределении (статья 7 Земельного кодекса).

МДИ, проведенное в 2012 году зафиксировало долю женщин, владеющих своим домом и земельным участком. Таким образом, только 29,4% из опрошенных женщин владели землей лично, совместно либо лично и совместно в 2012 году. (Диаграмма 6). В 2017 году, МДИ не включило вопрос о владении землей. Что касается владения домом, то доля женщин, владеющим домом была значительно выше и составила 52,8% из числа опрошенных женщин, которые ответили что владели домом лично, совместно либо лично и совместно в 2012 году. При этом, по результатам опроса в 2017 году, количество женщин, владеющим домом было ниже и составляло 35,6%. (Диаграмма 7).

Диаграмма 6. Владение землей женщинами, 2012, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, МЗСЗН РТ, и ICF (2013) Медико-Демографическое Исследование РТ 2012.

Диаграмма 7. Владение домом женщинами по годам, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, МЗСЗН РТ, и ICF (2018) Медико-Демографическое Исследование РТ 2017.

Если принимать во внимание, что для получения кредитов для залога предпочтительнее иметь собственность в личном владении, то доля женщин, владеющих землей и домом незначительная. (Диаграммы 6 и 7). В 2017 году МДИ также замеряло владение женщинами банковским счетом и оно составило всего 1,1% от общего числа опрошенных женщин. Таким образом, у женщин не так много возможностей для расширения своих экономических возможностей путем получения кредита либо обработки земли.

Другим источником данных о владении женщинами землей является статистический сборник «Гендерные показатели дехканских хозяйств». Согласно этого сборника с 2013 года доля дехканских хозяйств, возглавляемых женщинами выросла с 8% до 22,1% в 2019 году.¹⁷ Однако, доля принадлежащих им земель осталась на прежнем уровне и составила 10,2% от всех орошаемых земель.¹⁸

2) После принятия Закона РТ «О микрофинансовых организациях» в РТ в 2012 году созданы более благоприятные условия для расширения доступа женщин к кредитам.

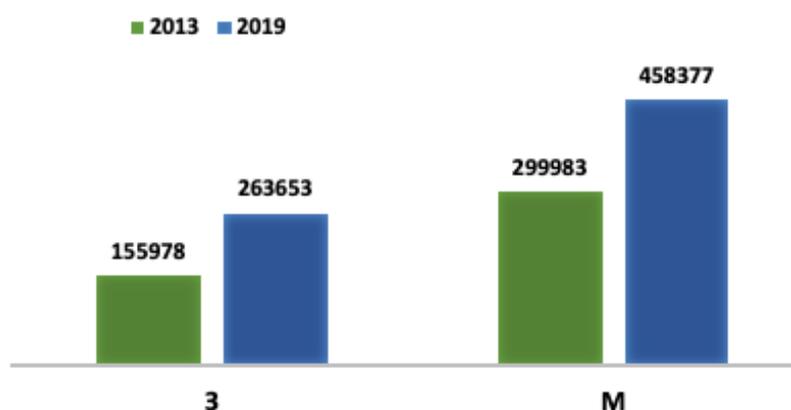
¹⁷ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (2020), Гендерные показатели в дехканских хозяйствах, стр. 63.

¹⁸ Там же, стр. 67.

Женщины, получившие микрозаймы, не только обеспечивают работой членов своих семей, но и создают дополнительные рабочие места, тем самым способствуя увеличению доходов семей, внося немалый вклад в снижении уровня бедности в стране.

Статистика по численности получивших кредиты на приносящую доход деятельность в разбивке по полу и город-сел не собирается в РТ. Имеется статистика по численности получивших микро-кредиты в разбивке по полу. Общее количество обращающиеся за микро-кредитом повысилось с 2013 года, доля обращения женщин выросла не существенно с 34 процентов в 2013 году до 37 процентов в 2019. Тем не менее, микро-кредиты более активно используются мужчинами (Диаграмма 8). Статистика не дает информации о назначении полученных микро-кредитов.

Диаграмма 8. Общая численность, получивших микро-кредиты по полу и по годам



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Общий объем микрокредитов, выданных по республике в январе-ноябре 2019 г., составил 5370 233,47 сомони, из них 1759 520,14 сомони (32,8%) выдано женщинам.

В соответствии с Постановлением Правительства от 2 апреля 2011 года «Об учреждении и выделении грантов Президента РТ по поддержке и развитию предпринимательской деятельности женщин на 2011 - 2015 годы» ежегодно выделялось 40 грантов на сумму 1 миллион сомони. Начиная с 2013 года в соответствии с постановлением Правительства от 5 декабря 2013 года увеличилось количество грантов от 40 до 80, а выделяемая сумма составила 2 миллиона сомони. В соответствии с Постановлением Правительства от 2 ноября 2015 года «Об учреждении и выделении грантов Президента РТ по поддержке и развитию предпринимательской деятельности женщин на 2016 - 2020 годы» продолжена политика поддержки государства предпринимательской деятельности женщин до 2020 года в следующих размерах:

- 20 грантов в размере 40 000 (сорок тысяч) сомони;
- 20 грантов в размере 30 000 (тридцать тысяч) сомони;
- 20 грантов в размере 20 000 (двадцать тысяч) сомони;
- 20 грантов в размере 10 000 (десять тысяч) сомони.

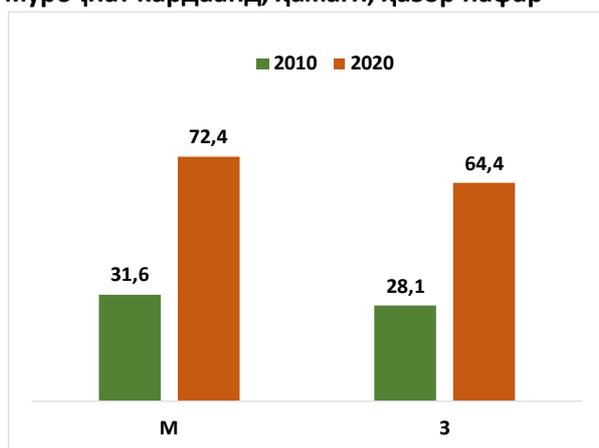
Данные гранты предусматривают принцип ЦУР «никого не оставить позади», так как они выдаются также женщинам из уязвимых групп, таких как женщины с инвалидностью, ВИЧ-позитивные женщины, женщины-бывшие осужденные.

В 2015 году была создана Межведомственная Рабочая группа по поддержке женского предпринимательства при Государственном Комитете по инвестициям и управлению государственным имуществом. Постановлением Правительства РТ от 30 ноября 2019 г., №605 внесены изменения и дополнения в Правила налогообложения индивидуальных предпринимателей, функционирующих на основе патента или свидетельства, относительно освобождения женщин – индивидуальных предпринимателей от налогов в период декретного отпуска и бесплатной регистрации индивидуальной предпринимательской деятельности, осуществляемой на дому .

Несмотря на государственную поддержку женского предпринимательства (в том числе путем специальных Президентских грантов на поддержку женского предпринимательства) эта сфера все еще слабо развивается. Женщины имеют все еще более ограниченный доступ к кредитам, к земле, к финансам для открытия и расширения своих бизнесов.

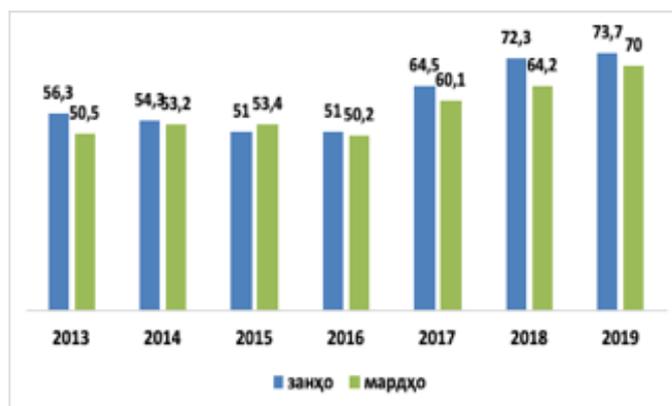
4) Хотя количество обращений в органы по трудоустройству растет, количество обращений женщин падает (Диаграмма 9). Тем не менее, растет процент обратившихся, которым была оказана поддержка по трудоустройству. (Диаграмма 10). При этом, доля женщин, которым оказано содействие трудоустройстве выше чем мужчин. В 2019 году 73,7% обратившихся женщин были трудоустроены по сравнению с 70% мужчин.

Диаграмма 9. Шумораи аҳоли, ки ба мақомоти шуғли аҳоли оид ба масъалаи таъмини кор муроҷиат кардаанд, ҳамагӣ, ҳазор нафар



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается, данные Министерства труда, миграции и занятости за 2020 г.

Диаграмма 10. Бо кор таъминшудагон аз шумораи муроҷиаткардаҳо ба хадомоти шуғли аҳоли, бо фоиз



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Несмотря на это, по результатам ОРС-2016, популярность служб занятости для поиска работы падает. Как показали данные ОРС-2016, всего 5,3 процента обратились за помощью в государственную службу занятости. Большинство прибегли к разным способам, не указанным в вопроснике, и 38,6 процентов обратились к друзьям,

родственникам, знакомым и 6,8 процентов самостоятельно занимались поиском земли, зданий, машин и оборудования, сырья, финансовых ресурсов для открытия собственного дела, обращение за разрешениями, лицензиями. Частные агентства занятости либо сеть Интернет не были упомянуты в качестве способов для поиска работы.¹⁹

5) В Таджикистане индивидуальные предприниматели включены в категорию самозанятых, которые могут работать по патенту или по свидетельству. Несмотря на увеличение доли женщин среди самозанятых в 2014-2015 году, их число в 2016 году резко упало, и достигло прежнего уровня 23.5 процентов, работающих по свидетельству и 27 процентов, работающих по патенту.

Диаграмма 11. Удельный вес женщин из числа предпринимателей, действующих по патенту по годам, в процентах

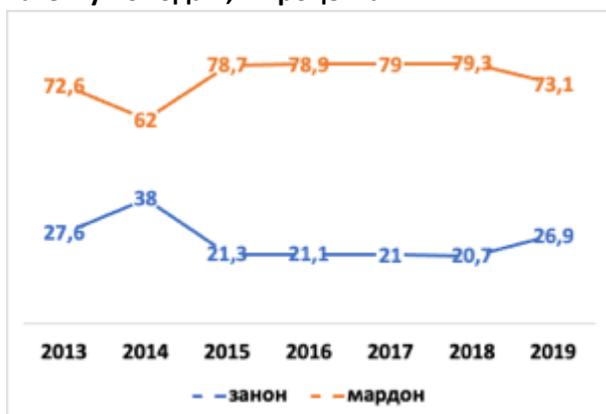
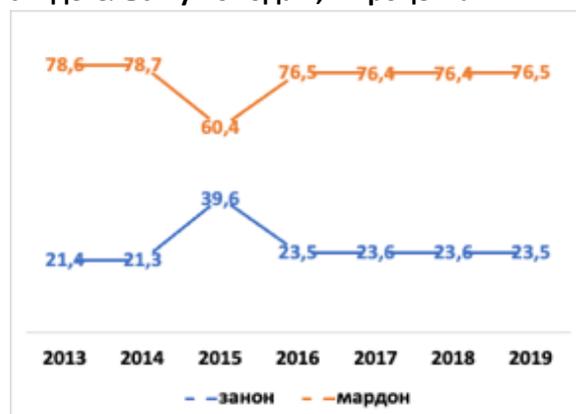


Диаграмма 12. Удельный вес женщин из числа предпринимателей, действующих по свидетельству по годам, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

ОРС-2016 также измерял численность самозанятых, согласно определению МОТ. В эту категорию МОТ включает следующих:

- Работодатель, владелец собственного предприятия, собственного дела или хозяйства;
- Работающий за собственный счет;
- Член производственного кооператива;
- Надомный работник, работающий в частном домохозяйстве;
- Помогаящий без оплаты на предприятии, собственном деле или хозяйстве, принадлежащем кому-либо из членов семьи.²⁰

¹⁹ Агентство по статистике при Президенте РТ (2016), Положение на рынке труда в РТ (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года), стр.64.

²⁰ Там же, стр.51.

Таблица 9. Численность самозанятых по сектору и по полу, 2016²¹

Виды самозанятости	Формальный сектор			Неформальный сектор		
	м	ж	всего	м	ж	всего
Корфармо, соҳибмулки корхонаи шахсӣ, кори шахсӣ ва ё хоҷагии шахсӣ	308 280	216 133	524 413	31 365	7 666	39 030
Аз ҳисоби худаш кор мекунад	62 391	16 979	79 371	34 493	6 671	41 164
Аъзоёни кооперативи истеҳсоли (артел)	3 136	1 214	4 350	263	1 280	1 543
Корманди хонагӣ, ки дар хонаводаҳои шахсӣ кор мекунад	6 690	1 732	8 422	11 592	3 478	15 070
Ёрдамчиёни бемузд дар корхонаҳои шахсӣ, кори шахсӣ ва ё хоҷагӣ, ки ба ягон аъзои хонавода тааллуқ дорад				4 646	3 145	7 791

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Как указано в Таблице 9 численность самозанятых мужчин выше, чем самозанятых женщин по всем видам самозанятости, кроме группы «члены производственного кооператива (артели)», где женщины, работающие в неформальном секторе в пять раз превышают численность мужчин. Эти данные не включают занятость женщин в сельском хозяйстве.²²

4.4. Проблема повышения образовательного уровня женщин

Основная цель: Повышение образовательного уровня женщин Таджикистана. Расширение и совершенствование комплексных мер по повышению охвата системой среднего и профессионального образования девочек, в том числе проживающих в сельских или отдаленных районах, а также в семьях с низким доходом. Повышение и поддержание на должном, уровне качества образования. Цель - получение знаний и навыков, востребованных на рынке труда и необходимых в общественной и семейной жизни. Содействие изменениям в социальных установках, ценностных представлениях и поведенческих моделях в направлении обеспечения гендерного равенства возможностей.

Стратегические задачи:

- повысить охват системой образования девушек и женщин;
- обеспечивать взаимодействие соответствующих структур и гражданского общества в формулировании, осуществлении и мониторинге стратегии по

²¹ Сельское хозяйство было исключено из расчетов занятости в неформальном секторе.

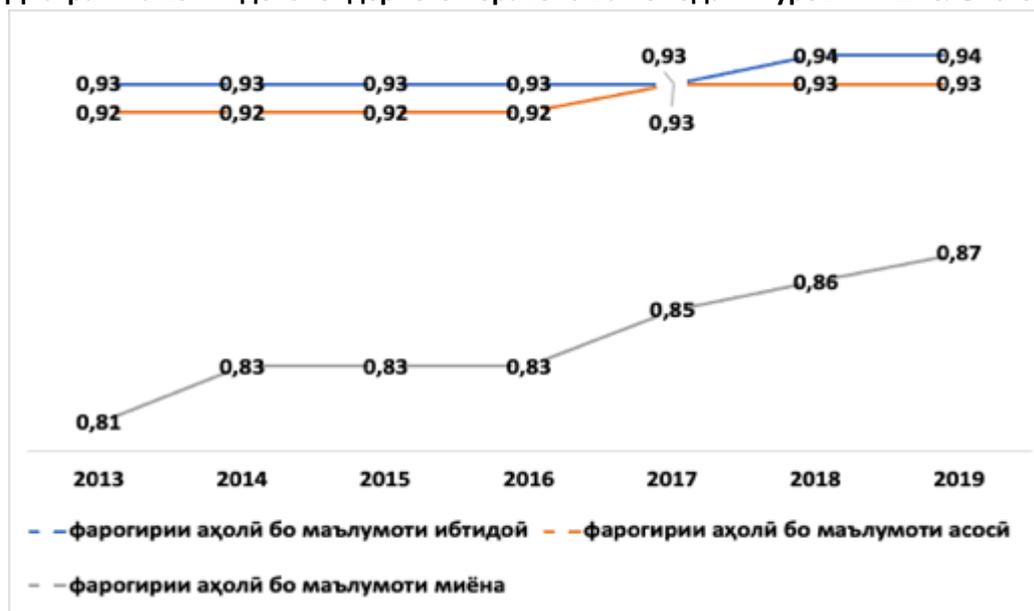
²² Агентство по статистике при Президенте РТ (2016), Положение на рынке труда в РТ (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года), стр.51-52.

<p>повышению образовательного уровня женского населения республики; укрепить потенциал системы образования;</p> <ul style="list-style-type: none"> • внедрить гендерные аспекты в учебно-методические материалы учебных заведений; • повысить вовлеченность женщин в политическую и экономическую деятельность. 	
Индикаторы:	Источники данных/их наличие:
1) существенное сокращение разрыва в показателях уровня грамотности между городским и сельским женским населением	Перепись населения/частичные данные
2) увеличение занятости женщин доходоприносящей деятельностью на официальном рынке труда;	Не проводится сбор данных
3) повышение образовательного уровня подрастающего поколения.	Статистические сборники/имеются данные по разным ступеням образования.

Данное направление включает в себя обширный список целей и стратегических задач, которые однако, не подкреплены верными индикаторами для оценки их реализации.

Действующая законодательная база страны исключает дискриминацию по признаку пола в сфере образования. Согласно статье 16 Закона «Об образовании» получение общего основного образования для граждан РТ (9 классов) является обязательным. В 2020 году Постановлением Правительства РТ от 29 сентября за №526 была принята Национальная стратегия развития образования Республики Таджикистан на период до 2030 года. Несмотря на это, гендерное неравенство на уровне школы остается устойчивой тенденцией. (Диаграмма 13)

Диаграмма 13. Индекс гендерного неравенства по годам и уровням школьного образования



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

По индексу гендерного паритета в Таджикистане все еще сохраняется гендерное неравенство на уровне начального, основного и среднего образования, при этом на уровне среднего образования разрыв увеличивается и остается стабильным, несмотря на существенное улучшение по сравнению с 2013 годом. Таким образом, после окончания основного обязательного образования – 9 классов, девочки покидают школу и не продолжают обучение. Как показано в Диаграмме 13, если на уровне начального и основного образования индекс гендерного паритета составляет 0,94 и 0,93 процента, соответственно, то на уровне среднего образования уровень гендерного паритета сокращается и составляет 0,87 процентов. В нашем обществе все еще сильны социальные установки, ценностные представления и поведенческие модели, которые препятствуют доступу девочек к образованию. Поэтому согласно индексу гендерного паритета отмечается снижение доли девочек на уровне среднего образования по сравнению с начальным и основным образованием (Диаграмма 13).

Нахождение в отдаленности от места жительства общеобразовательных учреждений становится одной из причин не продолжение детей учебы в других ступенях общего образования. Для решения этой проблемы Министерством образования и науки было дано распоряжение об изменении статуса образовательных учреждений в отдаленных горных селах страны. В результате 40 начальных образовательных учреждений были преобразованы в основные и 37 основных образовательных учреждений в общеобразовательные учреждения. За определенный период количество общеобразовательных учреждений увеличилось на 96. В результате поддержки данной инициативы резко сократилось количество детей, не продолжающих учебу в других ступенях образования.

После окончания основного среднего образования политика Правительства направлена на продолжение образования девочками.

Диаграмма 14. Численность учащихся женщин в средне-специальных и высших учебных заведениях по годам, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Женщины предпочитают продолжить обучение в средне-специальных учреждениях, а мужчины в высших учебных заведениях. (Диаграмма 14). Тем не менее стоит отметить,

что происходит рост доли женщин в высших учебных заведениях. По сравнению с 2014 годом, процент женщин в ВУЗах вырос с 31,6 % до 37,7 %. Такой же рост наблюдается и на других ступенях профессионального образования. Процент девочек, обучающихся в начальном, среднем и высшем профессиональном образовании растет с каждым учебным годом. (Таблица 10).

Таблица 10. Численность учащихся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по годам и по полу, тысяч человек, в процентах

в учреждениях начального профессионального образования							
	2013/2014	2014/2015	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020
Всего	21,593	21,743	26,276	21,494	23,936	22,903	22 336
Мальчики	17,696	16,848	21,234	16,456	19,028	18,113	17 556
Девочки	3,897	4,895	5,042	5,038	4,908	4,790	4 780
в %	18,0	22,5	19,2	23,4	20,5	20,9	21,4
в учреждениях среднего профессионального образования							
Всего	48,0	57,7	68,9	76,7	82,4	86,5	90,4
Мальчики	17,5	22,2	27,6	31,7	32,9	32,7	31,7
Девочки	30,5	35,5	41,3	45	49,5	53,8	58,7
в %	63,5	61,5	59,9	58,7	60,1	62,2	64,9
в учреждениях высшего профессионального образования							
Всего	159,4	165,3	176,5	186,9	195,7	209,8	229,6
Мальчики	113,0	113,1	117,5	121	125,3	133,4	143,1
Девочки	46,4	52,2	59	65,9	70,4	76,4	86,5
в %	29,1	31,6	33,4	35,3	36,0	36,4	37,7

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Несмотря на улучшающиеся показатели, женщины все еще выбирают традиционные специальности, такие как образование, здравоохранение, социальные сферы. Например, высокий процент женщин на уровне средне-специального образования объясняется большим количеством девушек, обучающихся по специальности педагогика и медицина.

Постановлением Правительства РТ от 29 декабря 2017 года №599 создана межведомственная руководящая группа по реализации проекта «Усиление профессиональное – технического образования и обучения» (УПТОО) при правительстве РТ» при финансовой поддержке Азиатского банка развития (АБР). Проблема начального профессионально-технического образования (ПТО) заключается как в качестве, так и в количестве. Общая численность учащихся в 63 лицеях в 2014 г. составила 21,593 человека, из которых девушки составляли 18% (в среднем 343 учащихся на один лицей). Такой низкий уровень учащихся приводит к низкому соотношению между числом учащихся и учителей (9.1), высоким затратам на обучение одного учащегося, а также к низкой доле внутренне мобилизованных средств в общей сумме затрат (22%).

Слабый акцент на развитие педагогического состава привёл к неадекватному уровню подготовки преподавателей. Уровень зарплат преподавателей и мастеров ПТО остаётся крайне низким по сравнению с другими государственными служащими, а также с

работниками промышленности и сектора услуг. Требуются инвестиции для выплаты адекватной заработной платы и обучения преподавателей ПТО с целью усиления их потенциала, повышения их знания по специальности их квалификации с требованиями формирующихся рынков, а также для удержания квалифицированных преподавателей и мастеров в системе ПТО. Система руководства и управления в учреждениях системы начального ПТО слаба более тесного согласование с потребностями рынка труда. Система финансирования, ориентированная на предложение, а также неэффективный управленческий подход ограничивают гибкость учреждений ПТО.

С целью реформы системы начального профессионального образования и обучения взрослых, модернизации технической базы учебных заведений совместно с Азиатским Банком Развития реализуется проект “Усиление профессионального технического образования и обучения”. В соответствии с данным проектом учебные программы системы начального профессионального образования и образования взрослых будут пересмотрены с учетом гендерного компонента. В рамках данного проекта реализуется Рыночно – ориентированная инклюзивная программа обучения в рамках которого будут обучены более 27 тысяч граждан страны их которого более 40% бенефициаров составят женщин и девушки из уязвимых слоёв населения, в том числе из семей трудящихся мигрантов и одинокие женщины, которые также получают стипендии. Также в рамках вышеуказанного проекта реализуется Модельная программа гендерного равенства, в рамках которого будут обучены и трудоустроены 2300 женщин и девушек из уязвимых слоёв населения по нетрадиционным специальностям. Также с целью привлечения девушек в систему начального профессионального образования в рамках данного проекта проводится ремонт общежитий 21-го пилотных учреждений в соответствии с требованиями девушек.

На данный момент в учреждениях среднего профессионального образования по специальностям и направлениям учитель математики и информатики обучаются 363 девушек. Также необходимо отметить, что девушки обучаются на таких специальностях, которые принято считать традиционно мужскими – металлургия, энергетика, транспортная, телекоммуникация, радиоэлектронная техника.

В целях привлечения девочек из отдаленных регионов республики к обучению и получению высшего профессионального образования ежегодно со стороны Министерства образования и науки проводится конкурс на приобретение квоты Президента Республики Таджикистан. Только за последние четыре года (2015-2019) поступили в высшие профессиональные учебные заведения страны 2658 девочек из всех регионов республики. В ходе обучения с девушками проводится дополнительная работа по выработке лидерских навыков. Эти девочки после окончания образовательного учреждения будут направлены в свои регионы и обеспечены работой.

Муассисаи давлатии Маркази таълимии «Чароғи ӯидоят» (хобгоҳ барои ятимдухтарон) бо қарори Ёзукумати Љумњурии Тоҷикистони 31 декабри соли 2008 тахти № 670 барои дастгирии духтарони ятиму бепарастор давоми таҳсил дар мактабҳои олии шаҳри Душанбе барои ҷойгир намудани 100 нафар духтарон таъсис дода шудааст.

Аз соли 2008 то ин љониб 365-нафар тибќи роњати Раиси кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Њукумати Љумњурии Тољикистон ба Марказ қабул шудаанд. Аз инҳо 264-нафар донишкадањоро хатм намуда аз Марказ хориљ шуданд.

Аз соли 2015 то ин љониб аз тарафи маъмурияти Марказ дар якљоягї бо Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Њукумати Љумњурии Тољикистон 28-нафар донишљўдухтарони Муассисаи давлатии Маркази таълимии «Чароғи њидоят» оила барпо намуданд ва 21 нафари онњо соњиби фарзанд буда, дар соњањои гуногуни кишвар кор ва фаъолият намуда истодаанд.

Аз ин шумораи умумї 11-нафар магистратураро хатм намуданд.

Тибќи квотаи Президентї 101- нафар

Тибќи протоколи Њукумати Чумњурии Тољикистон 11-нафар

Тибќи Маркази миллии тести назди Њукумати Чумњурии Тољикистон 90-нафар ба Донишкадаву донишгоњњо коллељу литсейњо дохил шуданд. Айни замон дар Марказ 87-нафар донишљўдухтарон ба таълиму тарбия касбомўзи фаро гирифта шудаанд.

Аз инҳо:

10- нафар ятим

47- нафар нимятим

30-нафар и аз оилањои ниёзманд.

Тибќи квотаи Президентї 29-нафар

Бо протоколи Њукумати Љумњурии Тољикистон 4-нафар

Тибќи Марказ миллии тести назди Њукумати Љумњурии Тољикистон 54-нафар дар донишкадаву донишгоњњо тахсил карда истодаанд. Аз шумла:

Аз Вилояти Бадахшон 24-нафар

Вилояти Хатлон 18-нафар

Вилояти Суғд 14-нафар

Минтаќаи Рашт 15-нафар

Тобеи Марказ 14-нафар

ш .Душанбе 2-нафар.

Таблица 11. Численность аспирантов, докторантов (традиционных) и работников, выполняющих исследования, по годам и по полу, в процентах

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Аспирантҳо							
Ҳамагї		1 651	1 672	1 576	1 506	1 289	758
занҳо		664	650	585	561	416	287
мардҳо		987	1022	991	945	873	471
Бо фоиз		40,2	38,9	37,1	37,3	32,3	37,9
Докторантҳо (анъановї)							
Ҳамагї	73	86	92	100	101	79	43
занҳо	22	30	25	34	32	19	14
мардҳо	51	56	67	66	69	60	29
Бо фоиз	30,1	34,9	27,2	34,0	31,7	24,1	32,6
корҳои илмї-тадқиқотї ва коркардро иҷро мекунанд							
Ҳамагї		3593		3894		3923	4162
занҳо		1352		1619		1553	1553
мардҳо		2241		2275		2370	2609

Бо фоиз		37,6		41,6		39,6	37,3
----------------	--	-------------	--	-------------	--	-------------	-------------

Источники: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Что касается участия женщин в научной деятельности, количество аспирантов и докторантов остается на протяжении последних пяти лет остается на уровне менее 40% среди аспирантов и чуть более 30% среди докторантов. Так же стабильным, без существенных изменений остается процент женщин, выполняющих научные исследования, то есть не более 40%. (Таблица 11). Таким образом, женщины более слабо вовлекаются в научную работу. К сожалению, статистика не предоставляет данных о специальностях по научной работе, чтобы понять по какой тематике женщины занимаются наукой.

В Институте повышения квалификации и образования работников системы образования и науки были введены двухчасовые курсы гендерным вопросам в объеме двух часов. На кафедрах теории и основ управления системы образования и науки в рамках программы курсов для директоров по воспитательной работе, руководителей студенческих организаций и воспитателей школ-интернатов были выделено 4 часа по гендерным проблемам (гендер и насилие). В рамках плана ОБСЕ по гендерному равенству в Академии МВД с 2010 года введен новый учебный курс «Насилие в семье» в объеме 20 академических часов, по которому сдавали зачёты, а с февраля 2016 года ещё добавлены 16 академических часов. В настоящее время в Академии введён отдельный предмет «Предупреждение насилия в семье» - 48 академических часов, по итогам которого курсанты Академии сдают экзамены. На 4 четвертом курсе юридического факультета ТГНУ также читается отдельный специальный курс в рамках изучения семейного права по трудностям защиты прав детей и женщин. В Академии государственных служащих специальный курс по предупреждению насилия в отношении женщин на работе, в семье и в обществе. В других ВУЗах и учебных заведениях не внедрены обязательные для изучения курсы по гендерному образованию, а также не проводится гендерная экспертиза учебных курсов и учебных материалов на системной основе с целью устранения в них гендерных стереотипов и традиционных представлений о ролях мужчин и женщин.

4.5. Женщины и здравоохранение

Основная цель: Повышение качества жизни женского населения через укрепление здоровья, в целом и репродуктивного здоровья, в частности.

Стратегические задачи:

- повышать образовательный уровень женщин;
- усилить потенциал сектора здравоохранения;
- обеспечить достоверность и прозрачность медицинской статистики;
- постепенно стирать различия между городом и селом в доступе и качестве медицинских услуг.

Индикаторы:	Источники данных/их наличие:
1) повышение адекватности и полноты медицинской отчетности и статистики	Данные по оценке достижения Таджикистаном ЦУР в области здравоохранения.

2) обеспечение методологической сопоставимости национальных показателей здравоохранения с глобальными оценками	Данные по оценке достижения Таджикистаном ЦУР в области здравоохранения.
3) повышение процента женщин детородного возраста, применяющих безопасные контрацептивы	МДИ и статистические сборники/имеются
4) реальное снижение количества аборт	Статистические сборники/имеется
5) снижение риска распространения инфекций передающихся половым путем	Статистические сборники/имеются данные об осведомленности об инфекциях, передаваемых половым путем, но не о рисках распространения.

Цель и задачи, предусмотренные Стратегией по этому направлению направлены на совершенствование информации о качестве жизни и здоровье женщин и улучшении доступа сельских женщин к медицинским услугам. Однако, индикаторы, сформулированные для измерения не позволяют замерить реализацию целей и задач.

В течении периода реализации Стратегии, в РТ был принят ряд нормативных правовых актов и программ в области здравоохранения:

1. В 2008 году Постановлением Правительства РТ от 2 июля, №297 была одобрена Национальная стратегия РТ по охране здоровья детей и подростков на период до 2015 года.
2. В 2010 году Постановлением Правительства РТ от 2 августа 2010 года, №265 была утверждена Национальная стратегия здоровья населения РТ на период 2010-2020 годы.
3. В 2010 году Постановлением Правительства РТ от 30 октября, № 561 утверждена Программа развития здоровья молодёжи в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы.
4. В 2011 году Постановлением Правительства РТ от 3 декабря 2013 года, №579 утверждена Программа государственных гарантий по обеспечению населения медико-санитарной помощью в пилотных районах РТ на 2012-2013 годы.
5. В 2019 году Постановлением Правительства РТ от 22 июня 2019 года, №326 утверждена Государственная программа репродуктивного здоровья на 2019 - 2022 годы.
6. В 2017 году в РТ был принят всеобъемлющий Кодекс о здравоохранении РТ, который объединил в себе ряд отдельных законов, касающихся различных аспектов вопросов здравоохранения.
7. В 2015 году Постановлением Правительства РТ от 28 ноября 2015 года, №748 утвержден Порядок оказания медицинских услуг по консультированию в сфере репродуктивного здоровья несовершеннолетним и молодежи, в том числе представителям групп риска.

1) и 2) В РТ проводилась обширная работа по изменению медицинской статистики и внедрению современной отчетности по материнский и детской смертности в

соответствие с международными стандартами. Помимо этого, с 2012 года в РТ проводится Медико-демографическое исследование с пятилетним циклом. Оно предоставляет широкий спектр информации о здоровье женщин, их автономии в принятии решений, опыте насилия, использовании планирования семьи, владения экономическими ресурсами.

В 2020 году, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) провела оценку реализации политики и мер в области здравоохранения и повышения благополучия населения в контексте достижения задач ЦУР, связанных со здоровьем. Эта оценка также включила в себя оценку информационной системы управления здравоохранением в РТ и наличия статистических данных для оценки реализации задач ЦУР в области здравоохранения. Данная оценка показала, что разрабатываемая в РТ информационная система управления здравоохранения базируется на мировом опыте с точки зрения международных стандартов и наилучшей практики и адаптирована к уникальным потребностям населения и системы здравоохранения. Тем не менее, отмечается ряд проблем, среди которых:

- несовершенство законодательной базы для внедрения эффективной информационной системы управления здравоохранением;
- качество данных не соответствует требуемым международным стандартам данных;
- слабое использование собираемых данных для принятия решения и планирования;
- слабое финансирование и слабая инфраструктура для внедрения эффективной информационной системы управления здравоохранением.²³

Согласно данному отчету, по следующим показателям ЦУР в области здравоохранения в РТ данные отсутствуют:

- 3.5.1 Охват лечением расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ.
- 3.5.2 Потребление алкоголя (в литрах чистого спирта, в возрасте 15 лет и старше).
- 3.b.1 Доля населения, на устойчивой основе имеющая доступ к экономически приемлемым лекарственным средствам и вакцинам.
- 3.b.2 Общий чистый объем официальной помощи в целях развития, направленной на медицинские исследования и в основные отрасли здравоохранения.²⁴

Доступ и качество медицинских услуг

Услуги сети медицинских учреждений первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) направлены на предоставление качественных услуг, а также на улучшение инфраструктуры учреждений ПМСП в сельских районах посредством оснащения базовым медицинским оборудованием. Это в свою очередь содействует повышению охвата основным услугам ПМСП, особенно женщин и девочек.

²³ Европейское региональное бюро ВОЗ (2020), Задачи ЦУР, связанные со здоровьем, в Таджикистане: реализация политики и мер в области здравоохранения и повышения благополучия населения, стр. 69-70.

²⁴ Там же, стр.17-19.

В настоящее время в РТ функционируют 48 центров здоровья, 856 сельских медицинских центров и 1706 медицинских домов, которые оказывают первичную медико-санитарную помощь населению, в том числе женщинам и девочкам, живущих в отдалённых районах. Ежегодно за счёт бюджетов местных исполнительных органов власти, доноров и местных предпринимателей строятся более 20 медицинских домов, а также более 10 сельских медицинских центров. За последние 5 лет была улучшена материально-техническая база родовспомогательных учреждений в городе Хороге, городского и областного родильных домов Согдийской области, родильных отделений в районах Яван, Хуросон, Хамадони, А.Джами, Фархор, Дусти, Лахш и Нурабад. В 2016 году завершено строительство и сдан в эксплуатацию медицинский комплекс “Истиклол” в городе Душанбе, где из 650 коек 490 выделено для медицинского обслуживания детей и матерям. Данный комплекс оснащен современной аппаратурой, которая предоставит возможность оказания качественного медицинского обслуживания женщин и детей. Кроме того, за последний месяц сдано в эксплуатацию и оснащено современной аппаратурой родильное отделение Сарихосорского джамоата Бальджуванского района Хатлонской области.

Медицинские услуги оказывают семейные врачи, прикрепленные акушерки и врачи акушер-гинекологи. Во всех городских и районных центрах здоровья функционируют центры репродуктивного здоровья, которые оказывают квалифицированную помощь беременным и женщинам детородного возраста (15 – 49 лет). На сегодняшний день разработаны и внедрены в практическую деятельность стандарты и клинические протоколы для ведения беременных женщин с физиологическими и патологическими течениями беременности.

В государственном образовательном учреждении «Институт последипломного образования в сфере здравоохранения РТ» за 6 месяцев 2017 года курсы повышения квалификации и первичную специализацию прошли 84 врача акушер – гинеколога и 56 акушерок. В центре последипломного образования государственного образовательного учреждения «Таджикский государственный медицинский университет имени Абуали ибни Сино» за 6 месяцев 2017 года уровень знаний повысили 62 специалиста вышеназванной сферы. В том числе, в 2017 году для прохождения клинической интернатуры министерством направлены 140 специалистов, окончивших государственное образовательное учреждение «Таджикский государственный медицинский университет имени Абуали ибни Сино».

Для повышения квалификации врачей акушер-гинекологов из отдалённых и горных районов согласно приказа Министерства здравоохранения и социальной защиты населения страны за 2017 год более 20 специалистов прошли месячный курс по оказанию экстренной акушерской помощи. Более 120 специалистов в области акушерства были обучены по вопросам оказания экстренной помощи при акушерских кровотечениях и эклампсии беременных женщин. Все родовспомогательные учреждения республики были оснащены базовым медицинским оборудованием для оказания экстренной помощи беременным женщинам и новорожденным. Наряду с этим, во всех родовспомогательных учреждениях созданы симуляционные комнаты и оснащены наглядными пособиями (манекены) для обучения медицинского персонала.

Для улучшения охраны здоровья матерей и детей приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты населения страны от 26 декабря 2016 года утверждены Положение кураторства в области охраны здоровья матерей и детей, клинические рекомендации «Здоровое питание беременных и кормящих матерей» и «Безопасные аборт и его контроль».

Учёт гендерных вопросов в процессе проводимого в РТ противодействия эпидемии ВИЧ-инфекции является одним из приоритетов в деятельности системы общественного здравоохранения страны. Гендерные вопросы лежат в основе многих стратегических направлений, таких как Национальная стратегия здоровья населения РТ на период 2010-2020 годы, Национальная программа по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции в РТ на 2017-2020 годы. Стратегические направления Национальной программы в контексте гендера включают вопросы профилактики ВИЧ-инфекции, тестирования на ВИЧ, лечения и оказания помощи при ВИЧ-инфекции, а также правовые аспекты, направленные на противодействие стигме и дискриминации по отношению к людям, затронутым эпидемией ВИЧ. Профилактика ВИЧ-инфекции посредством реализуемых в стране программ снижения вреда проводится среди представителей ключевых групп населения повышенного риска вне зависимости от их половой принадлежности на бесплатной основе.

Здоровье матери и ребенка

Охрана здоровья матери и ребенка является приоритетным направлением здравоохранения страны. На сегодняшний день разработаны ключевые документы по охране здоровья матери и ребёнка. В 2016 – 2017 годах пересмотрены и внесены изменения в клинические протоколы по антенатальному уходу беременных женщин.

По данным официальной статистики, показатели младенческой и детской смертности имеют тенденцию к снижению. Так, если показатель младенческой смертности в 2008 году составлял 23,4 на 1000 живорожденных, то в 2020 году этот показатель снизился и составил 13,5 на 1000 живорожденных.

Показатель материнской смертности по данным официальной статистики также снизился за последние десятилетия и составил в 2010 и в 2020 годах 45,0 и 28,3 соответственно на 100 000 живорожденных. Одним из основных факторов снижения материнской и детской смертности является создание условий для доступности населения к медицинским услугам путём улучшения материально-технической базы, строительство новых учреждений и оснащения их необходимым медицинским оборудованием.

Медицинская помощь, получаемая женщинами в течение беременности и во время родов имеет важное значение для здоровья, как матери, так и ребенка. Во время проведения 2017 МДИ, женщинам, рожавшим в течение последних 5 лет перед исследованием, был задан ряд вопросов о медицинской помощи матерям и детям. Матерей спрашивали, получали ли они дородовую помощь во время беременности для их последнего живорождения за последние пять лет перед исследованием. По каждому живорождению за тот же период, матерей также спрашивали, какую помощь они получали во время родов. И в заключении, женщинам, у которых роды закончились

живорождением в течение 2 лет перед исследованием, были заданы вопросы, получили ли они послеродовой осмотр в течение 2 дней после родов.

Оказание антенатальной помощи (АНП) квалифицированным медперсоналом имеет большое значение для наблюдения состояния беременности, снижения риска заболеваемости и смертности для матери и ребенка во время беременности, при родах и в послеродовой период (в течение 42 дней после родов). В Таджикистане, квалифицированный медперсонал, обученный оказывать помощь во время родов, включает врачей, медсестер и акушеров.

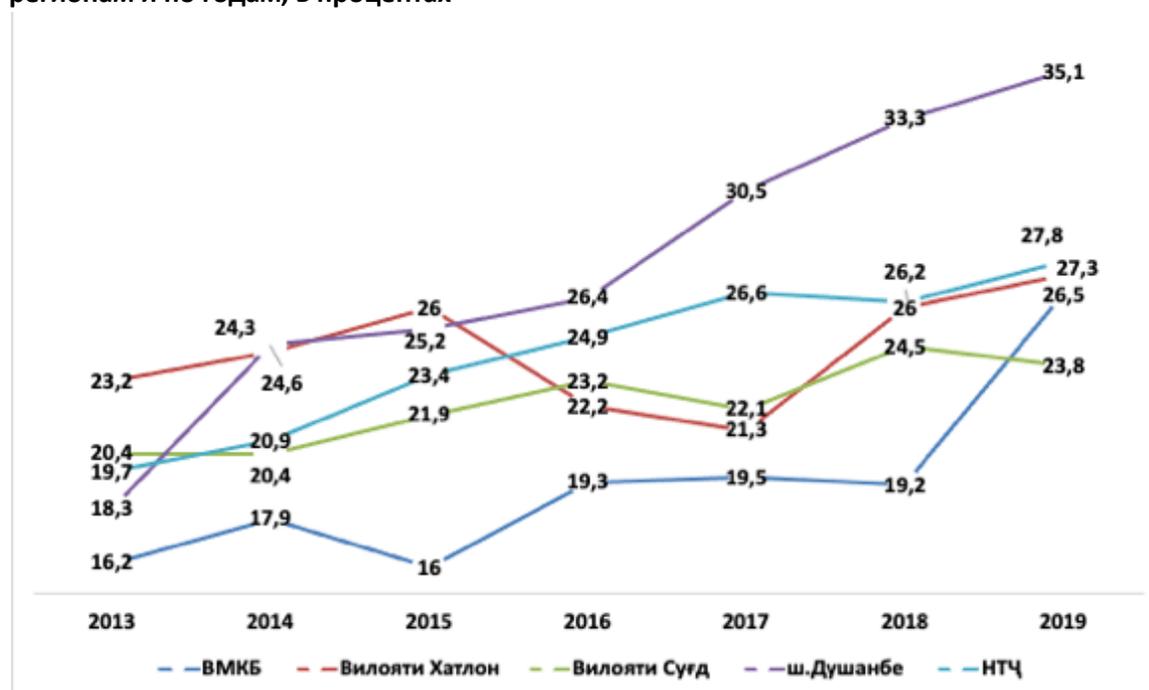
92% матерей сообщили, что они обращались к квалифицированному медицинскому работнику, по крайней мере, один раз для получения АНП для последнего живорождения в течение пяти лет до проведения исследования, что свидетельствует о значительном увеличении с 79% в 2012 МДИ. Этот показатель почти равным образом высок среди матерей, независимо от основных характеристик. Тем не менее, женщины старшего возраста, жительницы Хатлонской области, женщины с низкими уровнями образования и благосостояния, с меньшей вероятностью сообщают о получении дородовой помощи у квалифицированного медработника, чем другие женщины. В целом, 64% женщин сделали четыре или более посещения по АНП, что заметно увеличилось с 53% в 2012 МДИ. Городские женщины чаще, чем сельские жительницы делали четыре и более АНП визита (79% и 60%, соответственно). Среди регионов, 92% женщин в Согдийской области сделали четыре или более посещения по АНП, по сравнению с 40% женщин, проживающих в Хатлонской области. Вероятность совершения четырех или более посещений по АНП возрастает с уровнем образования матери и статусом благосостояния.

Программы безопасного материнства рекомендуют, чтобы все женщины получали постнатальный осмотр в течение первых двух дней после родов. МДИ-2017 сообщает, что 92% женщин сообщили о том, что они прошли своевременный послеродовой осмотр в течение первых двух дней после родов. В целом, 8% женщин сообщили, что они не получали послеродовой осмотр в течение рекомендуемого периода (через два дня после родов). Существуют лишь небольшие различия между группами женщин, за исключением по регионам и благосостоянию. Существуют различия в процентной доле женщин, получивших своевременный постнатальный осмотр по регионам: колеблющихся от 84% в регионе РРП до 97% в Согдийской области. Доля женщин, получивших постнатальный осмотр в течение первых двух дней после родов, увеличивается по мере возрастания уровня благосостояния, от 87% в низшем квинтиле благосостояния до 94% в четвертом и наивысшем квинтилях. Показатели значительно изменились между исследованиями 2012 и 2017 МДИ. Процент женщин, получающих АНП у квалифицированного медицинского работника, увеличился с 79% в 2012 году до 92% в 2017 году. Доля женщин, чьи дети были рождены в медицинском учреждении, увеличилась с 77% в 2012 году до 88% в 2017 году. Аналогичным образом, доля женщин, чьи роды были приняты квалифицированным медработником, возросла с 86% до 95% за тот же период.

Репродуктивное здоровье и планирование семьи

Утверждён План действий по сексуальному и репродуктивному здоровью матери, новорожденных, детей и подростков в рамках национальной Стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы. Постановлением Правительства от 28 ноября 2015 года утверждён Порядок оказания медицинских услуг по консультированию в сфере репродуктивного здоровья несовершеннолетней молодёжи, в том числе представителям групп риска. А в 2019 году Постановлением Правительства РТ от 22 июня 2019 года, №326 утверждена Государственная программа репродуктивного здоровья на 2019 - 2022 годы. На базе центров репродуктивного здоровья созданы и функционируют 21 медико-консультативные отделения, где оказывается медицинская и психологическая помощь молодёжи из группы риска. Всего на сегодняшний день в системе здравоохранения работают 1894 врачей акушер – гинекологов и 5645 акушеров.²⁵

Диаграмма 15. Динамика охвата женщин фертильного возраста контрацептивами по регионам и по годам, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Постоянно растет процент женщин фертильного возраста, охваченных контрацепцией. В целом, по РТ охватит повысился с 20,9% в 2013 году до 27,2% в 2019 году. Тем не менее имеется серьезная региональная разница. Наибольший охват – 35,1% в 2019 году отмечается в городе Душанбе. Самый низкий охват наблюдается в Согдийской области, где в 2019 году от составил 23,8%. Резкий рост охвата с 2013 по 2019 годы произошел в ГБАО с 16,2% до 26,5%. (Диаграмма 15). При этом, согласно МДИ 2017 года 89% использующих контрацептивы отметили, что получили их в государственных службах по оказанию таких услуг (центры здоровья, родильные дома, больницы).

²⁵ Агентство по статистике при Президенте РТ (2020), Здравоохранение в Республике Таджикистане, стр.41-42.

Женщины имеют высокий уровень знаний о методах контрацепции. Как показали результаты МДИ 2017 года, 98% женщин знали хотя бы об одном методе контрацепции. Несмотря на работу по повышению осведомленности по планированию семьи, только 9,4% женщин, опрошенных в рамках МДИ 2017 отметили что получили информацию о планировании семьи за несколько месяцев до опроса в рамках Каравана здоровья/Программы по методам контрацепции. Большая часть опрошенных – 44,7% получили ее из телевидения, далее следуют газеты/журналы – 18,1% и радио – 11,9%. Около 49% опрошенных женщин не получали такую информацию ни из одного из этих источников.

Что касается вопроса принятия решений о планировании семьи, по результатам МДИ 2017 только четверть замужних женщин, практикующих планирование семьи принимали решение о планировании семьи самостоятельно. В большинстве случаев, такие решения принимались мужем и женой (57,4%) либо только мужем (16,7%). Среди замужних женщин, не практикующих планирование семьи процент самостоятельно принимающих решения был выше на 10% и составлял 35,5%. В тоже время, в этой же группе был и выше процент таких решений, принимаемых только мужем – 22,4%.

Оказание услуг лицам с инвалидностью

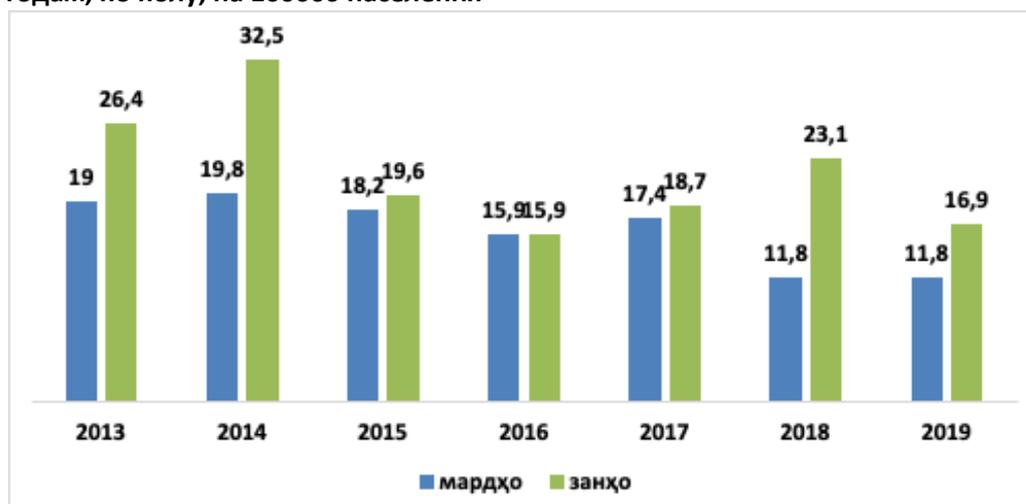
В 2016 году Правительство РТ приняло новый всеохватывающий концептуальный документ: «Национальную программу по реабилитации инвалидов на 2017-2020 годы». Программа направлена на усиления социальной защищенности инвалидов, обеспечивающий и гарантирующий всеобщий охват в системе здравоохранения и реабилитации. Следует отметить, что в рамках реализации закона в городе Душанбе и областных и районных центральных родильных домах (на первых этажах) открыты специальные комнаты для беременных женщин с ограниченными возможностями.

В 2016 году в клинике НИИ экспертизы и реабилитации инвалидов открыто отделение женской консультации для женщин-инвалидов. Особое внимание уделяется вопросам трудоустройству женщин-инвалидов и инклюзивному обучению девочек с ограниченными возможностями. В стране нет никаких ограничений или препятствий по доступу женщин – инвалидов на услуги учреждений здравоохранения и социального обслуживания, включая репродуктивного здоровья и участия в общественно-политических мероприятиях.

Снижение риска распространения инфекций, передающихся половым путем (ИППП)

Национальная статистика замеряет заболеваемость ИППП с диагнозом, установленным впервые, а также отдельно случаи заболевания сифилисом, гонореей и ВИЧ. Ниже рассматривается только общая статистика по ИППП и отдельно по ВИЧ-инфекции.

Диаграмма 16. Динамика заболеваемости ИППП с диагнозом, установленным впервые, по годам, по полу, на 100000 населения



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

В динамике за 8 лет, рост заболеваемостью ИППП среди женщин оставался стабильно выше чем среди мужчин, несмотря на общее снижение заболевших на 100 тыс. населения. С 2014 года заболеваемость ИППП впервые среди женщин упала в два раза и составила 16,9 случаев на 100 тыс. населения. Среди мужчин уровень заболеваемости был в два раза ниже чем среди женщин и в с 2013 года еще снизился. (Диаграмма 16).

Таблица 12. Динамика зарегистрированных с диагнозом ВИЧ впервые, по полу и по годам

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Ҳамагӣ	763	1008	1146	1040	1207	1422	1320
мардҳо	453	579	683	624	737	882	773
занҳо	310	429	463	416	470	540	547
бо фоиз	40,6	42,6	40,4	40,0	38,9	38,0	41,4

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

Что касается ВИЧ-инфекции, с 2013 года общее число случаев зарегистрированных случаев с диагнозом ВИЧ впервые вырос практически в два раза с 763 случаев до 1320 случаев. Среди женщин уровень инфицирования впервые оставался на уровне 40% с небольшими колебаниями. (Таблица 12). В 2020 году в РТ проживали 9459 ВИЧ-позитивных людей. Уровень осведомленности о ВИЧ среди женщин остается стабильно низким. По результатам МДИ 2012 и 2017 года, процент женщин в возрасте 15-49 лет, осведомленных о ВИЧ вырос всего на 2% за пять лет и составил в 2017 году 38%.

Тестирование на ВИЧ в стране проводится на бесплатной основе среди представителей ключевых групп населения, а также среди таких уязвимых групп населения, как беременные женщины и дети, в рамках реализуемой программы профилактики передачи ВИЧ от матери к ребенку.

Лечение против ВИЧ (антиретровирусная терапия) предоставляется в стране ВИЧ положительным людям, независимо от их половой принадлежности и возраста, включая беременных женщин и детей, бесплатно. Лабораторные исследования,

связанные с данной инфекцией (ВИЧ), проводимые в процессе лечения пациентов, также являются бесплатными. Кроме того, на бесплатной основе ВИЧ положительным людям предоставляются услуги по профилактике у них вторичных заболеваний, в том числе оппортунистических инфекций.

Вопросы снижения стигмы и дискриминации по отношению всех ВИЧ положительных лиц отражены в 5 и 6 пунктах Национальной программы по противодействию эпидемии ВИЧ-инфекции в Республике Таджикистан на 2017-2020 годы. В период реализации данной Стратегии запланировано проведение различных мероприятий по снижению стигмы и дискриминации, особенно среди ВИЧ-инфицированных женщин. Во всех регионах республики для обследования беременных женщин на ВИЧ, а также лечения антиретровирусными препаратами созданы необходимые условия.

4.6. Формирование в общественном сознании необходимости обеспечения равенства прав и возможностей

Основная цель: формирование общественного сознания и поведения основываясь на принципе равенства прав и возможностей женщин и мужчин.

Стратегические задачи:

- внедрение гендерной тематики и подходов в деятельность печатных, радио, телевизионных и электронных СМИ;
- расширение информированности общества относительно международных и национальных конвенций, гендерного законодательства;
- повышение осведомленности общества по вопросам гендерного равенства.

Индикаторы:	Источники данных/их наличие:
1) улучшение законодательной базы, создание институциональных механизмов и повышение правовой и гендерной грамотности женщин	Централизованный банк правовой информации «Адлия»/имеется в части институциональных механизмов. По повышению правовой грамотности и гендерной грамотности женщин информация централизованно не собирается
2) количество и направленность публикаций, передач и трансляций по гендерной проблематике	Централизованная информация не собирается/Имеется информация в отдельных ответах министерств и ведомств по запросу КДЖС.
3) число журналистов, специализирующихся в освещении проблем равенства прав и возможностей	Данных не имеется
4) количество примеров сотрудничества СМИ и НПО;	Данных не имеется
5) количество полученных откликов на публикации и передачи	Данных не имеется

Данное направление поставило перед собой четкую цель и стратегические задачи. Однако, предлагаемые индикаторы не позволяют изменить достижение задач и цели, так как ни один из них не направлен на измерение изменений в общественном сознании о гендерном равенстве, а также оценки информированности общества международных и национальных конвенций, гендерного законодательства и повышения осведомленности общества о гендерном равенстве.

1) В РТ право на получение юридической помощи и судебной защиты установлено Конституцией РТ, в которой указано, что «Каждому гарантируется судебная защита ... Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката» (статья 19). В статье 92 Конституции предусмотрено, что «юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда». В этой же статье Конституции указывается, что «организация и порядок деятельности адвокатуры и другие формы оказания юридической помощи определяются законом». По результатам исследования²⁶, проведенного в 2011 году, было выявлено, что у населения имеется высокая потребность в получении юридической помощи, в том числе и для решения следующих наиболее распространенных правовых проблем, упомянутым наиболее часто в опросе: земельные вопросы; семейные отношения; получение документов, подтверждающих гражданское состояние; проблемы социальной защиты и социального обеспечения. При этом, женщины в 4 раза чаще чем мужчины сталкивались с правовыми проблемами, связанными с семейными отношениями. Это же исследование показало, что не все граждане решались предпринимать действия для их решения ввиду низкого дохода населения. В 2011 респонденты отметили недоступность услуг для получения юридической помощи как с точки зрения физического, так и финансового доступа. Отдаленность юридических услуг, особенно, для жителей дальних районов являлась существенным препятствием. Также, исследование выявило более низкий уровень правовой осведомленности женщин по сравнению с мужчинами.²⁷

В ответ на эти проблемы Постановлением Правительства РТ от 2 июля 2015 года была принята Концепция по оказанию бесплатной правовой помощи. Концепцией предусмотрено пилотирование новой системы оказания бесплатной правовой помощи в отдельных местностях, а также вопросы финансирования предоставления правовых консультаций. Согласно данной Концепции, все граждане, обратившиеся в государственные юридические бюро, имеют право на получение бесплатной первичной юридической помощи (устные консультации). А согласно п. 25 данной Концепции, в перечень лиц, которые имеют право на вторичную юридическую помощь (назначение адвоката в суде и других государственных органах), входят и лица, пострадавшие от насилия в семье и пыток, их близкие родственники и члены семьи.

В целях реализации названной Концепции было создано государственное учреждение «Центр правовой помощи» для пилотирования моделей по оказанию бесплатной правовой помощи для уязвимых слоев населения. В 2016-2020 годах в 34 городах и районах налажена деятельность 37 государственных юристов:

²⁶ Центр социологических исследований «Зеркало» (2012), Правовые проблемы: потребности населения в юридических услугах и практикуемые способы их решения.

²⁷ Центр социологических исследований «Зеркало» (2012), Правовые проблемы: потребности населения в юридических услугах и практикуемые способы их решения.

- 6 в 2016 году – города Вахдат, Пенджикент и районы Бободжон Гафуров, Восе, Деваштич, Джайхун;
- 6 в 2017 году – города Хорог, Канибадам и районы Яван, Спитамен, Джаббор Расулов, Шахринав;
- 6 в 2018 году – город Исфара и районы Ашт, Дусти, Нурабад, Джалолиддин Балхи, Таджикабад;
- 7 в 2019 году – города Турсунзаде, Истаравшан и районы Дангара, Кабадиян, Муминабад, Рашт, Ховалинг;
- 9 в 2020 году – города Душанбе, Гулистон, Худжанд, Гиссар и районы Айни, Вандж, Мир Саид Али Хамадони, Рудаки, Файзабад.²⁸

С 2016 года и до ноября 2020 года для получения первичной юридической помощи к государственным юристам обратились 33074 жителей различных регионов Таджикистана. Из этого количества – 19590 женщин и 13484 мужчин, от общего числа – 1238 людей с инвалидностью, из них большинство были мужчины с инвалидностью. Среди вопросов, по которым обращаются жители значительно преобладали вопросы, связанные с семейными правоотношениями (17053), далее следовали земельные правоотношения (4342).²⁹

Данная Концепция предусматривает лиц, пострадавших от насилия в семье, их близких родственников и членов семей в качестве лиц, имеющих право на получение бесплатной вторичной юридической помощи по уголовным делам. Но, в Законе РТ «О юридической помощи» от 4 июля 2020 года, №1694 указывается, что право на вторичную юридическую помощь по уголовным делам имеют следующие лица:

- подозреваемый, обвиняемый, подсудимый или осужденный, нуждающиеся в юридической помощи, не имеющие возможности оплатить эти услуги, являющиеся получателем адресной социальной помощи в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;
- подозреваемый, обвиняемый, подсудимый или осужденный являются несовершеннолетними сиротами или несовершеннолетние, родители которых (лица, их заменяющие) не имеют возможности оплатить эти услуги, являющиеся получателями адресной социальной помощи в соответствии с законодательством Республики Таджикистан;
- подозреваемый, обвиняемый, подсудимый или осужденный, которые в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- обвиняемый, находящийся за пределами РТ, и уклоняющийся от явки к следствию;
- если лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания может быть назначена смертная казнь или пожизненное лишение свободы;
- подсудимый, содержащийся под стражей, отказывающийся явиться на судебное заседание;

²⁸ https://adliya.tj/ru/free_legal_assistance

²⁹ <http://www.salac.tj/ru/news/1052/>

- ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица, ветераны боевых действий на территории других государств и приравненные к ним лица, а также лица, пострадавшие вследствие катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции, либо принимавшие участия в ликвидации последствий этой катастрофы.

Таким образом, пострадавшие от насилия в семье и пыток, их близких родственников и членов семей не были включены в данный перечень. Как уже отмечено выше, женщины часто нуждаются в правовой помощи по семейным делам, а в случае насилия и в административных делах. Закон РТ «О юридической помощи» предусматривает что такая помощь будет доступна женщинам с 1 января 2025 года.

Таким образом, доступ женщин к правовой помощи, особенно, к вторичной правовой помощи в случаях насилия в семье остается еще недоступной. Для оказания практической помощи, при КДЖС функционирует сеть 110 информационно-консультативных центров. Они оказывают, в том числе и правовую помощь (первичную) по широкому кругу вопросов.

В ответах на запрос КДЖС о реализации Стратегии Академия государственной службы, Агентство государственной службы, министерства и ведомства и исполнительные органы государственной власти на местах перечисляют ряд образовательных мероприятий по гендерным вопросам, гендерной политике и предупреждению гендерного насилия. Однако, охват такими мероприятиями остается небольшим. Также, в ответах не указывается как оценивается уровень знаний после обучения по темам обучения и как они на практике применяют навыки и знания, полученные в ходе обучения. Таким образом, не представляется возможным оценить воздействие данных курсов на изменение гендерной чувствительности обученных.

3), 4) и 5) КДЖС, министерства и ведомства, исполнительные органы государственной власти на местах проводят обширную работу по проведению различных мероприятий по повышению осведомленности о гендерной политике, гендерных проблемах, предупреждению гендерного насилия, повышения ответственности родителей за воспитание и образование детей, важности регистрации браков и другим актуальным проблемам. Также, КДЖС активно сотрудничает с партнерами по развитию и НПО в рамках 16 дней против насилия, дня семьи и так далее. В 2017 году, КДЖС утвердил коммуникационную стратегию по предупреждению семейного насилия. КДЖС был подготовлен ряд материалов для повышения осведомленности, в том числе социальной ролики, рекламные щиты, брошюры, буклеты и ряд других раздаточных материалов.

Однако, необходимо усилить работу по изменению стереотипов в обществе о ролях мужчин и женщин и формированию культуры гендерного равенства на более системном уровне, используя образование, информирование и коммуникацию. Также необходимо системно проводить работу по документированию различных мероприятий КДЖС, министерства и ведомства, исполнительных органов государственной власти на местах на ежегодной основе и обобщению и анализу воздействия по повышению осведомленности. В РТ необходимо провести

национальное исследование о распространенности гендерных стереотипов, чтобы появилась возможность измерения изменений в общественном сознании и поведения на основе принципа равенства прав и возможностей женщин и мужчин на сегодняшний день затруднено.

4.7. Предотвращение насилия в отношении женщин

Основная цель: создание условий для достойной жизни женщин без насилия. Не допускать насилия как формы отношений между людьми. Искоренение насилия в его различных проявлениях во всех социальных сферах, включая семью.	
Индикаторы:	Источники данных/их наличие:
1) наличие соответствующих законов и соответствующих механизмов их реализации;	Централизованный банк правовой информации «Адлия»/имеется
2) число случаев насилия в отношении женщин в динамике и по видам насилия;	Медико-демографическое исследование/частичные данные только по выборке респондентов и их ответам
3) количество сотрудников подразделений МВД по защите женщин от насилия;	МВД/имеется
4) количество кризисных центров, в том числе с приютами	Отчеты государства в Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин/имеется
5) Численность обратившихся в кризисные центры мужчин и женщин, всего, в том числе по видам насилия;	Статистический сборник «Мужчины и женщины Республики Таджикистан»/данные публиковались до 2014 года, в сборнике от 2014 года и в последующих сборниках нет таких данных.
6) количество теле-радиопрограмм/передач, информационных роликов, публикаций, посвященных гендерному насилию;	Отсутствует централизованный сбор данных, имеется описание действий при поддержке партнеров различных действий, приуроченных к международным дням и декадам.
7) факты осуждения за двоеженство или многоженство судами РТ;	Судебная статистика Верховного суда РТ /имеется
8) количество специализированных институтов социального обеспечения семьи и детей, центров психолого-педагогической помощи семьям по выходу из кризисных ситуаций и социально-психологической адаптации к новым условиям.	Отсутствует централизованный сбор данных

В отличие от других целей Стратегии, данная цель не конкретная и включает в себя на самом деле три цели. Также, в рамках данной цели не были поставлены стратегические задачи, а были предусмотрены только действия. Что касается индикаторов, то по двум

(6 и 8) из восьми индикаторов не ведется централизованный сбор данных. По индикатору 2 имеются ограниченные данные, то есть об опыте разных видов насилия среди респондентов Медико-демографического исследования, которое проводилось в 2012 и в 2017 годах. Кроме того, в 2019 году КДЖС проводил обзор реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы, который использовался в качестве одного из источников информации для проведения анализа Стратегии.

1) В ходе реализации данного направления произошел ряд позитивных изменений. В 2013 году был принят Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», а в 2014 году принята Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы. После принятия Закона в Кодекс об административных правонарушениях были внесены две статьи 93.1 «Нарушение требований законодательства РТ о предупреждении насилия в семье» и статья 93.2 «Нарушение требований защитного предписания». Также, изменения были внесены Закон РТ «О милиции», обязав милицию применять индивидуальные меры по предупреждению насилия в семье. Также для реализации данного закона были приняты несколько инструкций по предупреждению насилия в семье, реагированию на случаи насилия в семье и оказанию помощи для ряда министерств и ведомств, в том числе, МВД, МЗСЗН, МОН, Министерство юстиции, КДЖС, Комитет местного развития, Комитет по делам молодежи и спорта, Комитет по делам религии и Академия государственной службы. Несмотря на эти достижения в законодательстве еще имеются недостатки:

- законодательно не установлен межведомственный механизм перенаправления для оказания услуг и защиты пострадавшим от насилия в семье на национальном, региональной и районных уровнях.
- В РТ не криминализовано насилие в семье, несмотря на то, что Таджикистан в рамках процесса УПО полностью поддержал все рекомендации стран, участвующих в УПО, по вопросу криминализации домашнего насилия.

26 июля 2014 года был принят новый Закон «О противодействии торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми». Данный Закон устанавливает организационные и правовые основы противодействия торговле людьми, систему мер по защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми и их реабилитации и регулирует общественные отношения в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми. Отличительной особенностью нового Закона является то, что в нем предусматривается проведение комплексных мероприятий, направленных на оказания помощи лицам ставшими жертвами торговли людьми.

Постановлением Правительства от 27 июля 2016 года утвержден Национальный план по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 годы. Данным планом предусматривается проведение комплексных мероприятий, нацеленных на оказание противодействия торговле людьми, уголовное преследования за торговлю людьми и меры по защите жертв торговли людьми и оказания им помощи

2) Особенного внимания требует вопрос статистического учета гендерного насилия и оказанной помощи пострадавшим от гендерного насилия. Пока в РТ отсутствует единая

статистическая база о распространённости гендерного насилия. Имеется несколько источников данных о гендерном насилии – это, как уже выше упоминалось, МДИ и статистика Верховного суда. Согласно МДИ, проведенных в 2012 и 2017 году, отмечается рост женщин, которые отметили что имели опыт физического или сексуального насилия (Таблица 13). Это может быть связано с большей осведомленностью женщин, опрошенных в 2017 году о недопустимости насилия, но не с действительным ростом насилия.

Таблица 13. Опыт физического или сексуального насилия среди респонденток МДИ по годам, в процентах

Возраст	2012	2017
15-17	8,1	13,1
18-19	7	9,4
20-24	15,9	19,4
25-29	24,9	27,6
30-30	24,5	29
40-49	23,9	29,9
Всего	19,4	24

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, МЗСЗН РТ, и ICF (2013) Медико-Демографическое Исследование РТ 2012; Агентство по статистике при Президенте РТ, МЗСЗН РТ, и ICF (2018) Медико-Демографическое Исследование РТ 2017.

В УК РТ имеется ряд статей, которые криминализируют различные формы гендерного насилия. Однако, в доступных данных (сборниках «Мужчины и женщины») доступны данные по числу лиц, совершивших изнасилование либо покушение на изнасилование. В 2011 году 32 мужчины, в 2013 48 мужчин, в 2015 75 мужчин и 6 женщин совершили эти преступления. Согласно статистике Верховного суда, им было рассмотрено 191 дел в 2019 и 172 дел в 2020 году (таблица 14)

Таблица 14. Количество дел по половым преступлениям, рассмотренных судами РТ по статьям, по годам, в отношении человек

Название статьи	2019	2020
Статья 138 «Изнасилование»	39 (42 чел)	32 (32 чел)
Статья 139 «Насильственные действия сексуального характера»	59 (60 чел)	44 (48 чел)
Статья 140 «Понуждение к действиям сексуального характера»	5 (8 чел)	9 (9 чел)
Статья 141 «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцати лет»	47 (60 чел)	51 (54 чел)
Статья 142 «Развратные действия»	41 (42 чел)	36 (36 чел)
Итого	191 (212 чел)	172 (179 чел)

Источник: Верховный Суд РТ

Кроме этих данных, МВД по запросу предоставили данные о действиях, предпринятых по реагированию на случаи насилия в семье. Как видно из Таблицы 15 МВД использует положения как уголовного, так и административного законодательства, а также меры, предусмотренные Законом РТ «О предупреждении насилия в семье».

Таблица 15. Действия МВД, предпринятые в период с 2015 по 2020 гг. по предупреждению насилия в семье, численность

Действия МВД	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Зарегистрированы обращения	2257	2624	2911	3048	3258	3661
Подготовлены материалы в отношении*	М: 1555 Ж: 793 Н: 10	М: 1999 Ж: 621 Н: 4	М: 2368 Ж: 538 Н: 5	М: 2552 Ж: 496 Н: 0	М: 2657 Ж: 600 Н: 1	М: 3062 Ж: 599 Н: 0
Возбуждено уголовных дел	257	205	168	132	129	96
Вынесены протоколы по статьям 93.1 и 93.2 КоАП	135	548	950	1368	1450	1393
Вынесены защитные предписания	1090	883	911	953	1378	1442
Проведены индивидуальные беседы	124	3115	3335	4111	4768	4317

* М – мужчины, Ж – Женщины, Н – несовершеннолетние

Источник: МВД РТ

3) В МВД РТ с 2010 года учредило отдельные должности инспекторов по предупреждения насилия в семье (утверждено приказом Министра № 271 от 17 марта 2010 года). На сегодня, в РТ действуют 17 инспекторов: в Душанбе – 5 инспекторов (ОМВД Шохмансур-1; Шохмансур – 2; Сино – 2; Фирдавси – 1 и Фирдавси – 2), в областном Управлении МВД Хатлонской области 4 инспектора (Бохтар, Куляб, Джайхун, Дуст), в областном Управлении МВД Согдийском области – 3 инспектора (Худжанд, Исфара, Пенджикент), в Управлении районов Раштской долины – 1 инспектор, в ОМВД города Хорога -1 инспектор и в ОМВД района Рудаки – 1 инспектор, ОМВД города Гиссара – 1 инспектор. МВД приводит отдельную статистику по действиям данных инспекторов по предупреждению насилия в семье. (Таблица 16)

Таблица 16. Действия инспекторов по предупреждению насилия в семье, предпринятые в период с 2015 по 2020 г. (за 9 мес.) по предупреждению насилия

Действия МВД	2015	2016	2017	2018	2019	2020 (9 мес)
Зарегистрированы обращения	133	482	531	428	659	547
Подготовлены материалы в отношении*	М: 70 Ж: 55 Н: 6	М: 301 Ж: 3 Н: 0	М: 402 Ж: 129 Н: 0	М: 347 Ж: 78 Н: 3	М: 528 Ж: 130 Н: 1	М: 394 Ж: 153 Н: 0

Возбуждено уголовных дел	17	67	4	11	12	8
Вынесены протоколы по статьям 93.1 и 93.2 КоАП	15	134	49	96	157	216
Вынесены защитные предписания	29	0	297	273	473	543
Проведены индивидуальные беседы	45	818	464	554	668	798

* М – мужчины, Ж – Женщины, Н – несовершеннолетние

Источник: МВД РТ

4) и 5) В целях оказания помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, В РТ созданы и функционируют 33 кризисных центров и 3 их филиала. При родильных отделениях больниц ряда городов и районов республики организованы и функционируют 22 кабинета консультирования и оказания медицинской помощи пострадавшим от насилия в семье, куда чаще всего обращаются женщины и несовершеннолетние дети. Ранее в РТ существовала единая централизованная база данных для регистрации всех обращений в кризисные центры по РТ. Она позволяла отслеживать в едином формате все обращения в кризисные центры по видам насилия, по видам оказанной помощи, по последствиям насилия и так далее. Эти данные до 2014 года публиковались в регулярном статистическом сборнике «Женщины и мужчины РТ» Агентства по статистике при Президенте РТ. Однако, с 2014 года такие данные не были опубликованы в этих сборниках. МДИ 2012 и 2017 года показало, что в случаях насилия женщины редко пытаются остановить насилие. Например, в 2017 году, 74,9 % процентов женщин, имевших опыт насилия, не обращались за помощью чтобы остановить насилие и никому о нем не рассказывали. Оба этапа МДИ показали, что женщины, которые предпринимали попытки остановить насилие, в случае насилия предпочитают обращаться за помощью к своей семье или семье мужа.

В 2018 году в Комнатах для женщин, подвергшихся насилию в семье 142 женщинам была оказана медицинская и психологическая помощь. Из них государственное учреждение Национальный медицинский центр «Шифобахш» оказало помощь 35 женщинами, родильный дом № 2 г. Душанбе – 10 женщинам, родильный дом Центральной больницы Раштского района - 10 женщинам; Двенадцать человек обратились в Кулябскую областную больницу, 10 женщин обратились в областной роддома в Худжанде, 20 - в родильный дом Центральной больницы города Гулистана Согдийской области. Их возраст - от 20 до 15 лет, 83 - от 21 до 35, 31 - от 35 до 49 лет, 8 - от 49 лет и старше. Из выживших после насилия 76 зарегистрировались по причине психического насилия, 25 - социально-экономического насилия и 6 - сексуального насилия, которые предоставляются бесплатно за счет бюджетных средств больницы для обследования, хирургии, лечения и ухода. Для этой цели было потрачено 37565 сомони.

В 2018 году при Комитете по делам женщин и семьи в сотрудничестве с международной общественной организацией «Фонд Евразии в Таджикистане» открылся Ресурсный

центр по вопросам гендерного равенства и предотвращения насилия в семье при Правительстве РТ и при нем телефон доверия 1313 для предотвращения насилия в семье, который ежедневно в будние дни принимает бесплатные звонки с мобильных телефонов с 08:00-17:00 и в субботу с 08:00-12:00 кроме воскресенья. Ресурсный центр действует на основании Положения, утвержденного Распоряжением Председателя КДЖС. В центре утверждены формы отчетности. В форме учитываются виды насилия и места перенаправления. За 6 месяцев 2019 Центр предоставил 866 юридических и психологических консультаций обратившимся, из них по телефону доверия – 601, и очных консультаций – 265. Анализ жалоб показал, что каждый обратившийся имел опыт нескольких видов насилия, в частности:

- физическое насилие - 115 обращений;
- экономическое насилие - 505 обращений;
- психическое насилие - 713 обращений;
- сексуальное насилие - 7 обращений.

В 2020 году в Центр обратилось 1913 человек, из них женщины составляли 1721 человек. И в течении этого Центр осуществлял круглосуточную работу без выходных дней.

Статистика по перенаправлению не ведется, как и в медицинских кабинетах, хотя в форме отчетности делается отметка о месте перенаправления. Перенаправленным не выдается документ о перенаправлении, чтобы отслеживать получение поддержки, тем не менее сотрудники Центра проводят такое отслеживание.

Государственное Учреждение «Центр самопознания женщин г. Душанбе» был образован Решением Председателя г. Душанбе №460 от 27.08.2009г. для обеспечения бесплатной юридической поддержки и адекватной помощи женщинам, пострадавшим от насилия в городе Душанбе. Учреждение предоставляет бесплатные юридические и психологические консультации, а также первую доврачебную помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. При учреждении действует «Центр поддержки для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации». По данным юриста Центра самопознания женщин города Душанбе» за 2017 год обратились всего 1761 женщин по различным правовым вопросам, из них по насилию в семье 542 женщины. За 2018 год обратилось 674 женщины, из них по насилию в семье 281. В центре работают 2 юриста, 2 психолога и два медицинских работника. В центр могут и обращаются женщины не только из Душанбе, но и приезжие женщины из регионов и близлежащих к г. Душанбе районов.

В 2018 году при финансовой поддержки Правительства Швейцарии/Проекта по предотвращению домашнего насилия и местной исполнительной власти Хатлонской области и местной исполнительной власти города Левакент, районов Кушониен, Шахритуз, Пяндж и Фархор открыты следующие комнаты:

- Комната по коррекции поведения агрессоров в городе Левакенте 17 мая 2018 года
- Комната для индивидуального консультирования пострадавших от насилия в семье в городе Левакенте (октябрь 2018 г) и районе Кушониён (декабрь 2018 г);

В декабре 2018 года при поддержке этого же Проекта и на основании приказа МЗСЗН от 20 октября 2018г, №973 при отделении детской хирургии ГУ Медицинский комплекс «Истиклол», при родильных отделениях ЦРБ Пянджского, Шаартузского районов и при детском отделении Фархорского района открыты и оборудованы Комнаты медико-социальной реабилитации женщин, пострадавших от насилия. В 2020 году было открыто дополнительно 10 таких комнат. На сегодняшний день в Таджикистане действует 22 комнат для женщин, пострадавших от насилия, которые полностью финансируются государством.

В 2016 года Хатлонской области был организован Областной совет по предупреждению насилия в семье, куда входили работники всех отделов государственных органов на местах, правоохранительных органов, а также имам-хатиб. До 2019 года включительно поэтапно были учреждены такие же советы в 25 городах и районах Хатлонской области.

7) В статье 33 Конституции РТ установлен запрет многобрачия. В Уголовном Кодексе (УК) РТ в статье 170 установлено, что двоеженство или многоженство, то есть сожительство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства, наказывается штрафом в размере от одной до двух тысяч показателей для расчетов или исправительными работами на срок до двух лет либо ограничением свободы на срок до пяти лет. Распространённость этого явления в РТ неизвестна. В 2011 году СМИ публиковали, что согласно исследованию, проведенному Центром стратегическим исследований при Президенте РТ каждый десятый мужчина в РТ имеет вторую жену.³⁰ За 2014-2017 годы и 9 месяцев 2018 года судебными органами рассмотрены 440 уголовных дел в отношении 440 лиц по фактам двоеженства или многоженства, по которым вынесены обвинительные приговоры.³¹ Верховный суд РТ представил в КДЖС статистику по количеству дел по фактам двоеженства и многоженства за 2019 и 2020 годы. Согласно этим данным в 2019 году по статье 170 Уголовного кодекса (УК) РТ 102 человека были осуждены судами, а в 2020 108 человек.

4.8. Факторы укрепления семьи

Основная цель: укрепление института семьи и семейно-брачных отношений путем повышения престижа семьи, пропаганды ценностей брака и семьи, достижения гендерного равенства в семейных отношениях, обеспечивающих социальную и культурную преемственность поколений и являющихся фактором стабильности и устойчивого развития гражданского общества.

Индикаторы:	Источники данных/их наличие:
1) количество дошкольных учреждений и медицинских учреждений;	Статистические сборники/данные имеются
2) количество зарегистрированных браков и разводов;	Статистические сборники/данные имеются

³⁰ <https://clck.ru/SraTo>

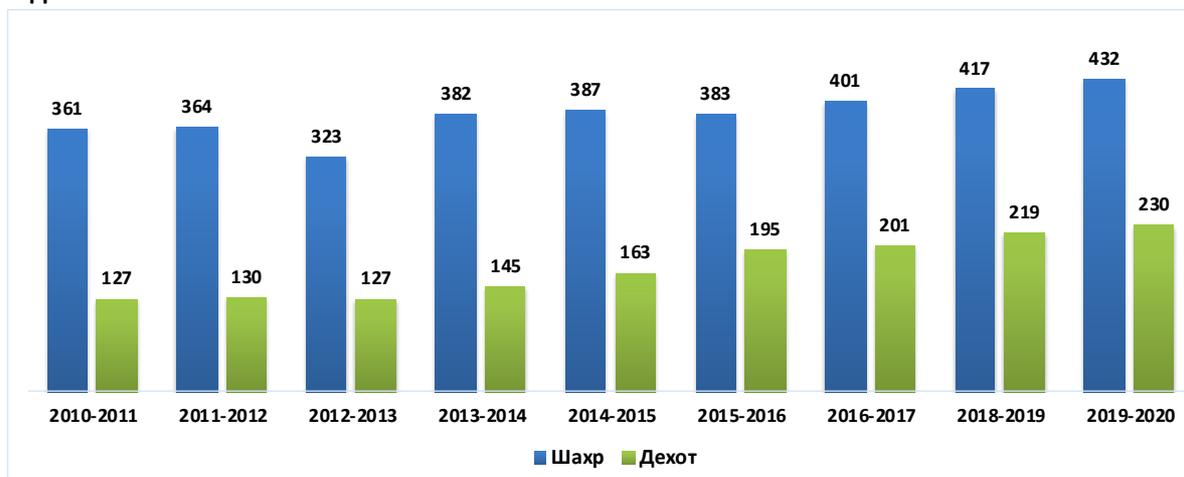
³¹ Данные представлены из п. 34-36 Промежуточного отчета Республики Таджикистан о ходе реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека, принятых в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан (второй период). Стр. 9 - 10.

3) количество и состав неполных семей;	Перепись населения/данные имеются от 2010 года (представлены в главе 4.2)
4) количество получателей и размер детских пособий;	Статистические сборники/данные имеются по количеству женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам и в отпуске по уходу за ребенком
5) наличие специальных радио-телевизионных программ, а также рубрик в периодической печати.	Централизованных данных по этому индикатору не собирается

В 2015 году принята Концепция развития семьи в РТ³² и 2015 год был объявлен годом семьи. В школах РТ были введены уроки культуры семейной жизни, которые включают в себя, в том числе информацию о законодательстве РТ о семье. Проводится ряд мероприятий по оказанию различных форм поддержки семей, особенно, малоимущим семьям.

1) Расходы государственного бюджета на образование в количественном выражении выросли практически в два раза в 2019 году по сравнению с 2013 годом и составили 44192000 сомони по сравнению с 23539000 сомони в 2013 году. В процентном отношении к ВВП, расходы выросли с 5,2% в 2013 году до 5,7% в 2019 году

Диаграмма 17. Динамика численности дошкольных учреждений по типу местности и по годам



Источник: Министерство образования и науки РТ (2020), Статистический сборник сферы образования РТ, том 1, стр.8.

С 2010 года выросло количество дошкольных учреждений с 488 до 662 в 2019 году, в основном, за счет роста открытия новых дошкольных учреждений в городах, а не в сельской местности. В 2019 году в сельской местности действовали 230 дошкольных учреждений, что в два раза ниже по сравнению с городской местностью, где их количество составляло 432. (Диаграмма 17). Охват детей в возрасте от 3-6 лет, хоть и повысился с 2013 года на 3%, остается незначительным и составляет всего 10,4% от

³² Утверждена Постановлением Правительства РТ от 30 декабря 2015 года, № 801.

общего числа детей такого возраста. Хотя разрыв между охватом мальчиков и девочек образованием с 2013-2019 года сократился, он все же остается стабильным. В 2019 году, 10,0% мальчиков и 9,7% девочек были охвачены дошкольным образованием. (Диаграмма 18).

Диаграмма 18. Динамика охвата мальчиков и девочек дошкольным образованием, в процентах



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается

С 2012 году, статистика образования также фиксирует появление и рост центров по развитию детей, число которых с 2012 года выросло с 795 до 1771 в 2019 году.³³ Общее количество дошкольных учреждений в РТ с учетом центров в 2019 году составило 2433.³⁴ В дошкольных учреждениях обучалось в два раза больше детей чем в центрах развития. Общая численность детей, обучающихся во всех типах дошкольных учреждений составляет 102175, и девочки составляют 44,8% от общего числа обучающихся детей.³⁵ Таким образом, дошкольное образование как способ поддержки семьи, особенно, женщин, на которых возлагается основная нагрузка по неоплачиваемой работе по уходу за детьми не в полной мере эффективен, особенно, в сельской местности, в которой проживают 70% населения РТ.

Расходы государственного бюджета на здравоохранение в РТ хотя увеличивались в количественном выражении с 2013 года, но в отношении расходов к ВВП оставались практически неизменными. В 2019 году расходы на здравоохранение составили 23 806600 сомони, что чуть более чем в два раза выше чем такие же расходы в 2013 году (11592000 миллионов сомони). А в процентном соотношении к ВВП, рост составил всего 0,2%. В 2013 году, расходы составляли 2,1% к ВВП, а в 2019 году всего 2,3% к ВВП. Расходы на здравоохранение, в основном, включают в себя заработную плату.

³³ Министерство образования и науки РТ (2020), Статистический сборник сферы образования РТ, том 1, стр. 4.

³⁴ Там же, стр.6.

³⁵ Там же, стр.4.

В РТ с 2014 не отмечалось существенных изменений по количеству различных медицинских учреждений. (Таблица 17)

Таблица 17. Динамика численности медицинских учреждений в РТ

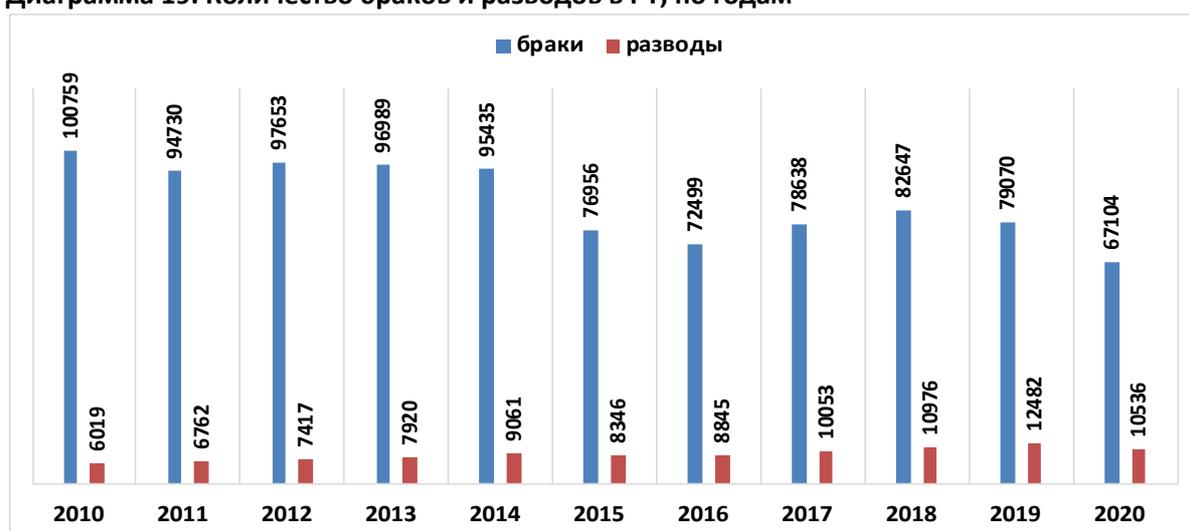
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
муассисаҳои табобатӣ	467	474	479	484	490	494
Беморхонаҳои ноҳиявии марказӣ	54	55	53	53	53	53
Беморхонаҳои ноҳиявӣ	64	64	67	66	67	67
Беморхонаҳои участкавии деҳот	130	129	129	128	128	128
Марказҳои саломатии деҳот	815	817	821	831	844	854
Нуқтаҳои тиббӣ	97	102	104	100	107	117
Бунгоҳҳои саломатӣ	1704	1711	1704	1719	1711	1703

Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ (2020, 2019, 2018), Здравоохранение в РТ.

Кроме этого в РТ в 2019 году действовало 3878 амбулаторно-поликлинических учреждений, в том числе 69 центров репродуктивного здоровья, 70 центров здорового образа жизни, 65 центров по профилактике и борьбе со СПИД, 9 центров семейной медицины.³⁶ Также, в РТ в 2019 году существовало 70 станций скорой медицинской помощи, что на 21 станцию ниже чем в 2013 году.³⁷

2) В Таджикистане количество официально зарегистрированных браков снижается, а количество разводов растет. С 2010 года, количество браков сократилась на 33 655 и в 2020 году составило 67104. Количество разводов с 2010 года повысилось на 4 тысячи и составило в 2020 году 10536. (Диаграмма 19).

Диаграмма 19. Количество браков и разводов в РТ, по годам



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ, Женщины и мужчины в РТ, публикация ожидается и данные Министерства юстиции РТ за 2019-2020 годы.

³⁶ Агентство по статистике при Президенте РТ (2020), Здравоохранение в РТ, стр. 73.

³⁷ Там же, стр.74.

С 2013 года не произошло существенных изменений в среднем возрасте вступления в брак мужчин и женщин. Для мужчин этот возраст составляет 26,4 лет, а для женщин 22,2 лет. При этом растет продолжительность брака при разводе. В 2013 году продолжительность составляла 8,7 лет, а в 2019 10,7 лет.³⁸

5. Выводы и рекомендации

По результатам анализа выводы и рекомендации по реализации Стратегии структурированы следующим образом:

- общие рекомендации, связанные с механизмом ее реализации, устранением выявленных пробелов в содержании Стратегии;
- рекомендации по направлениям Стратегии.

5.1. Общие выводы и рекомендации по Стратегии

1. Ввиду отсутствия единых правил разработки стратегий и программ на момент разработки Национальной Стратегии по активизации роли женщин на 2011-2020 годы, она не имела общей цели и общих индикаторов для воздействия Стратегии на ситуацию гендерного неравенства в РТ. По каждому из направлений Стратегии не был предусмотрен единый формат, то есть по некоторым направлениям были предусмотрены цель и стратегические задачи, но по большинству направлений такой подход не соблюдался. Кроме того, цель направлений состояла из нескольких подцелей, что не отвечает правилам разработки и планирования программ. Разработанные индикаторы по каждому из направлений не позволяли измерять прогресс реализации и достижения целей и задач по каждому направлению. Ряд индикаторов по направлениям вообще не собирается в РТ и не может отслеживаться. В связи с этим предлагаются следующие рекомендации:

- При разработке новой Стратегии использовать общепринятые правила по разработке и планированию программ развития. С этой целью предусмотреть общую цель, в которую реализация Стратегии внесет вклад, например, «внести вклад в достижение гендерного равенства во всех сферах жизни и в обществе». А также, предусмотреть ряд индикаторов воздействия для отслеживания общих изменений ситуации. Примером таких индикаторов могут служить международные рейтинги измерения гендерного неравенства по странам, гендерные индикаторы ЦУР.
- По каждому из направлений предусмотреть операционные цели и стратегические задачи, которые можно достигнуть в течении 10-летнего периода. Для цели и стратегических задач предусмотреть индикаторы, как качественные, так и количественные для измерения прогресса. Индикаторы должны отвечать критериям SMART – то есть быть измеримыми, специфичными, достижимыми, имеющими отношение к задачам и цели, и связанные временными рамками – например, «количество женщин членов Парламента увеличилось на X процентов до конца 2030 года» или «доля из числа выдвинутых женщин кандидатов от политических партий, ставших членами Парламента на выборах X года». Для каждого индикатора разработать базовые и целевые

³⁸ Агентство по статистике при Президенте РТ (2020), Здоровоохранение в РТ, стр.8.

значения. Базовые значения устанавливаются на год принятия программы, в качестве целевых следует использовать значения, установленные, например, НСР и ПСР, либо ЦУР по специфическим направлениям. Цели и задачи необходимо более четко связать с международными обязательствами РТ по ЦУР, Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформе действий и рекомендаций по гендерному равенству, представленных РТ в рамках УПО и других механизмов мониторинга исполнения международных обязательств.

- В РТ действует НСР, ПСР (находится в процессе разработки на следующие пять лет), другие стратегии, направленные на решение вопросов гендерного неравенства и других секторов. В связи с этим в процессе разработки Стратегии на будущие годы необходимо провести анализ этих стратегических документов и обеспечить горизонтальное и вертикальное соответствие данным стратегическим документам.

2. Стратегия имела слабый механизм реализации, мониторинга и оценки. В структуре КДЖС отсутствует отдельный отдел/сектор либо штатная единица, ответственные за анализ, мониторинг и оценку реализации стратегических документов. Также, не был разработан эффективный механизм реализации Стратегии между министерствами, ведомствами и исполнительными органами государственной власти на местах. Одним из пробелов Стратегии является отсутствие Матрицы по всему сроку Стратегии с указанием целей, задач, краткосрочных результатов с индикаторами и действиями для каждого результата и задачи с указанием сроков достижения, целевых значений на каждый период реализации, ответственных. Стратегия не имела целевого финансирования, не были разработаны единые стандарты отчетности и сбора данных для всех ответственных, данные собирались нерегулярно. В связи с этим предлагаются следующие рекомендации:

- В полномочия КДЖС входит широкий круг полномочий по реализации стратегических документов в области гендерной политики. Поэтому в его структуре должен быть отдел/сектор либо штатная единица, которые будут на регулярной основе собирать данные по единым форматам в единую базу по всем стратегиям и политикам в ведении КДЖС, обобщать их, обновлять и готовить отчеты по реализации данных стратегических документов.
- Для будущей Стратегии разработать План действий со всеми целями, задачами и результатами, а также индикаторами с указанием базовых и целевых значений, ответственных министерств и ведомств и требуемого финансирования (конкретные прогнозируемые суммы).
- Разработать единую форму отчетности по реализации Стратегии для всех ответственных для более эффективного сбора данных, которые можно было бы обобщить по единым показателям и проанализировать прогресс реализации Стратегии более системно.
- Выделить из государственного бюджета целевое финансирование на реализацию Стратегии на каждый год по всем направлениям Стратегии и отслеживать его освоение по единому формату.

3. Стратегия, в основном, опиралась на количественные индикаторы и измерения достижений и в меньшей степени планировала отслеживать качественные изменения,

например, изменения стереотипов, укрепление института семье, более равное распределение семейных обязанностей, хотя направления «Формирование в общественном сознании необходимости обеспечения равенства прав и возможностей» и «Факторы укрепления семьи» направлены на качественные, а не количественные изменения в осведомленности, сознании и так далее. В связи с этим рекомендуется:

- Разработать качественные измеримые индикаторы для таких направлений по изменениям общественного сознания, ценностей и так далее и на начальном этапе реализации провести базовое исследование для замера значений.

4. Так как в Стратегии отсутствовал единый план реализации с самого ее начала, а также не были установлены базовые и целевые значения для индикаторов, оценить степень достижения всех целей и задач затруднительно. Тем не менее, проведенный анализ с использованием установленных индикаторов и по имеющимся статистическим данным выявил, что многие цели и задачи, действия, заложенные в Стратегию не выполнены либо выполнены частично, так как по многим сферам не наблюдается существенных изменений в пользу большего гендерного равенства. Основными достижениями являются разработка и реформы законодательства и политик, формирование данных по направлениям Стратегии. В то же время не внедрены более устойчивые гендерные подходы, такие как гендерная экспертиза законодательства, гендерное бюджетирование и институционализация гендерного подхода по секторам национального развития для закрепления изменений и ускорения изменений в пользу гендерного равенства. В связи с этим, предлагается следующее:

- Внедрить обязательную гендерную экспертизу законодательства, гендерное бюджетирование и институционализацию гендерного подхода формально путем принятия соответствующих нормативных правовых актов и обеспечить их исполнение всеми органами на национальном и местном уровнях.

5. В РТ принят и действует Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации». НСР 2030 также предусмотрела одну из задач достижение гендерного равенства. То есть как Закон, так и НСР рассматривает более широко вопрос гендерного равенства, чем просто активизацию роли женщин. В связи с этим предлагается следующая рекомендация:

- Изменить название Стратегии и назвать ее как первую стратегию «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан» как программы, направленной на реализацию положений Закона РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» и соответствующей задаче НСР 2030. Также, такое название более верно отражает характер международных обязательств РТ, в том числе по достижению ЦУР, которые ставят в фокус гендерные отношения и их изменения, а не только права женщин и девочек.

6. Несмотря на то, что Стратегия охватила все сферы общественной жизни, в которых необходимо достичь гендерное равенство, она имела ряд пробелов. Она не включила в себя всеобъемлющий подход по внедрению гендерного подхода для достижения гендерного равенства. Хотя была проделана большая работа по совершенствованию законодательства в области гендерного равенства, в РТ все еще не создана эффективная

правовая основа для институционализации гендерного равенства во все сектора и во все сферы общественной жизни. В связи с этим предлагаются следующие рекомендации:

- Включить в новую Стратегию отдельное направление «усиление институциональной и правовой основы для достижения гендерного равенства в РТ».
- В это направление включить такие задачи как усиление национального механизма по достижению гендерного равенства и усиление межсекторального взаимодействия; приведение национального законодательства в соответствие с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, международными стандартами МОТ; внедрение гендерной экспертизы всех проектов НПА; внедрение гендерного бюджетирования; внедрение гендерного подхода во все стратегии, программы национального развития с фокусом на экономический сектор; совершенствование гендерной статистики в соответствии с индикаторами ЦУР, с фокусом на уязвимые группы женщин, испытывающих множественную дискриминацию.

7. Стратегия была принята в 2010 году, когда слабо обсуждались вопросы особенной ситуации уязвимых групп женщин. В 2015 году Таджикистан выразил свою приверженность Глобальной повестке 2030 Цели устойчивого развития, которая включает в себя в качестве одного из принципов принцип «никого не оставить позади» для того, чтобы поставить в фокус программ развития самые уязвимые группы, которые сталкиваются с дискриминацией по ряду признаков. В РТ работа по определению таких групп и их включению проводится. В связи с этим предлагаются следующие рекомендации:

- Включить в Стратегию описание ситуации уязвимых групп девочек и женщин и включить их приоритеты во все задачи новой Стратегии в соответствии с принципом ЦУР «никого не оставить позади». Такими группами в РТ являются: девушки и женщины с инвалидностью; женщины, девушки в ситуации безгражданства; женщины, девушки, живущие с ВИЧ; женщины-трудящиеся мигранты; женщины и дети трудящихся мигрантов, которые остались одни; бедные женщины и девушки; женщины и девушки беженцы.

8. В РТ 70% населения проживает в сельской местности. Сельские женщины и девочки испытывают больше трудностей по сравнению с городскими женщинами и более часто находятся в ситуации гендерного неравенства по сравнению с городскими, особенно, в части доступа к медицинским и правовым услугам, дошкольному образованию, воде и санитарии, более ограниченных экономических возможностях, доступа к природным ресурсам и управлению ими. Также, Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержит отдельную статью, посвящённую сельским женщинам и Комитет в 2018 году обратил внимание РТ на недостаток информации о ситуации сельских женщин. В связи с этим, предлагается следующее:

- Включить в новую Стратегию в качестве отдельного направления «улучшение равных возможностей для реализации прав сельских женщин по всех сферах общественной жизни».
- В фокусе этого направления должны быть следующие задачи: участие в процессе принятия решений на местном уровне; повышение их экономических

возможностей в том числе в сельском хозяйстве, улучшение доступа к земле, формализация их труда; создание сети дошкольных учреждений или других моделей для ухода за детьми для снижения нагрузки в отношении неоплачиваемого труда; улучшение доступа к чистой воде и санитарии для сельских женщин, чтобы снизить нагрузку в отношении неоплачиваемого труда; снижения влияния на них последствий изменения климата и увеличить также участие сельских женщин в принятии решений в управлении природными ресурсами (вода, земля и так далее) и снижении риска стихийных бедствий.

5.2. Рекомендации по направлениям Стратегии

Не все поставленные задачи, действия Стратегии были выполнены в период с 2010-2020 годов. Но все они важны для достижения гендерного равенства и их необходимо перенести в новую Стратегию и реализовать в следующем десятилетии. Помимо этого предлагается еще ряд рекомендаций для ускорения достижения гендерного равенства по направлениям Стратегии в соответствии с приоритетами НСР, ЦУР и международными обязательствами РТ по правам женщин.

1. Направление «Положение женщин в общественно-политической жизни страны»:

- Провести комплексную оценку причин низкого политического участия женщин во всех ветвях власти, в том числе законодательства, климата в органах государственного управления, опыта женщин, работающих в органах государственной власти, а также причин низкой мотивации женщин участвовать в политической жизни страны.
- Введение временных специальных мер для повышения участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях управления и всех ветвей власти;
- Внедрение обязательного обучения для всех государственных служащих (политических и административных должностей) по гендерному подходу;
- Создание школ лидерства на всех уровнях управления для обучения девушек и женщин и их подготовки к политической деятельности;
- Пропагандировать через СМИ образы успешных женщин в политике и поощрения участия женщин в процессах управления решениями.

2. Направление «Активизация занятости женщин и их роль на рынке труда»:

- Устранение прямой дискриминации в отношении женщин на рынке труда путем упразднения списка работ, где труд женщин запрещен, так как это противоречит современным стандартам МОТ;
- Внести в Трудовой Кодекс изменения для запрета насилия и домогательств на рабочем месте и ратифицировать Конвенцию МОТ 190 об искоренении насилия и домогательств в сфере труда.
- Разработать совместно с социальными партнерами и внедрить механизмы по обеспечению и реализации принципа равной оплаты за труд равной ценности для оценки ценности труда мужчин и женщин и модификации оплаты, используя наилучшие практики в этой сфере.
- Снижение неформальной занятости в сельском хозяйстве.

- Проведение исследования «бюджет времени» и на основе результатов предпринимать меры по снижению нагрузки на женщин в связи с выполнением неоплачиваемого труда.
3. Направление «Поддержка развития женского предпринимательства»:
- Улучшить доступ женщин к земле, финансам для улучшения возможностей женщин для занятия бизнесом в высокоприбыльных отраслях экономики и расширения существующих бизнесов женщин.
 - Оказание поддержки женщинам в открытии и управлении бизнесами в высокоприбыльных отраслях экономики, нетрадиционных для женщин.
 - Пропаганда ролевых моделей успешных женщин в бизнесе и поощрение участия женщин в бизнесе.
 - Создание разных сетевых площадок для усиления коммуникации между успешными женщинами в бизнесе и начинающими женщинами в бизнесе для обмена опытом, получения советов и налаживанию возможного партнерства.
 - Создание моделей менторства для начинающих, развивающихся женских бизнесов, в том числе путем отбора успешных женщин-предпринимателей и повышения их потенциала по менторству в бизнесе.
4. Направление «Проблема повышения образовательного уровня женщин»:
- Проведение широких общественных кампаний среди родителей по важности получения образования для девочек и женщин как важной составляющей их успеха в жизни не только в семье, но и в экономике, политике.
 - Проведение комплексной оценки безопасности школ и образовательных учреждений для девочек и девушек для предупреждения буллинга, домогательств, насилия, улучшения доступа к воде, санитарии в школах, учебных учреждениях как факторов, которые могут быть причиной непосещения школ или оставления школы или нежелания продолжать свое обучение.
 - Внедрение в систему школьного образования вопросов полового воспитания с целью формирования понимания среди школьников о своей телесной безопасности, неприкосновенности своего тела, как распознать насилие и что делать в этом случае и так далее, в соответствии с уровнем их развития и адаптированной к каждой возрастной группе.
 - Проведение общественных кампаний среди молодых девушек, профориентаций для поощрения выбора девушками обучения по специальностям «математика, наука, инженерия, технологии».
 - Пересмотр всех учебных программ и учебных материалов на всех уровнях образования с целью устранения гендерных стереотипов и устранения в них моделей, примеров, репродуцирующих гендерное неравенство.
 - Создание отдельной дисциплины в учреждениях высшего профессионального образования по гендерным исследованиям с целью подготовки специалистов по гендерному равенству, развития гендерных исследований в стране на системной основе.
 - Внедрение обязательных для обучения гендерных курсов в разных специальностях для подготовки гендерно-чувствительных специалистов по разным специальностям.

5. Направление «Женщины и здравоохранение»:

- В данном разделе следует обратить внимание на репродуктивные и сексуальные права и здоровье всех групп женщин, особенно, девушек и женщин с инвалидностью, повышение осведомленности девушек и женщин о ИППП, ВИЧ и СПИД, использованию средств контрацепции и так далее с целью снижения показателей ИППП среди женщин.
- Проведение общественных кампаний среди родителей о важности полового воспитания среди детей, вредном воздействии ранних браков и родов на здоровье девочек, планировании семьи и других аспектов здоровья девочек.

6. Направление «Формирование в общественном сознании необходимости обеспечения равенства прав и возможностей»:

- Разработать и внедрить эффективную и массовую кампанию по изменению гендерных стереотипов о роли мужчин и женщин через образование, информирование и коммуникацию.

7. Направление «Предотвращение насилия в отношении женщин»:

- Усилить механизмы правовой защиты девочек, девушек и женщин от насилия, в особенности, доступа к бесплатной правовой помощи для пострадавших от насилия.
- Внедрить обязательное обучение для работников правоохранительных органов (в дополнение к милиции), в особенности, для работников органов прокуратуры, судов о проблеме гендерного насилия, их ролей в его предупреждении и защите пострадавшим с учетом современных методов расследования гендерного насилия.
- Внедрить обязательные курсы обучения для адвокатов по оказанию правовой помощи пострадавшим от насилия в отношении женщин.
- Криминализовать все формы насилия в отношении женщин, в том числе сексуальные домогательства, семейное насилие, изнасилование в браке и так далее.
- Разработать и внедрить особые процедуры по расследованию случаев насилия в отношении женщин в уголовном производстве.
- Проводить общественные кампании на системной основе для создания нулевой терпимости общества в насилию в отношении женщин.

8. Направление «Факторы укрепления семьи»:

- Разработать и внедрить обучение родителей, детей, старших родственников по ненасильственному способу разрешения конфликтов в семье (между всеми членами семьи) и концепции семьи как безопасной среды для развития детей и воспитания в духе гендерного равенства.
- Проводить работу с семьями по запрету телесных наказаний детей и обучению родителей по воспитанию детей без использования психологического и физического насилия над детьми.
- Разработать и внедрить обучение для молодых девушек и парней, желающих вступить в брак или проживать совместно о стандартах построения равных семейных отношений, разделения неоплачиваемой нагрузки по уходу и домашним делам между мужем и женой, совместного принятия решений по всем вопросам, касающимся семьи и запрета использования насилия в случае конфликтов.