

**Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан**

**Мониторинг реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы**

**Отчет по результатам**

**02.09.2019**

**Душанбе, Таджикистан**

# БЛАГОДАРНОСТЬ

Данный мониторинг не был бы возможен без технической поддержки Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV).

Выражаем признательность и благодарность Филиалу ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV).

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| **СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ** | **3** |
| **ВВЕДЕНИЕ**   1. **МЕТОДОЛОГИЯ** 2. **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ПЕРВОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ** 3. **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ВТОРОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ** 4. **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ТРЕТЬЕЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ** 5. **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ЧЕТВЕРТОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ** 6. **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ПЯТОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ** 7. **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ПЯТОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**   **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ.**  **РЕКОМЕНДАЦИИ**  **Приложение** | **4**  **5**  **7**  **14**  **40**  **43**  **51**  **71**  **72**  **75**  **77** |
|  |  |
|  |  |

**Список сокращений**

АГС - Агентство государственной службы при Президенте Республики

Таджикистан

ВС – Верховный суд

ГБАО - Горно-Бадахшанская автономная область

ГП – Генеральная прокуратура

ИАП – Исполнительный аппарат Президента

КДЖС – Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики

Таджикистан

КДМС - Комитет по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики

Таджикистан

КЛДЖ - Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин

КРРТТО - Комитет религии, регулирование национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан

КТР - Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики

Таджикистан

МВД - Министерство внутренних дел Республики Таджикистан

МК - Министерство культуры Республики Таджикистан

МТМЗН - Министерство труда, миграции и занятости населения Республики

Таджикистан

МЗСЗН - Министерство здравоохранения и социальной защиты населения

Республики Таджикистан

МОН- Министерство образования и науки Республики Таджикистан

МО – Международные организации

ОДЖС – отделы по делам женщин и семьи

ОО – Общественные организации

РТ – Республика Таджикистан

ПП – Постановление Правительства

**Введение**

Гендерное насилие и насилие в семье является одним из препятствий на пути достижения гендерного равенства. Права человека и основные свободы гарантируются государством, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения – установлено в ст. 17 Конституции РТ, принятой на всенародном референдуме 6 ноября 1994 года. Эта же статья также устанавливает равноправие мужчин и женщин. В статье 10 Конституции РТ указано, что международные правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международным правовым актам, применяются нормы международных правовых актов.

На сегодня Таджикистан присоединился и ратифицировал два важных международных документа, которые провозглашают гендерное равенство и защищают женщин от насилия, в том числе от домашнего – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларация об искоренении насилия в отношении женщин. Так, Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (DEVAW) устанавливает стандарт должной осмотрительности в статье 4 (c), в которой содержится призыв к государствам: «[e] осуществлять надлежащую осмотрительность для предотвращения, расследования и, в соответствии с национальным законодательством, наказывать акты насилия в отношении женщин, независимо от того, совершаются ли эти действия со стороны государства или частных лиц».

Но это не последние достижения, которых добился Таджикистан в борьбе с насилием в семье и защитой прав женщин и детей. Женское движение общественных организаций добивается принятие в 2013г. Закона РТ «О предупреждении насилия в семье», а в 2015г., благодаря усилиям Президента РТ принимается Закон РТ «О защите прав ребенка».

В 2013 году Комитет против пыток ООН и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ООН и Комитет ООН по правам человека опубликовали конкретные рекомендации Таджикистану в отношении насилия в семье. Они включали в себя такие рекомендации как, криминализация насилие в семье, включая психологическое насилие; обеспечить, чтобы жертвы могли подавать жалобы; обеспечить, чтобы жалобы расследовались ex-officio независимо от тяжести вреда. Они также рекомендовали разработку всеобъемлющего национального плана действий по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин, защите и поддержке жертв и наказанию виновных и обеспечение его полного осуществления, контроля и оценки.

Таким образом, Постановлением Правительства Таджикистана от 3 мая 2014 года, № 294 утверждена Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы и План мероприятий к ней, что является также одним из позитивных аспектов в вопросах предотвращения насилия в семье.

**1. Методология**

Цель мониторинга – изучить прогресс реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы, начиная с 2015 года и до конца первого квартала 2019 года.

Мониторинг реализации Государственной программы проводился в три этапа:

*На первом этапе* была разработана методология проведения мониторинга: были

определены источники информации, методы сбора данных, разработан инструментарий для сбора данных. Период исполнения: ноябрь - декабрь 2018 года.

*На втором этапе* осуществлялся сбор данных и проведение интервью с определенными государственными служащими, представителями неправительственных организаций, оказывающих услуги жертвам насилия в семье. Период исполнения: январь – июнь 2019г. Сбор данных осуществлялся КДЖС. Интервью проводила эксперт Л. Александрова

*На третьем этапе* осуществлялся анализ данных, определены основные возможности и барьеры для проведения мониторинга, определены основные результаты реализации Государственной программы, разработаны рекомендации по усовершенствованию Государственной программы, а также рекомендации по дальнейшему улучшению системы мониторинга по отслеживанию прогресса ее реализации. Период исполнения: июль - август 2019 года.

**Методы проведения мониторинга**

В п. 33 Государственной программы указаны показатели, по которым может оцениваться ее выполнение. В связи с этим методы мониторинга будут также учитывать данные показатели. Для проведения мониторинга будут использованы качественные и количественные методы сбора информации. Ниже предлагаются методы сбора данных в соответствии с мероприятием:

* **Кабинетное исследование**

Обзор нормативно-правовых актов на предмет их совершенствования по вопросам насилия в семье.

* **Запросы в государственные органы и учреждения.**

В Плане мероприятий Государственной программы по предупреждению насилия в семье 2014-2023 г. определено 6 стратегических целей. По каждой цели указаны мероприятия и ответственные исполнители, указанные в п. 28 Государственной программы.

Соответственно указанным исполнителям и будут подготовлены запросы о выполнении мероприятий по годам, начиная с 2015 по 2018 годы.

В фокусе мониторинга были только министерства и ведомства на национальном уровне. Также были отправлены запросы в местных органы исполнительной власти областного уровня – Согдийской области, Хатлонской области, ГБАО, а также г. Душанбе.

Официальные запросы о реализации стратегических целей Государственной программы были направлены в следующие государственные органы:

- Верховный суд РТ;

- Генеральная прокуратура РТ;

- Исполнительный орган государственной власти города Душанбе;

- Исполнительный орган государственной власти Согдийской области;

- Исполнительный орган государственной власти Хатлонской области;

- Исполнительный орган государственной власти ГБАО;

- Комитет по телевидению и радиовещанию при Правительстве РТ;

- Комитет религии, регулирование национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан;

- Комитет по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан;

- Министерство внутренних дел РТ;

- Министерство культуры РТ;

- Министерство труда, миграции и занятости населения РТ;

- Министерство образования и науки РТ;

- Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ;

- Министерство юстиции РТ.

* Обзор вебсайтов уполномоченных органов – исполнителей государственной программы на предмет размещения информации по предупреждению насилия в семье и изменению общественного мнения о насилии в семье;
* Обзор СМИ и опрос СМИ (газеты, телевидение и радио) об информационном освещении проблем по насилию в семье, изменению общественного мнения по насилию в семье;
* Анкетирование РИКЦ, кризисных центров, центров или секторов по медико-социальной реабилитации для пострадавших от насилия в семье и Государственных юридических бюро, оказывающих услуги населению.
* Интервью с экспертами по вопросам насилия в семье, лидерами местных махаллей и сообществ, представителей местных органов исполнительной власти целевых районов – Душанбе, Худжанд, Бохтар.

Данные методы позволят выявить эффект воздействия Государственной программы по предупреждению насилия на местах и выявить сильные и слабые места ее реализации.

**3. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ПЕРВОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

Согласно Планумероприятий Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014 - 2023 годы в Республике Таджикистан, который является Приложение 1 к Государственной программе по предупреждению насилия в семье на 2014 - 2023 годы в Республике Таджикистан Государственная программа имеет 6 стратегических целей. Каждая цель имеет мероприятий и исполнителей. Результаты мониторинга будут представлены, исхотя из данный стратегических целей.

**Стратегическая цель 1**

|  |
| --- |
| Совершенствование нормативных правовых актов о предупреждении насилия в ­семье и практической их реализации.  Мероприятие:  Внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, связанные с предупреждением насилия в семье |

Критерии оценки реализации данной цели:

* Наличие принятых законов о внесении изменений и дополнений в соответствующие акты РТ до июля 2019 года;
* Наличие принятых новых законов или программ, способствующих предупреждению насилия в семье;
* Подготовка проектов законов о внесении изменений и дополнений в соответствующие акты РТ до июля 2019 года;
* Принятие министерствами и ведомствами, являющимися субъектами по предупреждению насилия в семье согласно Закону РТ «О предупреждении насилия в семье» подзаконных нормативных правовых актов, связанных с предупреждением насилия в семье.

Обзор нормативно-правовой базы «Адлия» на текущую дату 01 августа 2019 года показал, что со стороны Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли РТ не было внесено соответствующих изменений и дополнений в закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Закон РТ «О правах ребенка», кодекс РТ об административных правонарушениях, уголовный кодекс РТ, уголовно-процессуальный кодекс РТ и другие акты, связанные с предупреждением насилия в семье.

Продолжением борьбы с насилием в семье стало принятие Постановление Правительства РТ №690 от 31.10.2014г. национальной программы по искоренению наихудших форм детского труда. В рамках данной программы Правительство Республики Таджикистан утвердило перечень работ с неблагоприятными и вредными условиями труда, которым не разрешается использовать труд лиц до 18 лет, а также поднимать тяжести и поднимать грузовые пределы, что находится в ведении МТМЗН РТ.

Из всех государственных органов, в которые были направлены запросы, со стороны министерства юстиции было сообщено, что во исполнение пункта 1 Плана мероприятий к Государственной программе в соответствии с распоряжением Руководителя Аппарат Президента РТ №32/10-140 от 29 июня 2017г. при ИАП РТ создана межведомственная рабочая группа для всестороннего усовершенствования нормативно-правовых актов по устранению гендерных стереотипов, защите прав женщин и предупреждению насилия в семье из числа представителей соответствующих министерств и ведомств.

Позже в соответствии с распоряжением Руководителя Аппарата Президента РТ № 32/10-225 от 1 ноября 2017 года с целью повышения эффективности названной рабочей группы, она была разделена на три подгруппы. Вопросы по усовершенствованию нормативно-правовых актов в сфере защиты прав женщин, возложены на подгруппу №2 под руководством заместителя Министра юстиции РТ Нодири Ш.А. В данном направлении МЮ РТ совместно с ВС РТ, ГП РТ, министерствами науки и образования, труда, миграции и занятости населения, внутренних дел, комитетами по делам женщин и семьи, по делам религии, упрядочению национальных традиций, торжеств и обрядов, Национальным центром законодательства и Уполномоченным по правам человека разработаны проекты законов РТ “О внесении изменений и дополнений в Семейный кодекс РТ”, “О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс РТ”, “О внесении изменений и дополнений в Кодекс здравоохранения РТ”, “О внесении изменений и дополнений в Закон РТ “О предупреждении насилия в семье” и “О внесении изменений и дополнений в Закон РТ “О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностях их реализации”, представлены в Правительство от 13 июля 2018 года, №5-5-916.

Во исполнение Программы судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011–2013 гг. была создана рабочая группа по разработке проекта Закона «О предоставлении бесплатной правовой помощи». Рабочей группой разработан проект упомянутого закона, который находится на стадии согласования. При поддержке ПРООН был проведен 2-х дневный практический тренинг по гендерной экспертизе законопроектов для Экспертного совета по гендерной экспертизе, созданный при КДЖС из соответствующих представителей министерств и ведомств. На данном тренинге члены совета провели гендерную экспертизу вышеуказанного законопроекта и были даны рекомендации МЮ РТ, как разработчику данного законопроекта.

КДЖС был разработан План действий во исполнение пункта 1 Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014–2023 годы и в соответствии с распоряжением Правительства Республики Таджикистан от 4 августа 2014 года № 251187/25 была создана Межведомственная рабочая группа с участием представителей всех компетентных министерства и ведомства, организации гражданского общества и партнеров по развитию. Под непосредственным руководством КДЖС была разработана Концепция развития семьи и утверждена ППРТ №801 от 30.12.2015г. Распоряжением Главы Администрации Президента Республики Таджикистан от 31 июля 2017 года № 252342 (25-6) разработан и представлен Правительству Республики Таджикистан проект постановления Правительства Республики Таджикистан «О Межведомственном совете по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан».

Министерство здравоохранения и социальной защиты РТ уведомило, что во исполнение пункта 1 Плана Государственной программы были разработаны внутриведомственные документы. Более детально о данных документах и документах иных ведомств информация была найдена в отчете Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV). Достижения за фазу IX (октябрь 2016 – сентябрь 2019г.). Перечень разработанных и усовершенствованных подзаконных нормативных актов приводится в Приложении 1.

В запросах всех ведомств был поставлен вопрос: «Если были приняты и усовершенствованы подзаконные нормативные акты, прошли ли они процедуру регистрации в МЮ согласно Закону РТ “О нормативных правовых актах”. Ни одно ведомство не ответил на даннй вопрос. Представитель КДЖС ответила, что выпущенная ими Инструкция не прошла государственную регистрацию в МЮ РТ. Данный вопрос возникает в связи с требованием статьи 89 Закона РТ “О нормативных правовых актах”. Проверка и государственная регистрация нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан и органов при Правительстве Республики Таджикистан, Национального банка Таджикистана, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел:

|  |
| --- |
| 1. Министерство юстиции Республики Таджикистан проверяет соответствие нормативных правовых актов  общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, органов при Президенте Республики Таджикистан и органов при Правительстве Республики Таджикистан, Национального банка Таджикистана, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел, законодательным актам, указам Президента Республики Таджикистан, постановлениям Правительства Республики Таджикистан и в течении одного месяца осуществляет их государственную регистрацию. Указанные нормативные правовые акты общеобязательного характера вступают в силу после проверки, регистрации и официального опубликования. 2. Нормативные правовые акты, не прошедшие государственную регистрацию, не влекут правовые последствия и, как не вступившие в силу, не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений и применения санкций за невыполнение содержащихся в них  предписаний. На указанные нормативные правовые акты нельзя ссылаться при разрешении споров. |

В силу вышеуказанного требования все перечисленные подзаконные нормативные правовые акты министерств и ведомств должны пройти государственную регистрацию в Министерстве юстиции.

Кроме этого обзор некоторых подзаконных нормативных актов показал, что в них даются понятия, которых нет в законах РТ.

Так, например, в Инструкции для сотрудников сферы социальной защиты населения по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.) приводятся такие понятия как социальное сопровождение, индивидуальный план обслуживания для пользователя, социальная реабилитация и другие.

В соответствии со ст. 24 Закона РТ «О нормативных правовых актах» Министерства, государственные комитеты, органы при Президенте Республики Таджикистан, органы при Правительстве Республики Таджикистан и Национальный банк Таджикистана принимают нормативные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Республики Таджикистан, иных законодательных актов, указов Президента Республики Таджикистан и постановлений Правительства Республики Таджикистан в пределах своей компетенции. Это означает, что подзаконный акт не может выходить за рамки вышестоящего акта в нашем случае Закона, и соответственно инструкции могут только ориентировать пользователей услуг либо службы, их оказывающие в направлении деятельности, методах работы и т.д. Ни один Закон не раскрывает такие определения, как социальное сопровождение, индивидуальный план обслуживания для пользователя, социальная реабилитация.

Также в п. 38 вышеуказанной инструкции отмечено, что в городах и районах, где созданы и действуют межотраслевых (межведомственные) рабочие группы, индивидуальные планы социального обслуживания и их реализация будут координироваться и согласовываться с членами этих групп. Во-первых, данные группы - это инициатива органов местной власти Хатлонской области. В Законе РТ «О предупреждении насилия в семье» имеется пробел в данном вопросе.

Во-вторых, МЗСЗН РТ как центральный орган, ответственный за всю сферу здравоохранения и социальной защиты на территории РТ не может ссылаться на опыт только одного региона. Тогда как должна вестись работа в РРП, Согдиийской области, ГБАО. Как, показал мониторинг цели 4, таких групп нет в этих регионах.

В пунктах 26, 34, 35 инструкции КДЖС для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье отмечается о межведомственных рабочих группах по предупреждению насилия в семье. Данные группы не предусмотрены законом РТ «О предупреждении насилия в семье», как указано выше постановление Правительства Республики Таджикистан «О Межведомственном совете по предупреждению насилия в семье при Правительстве Республики Таджикистан» также не принято, а только на стадии обсуждения.

Несмотря на прогрессивность разработанных и принятых подзаконных нормативных актов, они не соответствуют общеобязательным принятым нормам норматворчества в РТ. И кроме того, необходим единый стандарт работы при взаимодетйствии по работе с пострадавшим от насилия в семье, чего не наблюдается инструкциях различных ведомтсв.

Исходя из вышесказанного Первоначально необходимо усовершенствовать ЗаконаРТ “О предупреждении насилия в семье” и другие законы, которые бы способствовали эффективному оказанию услуг и защите пострадавших от насилия в семье.

**Локализация Государственной программы в регионах.**

**Согдийская область:**

Хотя в Плане мероприятия и не предусмотрено принятие на основе Национальной государственной программы по предупреждению насилия в семье региональных программ, в Согдийской области был разработан и утвержден решением председателя Согдийской области № 383 от 03.09.2014 года план мероприятий государственных органов местной исполнительной власти Согдийской области «План практических действий Государственной программы по предотвращению насилия в семье в РТ на 2014-2023 годы».

В 2018 году 18 городов и районов области разработали план действий, основанный на решении Правительства Республики Таджикистан, решении председателя области и Государственной программе. В соответствии с госпрограммой в городах и районах области созданы постоянные комиссии, деятельность которых в первую очередь направлена на выявление, предотвращение и устранение причин насилия в семье, причин насилия в общем и других.

**Хатлонская область:**

В Хатлонской области РТ решением (Карор) председателя Хатлонской области за № 111 от 30 мая 2014 года «О выполнении постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 года № 294 «О государственной программе по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 гг.» утвержден план мероприятий по выполнению Госпрограмме по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 гг. и отправлен в города и районы Хатлонской области для исполнения.

Со стороны Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) и местной исполнительной властью Хатлонской области в декабре 2014 году было подписано Соглашение о сотрудничестве.

Для содействия установления институциональных механизмов по предупреждению насилия в семье, в рамках 9-й фазы проекта между Филиалом ГОПА и Хукуматом Хатлонской области, в лице Управления по делам женщин и семьи был подписан Совместный План мероприятия по противодействию насилия в семье на 3 года (период 2017 - 2019 годы).

В рамках подписанного совместного Плана мероприятия были сделаны следующие шаги:

Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV), содействовал в создание *Межведомственных рабочих групп по противодействию насилия в семье* в Хатлонской области. На период декабрь 2016 года и до конца декабря 2018 года было учреждено 26 рабочих групп (1 в области и 25 в городах и районах Хатлонской обалсти).

Межведомственные рабочие группы по противодействию насилия в семье были созданы в целях обеспечения согласованности действий при реализации мероприятий *Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 гг*. *(утверждённый 3 мая 2014 г.).* Эти группы созданы распоряжением районных Хукуматов, с утверждённым Положением и составом групп. В состав этих рабочих групп входят представители Хукуматов (зампредседателя по идеологии), отделов социальной защиты населения, отделов здравоохранения/медучреждений, ЗАГСа, отделов по делам религии/регулирования обрядов, образования, милиции, представитель СМИ, ОО и др. В качестве лидеров этих рабочих групп определились представители отделов по работе с женщинами и семьи, которые взялись координировать проведение заседаний Рабочих групп.

Со своей стороны Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) оказал содействие в разработке типового Положения межведомственной рабочей группы по противодействию насилия в семье, так же была оказана техническая и консультативная поддержка в проведений 3 съездов межведомственных рабочих групп (из 25 городов и районов) на областном уровне, во время которых члены МРГ отчитались о предпринятых мерах по противодействию насилия в семье и координации совместных действий.

Необходимо отметить, что хукумат Хатлонской области сделал первый шаг по созданию Межведомственной рабочей группы по предупреждению насилия в семье на областном уровне. Затем эта инициатива была передана другим местным хукуматам, где в 25 городах и районах были созданы межведомственные рабочие группы по предупреждению насилия в семье на местном районом уровне.

В течение 3 лет PDV оказывает экспертную и консультативную поддержку Межведомственным рабочим группам.

С целью обмена информацией о первых шагах деятельности МРГ по противодействию насилия в семье на местном уровне в сентябре 2017 года проведен 1-й съезд Межведомственных рабочих групп по предупреждению насилия в семье из Хатлонской области в городе Бохтар на тему: «*Первые шаги институционализированного межведомственного сотрудничества на местном уровне в противодействии насилию в семье - обмен положительным опытом и перспективы дальнейшей деятельности*». Съезд охватил более 50 человек, членов МРГ и представителей областного Хукумата. На съезде участники обсудили деятельность МРГ и планы работы на период январь- декабрь 2018 год, куда включены все задачи по деятельности субъектов- членов МРГ по профилактики и работы со случаями насилия в семье.

Так же проект по предотвращению домашнего насилия поддержал работу 2 Съезда МРГ ( октябрь 2018 году в городе Бохтар ) и 3 съезда МРГ (август 2019 в г. Нуреке), после чего утверждены планы мероприятия МРГ на 2018 и 2019 гг.

В рамках совместного Плана мероприятий между хукуматом Хатлонской области и Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) ***26 октября 2017 года*** состоялась ознакомительная поездка представителей комитета по делам женщин и семьи из КДЖС РТ, г. Худжанд, Хорог и районов Вахдат, Рудаки в Хатлонскую область. Цель поездки - обмен положительным опытом деятельности Межведомственных рабочих групп по противодействию насилия в семье на областном и местном уровнях. Во время визита между участниками встречи состоялся открытий диалог по деятельности МРГ на местном уровне. В ходе визита в Хатлонскую область участники ознакомительной поездки посетили г. Сарбанд (ныне Левакант приказом Правительства от 16.02.2018), районы Бохтар (ныне района Кушуниён) и Дж. Балхи, где ознакомились с деятельностью Межведомтсвенных рабочих групп, что содействовало в создании межведомтсвенных рабочих групп по предотвращению НС в районах Пенджекент, Канибадам и г. Хороге.

**ГБАО:**

Принято Решение Председателя ГБАО № 249 от 8.08.2014 года «О выполнении постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 года № 294 «О государственной программе по предупреждению насилия в семье»

**Оценка реализации стратегической цели 1:**

Необходимо отметить, что цель 1 и мероприятие к ней не перечисляет точных наименований нормативных актов, которые должны быть усовершенствованы, а только делает привязу к сфере предупреждения насилия в семье. Соответственно однозначно нельзя отметить, насколько эффективно выполняется данная цель.

По данным указанным выше, следует отметить, что в основном усовершенствовались подзаконные нормативные акты, применялись новые подзаконные нормативные акты, но не было проведено их государственной регистрации в органах юстиции.

Некоторые принятые подзаконные нормативные акты выходят подменяют собой Закон и вводят новые понятия, которые еще не отражены ни в Законе РТ “О предупреждении насилия в семье”, ни в других смежных законах страны, что является неправильным с точки зрения норрмотворческой техники и соблюдения Закона РТ “О нормативных правовых атках”.

Работа по усовершенствованию Закона РТ “О предупреждении насилия в семье”, Уголовного кодекса РТ и других законов ведется по настоящее время. Но данная работа еще не закончена. Не закончена работа по разработке и утверждению положения о Координационном Совете. Исходя из этого следует вывод, что данная цель реализована частично.

Также следует отметить, что локализация Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023годы была проведена во всех трех областях РТ. Но только в Согдийской области на основе Государственной программы был утвержден План мероприятий органов исполнительной местной власти Согдийской области. Но данный план по сути повторяет План мероприятий Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы.

**4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ВТОРОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

|  |
| --- |
| Изменение общественного мнения о насилии в семье |

В рамках исполнения стратегической цели 2 Планом Государственной программы запланировано 9 подпунктов мероприятий, которые можно сгруппировать по двум направлениям:

* 1. Мероприятия, направленные на повышение информированности населения о положениях Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье” и изменение стереотипного отношения населения к вопросам насилия в семье.
  2. Подготовка специалистов в вопросах работы с населением по профилактике насилия в семье, подготовка журналистов по освещению тем насилия в семье, подготовка специалистов для улучшения оказания услуг пострадавшим от насилия в семье.

**А. Мероприятия, направленные на повышение информированности населения о положениях Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье” и изменение стереотипного отношения населения к вопросам насилия в семье.**

**2015 год.**

Во исполнение первой группы мероприятий со стороны КДЖС в 2015 году Комитет в сотрудничестве с проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV) размножил Государственную программу о предотвращении насилия в семье на 2014-2023 гг. в виде буклета в количестве 500 единиц для использования министерствами и ведомтсвами, которые были предоставлены во время круглых столов.

Также по регионам РТ, в общей сложности 50 представителей департаментов по делам женщин и семьи, по вопросам религии, образования, здравоохранения и социальной защиты, правоохранительных структур, духовенства, общественных лидеров и общественных организаций участники мероприятия получили раздаточные материалы, в том числе госпрограмму, план действий и информационные буклеты по предотвращению насилия в семье.

В отчете КДЖС за 2015 год в Правительство РТ не указывается точное количество проведенных мероприятий, но отмечается, что КДЖС совместно с Комитетом по телевидению и радиовещанию при Правительстве Республики Таджикистан регулярно разрабатывает такие программы, как «Семья», «Домашнее хозяйство», «Суждение» на тему: Жизненый опыт образцовых семей; Пути решения семейных проблем; Домашнее насилия и о его негативном последствии. Также на страницах газет и журналов «Человек и право», «Республика», «Нигох», «Литература и искусство», «Бонувони Точикистон», «Семья» печатались статьи по вопросам правильного воспитания детей.

Комитет и его отделы в областях совместно с соответствующими структурами и органами власти во всех общинах, махаллях, поселках, джамоатах городах и районах страны проводит культурные мероприятия и конкурсы под названием «Счастливая семья». В рамках анонса «Года семьи» в разных городах и регионах страны проводятся различные образовательные и культурные мероприятия под названиями «Счастливая семья - без насилия», «Семья – очаг любви», « Мама -самый дорогой человек», «Лучшая свекровь и лучшая невестка», “Чистота - залог здоровья», «Мама –идеал для девочек» и интересные театрализованные постановки на тему «Невеста и свекровь», «Жестокая свекровь», «Невеста – это будущая свекровь», «Невеста - достойная невеста» среди студентов университетов, колледжей, профессиональных лицеев и средних школ.

В рамках “16 дней борьбы против насилия” КДЖС в сотрудничестве с местной исполнительной властью города Душанбе и проектом по предупреждению домашнего насилия (PDV) в конце ноября 2015г. при участии группы «Венда» началось движение мотоциклистов от приграничной площади до площади возле театра оперы и балета им. Айни с лозунгами «Моя сила не в насилии». Также была организовано информационно-пропагандистская и аналитическая программа на государственном телевидении «Сафина» с участием экспертов из соответствующих министерств и комитетов.

**2016 год.**

В отчете КДЖС за 2016 год в Правительство РТ отмечается о проведении встреч и бесед среди населения в городе Сарбанд, районах Бохтар, Хуросон, Кабадиян, Абдурахмони Джоми, Вахш, Яван, Восе и Шахритуз на следующие темы: здоровый образ жизни, вовлечение девочек в школу, снижение уровня расторжения браков в молодых семьях, неблагоприятные последствия расторжения брака, инфекционные заболевания и способы их предотвращения.

В целях предотвращения неблагоприятных факторов домашнего насилия, повышения правовой осведомленности населения, информирования населения о предотвращении распада семьи ответственными органами власти, региональными организациями и учреждениями в сотрудничестве с региональными телерадиопрограммами, были организованы и регулярно проводятся телепрограммы «Культура семьи» с участием активных женщин, членов образцовых семей в городах Курган-Тюбе, Сарбанд, районы Яван, Бохтар, Вахш, А. Джоми, Дж. Балхи, Джайхун, Восе и Хамадони и в других регионах страны.

Были подготовлены буклеты «Сто вопросов и сто ответов о насилии в семье». Они были распространены среди 500 участников при проведении круглых столов и семинаров в сотрудничестве с проектом по предупреждению домашнего насилия (PDV).

В октябре 2016 года для обеспечения визуального общения в рамках кампании «16 дней» PDV разработал и выпустил специальный видеоклип в сотрудничестве с КДЖС. Дилшод Назаров, олимпийский чемпион по метанию молота, выступил в качестве посла доброй воли в данной кампании. Будучи сильным, успешным и очень популярным среди таджиков, он отстаивал семейные ценности и уважение к женщинам, приводя хороший пример. Этот видеоклип демонстрировался на центральных уличных мониторах в Душанбе 25 ноября - 10 декабря каждый день.

Было проведено 25 всреч в городах, районах, поселках и джамоатах, махаллях с женщинами активистками с целью предотвращения вовлечения женщин из глубинок страны в преступные группировки, отправки их в Сирию, Ирак, и реализации Закона Республики Таджикистан о предотвращении насилия в семье.

КДЖС совместно с Общественной молодежной организацией «Лидеры молодежи» в рамках проекта «Профилактика домашнего насилия, экстремизма и терроризма», в июне 2016г. провели региональную конференцию «Профилактика домашнего насилия и жестокости», в Пенджикенте. В конференции приняли участие руководство местного самоуправления города Пенджикента, представители Комитета религий, регулирование национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства внутренних дел, главы отделов по делам женщин и семьи, молодежи и спорта, представители органов ЗАГС, прокуратуры и судебной власти города Пенджикент, также приняли участие активное гражданское сообщество города, имамхатибы, лидеры махаллинских советов. На конференции обсуждались вопросы предотвращения домашнего насилия как фактора, способствующего возникновению других нежелательных и опасных ситуаций, таких как присоединение к экстремистским движениям, самоубийства и преступность.

В рамках «16 дней против насилия в отношении женщин КДЖС совместно с Филиалом «Американская ассоциация юристов» в РТ была проведена конференция на тему «Соблюдение законодательства и основание для создания единой статистики, общенациональный и системный подход к насилию в семье» в отеле Шератон с участием представителей министерства внутренних дел, здравоохранения и социальной защиты, Генеральной прокуратуры, Верховного суда, Статистического агентства, правозащитных организаций и международных организаций. На конференции обсуждалась текущая политика Основателя мира - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан, направленная на повышение статуса и престижа женщин в обществе и создание реальных возможностей для решения проблемы равных прав женщин и мужчин.

Так, в рамках реализации резолюций Сессии Совета глав Правительств СНГ от 16 сентября 2016 года, согласно которому 2017 год был объявлен годом семьи, с целью повышения культурных ценностей брачных отношений, а также должного понимания важности прав и обязанностей родителей в воспитании их детей и здорового поколения, Комитетом по делам женщин и семьи была организована республиканская научно-практическая конференция на тему «Обеспечение государственной защиты семьи как основы общества».

**Кампания «16 дней против насилия в отношении женщин»**

- 25 ноября в сотрудничестве с КДЖС и ОО «Бовари ва Фардо» была проведена пропагандистская кампания для студентов Таджикского государственного коммерческого института по случаю Международного дня борьбы с насилием в отношении женщин. Представители департамента семейной медицины и бюро регистрации браков г. Душанбе обсудили психологические аспекты брака и вопросы, связанные с семьей.

- 30 ноября аналогичное правозащитное собрание состоялось в Таджикском государственном педагогическом университете;

- 2 декабря - встреча адвокатов в джамоате Хилоли, округ Хуросон, проводимая ОО «Дилафруз»;

- 2 декабря - концерт с участием местных народных исполнителей Балхинского района при координации ОО « Махбуба»;

- 3 декабря - концерт под открытым небом с участием таджикских исполнителей в Национальном ботаническом саду г. Душанбе;

- 3 декабря - информационно-пропагандистская акция в Государственном женском центре «Чароги Хидоят»;

- 3 декабря - адвокационная встреча ОО «Гамхори» в педагогическом колледже в г. Курган-тюбе;

- 6 декабря - концерт таджикских исполнителей в «Кохи Ватан», г. Курган-Тюбе

- 7 декабря - встреча адвокатов в общественном центре Пяндж, проводимая Хайрхохи Замоном;

- 8 декабря - адвокационная встреча в средней школе № 2 района Хамадони, проведенная ОО «Гамхори»;

- 8 декабря - встреча адвокатов в джамоате Заргар, Бохтар, проводимая ОО «Хамроз»;

- 9 декабря - конференция, посвященная предстоящему Дню прав человека, с участием министерств и ведомств, участвующих в процессе реализации закона о предотвращении насилия в семье.

**2017 год**

В первой половине 2017 года миграционная служба МТЗМ в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами и исполнительными органами государственной власти в провинциях, городах и районах страны провела 320 встреч с 30 830 людьми. В ходе этих встреч проводились разъяснительные работы по сохранению семейных ценностей, поддержке семьи трудовыми мигрантами в процессе трудовой миграции, предотвращению домашнего насилия.

В мае 2017 году в данном направлении КДЖС через продвижение спортивной и здоровой семейной атмосферы, укрепления национальных чувств и общечеловеческих ценностей, развития культурного и спортивного образования и снижения уровня насилия в семье в сотрудничестве с Проектом по предупреждению домашнего насилия (PDV) проводит культурно-досуговое и спортивное мероприятие «Счастливая семья - семья без насилия» под эгидой «Доверие завтрашнему дню» с участием Федерации единоборств Таджикистана, Государственного научного центра «Сад Ирама» в Душанбе.

После принятия Коммуникационной стратегии КДЖС по состоянию на 22 сентября 2017 года был введен расширенный подход, состоящий из нескольких уровней вмешательств. Общая кампания была разработана для широких слоев населения с общим сообщением: «Счастливая семья - это семья, свободная от насилия».

Кроме того, были разработаны три узконаправленные кампании для четко определенных целевых групп.

Первая целевая группа - молодые мужчины (18-25 лет, состоящие и не состоящие в браке) со следующим сообщением - «Моя сила не в насилии!»

Вторая целевая группа - женщины в возрасте от 18 до 25 лет (замужние и не состоящие в браке) с сообщением - "Ты не одинок. Выход есть! »

И третья целевая группа, сосредоточенная на свекровях с сообщением - «Спасибо за поддержку и понимание»

В этих сообщениях указаны основные проблемы, волнующие таджикское общество в контексте домашнего насилия.

Для выполнения требований пункта 2 подпункта 6 Госпрограммы КДЖС в сотрудничестве с проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV), ООН Женщины объявил конкурс для СМИ (телевидения, радио, газеты и журналы) на тему 16 дней против насилия в семье. Девять журналистов победителей были награждены финансовыми подарками и благодарностью.

В связи с осуществлением подпункта 2 пункта 2 в сотрудничестве с проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV) было выпущено 500 экземпляров календаря для пропаганды здоровых семей, 500 небольших экземпляров и 2500 экземпляров информационного буклета «Я люблю свою семью» для участников круглых столов, семинаров и культурных мероприятий.

С 2017 года КДЖС выпускает культурный журнал «Женщина и семья» каждые два месяца, тираж которого составляет 1000 номеров.   (6000 в год).

Подведомственным министерствам издательствам также было поручено публиковать статьи о предотвращении насилия в семье через свои газеты и журналы. В частности, статьи «Семья в таджикской культуре - это священный институт», «Семья стабильна», «Почему молодежь тянется к насилию», «Жестокие мужья», «Жена должна терпеть», «Семья стоит своей цены». Опубликована «Здоровая мать - нация нации», «Гнев - это жизнь», посвященная сохранению семьи здоровой и крепкой.

За 2017 год в культурных центрах, клубах, библиотеках, учебных заведениях, подведомственных Министерствам РТ, было проведено более 600 полезных встреч, в том числе семинаров и консультаций, многие из которых посвящены предупреждению домашнего насилия.

**Церемония награждения за лучший медиа-продукт**

28 февраля - Церемония награждения по итогам ежегодного конкурса на лучший медиа-продукт, освещающего проблемы насилия в семье, была проведена совместно с Комитетом по делам женщин и семьи и ООН-женщины. Традиционно конкурс объявляется в трех основных категориях:

* Лучшая газетная статья
* Лучшая радиопрограмма
* Лучшее телешоу

Шесть журналистов, представляющих газеты «Минбари халк» и «Чархи гардун», радио «Точикистон» и «Садои Душанбе», ТВ «Таджикистан» и «Джахоннамо», были выбраны в качестве победителей 2017 года, награждены денежными призами и получили сертификаты. Вторые лучшие журналисты тех же категорий получили поощрительные призы за свои усилия от ООН-Женщины

**Международный женский день**

- 3 марта - в ознаменование Международного женского дня в сотрудничестве с Комитетом по делам женщин и семьи Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) провела конференцию в Хуросонском районе;

- 3 марта - для учащихся старших классов школ Бохтарского и Шаартузского районов была проведена интерактивная информационная сессия о роли образования в жизни девочек и женщин;

- 6 марта - встреча по обсуждению вопросов расширения прав и возможностей женщин в Государственном институте искусства и дизайна в г. Душанбе;

- 7 марта - Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) организовал совместную кампанию с Хельветас Таджикистан и ООН -Женщины под девизом «Сильные женщины - счастливые семьи» для повышения осведомленности о равных правах и возможностях для женщин и девочек. В самых людных общественных местах Душанбе волонтеры распространяли информационные материалы о популярных таджикских спортсменках, которые добились успеха благодаря поддержке членов своей семьи. Молодые активисты также брали интервью у людей на улицах о роли женщин в современном обществе, снимая интерактивное видео об этой кампании.

**Международный день семьи**

11-15 мая в сотрудничестве с местными хукуматами Филиал ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) отметил Международный день семьи в районах Вахш, Бохтар, Хамадони, Балхи, Шаартуз и Сарбанд. В Душанбе данная акция была проведена совместно с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ. Это мероприятие проходило в Ботаническом саду и в нем приняли участие активные молодые люди, которые могли принять участие в коллективных спортивных соревнованиях. Взрослые вместе с детьми проверяли свою силу в эстафете, прыгая в сумках и перетягивая канат. Отцы соревновались друг с другом в армрестлинге под лозунгом «Моя сила не в насилии». Также была проведена тематическая викторина для проверки знаний о правовых и этических нормах, регулирующих семейные дела. По итогам соревнований все участники получили памятные дипломы и подарки.

Аналогичное мероприятие было проведено в Центральном парке имени Мурчаева в Курган-Тюбе 15 мая. Он был реализован совместно с Кризисным центром «Гамхори», администрацией Хатлонской области и хукуматом города Бохтар. Во время акции помимо конкурсной программы волонтеры проекта распространяли информационные брошюры «Жизнь без насилия».

**16 дней кампании против гендерного насилия**

- В ноябре 2017 года для лучшей работы с целевой аудиторией были выпущены два социальных видеоролика под девизом «Моя сила не в насилии». Эти ролики иллюстрируют ситуации, когда мужчины используют свою физическую силу для добрых дел (занимаются домашними делами, передвигают мебель и т. Д.), Выбирая сочувствие против насилия. Видеоклипы демонстрировались на протяжении всей кампании «16 дней» на телеканале «Хатлон» и на телеканале «Джахоннамо» на бесплатной основе при поддержке КДЖС.

- 25 ноября - 1 декабря PDV совместно с КДЖС, юристы и психологи ОО «Бовари ва фардо» и Helvetas Swiss Incorporation провели серию бесплатных мобильных консультаций среди местного населения в самых населенных районах города Душанбе (Садбарг, Корвон, Саховат, Зарнисор, Автовокзал, Гулистон). В то же время волонтеры проекта распространяли информационные материалы с контактными данными поставщиков услуг жертвам домашнего насилия, а также брошюры и листовки по аспектам семейного законодательства. Аналогичные акции имели место в районах Леваканд (бывший сарбанд), Кушониён (бывший Бохтар) и Вакш совместно с хукуматом Хатлонской области. Всего за этот период было проведено 30 мобильных консультаций, в которых приняло участие около 600 человек.

- Заключительное мероприятие кампании «16 дней против насилия в отношении женщин» в формате круглого стола было посвящено Международному дню прав человека, организованному совместно с Комитетом по делам женщин и семьи, в котором приняли участие 50 студентов из Таджикского государственного университета, представители СМИ и правительства.

**2018 год**

В 2018 году в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 Плана действий на уровне сельских и городских общин проводится 35 регулярных встреч, 5 семинаров и консультаций по регулярной общественной осведомленности о положениях Закона о предотвращении насилия в семье. Было проведено 12 массовых культурно-просветительских мероприятий, 2 телепрограммы по предупреждению насилия в семье.

В Муминабаде 80 встреч и интервью, 4 учебных семинара, 1 круглый стол на тему «Предупреждение насилия в семье» в районе Джалолиддини Балхи 58 интервью, 6 учебных семинаров, 3 круглых стола на тему «Создание безопасной среды для жертвы домашнего насилия », в котором приняли участие более 3468 граждан.

Напечатано 11 000 экземпляров нижеследующих материалов в партнерстве с проектом по предотвращению домашнего насилия » (PDV):

* «Наша цель: защитить и сохранить семью» (1-3 брошюры);
* Комиксы "Чарxoфалак"; «Не путайся»;  «Свекровь»; «Почему идет дождь»;
* «Домашнее насилие - это преступление!»,
* Календарь «Семья без насилия» - 1000 экземпляров на 2018 год;
* Малый календарь «Моя сила не для насилия» - 3000 экземпляров на 2018 год.

В данном году традиционно проводятся акции «16 дней против насилия в отношении женщин» в сотрудничестве КДЖС и Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV), такие как

– Круглый стол на тему: «Сотрудничество для предотвращения насилия» в сотрудничестве КДЖС и ООН-Женщины с участием 80 представителей министерств и ведомств, ОО и МО.

- 24 ноября в торговом центре Душанбе-Молл (Ашан) культурное мероприятие: вопросы и ответы по законодательству Республики Таджикистан, с участием студентов, школьников и клиентов центра с охватом 200 человек.

Согласно письму Министерства иностранных дел Республики Таджикистан от 22 ноября 2018 года № 419-5 (12474), представитель КДЖС встретилась со 150 студентами в рамках 16 дней борьбы с насилием в связи с приглашением посольства США в Душанбе. Представитель МВД принял участие и выступил с речью.

- 01 декабря Филиал ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) и «Лицом к лицу», в дискуссионном клубе Душанбе были проведены дебаты с участием студентов из Таджикского государственного университета и Российско-Таджикского славянского университета. Молодые активисты спорят, оправдан ли штраф за словесные домогательства на улице. Мероприятие было организовано в кафе Chatr Café, которое хорошо известно в сообществе тем, что поддерживает женщин в кризисной ситуации и переживших насилие в семье. Всего 40 участников.

- - 05 декабря - В Американском уголке Бохтара было проведено театрализованное представление «Форум» на тему ГН и домогательств в общественных местах с участием студентов университета. Профессиональные актеры и студенты приняли участие в импровизированных драматических спектаклях, демонстрирующих ситуации бытового насилия и уличных домогательств и способы их предотвращения. Всего 200 участников.

- 08 декабря - в культурном центре Bactria состоялся показ фильма «Я Nojoom, 10 лет и в разводе», основанного на реальной истории йеменской девушки. После показа фильма участники мероприятия провели оживленную дискуссию, а эксперты по гендерным вопросам, психологи из CoWFA и профессор социальной работы из Таджикского государственного университета предоставили свои экспертные комментарии. Всего 40 участников.

- 10 декабря - Концерт, посвященный завершению 16-дневной кампании против насилия по признаку пола, был проведен в Душанбинском Исмаилитском Центре в сотрудничестве с КДЖС, ООН-Женщины и GIZ. Концертная программа включала в себя струнный квартет и фортепианную пьесу Дженнифера Хемстра, профессионального американского пианиста и защитника прав человека, танцевальное представление группы женщин с инвалидностью «Согдиана» и представление Молодежного театра, которое было хорошо принято и высоко оценено гостями и зрителями. Всего охвачено около 200 человек.

**Церемония награждения за лучший медиа-продукт**

Традиционно каждый год в конце февраля проект PDV и КДЖС проводят церемонию награждения лучшим медиа-продуктом, чтобы представить результаты медийного конкурса. Конкурс на лучший медиапродукт 2017 года был объявлен в июле, чтобы побудить журналистов подготовить максимальное количество статей, радио- и телепрограмм по вопросам насилия в семье и повысить осведомленность общественности об этой проблеме. Более 30 журналистов из различных электронных и печатных СМИ представили свои материалы на конкурс, и шесть из них стали победителями в следующих категориях:

• Лучшая газетная статья - Азамат Ашуров, Кулябская правда и Абдугаффи Камоль, газета «Озодагон»

• Лучшая радиопрограмма - Мошариф Холикзода, Радио «Таджикистан» и Орзу Ашуров, Радио «Садои Душанбе»

• Лучший телевизионный репортаж - Раджабова Гульчехра, TВ «Джахонамо»

• Лучшее телевизионное ток-шоу - Нилуфари Карим, TВ «Tаджикистан»

Дополнительно еще шесть участников конкурса были награждены поощрительными призами.

**Международный женский день**

В начале марта по случаю Международного женского дня и дня таджикской матери было проведено два мероприятия. В торговом центре города Душанбе было организовано интерактивное мероприятие совместно с КДЖС, Helvetas Swiss Incorporation и ОО «Бовари ва фардо». Целью мероприятия было повышение осведомленности молодых женщин и мужчин о правовых аспектах брачных отношений и обязанностей. Пока молодые люди участвовали в юридической викторине, адвокаты давали бесплатные юридические консультации.

**Международный день семьи**

12 мая - Филиал ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV), организовала праздничное мероприятие по случаю Международного дня семьи в сотрудничестве с Helvetas Swiss Incorporation Таджикистан и КДЖС, КДМС. Празднование включало спортивные соревнования, направленные на формирование семейного командного духа и правовые опросы, чтобы повысить осведомленность о семейном праве, домашнем насилии и значении семьи как социального института. В завершение мероприятия была проведена театральная постановка по семейным вопросам, после чего последовала оживленная дискуссия с участниками мероприятия.

**4 месяца 2019г.**

**Церемония награждения лучшим медиа-продуктом**

04 марта 2019 года Филиал ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV). и КДЖС провели церемонию награждения лучших медиа-продуктов, чтобы представить результаты медийного конкурса. Конкурс на лучший медиапродукт 2018 года был объявлен в июле, чтобы побудить журналистов подготовить максимальное количество статей, радио- и телепрограмм по вопросам насилия в семье и повысить осведомленность общественности об этой проблеме. В конкурсе приняли участие 40 материалов из различных электронных и печатных изданий, шесть из которых стали победителями в следующих категориях:

• Лучшая газетная статья - Мехрангез Турсун, газета «Азия-Плюс» и Холик Мухаммадназар, газета «Фарадж».

• Лучшая радиопрограмма - Шарипова Марифат, Радио «Таджикистан» и Гульнора Насриддинова, Радио «Садои Душанбе».

• Лучшее телевизионное ток-шоу - Акрамов Махмадали, ТВ « Хатлон»

• Лучший видео-отчет - Саодат Рахими, Азия-Плюс

Дополнительно еще шесть участников конкурса были награждены поощрительными призами.

**Международный женский день**

6 марта 2019 года в одном из махаллей района Сомони в Душанбе состоялось празднование Международного женского дня. В мероприятии приняли участие выдающиеся женщины-лидеры, лица, принимающие решения, и активисты Таджикистана из разных слоев общества, таких как культура, наука, образование, политика и гражданское общество, представляющие разные поколения. Была оживленная дискуссия, где женщины делились своими историями успеха и рассказывали о том, как им удалось стать тем, кем они являются сегодня, независимо от стереотипов и проблем, с которыми они сталкиваются в обществе. Доступ к образованию, поддержка членов семьи и чувство собственного достоинства были ключевыми факторами успеха, которые разделяют большинство из этих женщин. Они также обсудили актуальные темы и последние новости, касающиеся гендерной ситуации и прав женщин, и обменялись мнениями. Студенты педагогического университета приняли участие в юридической викторине и получили поощрительные призы. В конце мероприятия Матлуба Каримова, таджикская чемпионка Азиатских игр по тхэквондо, и ее ученики продемонстрировали несколько простых приемов тхэквондо по самообороне.

**Международный день семьи**

12 мая в сотрудничестве с КДЖС Филиал ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV) провел ток-шоу, посвященное Международному дню семьи, с участием уважаемых семей, представляющих различные слои общества - спортсменов, знаменитостей, учителей, медицинских работников и т. Д. Основная идея состояла в том, чтобы показать, что счастливая семья - это семья, в которой муж и жена поддерживают друг друга и имеют равные права на образование, карьеру и развитие личности. В шоу приняли участие около 40 гостей, в том числе представители семей и эксперты. Шоу транслировалось по телевидению «Джахонамо» 15 мая.

С 11 по 19 июня состоялась серия спектаклей мобильного театра, посвященная Дню семьи и в рамках коммуникационной кампании, ориентированной на свекровь. История показывает нам два примера (отрицательных и положительных) отношений между свекровью и невесткой и к каким последствиям может привести разрушительное отношение свекрови. Спектакль состоялся в округах Бохтар, Левакант, Вахш, Пяндж, Шаартуз, Хамадони, Кушониён, Хуросон и Балхи и охватил около 3000 человек.

**День молодежи Таджикистана**

22 июня в сотрудничестве с КДЖС Филиал ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV). провели мероприятие, посвященное Дню молодежи Таджикистана, в Ботаническом саду в Душанбе. Во время мероприятия зрителям был показан театральный спектакль на тему преследования женщин в общественных местах и ​​правовые аспекты этой проблемы. Во время мероприятия было охвачено около 400 человек.

**Хатлонская область:**

**2015г.**

Для содействия установления институциональных механизмов по предупреждению НС, в рамках IX фазы проекта PDV были подписаны ряд соглашений между PDV и ключевыми министерствами и ведомствами, которые включают проведение тренингов для сотрудников госструктур, а также институционализацию механизмов координации на местном уровне направленных на противодействие насилию в семье. Так, в рамках проекта PDV было подписано соглашение с Хукуматом Хатлонской области, одним из пунктом которых является содействие становления *Межведомственных рабочих групп по противодействию насилию в семье* в Хатлонской области.

**2016 год**

Благодаря предусмотрительности и активной позиции руководства Хукумата Хатлонской области в деле противодействия НС, уже в 2016 году из местного бюджета было выделено 30000 сомони для повышения осведомлённости и пропаганде прав женщин.

Управление по делам женщин и семьи города Куляба в сотрудничестве с представителями Общественной организации «Начоти кудакон», управлений МВД, образования и здравоохранения, активных женщин, юристов и других структур, занимающихся предотвращению домашнего насилия организовали рабочую группу для разъяснительной работы в рамках Закона Республики Таджикистан «О предотвращении насилия в семье» в учреждениях высшего, среднего профессионального и общего среднего образования под девизом «16 дней против гендерного насилия».

**2017 год**

В январе 2017 года в рамках проект PDV было проведено базисное исследование по проблеме насилия в семье в Хатлонской области в проектных регионах. С 17 по 24 января 4 группы провели базисное исследование, это количественный опрос в гг. Душанбе, К-Тюбе, районы Вахш, Бохтар, а так же 11 фокус групп и индивидуальные встречи с различными представителями общества по вопросам насилия в семье. Презентация по итогам базисного исследования была проведена для представителей местных властей, государственных учреждений и общественных организаций.

В феврале- марте 2017 года так же при содействии Управление по делам женщин и семьи со стороны международного эксперта Виорелией Русу было проведено исследование по картированию услуг помощи в Хатлонском регионе и выявление действующих механизмов сотрудничества по оказании услуг и защиты пострадавших от насилия в семье.

Картирование позволило выявить некоторые проблематичные аспекты оказания помощи и защиты ЖНС на этапе их выявления, оказания медицинской, психологической, юридической помощи, доступа к профессиональному образованию, и социальной реинтеграции. Исследование также позволило выдвинуть ряд рекомендаций, касающихся как нормативно-правового регулирования, наращивания потенциала специалистов, так и практических аспектов и механизмов оказания помощи и защиты пострадавшим от насилия в семье в Республике Таджикистан.

Повышение роли и влияния институтциональных механизмов по предупреждению насилия в семье является частью *Государственной программы по предупреждению НС на 2014-2023гг.* В Государственной программе данная деятельность ограничена программой проведением курсов и обучающих семинаров для повышения уровня знаний сотрудников министерств и ведомств, местных органов исполнительной государственной власти и общественных организаций в разработке стратегий и отраслевых программ по предупреждению насилия в семье.

При проектной поддержки в Хатлонской области были проведены ряд тренингов\семинаров для членов межведомственных рабочих групп, отделов и секторов по делам женщин и семьи, общественным организациям, махалинским комитетам, где более 260 специалистов получили обучение.

В рамках плана действий подписанному между Филиалом ГОПА в РТ и Управлением по делам женщин и семьи Хукумата Хатлонской области, Филиал ГОПА оказал помощь в издании спец выпуска журнала «Бонувони Хатлон» учрежденным Хукуматом Хатлонской области,с выпуском 1000 экз.

**2018 год.**

Официально утверждены состав и Положения Межведомственных рабочих групп по предотвращению НС в 26 районах и городах Хатлонской области (1 в области и 25 в районах)

Разработаны и утверждены Планы мероприятии МРГ на 2019 г., учитывая пункты Плана мероприятий Государственной Программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023гг.

Обучены 520 специалистов – членов МРГ ( 2017 - 2018 гг.)

При поддержке Филиала ГОПА изготовлены и установлены билборды и рекламные щиты в центрах сельских и городских поселений 25 городов и районов Хатлонской области (40 единиц) по вопросам предотвращения насилия в семье.

В справке, подготовленной заместителем председателя области №3/293 от 19.06.2019г. сообщается, что в соответствии с пунктами 1,2 Плана мероприятий Государственной программы среди населения постоянно проводятся разъяснительные работы по положениям Закона РТ “О предупреждении насилия в семье”. Ряд работ был выполнен на районном и городском уровнях.

Членами МРГ в 10 районах области за период январь – март 2018 года проведено 195 информационный кампании с охватом 32 510 человек, по программе “из дома в дом” проведена встреча с 4163 семьями, где выявлено 71 случаев насилия в семье, где пострадавшим оказана психологическая и юридическая консультация и социальная помощь.

В октябре 2018 года в Хатлонской области прошел 2-ой Съезд МРГ по предотвращению НС. Целью проведения такого мероприятия заключалась в обмене положительном опытом о деятельности МРГ по предотвращению насилия в семье на местном уровне и разработка плана мероприятии на 2019 г.

Мероприятие, посвященное Дню матери, было организовано в Бохтаре (бывший Курхан-тюбе) в Театре им. Ато Мухаммаджанова. Спектакль театра высветил ситуацию насилия в семье с дальнейшим разрешением конфликта. Всего на обоих мероприятиях было задействовано около 350 человек.

**За 5 месяцев 2019 года**

Отделами\секторами по делам женщин и семьи Хатлонской области за пять месяцев 2019 года проведено около 40 информационных мероприятий с охватом более 450 человек, по программе “из дома в дом” проведены индивидуальныеразъяснительные работы с 26361 семьей, в некоторых также были выявлены случаи насилия в семье, где пострадавшим оказана психологическая и юридическая консультация и социальная помощь

**Согдийская область**

**2018 год**

В отчете Управления по делам женщин и семьи Согдийской области отмечено, что в области в направлении реализации Государственной программы во всех джамоатах поселко и сел, в махаллях, в институтах, колледжах, предприятиях и учреждениях, общественных организация проводятся встречи, беседы, круглые столы по мероприятиям программы с участием представителей правоохранительных органов, трудовых мигрантов, активистов, молодежи, образованных женщин, педагогов, студентов и разнообразных сообществ.

В области созданы постоянные адвокационные группы за счет правоохранительных органов, активных женщин, образованных и опытных женщин, представителей образования, здравоохранения и молодежи.

Эти группы проводят встречи с женщинами, особенно домохозяйками, в окрестностях и селах провинции, проводят совместные рейды и пропагандистские мероприятия.

Анализ показал, что одной из причин неправомерного поведения женщин и девочек, распада семей и преступного поведения, прежде всего, является:

* Неподготовленность молодежи к семейной жизни;
* Низкая правовая грамотность женщин и девушек;
* Семейные скандалы, в особенности между мужьями и женами;
* Физическое насилие со стороны мужей и свекровей;
* Слабая активность председателей джамоатов, поселков и сел, махаллинских комитетов и участковых инспекторов;
* Мало психологов в районах и городах

**4 месяца 2019 года**

В 56 населенных пунктах Деваштичского района сектор по делам женщин и семьи совместно с Центром поддержки женщин “Гульрухсор” провели подворовые разъяснительные работы по темам: причины возникноения насилия, виды насилия, пути предотвращения насилия, куда можно обратиться, в случае совершения насилия.

В Матчинском районе было проведено 8 встреч и семинаров по предупреждению насилия в семье, которыми было охвачено 270 человек.

В Джаббор Расуловском районе проведены 15 встреч и семинаров по данной теме, которыми было охвачено 1230 человек.

В Зафарабадском районе было 19 встреч. Также мероприятиями в данном напрвлении были охвачены мероприятиями города Истиклол, Исфара, Пенджикент, Бустон, Гулистон, Канибадам, Истаравшан, Бободжон Гафуровский район, Шахристанский, Аштский, Спитаменский, Айнинский районы. В целом разъяснительными работами за данный период охватили не менее 65015 человек населения данных регионов.

Следует отметить, что в рамках встреч и семинаров охватывалась тема не только предупреждения насилия в семье, но также вопросы об ответственности родителей, об упорядочении традиций и обрядов. Все мероприятия и встречи были проведены при сотрудничестве отделов по делам женщин и семьи в регионах и гражданского общества, а также с участием отделов здравоохранения, образования, религии, регулирование национальных традиций, торжеств и обрядов, милиции, председателей джамоатов и махаллей.

В Худжанде проведены круглые столы на тему “Безопасный мир для женщин” и “Единство общества”. Семинары: “Маърифати оиладори”, “Пешгирии зуровари дар оила”, во всех учебных заведениях проведены встречи на тему: “Взгляд в окно”, “Мама-небесный ангел”, “Отношение свекрови и невестки”, “Культура семьи” с целью предупреждения насилия в сеьме и распада молодых семей. На данных мероприятиях участвовало 17550 человек.

При отделе по делам женщин г. Худжанда создан постоянно действующий клуб “Культура семьи”.

Среди журналистов объявлен конкурс лучших статей, телевизионной передачи, социального ролика по предупреждению насилия в семье. Победители будут награждены дипломом, благодарностями и денежной премией председателем г. Худжанд по итогам первого полугодия.

**ГБАО**

На основании письма заместителя председателя ГБАО за № 1/460 от 21.06.2019 года по исполнению Государственной программы за последние пять лет указано, что Отдел по делам женщин и семьи ГБАО каждый пункт Государственной программы анализирует и работает над ним. Во исполнение второго пункта (стратегическая цель 2) в сотрудничестве отделов здравоохранения, образования, религии, регулирование национальных традиций, торжеств и обрядов , по делам молодежи и спорта, культуры, международных и общественных организаций были проведены полезные встречи среди населения по таким важнм темам: “Хушунат ва зӯроварӣ дар оила”, “Оилаи солим – ҷомеаи солим”, “Хушунат аз руи одоб нест”, “Пешгирии зӯроварӣ дар оила”, “Хушунат ба инсон раво нест”.

В сотрудничестве с ОО “Мадина” ежегодно проводиться акция “16 дней против гендерного насилия” с 25 ноября до 10 декабря среди молодежи о борьбе с насилием в семье, в том числе в эти дни проводятся важные мероприяти и в провинциях области.

В соответствии с планом отдела по делам женщин и семьи ГБАО во всех учреждениях и махаллях г. Хорога проводятся разъяснительные работы и повышение правовой грамотности женщин.

В период с 2014 по 2018 годы организуется и проводится ежегодно 1 декабря каждого года акция под названием «Женщины против насилия». В периодическом издании газеты «Шохдар» выпускает необходимые материалы и передает в соответствующие органы и учреждения.

**Б. Периодическое проведение контент-анализа государственых и негосударственых средств массовой информации по отражению вопросов насилия в семье .**

С целью искоренения стереотипов в отношении ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, для повышения осведомленности и необходимости обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин и ликвидации гендерных стереотипов проводится ряд мероприятий с различными слоями общества и широко использует возможности СМИ. Только сотрудниками Комитета по делам женщин и семьи для понимания важности обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин, свыше 200 программ были подготовлены и переданы по различным каналам центрального и местных ТВ.

По данным Министерства культуры РТ опубликовано 300 печатных материалов о борьбе с насилием в семье, очерков и статей на таджикском языке. В целях противодействия насилию в самом МК РТ проведено 30 семинаров, круглых столов и встреч на тему: «Культура и его борьба с насилием в семье».

С 1 по 8 июня 2018 года в городах и района республиканского подчинения РТ был проведен первый этап республиканского фестиваля – конкурса этнографических ансамблей песни и танца под названием «Песня мира и согласие». В этом конкурсе были продемонстрированы сцены, посвященных противодействию насилия в семье.

Во многих театрах страны демонстрировались спектакли, посвященные противодействию насилия в семье. В Государственном академическом драматическом театре имени А. Лохути пьеса Ахмадхонова Т. «Занавес лукавства». В Государственном молодежном театре имени М. Вохидова пьеса С. Мукадамова «Прости меня мама» и другие.

В настоящее время при поддержке PDV КДЖС будет запущен новый сайт с сентября 2019г. в соответствии с международными стандартами - www.comvom.tj.

**Отчет о мониторинге СМИ за период май 2017 - июнь 2019[[1]](#footnote-1)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СМИ** | | **Май 2017- Июнь 2019** |
| Радио | |  |
| 1 | Радио «Садои Душанбе» | 159 |
| 2 | Радио «Таджикистан» | 30 |
| 3 | Радио «Озоди» | 103 |
| 4 | Радио «Ватан» | 30 |
| 5 | Radio «Ховар» | 5 |
| Телевидение | |  |
| 1 | ТВ «Пойтахт» | 7 |
| 2 | TВ «Таджикистан» | 27 |
| 3 | ТВ «Сафина» | 10 |
| 4 | ТВ «1-й канал» | 5 |
| 5 | ТВ Джахонамо | 17 |
| Печатные СМИ | |  |
| 1 | Газета Оила | 180 |
| 2 | Газета Мухаббат ва оила | 5 |
| 3 | Газета Фараж | 8 |
| 4 | Газета Чархи Гардун | 6 |
| 5 | Газета Азия-плюс | 43 |
| 6 | Газета Самак | 5 |
| 7 | Газета CCCP | 2 |
| 8 | Газета Имруз Ньюс | 9 |
| 9 | Журнал Бонувон | 4 |
| 10 | Газета Паук | 7 |
| 11 | Газета Джумхуриат | 3 |
| 12 | Газета Минбари Халк | 4 |
| 13 | Газета Садои мардум | 4 |
| 14 | Газета Молодежь Таджикистана | 8 |
| 15 | Газета Ozodagon | 6 |
| Новостные веб-сайты | |  |
| 1 | Ozodagon | 18 |
| 2 | Avesto | 21 |
| 3 | Ozodi | 70 |
| 4 | Asia-Plus | 63 |
| 5 | Ahbor сom | 60 |
| 6 | Central Asian News | 5 |

С мая 2017 года Филиал ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV). проводит мониторинг СМИ самых популярных электронных и печатных изданий.

Согласно исследованию, проведенному Центром социологических исследований «Зеркало» в декабре 2018 года, общественные радиостанция «Садои Душанбе» являются самыми популярными в стране. Радио Садои Душанбе имеет больший процент тем, связанных с ДН, по сравнению с другими радиоканалами.

Еженедельная программа Хукуки Шумо (Ваше Право). Судья Верховного Суда и эксперты по правовым вопросам, в том числе эксперты Бовари ба фардо, проводят консультации в открытом эфире с аудиторией по таким вопросам, как развод, выплата алиментов, усыновление детей и т.д. Другая программа «Хадиси зан» («Слово женщины») дает возможность зрителям получить Консультация психолога в открытом эфире с освещением таких вопросов, как насилие в семье, образование женщин, женщин в обществе, женщин-лидеров, женщин в политике и т. д. В программе Марифати шахрванди (Гражданское общество) освещаются социальные и семейные проблемы. Эти программы очень популярны среди местного населения для повышения правовой осведомленности и предоставления консультаций в открытом эфире по различным социальным и семейным вопросам (выплата алиментов, ранние браки, доступ к образованию для девочек и т. д.). Эти программы частично финансируются проектом PDV. Кроме того, на «Садои Душанбе» транслируются регулярные сериалы, направленные на разрушение гендерных стереотипов, повышение осведомленности о правах женщин и расширении прав и возможностей женщин.

Радио «Озоди» в основном сообщает о таких уголовных делах, как самоубийства молодых женщин или убийства женщин их мужьями. Практически каждый месяц появляется отчет, освещающий процесс расследования в различных районах страны.

Независимые радиоканалы, такие как «Ватан», выпускают семейные и гендерные программы при финансовой поддержке международных агентств. Начиная с августа 2019 года, PDV запускает проект сериала в рамках информационной кампании, ориентированной на свекровь на Радио «Ватан».

Радио «Точикистон» имеет еженедельную программу Бону (Женщина) о женщинах разных профессий и социальных слоев. Иногда во время этих программ поднимаются семейные проблемы, например, отчет о конференции, проводимой КДЖС, о ее деятельности и успешных женщинах. Однако представители государственных структур в основном говорят о роли женщин в таджикском обществе, а иногда и о законных правах женщин.

Газета Азия-Плюс - общегосударственная русскоязычная газета пользуется большой популярностью среди различной аудитории. Публикует статьи, финансируемые PDV, один или два раза в месяц. За отчетный период были опубликованы в основном статьи о деятельности PDV , такие как публикация о конференции по профилактике заболеваний, проводимой совместно с КДЖС; материалы о кампаниях PDV, тренингах и т. д.

Газета Оила очень популярна среди женской аудитории, однако, качество материалов очень низкое. Самые популярные статьи имеют довольно скандальный тон, сосредоточенный в основном на криминальных вопросах, таких как убийство или самоубийство, часто с тревожными образами. Женщину, которая очень часто совершала попытки самоубийство, изображали как человека, у которого были проблемы с психическим здоровьем. Нет анализа ситуации, в которой были бы показаны реальные обстоятельства, такие как постоянное психологическое насилие со стороны ее мужа, свекрови и других членов семьи. Чтобы представить более конструктивную и полезную информацию и сократить драматический контент при поддержке PDV, ежемесячно в Оила публикуется колонка, посвященная правовым вопросам, связанным с семьей. Юристы из КЦ Гамхори отвечают на наиболее часто задаваемые вопросы, поступающие в редакцию от читателей со всей страны.

Газеты «Самак», «Паук», «СССР», «Имруз-Новости», «Чархи Гардун» и «Фараж» в основном публикуют статьи о разводе, суициде и этике семейных отношений. Например, статья «Акидаи мардон - Зан бояд тахаммул кунад» (по мнению мужчин женщина должна подчиняться) опубликована в газете «Фараж», где автор рассказывает реальную историю о женщине, которая регулярно страдала от физического насилия со стороны своего мужа, который также был наркоманом. По словам правового эксперта Кризисного центра Гулрухсор в Худжанде, уровень домашнего насилия из года в год увеличивается из-за низкого уровня грамотности в области юридических прав, низкого уровня доходов семей и т. д.

Основная проблема большинства печатных СМИ состоит в том, что большая часть контента содержит информацию о национальном дресс-коде для женщин, фантастические рассказы о семейных отношениях и горячие темы, такие как самоубийство или убийство. Большинству статей не хватает аналитики и альтернативного видения, хотя основное внимание уделяется сенсационным вопросам. Очень редко журналист дает информацию о способах решения проблемы или дает экспертное мнение о ситуации.

Программы, связанные с насилие в семье , довольно редко выпускаются на местных каналах. ТВ «Таджикистан» выпускает несколько программ, в которых периодически освещаются гендерные вопросы и вопросы, связанные с насилием в семье – Нигохи Зан (женский взгляд), судебное шоу Мурофиа (процесс) и еженедельная программа Равондармони (психологическая поддержка). Существует еженедельная программа Эхсос (Эмоция), во время которой психолог проводит консультации в открытом эфире в течение 4-5 минут. Иногда семейные проблемы также освещаются. Основным предметом озабоченности, отмеченным ТВ «Таджикистан» и ТВ «Джахонамо» является президентский указ, запрещающий ношение сатра таджикскими женщинами. Однако в последние несколько месяцев эти программы были временно прекращены. Также будут организованы ток-шоу или репортажи о семейных или гендерных проблемах, финансируемые международными донорами.

Молодая журналистка Нилуфари Карим, которая несколько раз участвовала в тренингах Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV). и стала финалистом медиа-конкурса PDV, провела ток-шоу на телевидении «Таджикистан», где она поднимала семейные и гендерные вопросы. В этом ток-шоу описывается ситуация с домашним насилием в стране и предлагаются пути ее разрешения в сопровождении комментариев экспертов. Однако позднее это ток-шоу было закрыто исполнительным менеджером канала, объяснив, что таджикский менталитет не говорит о такой проблеме открыто. Тем не менее, журналист продолжает выпускать подобные программы время от времени на этом канале.

Что касается веб-сайтов, «Озоди» и «Озодагон» содержат больше материалов по вопросам ДН по сравнению с другими веб-страницами. В основном эти статьи посвящены разводам, самоубийствам женщин, ставших жертвами домашнего насилия, новостям о торговле женщинами в Дубае, о женщинах, которые бросили своих детей из-за миграции в Россию и т. д.

Сайты «Озоди» и «Озодагон» первыми публикуют новости о самоубийстве, которые впоследствии копируются другими сайтами.

Сайт «Озодагон», являющийся самым популярным независимым СМИ, был закрыт с ноября из-за политических проблем. А сайт «Озоди» содержит больше материалов по вопросам насилия в семье , чем другие веб-страницы.

В январе 2019 года произошло значительное снижение уровня насилия в семье, особенно, связанных с самоубийством. Некоторые психологи предупреждают СМИ, чтобы они не освещали эти проблемы часто, потому что это может послужить примером для других женщин в отчаянии, и почему-то предлагают им действовать так же, когда они думают, что другого выхода из кризисной ситуации, с которой они сталкиваются, нет. Согласно публикациям Оила наибольшее количество случаев самоубийств за отчетный период было совершено в Истаравшане, Канибадаме и Спитамене Согдийской области.

В целом почти нет публикаций, посвященных реальной ситуации насилия в семье или гендерным аспектам, за исключением редких публикаций о деятельности международных агентств, занимающихся правами женщин и гендерными вопросами, которые в основном касаются конференций, семинаров и т. Д.

Следует также отметить, что проблема многоженства редко поднимается в средствах массовой информации. Журналисты неохотно говорят о причинах этого явления, а также о его побочных эффектах, таких как незарегистрированные браки, и о том, какие последствия такие отношения могут иметь для женщин и детей с точки зрения психологического состояния и экономической безопасности.

Также темы о женщинах и детях в основном поднимаются самими женщинами. Мужчины-журналисты довольно часто имеют гендерные стереотипы и неохотно освещают домашнее насилие, которое в большинстве случаев совершается мужчинами. На самом деле гендерные стереотипы все еще очень сильны в таджикских СМИ. Основная часть публикаций, адресованных женщинам, посвящена рутине красоты, кулинарным рецептам, домашним советам и т. д. Женская аудитория считается лучшей версией жены / невесты. Это то, что общество ожидает от нее, и не должно быть никаких других забот о ней, кроме кухни, моды и ухода за детьми.

Беседы с некоторыми журналистами показали, что они сталкиваются со следующими проблемами при работе с материалами, связанными с ДН:

• Представители некоторых министерств и ведомств, похоже, неохотно говорят о проблемах насилия в семье и не считают это важной темой.

• Отсутствие статистики по насилию в семье.

• Плохая бесцветная деятельность некоторых министерств и ведомств, ответственных за реализацию закона и государственных программ.

• Большинство журналистов сдерживаются главой издания

• Не всем членам семьи, особенно жертвам, разрешено разговаривать с журналистами

В отчете УДЖС Согдийской области за 4 месяца 2019 года отмечено, что в Согдийской области также публикуют информационные материалы в местных СМИ. Освещение мероприятий публикуются через местную газету “Набзи Деваштич”, городскую газету Худжанда “Тироз”. Через областное телевидение, частные ТВ “Диёр”, “СМ-1”, “Танин”, радио “Пайванд”, “Шахри ман” также готовят передачи по вопросам предупреждения насилия в семье.

**В. Подготовка специалистов в вопросах работы с населением по профилактике насилия в семье, подготовка журналистов по освещению тем насилия в семье, подготовка специалистов для улучшения оказания услуг пострадавшим от насилия в семье.**

**2015г.**

Комитет совместно с проектом по предотвращению домашнего насилия организовал учебный семинар «Роль средств массовой информации в защите прав женщин и детей в семье» с целью пропаганды и предотвращения насилия в семье. Семинар был проведен международным экспертом Натальей Урекану и пригласил участников как можно больше донести эту проблему до общественности через средства массовой информации.

Министерством здравоохранения и социальной защиты населения в 2012–2013 годах на базе Национального медицинского центра, родильного дома № 2 города Душанбе, родильных домов г.г. Кургантюбе и Куляба Хатлонской области, городов Худжанда и Кайраккума Согдийской области, в Вахдатском и Раштском районах республиканского подчинения были созданы кабинеты консультаций для предоставления медицинских услуг жертвам насилия в семье по отношению к женщинам.

**Тренинг для журналистов**

- 22 апреля - организация тренинга для журналистов в Курган-Тюбе "Освещение насилия в семье в СМИ - реалии и перспективы". 18 журналистов (5 женщин, 13 мужчин) приняли участие в тренинге и получили сертификаты. Тренеры - Фируз Баратов и Виорелия Русу.

Также при поддержке ЮНФПА в 2014 году прошли курс обучения в рамках 5‑дневных семинаров в городе Кишинёве с целью повышения уровня знаний медицинских специалистов на тему «Оказание первичной медицинской помощи женщинам-жертвам насилия» 8 медицинских работников[[2]](#footnote-2).

**2016г.**

В рамках Плана ОБСЕ по гендерному равенству в Академии МВД Республики Таджикистан с 2010 года введен новый учебный курс «Насилие в семье» - 20 академических часов, по которому сдавали зачёты, а с февраля 2016 года было добавлено ещё 16 академических часов. В настоящее время в Академии введён отдельный предмет «Предупреждение насилия в семье» - 36 академических часов, по итогам которого курсанты Академии сдают экзамены. Программа обучения по данному курсу предотвращения домашнего насилия предполагает ежегодное обучение 125 курсантов третьего курса факультета № 2 Академии МВД в объёме 20 академических часов в каждой учебной группе (6 учебных групп), итого 120 часов. Такое же количество часов для 125 курсантов предусмотрено на проведение факультативного курса по торговле людьми.

Кроме того, в сотрудничестве с проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV), начиная с 2006 года ежегодно на факультетах № 2 и № 3 Академии МВД проводятся факультативные занятия по различным вопросам данной тематики.

Комитет в сотрудничестве с НПО «Лига женщин-юристов» проводит в Варзобском районе учебный семинар под названием «Домашнее и репродуктивное здоровье» с участием представителей сектора женщин и семьи, урегулирования традиций, обычаев и обрядов, имамов мечетей, сотрудников секторов ЗАГС, образования, председателей женских советов, председателей джамоатов.

**2017г.- 2019г.**

С 2017 по 2019 годы провели не менее пяти образовательных тренингов и семинаров для журналистов по стране при поддержке PDV:

- 22 апреля 2017 года PDV организовала тренинг для журналистов в Курган-Тюбе «Освещение насилия в семье в СМИ - реалии и перспективы». 18 журналистов (5 женщин, 13 мужчин) приняли участие в тренинге и получили сертификаты. Тренеры - Фируз Баратов и Виорелия Русу.

- 10 апреля 2018 года PDV совместно с КДЖС провели практический тренинг для журналистов на тему «Анализ отражения аспектов DV и гендерного равенства в СМИ: реальность и перспективы» в Душанбе. В тренинге приняли участие 18 участников (16 женщин и 2 мужчины) из Душанбе, Бохтара, Кабадияна и Вахдата. Во время тренинга участники обсудили такие вопросы, как этические аспекты освещения насилия в семье в СМИ, интервью с жертвами, гендерные стереотипы и провели контент-анализ статей. Тренер - Виорелия Русу.

- 16 апреля 2019 года PDV организовала в Худжанде практический тренинг для журналистов Согдийской области на тему «Анализ отражения аспектов насилия в семье и гендерного равенства в СМИ: реальность и перспективы». В тренинге приняли участие 17 участников (10 женщин и 7 мужчин). Тренер - Виорелия Русу.

- 20 июня 2019 года в Бохтаре PDV организовал практический семинар для студентов факультета журналистики Университета имени Носири Хисрав г. Бохтара на тему «Изучение передового опыта по отражению проблем насилия в семье в средствах массовой информации». В тренинге приняли участие 15 участников (13 мужчин и 2 женщины). Тренер - Носирджон Мамурзода.

В 2018-2019 годах по всей стране был проведен ряд тренингов по коммуникационной стратегии для отделений КДЖС:

- 20.04.18 для представителей Хатлонской области (50 участников) - все женщины

- 23.04.18 для представителей Душанбе и РРП (20 участников) - 16 женщин, 4 мужчины

- 18.07.2018 для представителей Согда (50 участников) - 47 женщин, 3 мужчины

- 30.08.18 для представителей ГБАО (25 участников) - 20 женщин, 5 мужчин

- 20.02.2019 для представителей Рашта (10 представителей) - 8 женщин, 2 мужчины

7 августа 2019 года для представителей КДЖС был проведен тренинг по инновационным методам и лучшим практикам в СМИ. Общее количество участников - 37, из них 33 - женщины, 4 - мужчины. Всего общее количество обученных сотрудников ОДЖС 192 человека.

С 2016 по 2018 годы при поддержке проекта PDV Филиал ГОПА проводятся мероприятия по усилению потенциала медицинских работников, социальных работников, сотрудников органов регистрации актов гражданского состояния, представителей комитета по делам религии, регулированию национальных традиций, торжеств и обрядов, государственных служащих, участковых инспекторов и учителей.

Были обучены:

-709 гинекологов, семейных врачей, судмедэкспертов, из них 22 национальных тренеров;

- 526 медсестры, акушерки;

- 661 социальных работника, из них 21 национальных тренеров;

- 438 учителей с привлечением 23 национальных тренеров;

- 589 участковых инспекторов милиции с привлечением 22 национальных тренеров;

- 98 государственных служащих с привлечением 23 национальных тренеров;

- 351 представитель Комитета религии, регулированию национальных традиций, торжеств и обрядов с привлечением 23 национальных тренеров;

- 95 государственных юристов, предоставляющих бесплатную первичную юридическую помощь;

- 266 специалистов органов ЗАГС, МЮ РТ.

Институтом государственного управления при Президенте ежегодно проводятся курсы повышения квалификации, где согласно учебным планам и программам проводятся занятия на темы: «Правовые вопросы семейных отношений», «Законодательная основа гендерного равенства в Республике Таджикистан», «Предотвращение стресса в деятельности госслужащих» и др., в которых рассматриваются вопросы предотвращения насилия в отношении женщин на работе, в семье и в обществе.

Во исполнение п. 2 Плана мероприятий Государственной программы Министерством юстиции был утвержден от 23.01.2018г. План проведения консультационных семинаров для государственных нотариусов государственных нотариальных контор города Душанбе и РРП. Семинары были проведены 12 марта, 2 мая, 1 июня и 28 сентября 2018 года. Также 2 и 19 июня, 16 июля с участием нотариусов и сотрудников органов ЗАГС Согдийской и Хатлонской областей прошли занятия по вопросам предотвращения коррупции, родственных браков и их отрицательных последствий для потомства, обязательного медицинского осмотра брачующихся.

**Оценка реализации стратегической цели 2.**

Исходя из показателя, отмеченного в п. 33 Государственной программы к данной цели можно отнести следующие показатели - количество информационно - образовательных мероприятий по вопросам предупреждения насилия в семье и количество программ, передач и печатных материалов в средствах массовой информации на тему предупреждения насилия в семье. Если исходить из количества программ, передач и печатных СМИ, то в данном аспекте данная цель считается наиболее достижимой. Но невозможно посчитать тенденцию возрастания или уменьшения данных мероприятий, так как для ответственных субъектов не были разработаны по ней формы отчетности. Большая часть информации в особенности контент-анализу, количеству выпущенных в СМИ материалов была предоставлена от Филиала ГОПА мбХ в РТ/Проекта по предотвращению домашнего насилия (PDV), как основных партнеров КДЖС.

Положительным аспектом в реализации цели 2 явилось разработка Коммуникационной стратегии КДЖС, после которой в 2018 году наблюдается увеличение количества информационных мероприятий по цели 2, исходя из представленной инофомации.

Большинство мероприятий, проводимых в рамках стратегической цели 2, осуществляется при поддержке международных и общественных организаций. Много предоставлено информации по проведенным мероприятия, но ни один орган не дал четкой информации по количеству проведенных мероприятий по наименованиям, указанным в Плане мероприятий и по годам.

Это связано с несколькими причинами:

* + 1. На национальном, так и на региональном уровне разъяснительные и информационные мероприятия носят комплексный характер. Одновременно на одних встречах и семинарах с населением обсуждают темы насилия в семье, ответственность родителей за воспитание и содержание детей, предотвращение терроризма и экстремизма, противодействие коррупции, предотвращение распада семей и ранних браков, воспитание девушек к самостоятельной жизни, ношение одежды в соответствии с национальными традициями. Также по темам встреч и бесед, которые проводят субъекты предупреждения насилия в семье, также выявляются гендерные стереотипы. В них больше отмечается о подготовке девушек к самостоятельной жизни, но ничего не отмечается о подготовке юношей к самостоятельной жизни, об уважении человеческого достоинства и личности и недопустимости ограничений права друг друга, таких как запрет на учебу, работу и другое.
    2. Информация от министерств и ведомств была предоставлена в произвольной форме. По данным показателям мероприятий проделано много работы, но она не носит системного характера, нет единой формы отчетности, которые должны заполнять исполнители мероприятий.
    3. Нет единого координационного механизма выполнения цели 2 и всей программы.
    4. Проведение обучающих мероприятий для сотрудников министерств и ведомств, напрямую не влияют на изменения отношения общества к насилию в семье, и повторяются с некоторыми мероприятиями в цели 4 и 5 Плана мероприятий.

Количественные показатели по цели 2, отмеченные в п.33 Государственной программы, не позволяют оценить результат изменений. Для измерения результата изменений, необходимо первоначально провести исследование в вопросе отношение общества в целом к вопросам насилия в семье по определенной шкале, например, нетерпимость в семье и в обществе к насилию в семье на начальном этапе принятия Государственной программы, в процессе реализации и на этапе ее окончания. В план мероприятий не было заложено проведение базового исследования по уровню терпимости населения к насилию в семье. И мы не можем в настоящий момент, и даже по окончании реализации Государственной программы оценить выполнение данной цели, если только в связи с этим не будут внесены изменения в план мероприятий Государственной программы.

Проведенный контент-анализ СМИ показывает, что в темы о женщинах и детях в основном поднимаются самими женщинами. Мужчины-журналисты довольно часто имеют гендерные стереотипы и неохотно освещают домашнее насилие, которое в большинстве случаев совершается мужчинами. На самом деле гендерные стереотипы все еще очень сильны в таджикских СМИ. Основная часть публикаций, адресованных женщинам, посвящена рутине красоты, кулинарным рецептам, домашним советам и т. д. Женская аудитория считается лучшей версией жены / невесты. Это то, что общество ожидает от нее, и не должно быть никаких других забот о ней, кроме кухни, моды и ухода за детьми.

СМИ это та «лакмусовая бумага», по анализу которых возможно и оценить реакцию общества на ту или иную проблему. И если СМИ не готово отражать верно проблему борьбы с гендерными стереотипами, включая с насилием в семье, то и общество, следовательно, не изменило свое отношение к данной проблеме.

**4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ТРЕТЬЕЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

|  |
| --- |
| Повышение правовой грамотности населения по вопросам насилия в семье |

**2016г.**

С целью предотвращения распада молодых семей в городах и районах ГБАО, Согдийской, Хатлонской областей, города Душанбе, районов и городов РРП были созданы клубы, в которые вощли женщины и девочки из неблагополучных семей, в том числе те, кто совершает самоубийство, одинокие женщины, женщины, брошенные мужьями, женщины трудовых мигрантов. В данных клубах участники обучались этике общения, межличностным отношениям, психическому здоровью, целевому расходованию семейного бюджета, повышению культуры жизни, оказанию неотложной медицинской помощи, правам женщин в соответствии с законом и законом .

Комитет в сотрудничестве с НПО «Лига женщин-юристов» проводит учебный семинар в Нурабадском районе 8 октября, в Файзабаде и 20 октября в Вахдате под названием «Партнерство по предупреждению насилия, дискриминации в отношении женщин и меньшинств». «Воздействие экстремизма в Таджикистане» с участием представителей женского и семейного сектора, регулирования традиций и обрядов, лидеров мечетей, отделов ЗАГС, образования, председателей женских советов, общественных лидеров, школьников. провел. В семинаре приняли участие представители отделов по делам женщин и семьи, по делам религии и регулированию национальных традиций и ритуалов, представители местного самоуправления, женщины, молодежь и религиозные деятели.

В то же время в сотрудничестве с Общественным объединением «Поверь в завтра» при Институте культуры и искусств Таджикистана, Таджикском медицинском университете, общеобразовательной школе №39, 63 района Шохмансур, на мероприятии «Адвокация» и в жилых районах Каротегин, Камоли Худжанди в Душанбе проходят обучающие семинары для участников против домашнего насилия.

В районах Хатлонской области посредством активной деятельности женщин, сотрудников правоохранительных органов, отделов образования, здравоохранения, молодежи и спорта, центрами репродуктивного здоровья, журналистов, созданы мобильные группы с целью просветительских мероприятий среди населения. В то же время для повышения правовой осведомленности граждан были распространены среди населения листовки и буклеты о предотвращении насилия в семье.

Были проведены семинары в селах Унчи, Х.Усмонова и селах Хистеварз и Овчикаълача Б.Гафуровского района Согдийской области с участием юриста Офиса ООН-Женщины в Центральной Азии по Проекту «Расширение прав и возможностей трудовых мигрантов в Таджикистане». На семинаре участвуют неблагополучные семьи, семьи, возвращающиеся из трудовой миграции, и семьи, члены семьи которых находятся в трудовой миграции. На этом мероприятии эксперты по правовым вопросам предоставили подробные ответы на вопросы участников, касающиеся предотвращения домашнего насилия, распада молодых семей, алиментов и вселение

В соответствии с поручением Главы Администрации Президента Республики Таджикистан от 26 января 2016 года №11177 (29-8) в сотрудничестве с ООН Женщины и общественной организацией «Гендер и развитие» в рамках проекта в городах и районах Таджикистана, Лахш, Сангвор, Фархор, Куляб для повышения правовой осведомленности семей мигрантов, одиноких матерей, женщин-инвалидов, матерей детей-сирот и инвалидов по законодательству Республики Таджикистан были проведены информационные кампании.

С целью осуществления пункта 3, подпункта 2 - укрепление деятельности информационно-консультативных центров при местных органах исполнительной власти КДЖС осуществлял мониторинг их деятельности в Таджикабадском, Нурабадском, Раштском, Лахшском и Сангворском районах с целью устранения недостатков в соответствии с установленной процедурой. Были даны конкретные инструкции по гражданской осведомленности граждан и правильной работе этих центров.

**2017 год**

В сотрудничестве с НПО “Бовари ба фардо” с председателями махаллей в Душанбе провели учебный семинар по предотвращению домашнего насилия и помощи их жертвам.

В партнерстве с проектом PDV по предотвращению насилия в семье был опубликован «Справочник нормативно-правовых актов по предотвращению насилия в семье» 2017 года тиражом 4000 штук и распространен в 2017 году.

ВС РТ проводил разъяснительные работы по всем правовым вопросам, связанным с предупреждением насилия в семье.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Разъяснительные работы | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 6м. 2019 |
| На ТВ | 1013 | 984 | 887 | 1255 | 1390 |  |
| На радио | 850 | 861 | 699 | 941 | 1090 | 361 вместе с ТВ |
| Газеты и журналы | 1169 | 1174 | 876 | 1005 | 1088 | 167 |
| Встречи и выступления | 8151 | 9953 | 7137 | 9090 | 10022 | 1797 |

**Оценка реализации стратегической цели 3.**

Как и во второй цели оценить результат выполнение данной цели не представляется возможным, так как в Плане мероприятий не указаны индикаторы оценки, в п. 33 Государственной программы к данной цели можно отнести следующие показатели, также как и к цели 2 - количество информационно - образовательных мероприятий по вопросам предупреждения насилия в семье; количество программ, передач и печатных материалов в средствах массовой информации на тему предупреждения насилия в семье. Цель 2 и 3 тесно взаимодополняют друг друга и четко разграничить их сложно. В силу этого по данной цели необходимы другие показатели, отличающиеся от показателей от цели 2, чтобы возможно было оценить отдельно.

Также как и во 2-й цели большинство мероприятий, проводимых в рамках стратегической данной цели, осуществляется при поддержке международных и общественных организаций. Информации по правовому образованию предоставлено меньше, чем по информированности, но также систематизировать данную информацию не представляется возможным. Причины практически аналогичные, что указаны и во второй цели Плана мероприятий.

Количественные показатели по цели 2, отмеченные в п.33 Государственной программы, не позволяют оценить результат изменений цели 3 в том числе. Для измерения результата изменений, необходимо первоначально выяснить уровень правовой грамотности населения по вопросам насилия в семье на начальном этапе принятия Государственной программы, в процессе реализации и на этапе ее окончания. В План мероприятий не было заложено проведение базового исследования по уровню правовой грамотности населения к насилию в семье. И мы не можем в настоящий момент, и даже по окончании реализации Государственной программы оценить выполнение данной цели, если только в связи с этим не будут внесены изменения в План мероприятий Государственной программы.

**5. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ЧЕТВЕРТОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

|  |
| --- |
| Повышение роли и влияния институтциональных механизмов по предупреждению насилия в семье |

В связи с выполнением подпункта 1 пункта 4 представители КДЖС в апреле 2016 года в целях реализации Закона Республики Таджикистан «О предотвращении насилия в семье», предотвращения распад молодых семей, сотрудники министерств и ведомств, органов местной власти и организаций гражданского общества участвовали в обучающем курсе по разработке секторальных стратегий и программ по предотвращению насилия в семье, организованной Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Проведен тренинг по координации работы правоохранительных органов, судов, местных органов власти и других ведомств в Согдийской области с привлечением правоохранительных органов. По инициативе КДЖС и при участии представителей министерств и ведомств, руководителей отделов и секторов по делам женщин и семьи города Душанбе, общественных организаций, женских активистов махалли, председателей джамоатов были обсуждены доклады «Актуальные проблемы семьи и пути их решения».  В сотрудничестве с Комитетом религии, регулирования национальных традиций и торжеств при Правительстве Республики Таджикистан Академия наук Республики Таджикистан провела круглый стол на тему «Семейная культура», «Семья с точки зрения ислама», «Психологические аспекты адаптации подростков к новым семейным условиям», «Семейные отношения: психологические аспекты отношений свекрови и невесты»

МЗСЗН РТ сообщает, что при министерстве создана постоянная межведомственная рабочая группа для рассмотрения вопросов и определения планов работы на ближайшие годы. Так, только за 2017-2018 годы проведены 8 заседаний, где наряду с рассмотрением основных задач и мероприятий также были рассмотрены ход реализации Государственной программы и совместного Плана действий между МЗСЗН РТ И Проектом PDV/GOPA.

Со стороны специалистов ГУ «Национальный центр репродуктивного здоровья» проводит разъяснительные работы в РРП со всеми специалистами ЦРП, отделов семейной медицины и поселковых центров здоровья.

В рамках данной цели были разработаны новые и усовершенствованы действующие подзаконные нормативные акты МЗСЗН РТ, МОН РТ, МВД РТ и КДЖС РТ. О них отмечалось и при описании выполнения цели 1 Плана.

19-20 апреля 2018г. 40 сотрудников секторов ЗАГС в Хатлонской области и с 15 по 20 октября 2018г. 60 сотрудников секторов ЗАГС Согдийской области из городов Худжанд, Исфара, Бустон, Гулистон, Истаравшан и районов Гончи, Мастчох, Спитамен, Ч.Расулов, Табошар прошли обучающие семинары по теме «Оказание правовой помощи пострадавшим от насилия в семье – от теории к практике».

Министерством внутренних дел разработана и утвреждена Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, ликвидации и реагирования на случаи насилия в семье.

В Министерстве внутренних дел реализован совместный проект МВД Республики Таджикистан и Бюро ОБСЕ в Таджикистане «Гендерно-чувствительная деятельность правоохранительных органов по надлежащему расследованию и судебному преследованию домашнего насилия и защиты жертв». В соответствии с этим проектом в штатную структуру введены должности инспекторов по противодействию насилию в семье. С 2010 года в штатную структуру введены 14 должностей инспекторов по противодействию насилия в семье, назначенные из числа женщин: УМВД по г.Душанбе-5. (Фирдавси-1, Фирдавси-2, Шохмансур-1, Шохмансур-2, Сино-2), Хатлон-4 (ОМВД Курган-тюбе, Куляб, Джайхун (бывший Кумсангир), Дусти (Джиликуль), Ходжент-3 (ОМВД Ходжент, Пенджикент, Исфара), УМВД по Рашту-1 и ОМВД города Хорог-1 и в рамках данного проекта было открыто 14 кабинетов по профилактике домашнего насилия. Все участковые инспектора милиции имеют тесный контакт с инспекторами по противодействию насилия в семье в решении поставленных перед ними задач.

С 28 сентября 2011 года утверждены функциональные обязанности инспекторов по противодействию домашнему насилию, введена специальная статистическая отчетность по данным видам преступлений, от 25 ноября 2013 года утверждены Методические рекомендации по соблюдении и исполнении Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» для участковых инспекторов милиции по противодействию насилия в семье, 20 апреля 2016 года принята Инструкция по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по предупреждению, ликвидации и реагирования на случаи насилия в семье. Все участковые инспектора милиции имеют тесный контакт с инспекторами по противодействию насилия в семье.

В 2016 г. во исполнение Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» участковыми инспекторами милиции рассмотрено 2624 заявлений, из них в отношении мужчин 1999, в отношении женщин 621, в отношении несовершеннолетних 4, в году 2017 году во исполнение Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» участковыми инспекторами милиции рассмотрено 2911 заявлений, из них в отношении мужчин 2368, в отношении женщин 538, в отношении несовершеннолетних 5, в 2018 году 3048 заявлений, из них в отношении мужчин 2552, в отношении женщин 496, до 1 июня 2019 года всего заявлений 1758 (в 2018 за тот же период 1525), в отношении мужчин 1405 (1252), в отношении женщин 352, в отношении несовершеннолетнего 1 человек.

По результатам проверки в 2016г. возбуждено 205 уголовных дел по различным статьям Уголовного кодекса Республики Таджикистан, в 2017г. – 168, в 2018 г.- 132, а за 5 мес. 2019г. 59 уголовных дел.

В 2016 г. по 1667 делам отказано в возбуждении уголовных дел, в 2017 – по 2552 случаям, в 2018 г. – по 2823, за 5м. 2019г. – по 1649 обращениям было отказано в возбуждении уголовных дел.

В 2016г. 639 дел после рассмотрения направлены в другие органы, в 2017 - 126, в 2018 – 72, за 5м. 2019г. – 12 дел было направлено в другие органы.

Количество составленных административных протоколов в отношении правонарушителей по ст. 93(1) и ст.93(2) КобАП (нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье и нарушение требований защитного предписания) в 2016 г. – 548, в 2017 – 950, в 2018 г. – 1368, за 5 м.2019г. – 760.

За 2016 год было выдано 863 защитных предписаний, в 2017 г. – 911, в 2018г. – 953, за 5м. 2019г. – 604.

Количество защитных предписаний срок, которых был продлен в 2016г. -134, - в 2017г. – 7, в 2018 г. – 1, за 5м. 2019г. – 6.

Количество лиц, которые неоднократно подвергались административному задержанию за жестокое обращение с семьей в 2016г. – 36, в 2017г. – 15, в 2018г. – 10, за 5м. 2019г. – 8.

Количество лиц, зарегистрированных в качестве насильников в семье в 2016г. – 405, в 2017г. – 610, в 2018 г. – 547, за 5м. 2019г. – 212.

Количество неблагополучных семей, поставленных на учет в 2016г. – 543 семьи, в 2017г. – 740, в 2018г. – 559, за 5м. 2019г. – 336.

Также в отчете КДЖС за 2016 год отмечается, что для предотвращения повторных случаев насилия в семье в Комитете ведется работа с неблагополучными семьями, открыт телефон доверия и ведется индивидуальная работа с жертвами насилия и их агрессорами. Предоставляются услуги психолога и юриста. Номер телефона доверия не указан в 2016г.

Количество проведенных индивидуальных бесед в соответствии с Законом РТ «О предупреждении насилия в семье» в 2016г. – 3115, в 2017г. – 3335, в 2018г. – 4111, за 5м. 2019г. – 754.

Только за 2017 год органами прокуратуры расследовано 80 преступлений, связанных с насилием в семье, в том числе 29 умышленных убийств, 27 фактов доведения до самоубийства, 4 случаев убийства своего новорожденного ребенка матерью, 30 фактов изнасилования и насильственных действий сексуального характера.

Органами прокуратуры было установлено, что только за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года 92 женщин погибли либо получили тяжкие телесные повреждения в результате совершения убийств либо покушения на них. Почти все эти акты убийства либо покушения на них носят семейно-бытовой характер. На период 2014-2017 годов и 9 месяцев 2018 года судами Республики Таджикистан рассмотрено 661 уголовных дел в отношении 702 лиц, связанных с насилием в отношении женщин.

Судами было рассмотрено дел по насилию в семье в 2014г. – 22/23, в 2015г. – 14/15, в 2016г. – 70/70, в 2017г. – 83/88, в 2018г. – 156/165 дел.

Так, суды и районы республики рассмотрели за полугодие 2019г. 55 уголовных дел против 56 человек, из которых 53 дела в отношении 54 человек с обвинительными приговорами и 2 из них - с оправдательными приговорами.

Из этих случаев 2 дела были рассмотрены на выездных судебных слушаниях, и в 10 случаях частные определения были направлены соответствующим органам власти и должностным лицам в целях устранения причин и условий, которые способствовали совершению этих преступлений.

В настоящее время рассмотрено на выездных судебных слушаниях 76 случаев административных правонарушений, связанных с несоблюдением законодательства РТ о предупреждении насилия в семье, и 2860 случаев несоблюдения родительских обязанностей матерью или другими законными представителями несовершеннолетних по воспитанию и обучению несовершеннолетних.

В ходе рассмотрения данных выездных судов в 2165 случаях были сделаны частные определения и направлены для исполнения в общины, махалли и соответствующие структуры.

По Закону РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» судами РТ в 2014г. было вынесено 1214 частных определений, в 2015г. – 1705, в 2016г. – 2321, в 2017г. – 2658, в 2018г. – 2850. Выездных судебных процессов в 2014г. было 1383, в 2015г. - 2647, в 2016г. – 3423, в 2017г. – 3655, в 2018г. – 3833. Количество дел в 2014г. было 8117, в 2015г. - 10639, в 2016г. – 13918, в 2017г. – 17136, в 2018г. – 15 263, за первое полугодие 2019г. – 10183, по 9267 делам в отношении 9267 человек вынесены решения. В отношении 3628 человек вынесены предупреждения и в отношении 5639 административные штрафы на общую сумму 939265 сомони.

В ходе рассмотрения этих дел были выявлены факты таких правонарушений, и в 2165 случаях были сделаны частные определения и направлены для исполнения в общины, махалли и соответствующие структуры.

Одним из негативных последствий домашнего насилия в отношении женщин является их действия по лишению себя жизни. По фактам доведения до самоубийства на территории республики за период 2014-2017 годов и 9 месяцев 2018 года возбуждены 224 уголовных дел по статье 109 Уголовного кодекса и направлены с обвинительным заключением в суд.

Программы профессионального усовершенствования судей охватывают соответствующие темы, связанные с предупреждением насилия в семье, и, согласно им, судьи регулярно проходят обучение.

В 2018г. 147 судей прошли обучение в Центре подготовки судей при Верховном суде РТ, чтобы дать им обзор законов Республики Таджикистан «О предотвращении насилия в семье», «О государственных гарантиях равных возможностей для мужчин и женщин». «Государственная программа по предотвращению бытового насилия в Республике Таджикистан на 2014–2023 годы и Национальная стратегия по активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2015–2020 годы».

В 2019г. 95 судей и 58 судей-стажеров прошли повышение квалификации в Центре обучения судей при ВС РТ по теме: «Предупреждение насилие в семье и оказание помощи лицам, пострадавшим от насилия, Государственная программа по предотвращению насилия в семье на 2014-2023 годы и План реализации Национальной стратегия активизации роли женщин на 2015-2020 годы».

В то же время судам городов и районов республики письменно было поручено эффективно взаимодействовать с руководством отделов и секторов по делам женщин и семьи, местными властями в области предотвращения насилия в семье.

|  |
| --- |
| Координация деятельности центров помощи, центров или секторов медико-социальной реабилитации для улучшения качества услуг пострадавшим от насилия и координация деятельности правоохранительных органов, судов, местных исполнительных органов государственной власти по предупреждению насилия в семье |

С целью выяснения указанных мероприятий министерствам и ведомствам были поставлены вопросы о заключенных между министерствами и ведомствами, комитетами планов действий или соглашений, а также количестве перенаправленных лиц, пострадавших от насилия в семье, например, из центров медико-социальной реабилитации, из РИКЦ, других социальных служб, в суды, или правоохранительные органы и, наоборот.

На уровне министерств не заключен ни один план совместных действий между ведомствами, но было указано, что их представители участвуют совместно на уровне рабочих групп по разработке законодательства.

МЗСЗН РТ не предоставляет информацию по перенаправлениям. В беседе с врачом, заведующей комнатой для женщин, пострадавших от насилия при родильном доме г. Худжанда и осмотре отчетности по приему женщин было выявлено, что в форме отчетности имеется графа Надзор КАТС и какие профилактические мероприятия с комитетами и ведомствами проведены. В данной графе отмечается, куда женщина была перенаправлена, например, в УДЖС, или ШВКД ш. Худжанд. За три месяца 2019г. в комнате при родильном доме г. Худжанда было 5 женщин в возрасте от 21 года до 35 лет. Отмечено, с какими видами насилия женщины поступили. Психолог приглашается с Института. Общая статистика перенаправлений не ведется.

В МВД РТ ведется статистика перенаправлений в центры социальной реабилитации жертв, пострадавших от насилия в семье.

Так, количество пострадавших от насилия в семье перенаправленных в центры социальной реабилитации в 2016г. – 42, в 2017г. – 37, в 2018г. – 22, за 5м. 2019г. – 19.

В 2015г. был проведен тренинг по координации работы правоохранительных органов, судов, местных органов власти и других ведомств в Согдийской области с привлечением правоохранительных органов.

**Согдийская область.**

В Согдийской области в июне 2018г. между УВД в Согдийской области и УДЖС в Согдийской области подписан План совместных мероприятий управлений по разъяснению и пропаганде среди населения предупреждения насилия в семье, преступлений, самоубийств женщин и девушек, распада семей, участия граждан в различных экстремистко-террористических движениях и ношения одежды в соответствии с национальной культурой.

Для повышения роли женщин и молодых девушек при УДЖС создан Совет девушек Согдийской области, утверждено положение о нем. Также утвержден План действующего Совета. Для дальнейшего усиления деятельности Совета девушек при поддержке председателей городов и районов был создан Совет девушек в 18 городах и районах области. Каждый Совет имеет свой план мероприятий по предупреждению насилия в семье.

Утвержен план мероприятий между УДЖС Согдийской области и Советом женщин-активисток Согдийской области на 2018г., по регионам назначены ответственны члены мероприятий.

**Хатлонская область.**

В Хатлонской области РТ созданы 26 рабочих межведомственных групп по предотвращению насили в семье на уровне области, городов и районов с 2016 по 2018 годы. Каждая рабочая группа имеет утвержденное Положение и План мероприятий на 2019г. 520 специалистов, которые являются членами 25 рабочих гурпп прошли обучение по теме сотруничества и взаимодействия по предупреждению насилия в семье.

**Г. Душанбе**

В городе Душанбе проводится за певрое полугодие 2019г. С председателями родительских комитетов, с учащимися 10-11 классов средних образовательных учреждений совместно специалистами и экспертами проведены 100 обучающихся семинаров по различным темам о семье, воспитании детей и ответственности родителей, равенстве мужин и женщин в браке, предотвращении насилия в семье.

С июня 2014 года реализуется постановление председателя города Душанбе от 17 июня 2014 года «Об утверждении Плана деятельности Местного исполнительного органа государственной власти в городе Душанбе «О реализации Постановления Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2014 года, № 294 «О Государственной Программе по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014–2023 годы». В соответствии с этим Планом в городе Душанбе ведётся работа по предупреждению и искоренению насилия в семье, воспитанию нетерпимого отношения ко всем формам насилия как в семье, так и в общественных местах. Специалистами управления по делам женщин и семьи города Душанбе и государственного учреждения «Центр самопознания женщин города Душанбе» разработаны модули проведения образовательных программ для сотрудников органов внутренних дел, сферы здравоохранения и «Центров поддержки для женщин» по темам «Раннее выявление признаков домашнего насилия и первая помощь пострадавшим», «Законодательные аспекты защиты жертв домашнего насилия», «Мониторинг и оценка деятельности кризисных центров в Республике Таджикистан», на основе которых ежеквартально проводятся специализированные трёхдневные семинары для сотрудников органов внутренних дел, представителей сферы здравоохранения и общественных организаций, в деятельность которых входит работа по поддержке женщин и детей, пострадавших от насилия в семье и в общественных местах. Кроме того, регулярно проводятся встречи в махаллях и микрорайонах города Душанбе по вопросам предупреждения домашнего насилия, где обсуждаются вопросы семьи, гендерного равенства, приоритетности образования для мальчиков и девочек, нетерпимого отношения к проявлениям насилия в семье, противодействия ранним бракам[[3]](#footnote-3).

Не было проведено социологических исследований для выявления неблагополучных и неустойчивых семей, как отмечено в пункте 9 стратегической цели 4.

По следующим мероприятиям также не было предоставлено информации:

|  |
| --- |
| Повышение ответственности и полномочий сотрудников Органов записи актов гражданского состояния с целью увеличения их возможностей для повышения уровня информированности молодожёнов |

Для выполнения данного мероприятия необходимо внести изменения в Закон РТ “О государсвтенной регистрации актов гражданского состояния”, такак полномочия сотрудников органов ЗАГС регулирует именно настоящий Закон. Но просмотр данного Закона не выявили внесенных в него изменений, кроме того, в данном Законе вообще не предусматривается отдельной статьи, регулирующей полномочия сотрудников органов ЗАГС.

|  |
| --- |
| Привлечение специалистов из числа женщин и девушек при проведении судебно-медицинских экспертиз пострадавших от насилия женщин и девушек |

В письме, представленном МЗСЗН РТ не было представлено информации не окличестве женщин, работающих судебно-медицинскими экспертами, не об их увеличении.

**Оценка реализации стратегической цели 4.**

Все цели Плана мероприятий носят оценочный характер, и их сложно оценить по результату воздействия и исполнения. Прежде чем повысить роль институциональных механизмов, их необходимо сначала определить или создать.

Повышение влияние институциональных механизмов тесно связано с координацией субъектов, отвечающих за предупреждение насилие в семье.

По многим мероприятиям данной цели, где необходимы конректные принятые документы о координации между ведомствами в основном описывается процесс, например, участие представителей министерств и ведомств в рабочих группах на уровне совершенствования законодательства или разовые мероприятия, по обучению в вопросах координации либо проведении какого-либо мероприяти. Также указаны обучающие мероприятия по координации между субъектами по предотвращению насилия в семье. По данным меропритиям отмечено проведение мероприятий, проводимых ОБСЕ и Филиалом ГОПА. И ВС, и другие минситерства и ведомства отмечают обучение в рамках своих ведомств каждый в своей сфере в целом о прохождении курсов повышения квалификации по предупреждению насилия в семье. Но в них не отмечается как данные ведомства должны координировать между собой.

Некоторые ведомства, такие как МВД, ведут эту статистику, другие не ведут. Нет единой формы перенаправлений пострадавших от насилия в семье. Субъекты по предупреждению насилия в семье не ведут учет, кто им перенаправил, какое ведомство или НПО. Данную ситему прежде всего необходимо создать, а далее отслеживать. С этой точки зрения в Плане меропритяий нет четких задач и показателей.

Статистика МВД показывает, что в ней существуют пробелы, либо пробелы существуют в законодательстве. Так, поступают обращения, связанные с насилием в семье, например, в 2016г. 2624 всего, из них возбуждено 205 уголовных дел по различным статьям Уголовного кодекса Республики Таджикистан. В 2016 г. по 1667 делам отказано в возбуждении уголовных дел. Если отказано, это не означает, что в них нет фактов насилия в семье. МВД дает информацию о количестве составленных протоколов по ст.ст.93(1) и 93 (2), например, в 2016г. – 548, 639 дел после рассмотрения направлены в другие органы. Если их суммировать, то получится по 1187 делам были приняты иные процессуальные действия как то составление протоколов или направление в другие органы, а в отношении 480 дел, что было предпринято не ясно. Такая же ситуация повторяется и в 2017-2019 годах.

Необходимо отметить, что на региональном уровне по информации УДЖС Согдийской области и Хукумата Хатлонской области, координация между ведомствами налажена эффективнее, чем на национальном. Имеются совместные планы мероприятий, созданы межведомтсвенные группы и Советы в каждом районе. Следовательно, частично данная цель выполнена. Но чтобы оценить повышение их роли, необходимо мониторить деятельность данных групп, советов в отдельности, что не представляется возможным в рамках настоящего мониторинга в силу отсутствия надлежащего финансирования.

В данную цель были заложены мероприятия, которые напрямую не влияют на достижение данной цели, такие как проведение индивидуально-профилактической работы с гражданами, находящимися на профилактическом учете, с целью индивидуального предупреждения и недопущения антиобщественных действий и уменьшения случаев насилия в семье, проведение социологических исследований для выявления неблагополучных и неустойчивых семей. Но по ним можно выявить насколько ведомтсва институционально гтовы вести работу в данном направлении.

Анализ данных меропрятий показывает, что работа ведется. Наращивается потенциал государсттвенных служащих в данном направлении, но всестороннего, комплексного подхода не наблюдается. Необходимо наладить эту работу на более системном уровне, а для этого необходимо усовершенствование Закона РТ “О предупреждении насилия в семье” и ряда иных законодательных актов.

**6. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ПЯТОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

|  |
| --- |
| Усиление социального партнёрства и координация деятельности госструктур и общественных организаций по предупреждению насилия в семье |

**Сотрудничество с гражданским обществом, партнерами по развитию, международными организациями**

КДЖС установил партнерские отношения с Фондом Евразия Центральной Азии и Таджикистана, Филиал ГОПА в РТ, общественные организации «Опора на завтра», «Хуршед» и «Ассоциация. Семья Таджикистана », « Лига женщин-юристов »,« Лидеры молодежи »; «Фидокор», «Гендер и развитие», «Гамхори», «Центр гендерной политики» и «Ассоциация женщин-ученых».

При Комитете была создана межведомственная рабочая группа из числа компетентных специалистов соответствующих министерств и ведомств, организаций гражданского общества и партнеров для анализа результатов социального партнертства госструктур с общественнными организациями по предупреждению насилия в семье. В феврале 2016г. в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» для членов Рабочей группы был организован круглый стол с целью установления взаимовыгодного сотрудничества между правительственными учреждениями, гражданским обществом и международными организациями в целях предотвращения насилия в семье.

В 2016г. КДЖС совместно с Комитетом религии, регулированию национальных традиций и обрядов, Комитетом по делам молодежи и спорта, органа местной власти г. Душанбе разработали совместный план действий проведения разъяснительных работ по предотвращению неблагоприятных факторов экстремизма, самоубийства, торговли людьми, вопросы национальных традиций и обычаев, воспитания и воспитания детей, трудовой миграции, повышения патриотизма, формирования самосознания и политической осведомленности, уважения к государству и служению Родине, защиты культурных и национальных ценностей, борьбы с коррупцией. Данные работы проводились в махаллях с уязвимым населением г. Душанбе.

В связи с реализацией подпункта 5 пункта 4 Джайхунского района состоялось совещание подгруппы Министерства внутренних дел по гендерной политике в женском ресурсном центре «Мохи мунир» по реализации Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» и «Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы».

Министерством юстиции и филиалом GOPA в Таджикистане был подписан Меморандум о взаимопонимании, также подписан совместный план действий на 2017-2019гг. и ведется работа для защиты от насилия в семье и предотвращения насилия в семье, а также для поддержки разработки национальной политики в этой области.

Соглашение о сотрудничестве между Министерством образования и науки Республики Таджикистан и филиалом GOPA мбХ в Республике Таджикистан ратифицировано от 11 января 2017 года. В рамках данного Соглашения были учтены все предложения и предложения Министерства образования и науки и подписан План действий на 2017–2019 годы. План действий между Министерством образования и науки Республики Таджикистан и Филиалом GOPA в Республике Таджикистан провел несколько встреч с членами группы.

Комитет по выполнению подпункта 2 пункта 5 Комитет совместно с проектом по предупреждению домашнего насилия (PDV) в городах и районах Бохтара, Куляба, Балджувона, Восе, Кабадияна, Джайхуна, Ховалинга и Фархора с руководителями женского и семейного секторов, Комиссия по правам ребенка и работникам центров социального обслуживания провела учебный семинар. В Министерстве внутренних дел реализован совместный проект с Бюро ОБСЕ в Таджикистане «Гендерно-чувствительная деятельность правоохранительных органов по надлежащему расследованию и судебному преследованию домашнего насилия и защиты жертв». В соответствии с этим проектом в штатную структуру введены должности инспекторов по противодействию насилия в семье.

В рамках проекта «Приглашение ВИЧ-позитивных женщин» в зале Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан состоялся круглый стол на тему «Гендерные факторы снижения насилия и дискриминации в отношении женщин с ВИЧ». Были приглашены соответствующие структуры и организации гражданского общества, акушерки, специалисты отделов КДЖС при Правительстве Республики Таджикистан, представители местных НПО и журналисты.

Основной целью круглого стола было обсуждение вопросов снижения дискриминации и стигмы в отношении ВИЧ-позитивных женщин, включая гендерные факторы, связанные с ВИЧ, способы изучения иммунного статуса и лечения с использованием консультирования ВИЧ-позитивных женщин.

Комитет в сотрудничестве с Общественной организацией «Хуршед» и в координации с МЗСЗН РТ провел в феврале 2016г. учебный семинар с целью улучшения знаний о ВИЧ и нужд ЖЖВ в сфере здравоохранения, правоохранительных органов, социальных структур, средств массовой информации. Проблема ВИЧ была обсуждена при разработке плана партнерства для предоставления качественных услуг и доступа к информации для ВИЧ-положительных женщин.

УПЧ в целях содействия искоренению многобрачия, гендерных стереотипов, насилия в семье и восстановлению нарушенных прав женщин наладил сотрудничество с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Центром самопознания женщин города Душанбе, 67 структурами гражданского общества, ООН-женщины и Фондом народонаселения ООН, В 2015 году Уполномоченным по правам человека при поддержке ООН-женщины проведен гендерный анализ Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье”. Во время анализа изучен вопрос его соответствия Конституции РТ, нормам международных правовых актов, в частности Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин, Рекомендации общего характера Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин № 19 1992 года и других соответствующих актов. Анализ закона показал, что в нём не учтены следующие вопросы: − обеспечение защиты общей собственности в случае вынужденного оставления жилья жертвой насилия; − гарантия оказания бесплатной правовой и медицинской помощи жертвам насилия; − предусмотрение механизмов защиты прав жертв в случае экономического и психического насилия[[4]](#footnote-4).

**Хатлонская область.**

В целях укрепления социального партнерства и координации деятельности государственных органов и организаций гражданского общества по предупреждению насилия в семье подписано Соглашение о сотрудничестве между Филиалом ГОПА в РТ и органами исполнительной власти Хатлонской области для определения путей предупреждения насилия в семье, утвержденное Решением Председателя Хатлонской области №11 от 30.05.2014г.

Учрежден межведомственная рабочая группа по предотвращению насилия в семье областном уровне состоит из 19 членов, представителей следующих структур: областной суд, прокуратура области, УВД области, управления здравоохранения и образования, культуры, молодежи и спорта, телевидения и радиовещания, отдел социальной защиты населения, ЗАГС, комитет по делам религии/регулирования обрядов, образования, милиции, масс медиа, НПО и др. В качестве лидеров этих рабочих групп определились представители отделов КДЖС, которые взялись координировать проведение регулярных заседаний Рабочих групп.

**Согдийская область**

Соглашение о сотрудничестве были подписаны в 2018г. между УДЖС Согдийской области и ОО «Хуршеди зиндаги» о проведении акции «16 дней против насилия в отношении женщин», а также утвержден план мероприятий.

Также имеются совместные планы работ и с другими общественными и международными организациями.

|  |
| --- |
| Создание центров правовой и психологической помощи для оказания своевременной помощи пострадавшим от насилия в городах и районах |

В целях эффективной реализации положений законодательства о предупреждении насилия в семье, а также для оказания помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, профилактики и пресечения домашнего насилия в семье, защиты прав, свобод и конституционных гарантий женщин в сфере семейно-бытовых отношений, в республике созданы и функционируют 33 кризисных центров и 3 их филиала. При родильных отделениях больниц ряда городов и районов республики организованы и функционируют кабинеты консультирования и оказания медицинской помощи жертвам домашнего насилия, куда чаще всего обращаются женщины и несовершеннолетние дети.

С целью повышения правового образования граждан, предотвращения совершения недостойных деяний, в том числе насилия в семье, при поддержке социальных партнеров при отделах и секторах по делам женщин и семьи исполнительных органов государственной власти областей, городов и районов республики учреждено 110 информационно-консультативных центров, где юристы и психологи оказывают гражданам практическую помощь. Данные центры функционируют при Комитете по делам женщин и семьи и финансируются из средств бюджета местных исполнительных органов государственной власти.

В данные центры за 2014 год обратились 10638 граждан, за 2015 год- 6833, за 2016 года -22 364 обращений и за 6 месяцев 2017 года- 6464 обращений. Необходимо отметить, что более 70% обращений, было решено положительно. Более 92% женщин получили бесплатные правовые консультации специалистов. За 9 месяцев 2018 в РИКЦ-ы обратились 12841 граждан из них 6127 составляют женщины и 3442 мужчины.

Постановлением Правительства 2 июля 2015 года была принята Концепция по оказанию бесплатной правовой помощи. В Концепции предусмотрено пилотирование новой системы оказания бесплатной правовой помощи в отдельных местностях, а также вопросы финансирования предоставления правовых консультаций. Согласно данной Концепции все граждане, обратившиеся в государственные юридические бюро, имеют право на получение бесплатной первичной юридической помощи (устные консультации). А согласно п. 25 данной Концепции в перечень лиц, которые имею право на вторичную юридическую помощь (назначение адвоката в суде и других государственных органах) входят и лица, пострадавшие от насилия в семье и пыток, их близкие родственники и члены семьи.

В целях реализации названной Концепции при сотрудничестве и поддержки программы «Верховенство закона» ПРООН в РТ было создано государственное учреждение «Центр правовой помощи» для пилотирования моделей по оказанию бесплатной правовой помощи для уязвимых слоев населения. В 2016 и 2017 году было создано 16 государственных юридических бюро в 12 городах и районов страны, в последующем в 2018 году еще открыли 2 государственных юридических бюро в регионах. За период 2016-2017 годы, в названные бюро обратились 3985 граждан за бесплатной правовой помощью. Из них 1626 - мужчин, 2020 - женщин и 340 - лиц с инвалидностью.

Бюро не ведут статистику по обращениям по насилию в семье и видам насилия. Ведется в общем статистика обращения по всем правовым вопросам. Обычно они перенаправляют жертв насилия в ОВД, центры судебно-медицинской экспертизе, медицинские кабинеты для пострадавших от насилия в семье, в центры поддержки престарелых и в суды.

В соответствии с письмом Министерства иностранных дел Республики Таджикистан от 26 августа 2016 года №4 / 12-10 (7940) в рамках реализации Закона Республики Таджикистан «О предупреждении домашнего насилия», подпункт 13, цели 5 Государственной программы в сотрудничестве с МЗСЗН, МВД, представителями УПЧ в Согдийской и Хатлонской областях проводился мониторинг при поддержке Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА) 19-24 сентября 2015г. в медицинских учреждениях городов Худжанд, Гулистан в Согдийская область и Куляб в Хатлонской области. В рамках данного мониторинга было не только посещение центров репродуктивного здоровья и комнат для женщин, пострадавших от насилия в семье, но и укрепление межучрежденческого сотрудничества по предупреждению насилия в семье и оказанию своевременной помощи жертвам насилия, обучение и обмен медицинскими услугами. В 2018 году в Комнатах для женщин, подвергшихся насилию в семье 142 женщинам была оказана медицинская и психологическая помощь. Из них государственное учреждение "Национальный медицинский центр" Шифобахш "35, родильный дом № 2 г. Душанбе 10, родильный дом Центральной больницы Раштского района 10 человек; Двенадцать человек обратились в Кулябскую областную больницу, 10 родов из областного роддома в Худжанде, 20 - в родильный дом Центральной больницы города Гулистана Согдийской области. Их возраст - от 20 до 15 лет, 83 - от 21 до 35, 31 - от 35 до 49 лет, 8 - от 49 лет и старше. Из оставшихся в живых после насилия 76 зарегистрировались для совершения психического насилия, 25 - для социально-экономического насилия и 6 - для сексуального насилия, которые предоставляются бесплатно за счет бюджетных средств больницы для обследования, хирургии, лечения и ухода. 37565 сомони было потрачено.

Следует отметить, что все подразделения Министерства здравоохранения и социальной защиты в Душанбе и других регионах страны готовы оказать медицинскую помощь жертвам насилия.

В 2018 году при Комитете по делам женщин и семьи в сотрудничестве с международной общественной организацией «Фонд Евразии в Таджикистане» открыли Ресурсный центр по вопросам гендерного равенства и предотвращения домашнего насилия при Правительстве Республики Таджикистан и при нем телефон доверия 1313 для предотвращение домашнего насилия, который ежедневно в будние дни принимает бесплатные звонки с мобильных телефонов с 08:00-17:00 и в субботу с 08:00-12:00 кроме воскресенье. Ресурсный центр действует на основании Положения, утвержденного Распоряжением Председателя КДЖС.

В центре утверждены формы отчетности. В форме учитываются виды насилия и куда обратившийся перенаправляется. За 6 месяцев 2019г. работы в Центре было предоставлено юридических и психологических консультаций 866 обратившимся, из них по телефону доверия – 601, проведено очных консультаций – 265. Анализ жалоб показал, что у каждого человека было два или три вида насилия:

Физическое насилие - 115 обращений; экономическое насилие - 505 обращений; обращений; психическое насилие - 713 обращений; сексуальное насилие - 7 обращений. Статистика по перенаправлениям не ведется, как и в медицинских кабинетах, хотя в форме отмечается куда перенапрвляется. Также обратившимся не вручается документ о перанпарвлении, чтобы вести единый учет обращений в учреждениях по оказанию услуг.

Как и в медицинских кабинетах сотрудники Центра отслеживают пострадавшего обратился ли он в то ведомство или НПО, куда его перенаправили и какую помощь там ему предоставили. Часто сотрудники направляют, если обратившийся звонит по телефону доверия в организации, которые работают в той местности, откуда позвонили. В данном вопросе помогает брошюра, изданная при поддержке проекта PDV Филиалом ГОПА в РТ «Жизнь без насилия» с контактами государственных и общественных организаций, оказывающих услуги жертвам насилия в семье по стране. В Душанбе тесно взаимодействуют и инспекторами по насилию в семье, ОО «Корвони Умед» и также адвокатом, который также предоставляется проекта PDV Филиалом ГОПА, когда обратившихся необходимо профессиональное представительство интересов в суде.

В соответствии со статьей 35 Закона РТ “Об Уполномоченном по правам человека Республике Таджикистан” с марта 2011 года в стране началась работа по созданию Общественных приёмных УПЧ РТ. В течение 5 лет по инициативе УПЧ и в сотрудничестве с Исполнительным аппаратом Президента РТ и местными органами исполнительной власти городов Хорог, Кургантюбе, Ходжент, Турсунзаде, Рогун, Куляб, Исфара, районов Айни, Рашт, Кумсангир и Кабадиян в общем было открыто 11 Общественных приёмных УПЧ.

Общественные приемные УПЧ в 2015 году в целях содействия осведомлённости большего количества  жителей отдаленных регионов страны и уязвимых слоев населения о своих правах провели 254 выездных юридических консультаций, в ходе которых было охвачено 8890 человек. На этих встречах сотрудники Центрального аппарата, Общественных приемных и члены их Общественных советов в сотрудничестве с представителями местных органов государственной власти и местного самоуправления предоставили бесплатную юридическую помощь гражданам[[5]](#footnote-5).

Ежегодно в Докладах УПЧ приводится статистика обращений граждан в Аппарат УПЧ и представительства УПЧ в регионах и в ОП по различным правовым вопросам, обращения по насилию в семье в отдельный раздел в них не выделено.

**Г. Душанбе**

ГУ «Центр самопознания женщин г. Душанбе» был образован Решением Председателя г. Душанбе №460 от 27.08.2009г. для обеспечения бесплатной юридической поддержки и адекватной помощи женщинам-жертвам насилия в городе Душанбе. Учреждение предоставляет бесплатные юридические и психологические консультации, а также первую доврачебную помощь женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. При учреждении действует «Центр поддержки для женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации». Для распространения информации о данных услугах за период с 2012 по 2014 гг. было издано 7950 экземпляров буклетов, которые регулярно распространяются среди населения.

Так, по данным юриста Государственного учреждения «Центр самопознания женщин города Душанбе» за 2017г. обратились всего 1761 женщин по различным правовым вопросам, из них по насилию в семье 542 женщины. За 2018г. – 674 женщины, из них по насилию в семье 281. Также как и при ресурсном центре при КДЖС, Центр самопознания женщин тесно работают с инспекторами по насилию в семье г. Душанбе, с ОО «Корвони Умед», со среднеобразовательными учреждениями г. Душанбе, где они проводят информационно-просветительские работы, а также с управлением здравоохранения г. Душанбе, с центром образования взрослых.

В центре работают 2 юриста, 2 психолога и два медицинских работника. В центр могут и обращаются женщины не только из Душанбе, но и приезжие женщины из регионов и близлежащих к г. Душанбе районов. Женщин перенаправляют в ОО «Корвони Умед», «Фемида», родильные дома, дом престарелых. Общая статистика перенаправлений не ведется, но на каждого обратившегося заводится карточка и там указывается куда перенаправлен.

**Хатлонская область**

В 2018 году при финансовой поддержки Правительства Швецарии \ проекта по предотвращению домашнего насилия и местной исполнительной власти Хатлонской обалсти и местной исполнительной власти города Левакант, районов Кушониен, Шахритуз, Пяндж и Фархор открыты комнаты:

* Комната по коррекции поведения агрессоров вгороде леваканте 17 мая 2018 года
* Комната для индивидуального консультирования жертв насилия в семье в городе Леваканте ( октябрь 2018 г) и районе Кушониён ( декабрь 2018 г);
* В декабре 2018 года при поддержке Проекта PDV и на основании приказа МЗиСЗН от 20 октября 2018г, №973 при отделении детской хирургии ГУ Медицинский комплекс «Истиклол», при родильных отделениях ЦРБ Пянджского, Шаартузского районов и при детском отделении Фархарского района открыты и оборудованы Комнаты медико-социальной реабилитации женщин, пострадавших от насилия.

За 1 год деятельности в комнатах стоят на учете 27 пользователей, из них 23 мужчин и 4 женщин . Проект по предотвращению домашнегонасилия поддерживает деятельность юриста, 2 психологов, религиозного лидера и 2 социальных работников.

С августа 2018 года проект PDV поддерживает МРГ по ПНС посредством дополнительно нанятых 8 соц. работников в городе Левакант, районах Кушониён, Вахш, Хамадони, Шахритуз, Пяндж, Хуросон, Балхи, 2 юристов в Шахритузе, Леваканте, Кушониене, Вахще и тренеров (4) в проектных регионах.

Согласна отчетам нанятых специалистов за 6 месяцев (с окт. 2018 по март 2019 гг.) зарегистрировано: **339 обращений:**  из них **252 жен., 85 муж. и 2 ребёнка:**

**Выявлено 261 случаев НС, включая**:

- Физическое НС – 109

- Психологическое НС – 105

- Экономическое НС – 45

- Сексуальное НС – 2

**Предоставлена услуга специалистов.**

* 339 – консультаций специалистами отделов по делам женщин и семьи;
* 151 – консультаций юристов
* 430– консультаций социальных работников
* 430– консультаций социальных работников
* 20 - проведено семейных конференции
* 218 -(с января 2018 по февраль 2019 гг.) выдано защитных предписании.

Были проведены встречи с семьями по методу «Из дома в дом» в 9 пилотных регионах в общем охвате 11608 семьями: ( Хамадони 1200, Шахритуз 1200, Пяндж 1200, Хуросон 1080 Кушониен 1500,Вахш 1380, Левакант 1080, Бохтар 1690, Балхи 1098 ).

В целях реализации положений Закона Республики Таджикистан за №954 «О предупреждении насилия в семье» от 19.03.2013, в рамках Закона РТ за №28 «О местных органах государственной власти» от 17.05.2004, Государственная программа по предупреждению насилия в семье в республике Таджикистан на 2014 и 2023 годы за № 294 от 03 мая 2014 и с целью предоставлений индивидуальных услуг ЖНС **25 октября - г. Леваканте и** **19 декабря 2018 года - районе Кушониен Хатлонской области** созданы комнаты для индивидуального консультирования жертв НС. В этих комнатах специалисты (соцработники и юристы) в течение долгосрочной программы будут оказывать консультативную и социальную поддержку жертвам насилия в семье.

Комнаты для консультирования были основаны органами местной исполнительной власти г. Левакант и района Кушониён при финансовой поддержке Правительства Швейцарии в рамках проекта Предотвращения насилия в семье (PDV) реализуемой Филиалом ГОПА в РТ.

Со стороны проекта предоставлено экспертное консультирование специалистов по работе с жертвами насилия в семье и техническая поддержка (ремонт, покупка мебели, оргтехники, канцтоваров для работы специалистов). Разработано Положение и другие документы для деятельности комнат.

* За период январь- март 2019 года специалистами комнаты (2) для консультирования ЖНС выявлено: **93 случаев НС**, включая
* Физическое НС – 11
* Психологическое НС – 61
* Экономическое НС – 21.

Оказана помощь: юридическая -108,социальная помощь - 100

С октября 2016 года по март 2019 года в кризисный центр «Гамхори» при поддержке Филиала ГОПА в РТ обратилось 2418 человек - в том числе 2041 женщина и 377 мужчин.

  Помощь была оказана:

   - Психологическое консультирование - 3911,

   - юрисконсульт - 2980,

   - медицинский работник - 1853 г.

   - Юридическая помощь - 263,

   - социальная помощь - 3919,

   - Семейные конференции - 54

   - Интервью с потерпевшим - 34.

Выявление, помощь и защита жертв домашнего насилия с января 2018 года по февраль 2019 года Межведомственными рабочими группами по предотвращению насилия в семье.

Выявлено 611 жертв домашнего насилия, в том числе 535 женщин, 74 мужчин и 2 детей. Проведено встреч с населением по вопросам насилия в семье - 743 встречи (59 440 человек, в том числе 11 888 мужчин и 47 552 женщины).

Также были проведены встреча по методу « Из дома в дому» с 46 992 семьями».

Помощь и защита жертв домашнего насилия:

- индивидуальные беседы - 611,

- Юридическое консультирование - 315,

- Социальная консультация - 264,

- выдача защитных предписаний – 218.

**Согдийская область:**

При УДЖС Согдийской области работает семейный консультант. В обязанности консультанта входит проводить консультации с обратившимися женщинами и мужчинами в УДЖС. Также она проводит информационно-просветительские мероприятия с педагогами, семинары с женщинами из различных уязвимых групп, со студентами, председателями махаллей и джамоатов. Предоставлена информация по различным информационным и образовательным мероприятиям, которые проводились семейным консультантом. В течении года со стороны семейного консультанта, также с общественными организациями с участием семейного консультанта проведены 19 встреч на темы:

1. Виды домашнего насилия;
2. По разъяснению Закона РТ «О предотвращении домашнего насилия;
3. О реализуемых государственных программах, направленных на женщин и семьи;
4. О реализации Закона РТ «Ответственность родителей в образовании и воспитании детей»;
5. О Законе РТ «Упорядочение традиций и обрядов в РТ»
6. Семейная культура
7. Межличностные отношение в семье и в обществе;
8. Семейная счастье в чём?
9. Культура общения.

В течение 2018 г. в УДЖС Согдийской области обратилось 85 человек, из которых 74 женщины, 11 мужчин. Причины обращения следующие:

Семейные ссоры – 37;

Глубокая депрессия - 12;

Болезнь, имеет ребенка инвалида, дети из родственных браков - 8;

Трудности в воспитании детей - 5;

Межличностные отношения в семье – 13;

Проблемы в работе/межличностные отношение в работе - 4;

Проблемы жилья - 2

Материальная помощь – 2;

Как начать свое бизнес – 3;

Проблемы в продолжение учёбы – 2;

Другое – 4.

Семейный консультант также перенаправляет пострадавших от насилия в ОО «Гульрухсор», Комнату для женщин пострадавших от насилия в семье в родильном доме г. Худжанда, инспектору по насилию в семье и другие организации, которые могут помочь жертвам. Но статистику пере направлений не ведет.

Активно в г. Худжанде работает ОО «Гульрухсор» - приют для жертв домашнего насилия. Необходимо отметить, что помещение по социальной цене 0, 8 сомони за квадратный метр предоставляется Хукуматом г. Худжанда.

Помещение имеет спальные комнаты для жертв насилия, кухню, прачечную и ванную комнаты, для детей, для реабилитации жертв. Приют имеет свои разработанные стандарты по работе с жертвами. В настоящее время финансирование осуществляется слабо со стороны доноров, но в приюте всегда работает один психолог, один юрист, также имеется охрана. Помещение находится в на территории Городской государственной больницы г. Худжанда. Рядом располагается кабинет инспектора по предотвращению насилия в семье г. Худжанда. Между ними имеется тесное взаимодействие.

**ГБАО**

В г. Хорог в сотрудничестве с представительством УПЧ в ГБАО пострадавшим от насилия в семье предоставляется правовая помощь.

|  |
| --- |
| Образовательные мероприятия для учителей общеобразовательных школ и высших учебных заведений для изыскания новых современных методов подготовки учащихся и студентов к самостоятельной семейной жизни - жизни без насилия и Определение потребностей в подготовке кадров (социальных работников, психологов, юристов и учителей) |

В городе Курган-Тюбе Хатлонской области с участием представителей Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства образования и науки, Академии образования Таджикистана, Фонда народонаселения в РТ и управлениями образования и здравоохранения Хатлонской области, директорами средних образовательных учреждений города был проведен круглый стол по вопросам здоровья подростков и здорового образа жизни. Был презентован новый учебник под названием «Здоровый образ жизни» для учителей и учеников 10 и 11 классов.

Министерством образования и науки в целях большей информированности молодежи осуществляется изучение Закона «О предупреждении насилия в семье» на всех уровнях образовательных учреждений с целью повышения правовых знаний учащихся и студентов.

Изучение названного закона проводится на занятиях по дисциплинам «Основы государства и права» и «Права человека» в 9–11 классах, а также при ознакомительных беседах в процессе воспитательных занятий, внешкольных и внеурочных мероприятий.

Большая часть тем образовательных программ правовых дисциплин направлена на изучение данного закона. Для школьников и студентов изданы соответствующие методические пособия по изучению гражданских прав, прав человека в демократическом правовом обществе, их участие в развитии общества, выполнение требований законодательства и других правовых вопросов.

С 2013 года был введен спецкурс «Проблемы защиты прав детей и женщин в рамках семейного права Республики Таджикистан» для студентов четвертого курса юридического факультета Таджикского национального университета.

Организованы постоянные курсы повышения квалификации для учителей средних школ и университетов, чтобы найти новые и инновационные способы подготовки учащихся и студентов к самостоятельной семейной жизни. Республиканский институт квалификации и переподготовки работников образования будет проводить регулярные информационно-разъяснительные мероприятия по предотвращению насилия в семье на курсах повышения квалификации, включая обучение без отрыва от работы для педагогов по семейных воспитанию.

В целях повышения знаний преподавателей права и заместителей директоров в институте и его филиалах было организовано и проведено 67 курсов повышения квалификации для 1554 студентов-преподавателей истории и права, которые преподавали историю и права, и заместителей директоров. Они прошли обучение по вопросам повышения квалификации и получили подробную информацию о положениях этого документа.

В то же время, в целях предупреждения насилия в семье все учебные курсы, в дополнение к квалификации, будут проводить в течение 2 часов в рамках внеклассных мероприятий.

По решению Министерства образования и науки разработаны учебные программы по 61 наименований предметов на 2018–2020 годы, включая учебную программу по семейному воспитанию, были внесены изменения и дополнения с компетентным подходом к образованию и утверждены МОН РТ на 2018-2020 годы от 28 ноября 2016 года № 19/16.

В институте и его филиалах был разработан и установлен «Правовой уголок», а библиотека института была оснащена учебными и юридическими книгами. Преподаватели института регулярно разрабатывают и публикуют статьи по профилактике домашнего насилия, праву детей на образование, жизни и воспитанию в семье. И в ответе МОН приводится ряд статей подготовленных преподавателями на эти темы.

В рамках реализации пункта 5 Плана действий 6 Государственной программы Министерство в сотрудничестве с ответственными министерствами Министерства внутренних дел, образования и науки, Комитета по делам женщин и семьи, молодежи и спорта, занимается религиозными вопросами, регулированием национальных традиций и церемоний при Правительстве Республики Таджикистан, разрабатывает и утверждает план совместных действий, проводит регулярные встречи и совместные рейды в учреждениях начального профессионального образования министерства.

В рамках подпункта 15 п. 5 Государственной программы (обеспечение и подготовка профессиональными кадров – психологи, юристы, социальные работники) ежегодно на основании Государственной программы подготовки специалистов высшего образования на 2016–2020 годы Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 31.03.2016 № 144 запрашиваются средние и высшие учебные заведения республики. А в отделах образования городов и районов определяются требования к подготовке учителей в сфере образования. МОН готовит планы приема студентов в ВУЗы и представляет МЭРТ РТ.

**На период учебного 2014-2015 годов было принято студентов всего :**

- по предмету психология всего 70 учащихся, из них 50 учащихся на дневное отделение и 20 на заочное, из них 39 на договорной основе.

- по предмету юриспруденция всего 585, из них 450 учащихся на дневное отделение и 135 на заочное, из них 375 на договорной основе;

- по предмету социальная педагогика. Социальная работа планировалось принять 75 учащихся, а было принято 30 на дневное отделение, 20 на заочное, из них 25 на договорной основе.

- по предмету равоншиноси (психиатрия) всего принято 25 учащихся на бюджетной основе на очное отделение.

**На период учебного 2015-2016 годов было принято студентов всего :**

- по предмету психология всего 70 учащихся, зачислено только 50 учащихся на дневное отделение и 20 на заочное, из них 35 на договорной основе;

- по предмету юриспруденция всего 480, из них 379 учащихся на дневное отделение и 75 на заочное, и один по квоте, из них 365 на договорной основе;

- по предмету социальная педагогика. Социальная работа всего 50, из них 25 принято на дневное отделение, на заочном нет учащихся, и 5 из которых на договорной основе.

По предмету равоншиноси (психиатрия) всего принято 25 учащихся на бюджетной основе на очное отделение.

По предмету педагогика и психология было запланировано 75 учащихся, приняли всего 35 учащихся, из них 20 на очном отделении, 15 на заочном. Все на бюджетной основе.

**На период учебного 2016-2017 годов было принято студентов всего :**

- по предмету психология всего 70 учащихся, из них 50 учащихся на дневное отделение, 11 из них по квоте и 20 на заочное. 50 учащихся на договорной основе;

- по предмету юриспруденция запланировано принять 690, принято всего 664, из них 519 учащихся на дневное отделение, из которых один по квоте и 145 на заочное, На договорной основе из этих учащихся поступило 553 на договорной основе;

- по предмету социальная педагогика. Социальная работа запланировано принять всего 75, принято всего 40, из них 25 принято на дневное отделение, и 15 на заочное, и 20 из которых на договорной основе.

Предмету равоншиноси (психиатрия) в данном учебном году не указан в форме отчетности, как и предмет педагогика и психология.

**На период учебного 2017-2018 годов было принято студентов всего :**

- по предмету психология всего 75 учащихся, из них 55 учащихся на дневное отделение, 1 из них по квоте и 20 на заочное. 35 учащихся на договорной основе;

- по предмету юриспруденция запланировано принять 690, принято всего 664, из них 519 учащихся на дневное отделение, из которых один по квоте и 145 на заочное, На договорной основе из этих учащихся поступило 553 на договорной основе;

- по предмету социальная педагогика. Социальная работа запланировано принять всего 185, принято всего 175, из них 100 принято на дневное отделение, и 75 на заочное, и 95 из которых на договорной основе.

- по предмету равоншиноси (психиатрия) запланировано и принято 25 учащихся, все на очном отделении , из них 15 на договорной основе.

Также были введены новые курсы:

- по предмету общая психология принято 20 учащихся, 10 на бюджетной и 10 на договорной основе, все на дневное отделение;

- по предмету социальная психология принято 35 учащихся, 20 из которых на дневное отделение, 15 на заочное, и из них 20 на договорной основе;

- по предмету психология семейных отношений принято 35 учащихся, 20 из которых на дневное отделение, 15 на заочное, и из них 20 на договорной основе;

- по предмету педагогическая психология принято 20 учащихся, 10 на бюджетной и 10 на договорной основе, все на дневное отделение.

Как мы видим, уровень студентов на юридические специальности очень высок, а на социальную работу и психологию значителен мал. Но в 2018 году наблюдается значительный рост приема учащихся на предмет по социальной работе, а также открытие нового курса как семейная психология также является положительным моментом.

|  |
| --- |
| Разработка и издание модулей, протоколов по организации медицинских услуг пострадавшим от насилия |

В учебной программе повышения квалификации социальных работников Государственного учреждения «Учебно-практический курс социальной работы», утвержденной Министерством здравоохранения и социальной защиты населения и Министерством образования и науки РТ в категории «Социальная работа с семьей» были разработаны и утверждены модули по предотвращению насилия в семье, и с 2015 года 672 социальных работника прошли обучение по данным вопросам.

Также были введены образовательные программы в систему образования, указанные выше.

|  |
| --- |
| Привлечение к профессиональному обучению пострадавших от насилия и обеспечение их рабочими местами |

При разработке Плана действий Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011–2020 годы включена система количественных и качественных индикаторов по уязвимым группам женщин, включая женщин с ограниченными возможностями, малоимущие, женщины, живущие с ВИЧ, жены трудовых мигрантов и женщины-мигранты.

Осуществляются постоянные меры по улучшению социально-экономического положения уязвимых групп женщин. Например, государственное учреждение «Центр образования взрослых» согласно соглашению с общественной организацией «Чахон» от сентября 2014 года начало обучения женщин-заключенных в исправительном учреждении ЯС/8 города Нурека профессиям. С этой целью при поддержки DVV International были проведены три курса обучения. В данном учреждении созданы четыре учебных кабинета для обучения курсов компьютерных навыков, кулинарии, швеи и парикмахера. В совокупности 81 женщин-заключенных получили сертификаты.

За первое полугодие 2015 года 246 женщин-мигрантов, вернувшиеся на Родину обратились в органы труда и занятости населения по вопросам трудоустройства. Они были охвачены обучающими курсами и обеспечены временными и постоянными местами работы.

По данным Комитета по делам молодежи и спорта в 2016 году Комитет в рамках «Национальной программы социального развития молодежи в Республике Таджикистан на 2016-2018 годы» содействовал в реализации 36 проектов «Трудовая миграция и молодежь», «Стороны трудовой миграции», «Регулирование и миграционная работа для молодежи, швейные и кондитерские учебные курсы под названием в ГБАО, Согдийской и Хатлонской областях и районах республиканского подчинения. Всего было проведено 36 тренингов, которые охватили более 1120 человек.

В целом в 2016г. со стороны сотрудников центрального аппарата КДМСТ на основании законодательных актов в данном направлении было проведено 41 мероприятие с охватом 13654 подростков, молодежи и родителей учащихся. За 2015 год 33 мероприятия с охватом 9848 человек. Как мы можем наблюдать наблюдается рост мероприятий и охвата. Кроме того, в целях поощрения и поиска талантливых молодых людей в Раштском регионе в рамках «Национальной программы социального развития молодежи в Республике Таджикистан на 2016-2018 годы» был проведен региональный мини-конкурс «Лучший хлеб» среди девушек.

В 2017г. по вышеуказанной программе в г. Душанбе 18 обучающих курсов по ткачеству атласа и адраса, ковров, шитье, обувное дело, техники шитья из лоскутков (пэчворк) и другие народные ремесла, которые обучили 550 женщин и девушек, в ГБАО 2 обучающих курса по ткачеству атласа и адраса с охватом 50 человек, в Согдийской области – 226 обучающих курсов ткачеству атласа и адраса, шитью, ткачеству ковров начали работать, на которых установлено более 545 комплектов оборудования для ткачества ковров. На установленных устройствах задействовано 488 ремесленников. 2659 учеников приглашены к обучению ремесел.

В Хатлонской области поддержано 132 курса ткачества адраса и 150 курсов по ткачеству ковров, и по ним закончили обучение 657 молодых девушек. В РРП 178 обучающих курсов по ткачеству адраса с охватом 605 человек, 2 центра обучения взрослых с охватом 50 человек действует. Более 120 граждан закончили курсы профессионального обучения, получили свидетельства.

Комитет на основе ГУП «Центр возможностей молодежи г. Душанбе», ГУП «Биржа труда молодежи», «Республиканский культурный центр молодежи «Орийёно» учредил краткосрочные курсы по обучению русскому и английскому языкам, компьютерные курсы, ткачеству атласа, адраса и ковров, кондитерские курсы, парикмахерское мастерство и косметология. 120 молодых людей бесплатно прошли обучение и получили сертификаты.

Комитетом в сотрудничестве со структурой ООН Фонда по народонаселению были проведены ярмарки здоровья под названием «Развитие навыков общества для достойной жизни и социальной защиты», в которой участвовали более 700 женщин, в том числе женщин из уязвимых групп. На данном мероприятии были оказаны юридические, медицинские и психологические консультации женщинам и членам их семей. А также, им были розданы гигиенические пакеты.

В Хатлонской области для поддержки женского предпринимательства было выдано - 32 президентских гранта и 63 гранта из бюджета Хатлонской области по решению председателя Хатлонской области.

В первой половине 2017 года миграционная служба Министерства в сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами и исполнительными органами государственной власти в провинциях, городах и районах страны провела 320 встреч с 30 830 людьми. В ходе этих встреч проводились разъяснительные работы по сохранению семейных ценностей, поддержке семьи трудовыми мигрантами в процессе трудовой миграции, предотвращению бытового насилия и другим актуальным вопросам.

В целях реализации параграфа 4, параграфа 1 Плана действий Государственного учреждения «Центр повышения квалификации и переподготовки мигрантов и трудоустройства» в программу обучения Центра были введены специальные часы обучения по профилактике домашнего насилия. Следует отметить, что на этих курсах сотрудники министерства будут изучать законодательство страны о предотвращении домашнего насилия, работе с населением и работе с нуждающимися семьями.

В рамках реализации пункта 5 Плана действий 6 Государственной программы МТМЗН РТ в сотрудничестве с ответственными министерствами внутренних дел, образования и науки, Комитета по делам женщин и семьи, молодежи и спорта, религии, регулирование национальных традиций, торжеств и обрядов при Правительстве Республики Таджикистан разрабатывает и утверждает план совместных действий, проводит регулярные встречи и совместные рейды в учреждениях начального профессионального образования Министерства.

Кроме того, в контексте пункта 5 раздела 13 Плана действий по программам МТМЗН РТ в учреждениях начального профессионального образования системы Министерства задействовано 23 143 учащихся. Следует отметить, что из этого числа насчитывается 518 детей-сирот и бездомных детей с ограниченными возможностями.

Следует отметить, что в первой половине 2017 года 31 563 работающие женщины обращались в органы по труду и занятости, из которых 21 590 были зарегистрированы как ищущие работу, а 13 945 были официально зарегистрированы как безработные.

В первой половине 2017 года 12029 домохозяек и граждан при содействии агентств по труду и занятости в учебных заведениях системы будут изучать народные промыслы, такие как «Ткачество» 650 человек, “Ќуроќдўз” 630 женщин, “Бофанда” 775, “Гулдўз” 642, “Дузанда” 7070, “Кулолгар” 128, “Заргар” 155, “Зардўз” 231, “Оњангар” 126, “Дуредгар” 148, “Адрасбоф” 1363, “Љомадўз” 40, “Бофандаи мањсулоти пашмин” 24, “Гилембоф” 57, “Сабадбоф” 160, “Тоќидўз” 145, “Мўњрабоф” 100, “Табаќтарош” 20, “Кешбоф” 13, “Кандакор” 62, “Намадбоф” 20, “Чакандўз” 215, “Попурдўз” 76, “Кашидадўз” 13, “Сузанидуз” 92, “Карнайсоз” 10 и “Ҷуроббоф” 14 человек и дургие.

В связи с осуществлением пункта 5, пункт 14, в сотрудничестве с Министерством труда, миграции и занятости Республики Таджикистан в рамках «Проекта технического профессионального образования» в 2018г. более 100 жертв насилия были направлены на бесплатные специальные курсы по просьбе заявителей.

КДМСТ РТ для продвижения национальной культуры, возрождения ремесел, подготовки девушек к самостоятельной семейной жизни, продвижения национальной культуры среди сельских девушек в честь «Годов развития сельских районов, туризма и народных ремесел» объявили в феврале 2019г. конкурс «Девушка ремесленник». Первый тур конкурса, организованный местными отделами КДМТ на местном уровне. Победители первого тура были номинированы для участия во втором туре.

**Оценка реализации стратегической цели 5.**

По уровню заключенных меморандумов и соглашений о сотрудничестве между государственными субъектами по предупреждению насилия в семье и международными и общественными организациями данная цель является самой эффективной и выполнимой. Но только сложно оценить ее достижение на выполнение всей Государственной программы в целом.

Также в данную цель включены мероприятия, которые напрямую не зависят от данной цели. Так, создание Единой базы данных по преступлениям, имеющим характер насилия в семье, не зависит от социального партнерстве. Данный результат вляется междисциплинарным, и он зависит и от совершенствования Закона РТ “О предупреждении насилия в семье”, УК РТ и других законодательных и подзаконных актов, и от единой координации всех субъектов по предупреждению насилия в семье, и от создания единого механизма отчетности по насилию в семье. Данное мероприятие не может быть выполнено в таком формате, так как оно является задачей или даже самостоятельной целью.

По вопросам проведения мониторинга деятельности отдельных учреждений, оказывающих помощь пострадавшим от насилия в семье – это ресурсно-кризисные центры и медицинские комнаты для пострадавших от насилия необходимо отметить, что мониторинг должен иметь плановый характер, выполняться хоть и регулярно, но с указанием конкретных сроков. Из информации представленной КДЖС и МЗСЗН оценить результаты мониторинга не представляется возможным, так как они не указаны. Отмечается о выявленных недостатках в работе и их исправлении. То же в отношении и комнат инспекторов по насилию в семье. Но мониторинг необходим не только для выялвения недостатков в работе, а также и нужд работников, мотивацию работников, достижение которых приводит к улучшению качества оказания услуг жертвам насилия в семье

В рамках данного мониторинга выявилась возможность провести беседу и посетить только одну медцинскую комнату и комнату инспектора по насилию в семье в г. Худжанде.

Если в медицинской комнате обращений не так много, то численность обращений в комнате милиции по насилию в семье достаточно велика. Кроме того, инспектор по насилию в семье ведет тесную работу с участковыми инспекторами, председателями маххалинских советов, и отдельно работу с неблагополучными семьями.

У ответственного лица за медицинской комнатой работа по комнате входит в дополнительную нагрузку к основной работе (акушер-гинеколог или врач), которую выполняют в медицинском учреждении, где открыта комната. Нет возможности замены ни инспектора по насилию в семье, ни врача. В последующем это может привести к утечке уже обученных кадров, к их профессиональной выгораемости.

Также в данной цели не выполнено такое мероприятие как введение специального курса оказания медицинской помощи пострадавшим от насилия в учебную программу повышения квалификации врачей. МЗСЗН указало. Что был введен курс для социальных работников. Для врачей проводились обучающие разовые курсы со стороны международных организаций, ЮНФПА и PDV. Но на системной основе курс не введен, или по, крайней мере, об этом не предоставлено информации.

По анализу информации со стороны министерств и ведомств, международных и общественных организаций, услуги специалистов больше направлены на пострадавших от насилия в семье, на женщин и девушек. Только в г. Леваканд была создана комната по работе с агрессорами, что является уже положительным результатом. Соответственно необходимо развивать данный сектор.

Информации по мероприятию об организации и проведении специальных программ для работы с мужчинами, юношами по пропаганде здорового образа жизни без насилия не предоставлено. В целом проводились разъяснительные мероприятия по здоровому образу жизни, такие как ярмарка здоровья, со студентами. Но не отмечено сколько на них было женщин, сколько мужчин.

Было представлено много информации со стороны КДМС о проектах, которые были направлены на обучение профессиональным навыкам молодых девушек их трудоустройству. Необходимо отметить, что пункте 14 цели 5 было указано следующее мероприятие: Привлечение к профессиональному обучению пострадавших от насилия и обеспечение их рабочими местами. Из всех мероприятий по профессиональному обучению и занятости нет информации сколько из обченных и трудоустроенных женщин и девушек являлись пострадавшими от насилия в семье.

**7. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЦЕЛИ ШЕСТОЙ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ**

|  |
| --- |
| Периодическое проведение мониторинга выполнения Программы в соответствующих министерствах и ведомствах, местных исполнительных органах государственной власти, общественных организациях |

Мониторинг в целом Государственной программы в настоящий момент проводится впервые. Но, со стороны УПЧ проводятся проверки деятельности отдельных субъектов по предотвращению насилия в семье с точки соблюдения прав жертв насилия в семье.

Так, в 2017 году сотрудники Аппарата УПЧ провели проверку деятельности участковых инспекторов ОМВД-1 и 2 района Фирдавси и ОМВД-2 района Сино города Душанбе. Результаты проверок свидетельствуют о том, что в деятельности участковых инспекторов наряду с достижениями имеются некоторые недостатки, например не выполнены рабочие планы, не обеспечены соответствующими отраслевыми актами, не составлены дела по обращениям граждан, недостаточное количество проведенных встреч с населением и разъяснительных работ через СМИ и т.д. По результатам проверок для инспекторов были представлены соответствующие рекомендации по устранению недостатков.

Результаты проверок и анализ законодательства в области предупреждения насилия в семье показывают, что в этой области все еще существуют некоторые проблемы. Например, низкий уровень обращений пострадавших от домашнего насилия для 44 защиты своих прав в соответствующие органы, нехватка реабилитационных и социальных центров для пострадавших от домашнего насилия, недостаточное количество участковых инспекторов милиции по борьбе с насилием в семье, низкий уровень культуры семейной отношений, несовершенство законодательства отрасли и др.

Ненадлежащая правовая оценка насилия в семье приводит к тяжелым последствиям, таким как суицид, распад семей, негативное психическое воздействия на членов семьи, особенно женщин и детей[[6]](#footnote-6).

В 2018 году положения для социальных служб были введены в 7 пилотных районах предоставления социальных услуг, были введены изменения и дополнений к ним в вопросах оказания социальных услуг для предотвращения насилия в семье.

Анализ процесса реализации данных изменений был проведен в марте 2019 года, а их деятельность обсуждалась в рабочей группе 7 апреля.

**Финансирование Государственной программы**

Как показали ответы на запросы, практически ни одно министерство не указала сумму финансовых затрат, расходуемых в рамках их деятельности на Государственную программу по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы.

МЗСЗН РТ указало, что в рамках социальных государственных заказов по вопросам предотвращения насилия в семье из государственного бюджета было выделено в 2017 г. ОО «Фемида»148464 сомони, в 2018г. 191600 сомони, ОО «Дилафруз» в 2017 г. было выделено 149228 сомони и в 2018г. 199371 сомони.

КДЖС показал, что отдельного финансирования на их деятельность в рамках Государственной программы не производится, финансирование происходит по смете, исходя из предыдущих годов статей расходов на заработную плату сотрудников Комитета, выпуск журналов и СМИ, содержание здания, прочие расходы. Некоторые отдельные мероприятия на Государственную программу могут выделяться за счет прочих расходов. Донорская поддержка имеет немаловажное значение в реализации Государственной программы, но реальный подсчет государственных средств и донорских средств на реализацию Государственной программы не ведется.

В УДЖС Согдийской области показали, что из бюджета Согдийской области происходит выделение средств на реализацию Государственной программы по предупреждению насилия в семье, так в 2015 году было выделено 35 тыс. сомони, в 2016 и 2017 году 40 тыс. сомони, в 2018 году 45 тыс. сомони, а в 2019 году 50 тыс. сомони.

За 2015 и 2018 годы местными органами исполнительной власти Шугнанского района на выполнение плана мероприятий Государственной программы было выделено 1500 сомони.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ.**

За период реализации Государственной программы по предупреждению насилия в семье произошло много изменений. Сам факт принятия такого важного политического документа на уровне Правительства РТ означает понимание данной проблемы со стороны государства, и предпринятые реальные действия.

Мониторинг Государственной программы по предупреждению насилия в семье и Плана мероприятий к ней выявили как сильные, так и слабые ее стороны.

Программа содержит в себе значительное количество мероприятий, нацеленное на изменение отношения не только общества к проблеме насилия в семье, но и государственных служащих.

В плане мероприятий образовательными мероприятиями охвачены практически все государственные структуры, как на уровне исполнительных органов власти, так и судебных, на региональном и национальном уровнях.

Профилактические мероприятия по предупреждению насилия в семье носят комплексный характер и охватили и информационные мероприятия с населением, а также более профильные мероприятия, такие как специальные предметы в образовательных учреждениях, работа с неблагополучными семьями, с родителями, с органами ЗАГС, трудоустройство и занятость и другие.

Уделено особое внимание и взаимодействию между разными государственными структурами, а также между гражданским обществом, международными организациями и государственными органами. Это также один из важных факторов успеха в реализации государственных программ в целом.

Постепенно выделяется финансирование на реализацию Государственной программы.

Но как наличие сильных сторон, также предполагает и наличие слабых сторон.

Программа имеет следующие задачи:

- способствование осуществлению государственной политики по предупреждению

насилия в семье;

- формирование непримиримого отношения общества к насилию в семье;

- выявление, профилактика и устранение причин и условий, способствующих насилию в семье;

- способствование повышению ответственности родителей в воспитании и образовании детей;

- профилактика инфекционных заболеваний и пропаганда здорового образа жизни

среди населения;

- защита прав и интересов людей с ограниченными возможностями;

- создание эффективных механизмов реализации Закона Республики Таджикистан “О предупреждении насилия в семье».

Не все задачи носят конкретный характер, в Плане мероприятий четко данные задачи не отражены, не все мероприятия нацелены на выполнение данных задач.

Как было отмечено в оценке отдельных целей Плана мероприятий, показатели Государственной программы в основном носят количественный характер. Для измерения прогресса важны не только количественные показатели, но и качественные. Так, качественными показателями могут быть уровень терпимости населения к насилию в отношении женщин в семье и обществе.

Необходимо отметить, что на региональном уровне по информации УДЖС Согдийской области и Хукумата Хатлонской области, координация между ведомствами налажена эффективнее, чем на национальном. Имеются совместные планы мероприятий, созданы межведомтсвенные группы и Советы в каждом районе. Следовательно, частично данная цель выполнена. Но чтобы оценить повышение их роли, необходимо мониторить деятельность данных групп, советов в отдельности, что не представляется возможным в рамках настоящего мониторинга в силу отсутствия надлежащего финансирования.

В цель 4 были заложены мероприятия, которые напрямую не влияют на достижение данной цели, такие как проведение индивидуально-профилактической работы с гражданами, находящимися на профилактическом учете, с целью индивидуального предупреждения и недопущения антиобщественных действий и уменьшения случаев насилия в семье, проведение социологических исследований для выявления неблагополучных и неустойчивых семей. Но по ним можно выявить насколько ведомтсва институционально гтовы вести работу в данном направлении.

Определенные меропрятия, заложенные для выполнения целей Плана мероприятий больше являются как задчаи или подцели, дсотижение которых будет говорить о значительном изменении в вопросахнасилия в семье.

Так, например, создание Единой базы данных по преступлениям, имеющим характер насилия в семье, не зависит от социального партнерства. Данный результат вляется междисциплинарным, и он зависит и от совершенствования Закона РТ “О предупреждении насилия в семье”, УК РТ и других законодательных и подзаконных актов, и от единой координации всех субъектов по предупреждению насилия в семье, и от создания единого механизма отчетности по насилию в семье. Данное мероприятие не может быть выполнено в таком формате, так как оно является задачей или даже самостоятельной целью.

Государственная программа не уделяет внимания в плане мероприятий уязвимым и маргинальным группам женщин, хотя в показателях отмечены такие показатели как количество больных и инвалидов среди женщин и детей, пострадавших от насилия в

Семье. Но в Плане они не отображены. В п.24 Государственной программы указано о росте ВИЧ-инфекции среди женщин и дискриминации женщины, живущие с ВИЧ, но в Плане мероприятий не указаны по данному направлению конкретные мероприятия.

Слабо уделяется внимание в программе в вопросах доступа пострадавших от насилия в семье к правосудию. Программа больше акцентирована на информированности населения, обучении специалистов, на образовании девушек, родителей, нежели на оказании защиты пострадавших от насилия в семье.

В рекомендациях 2013 года Комитет ООН ссылается на общую рекомендацию №19 о насилии в отношении женщин, и рекомендует принять все объемлемый план по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин, не только в семье, но и в обществе в целом. В 2018 году данная рекомендация повторилась, и уже комитет рекомендует принять стратегию и национальный план действий по искоренению всех форм гендерного насилия. Но для начала необходимо провести обследование по вопросу о распространенности гендерного насилия в отношении женщин и девочек, следя за тем, чтобы оно охватывало женщин, проживающих в сельских районах, и женщин и девочек, принадлежащих к другим группам, находящимся в неблагоприятном положении.

Исходя из данных рекомендаций, мы можем отметить, что Государственная программа по предупреждению насилия в семье в РТ на 2014-2013 годы и план мероприятий к ней охватывает только мероприятия, направленные на предупреждение насилие в семье, а не в целом на гендерное насилие.

КЛДЖ указывает в своей общей рекомендации № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19 от 26 июля 2017г., что женщины подвергаются различным формам перекрестной дискриминации, и условия, способствующие данной дискриминации, только усугубляет их положение, и они более могут повергаться гендерному насилию. Как разъясняет Комитет в понятии «насилие в отношении женщин», определение которому дано в общей рекомендации № 19 и в других международных договорах и документах, подчеркивается то, что речь идет о насилии, совершаемом по признаку пола. Комитет признает, что гендерное насилие может по-разному и в разной степени затрагивать разных женщин, а это означает, что соответствующие юридические и политические меры должны охватывать широкий спектр сценариев[[7]](#footnote-7).

**РЕКОМЕНДАЦИИ:**

С целью эффективности воздействия Государственной программы на проблему, связанную с насилием в семье предлагается два варианта решения в зависимости от воли Правительства РТ.

1-й вариант.

Внести дополнительные качественные показатели в Государственную программу, позволяющие оценить процесс изменения как общества, так и сотрудников государственных служб к проблеме насилия в отношении женщин и девочек как в обществе, так и в семье. В связи с этим внести дополнительные мероприятия по данным показателям, например, проведение базового исследования на 2020 год по уровню терпимости общества к проблеме насилия в отношении женщин и девочек как в обществе, так и в семье и на момент ее окончания. Такое же исследование можно провести и среди государственных служб.

Внести конкретные показатели по количеству трудоустроенных лиц, пострадавших от насилия в семье, а не в целом. Соответственно для этого разработать формы отчетности.

По всем мероприятиям разработать формы отчетности и ввести в работу соответствующих министерств и ведомств.

2-й вариант

Разработать согласно рекомендации КЛДЖ новую стратегию и национальный план действий по искоренению всех форм гендерного насилия, учитывая сильные и слабые стороны, вызовы действующей Государственной программы.

При разработке новой стратегии акцентировать внимание на всех аспектах противодействия гендерному насилия – это профилактика, выявление случаев насилия, реагирование на выявленные случаи гендерного насилия; оказание различных видов поддержки пострадавшим от гендерного насилия; регистрация, обмен информацией и ведение статистического учета случаев гендерного насилия.

При разработке целей, задачи и мероприятий важно учесть различные перекрестные формы дискриминации в отношении различных групп женщин, таких женщины и девочки с инвалидностью, женщины и девочки, живущие с ВИЧ, женщины беженки и вынужденные переселенцы, работницы секса и другие.

Временные рамки стратегии могут носить 15-20 лет, но и разработанные к ней программы должны иметь более краткосрочные задачи, не более трех лет, которые реальнее выполнить и оценить. Но они должны быть последовательными и взаимодополнять друг друга. Так, например, в первые три года реализации первой программы возможно, совершенствование конкретных законов, открытие одного государственного приюта для пострадавших от насилия в семье. В следующие три года увеличение данных приютов до одного в каждой области. Это только пример. Принятие и непринятие данных рекомендаций – это волеизъявление Правительства, исходя из различных возможностей.

При разработке новой стратегии создать рабочую группу, в которую вовлечь гражданское общество. До тех пор пока будет разрабатываться новая стратегия и программа к ней, продолжать работу по реализации действующей Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы.

Приложение 1.

**Перечень утвержденных подзаконных актов в вопросах предупреждения насилия в семье.**

Разработанные и усовершенствованные нормативно-правовые акты по предоставлению помощи жертвам насилия в семье в рамках полномочий МЗСЗН РТ, а также разработаны определенные стандарты оказания помощи жертвам насилия в семье:

- типовое положение Отделов социальной помощи на дому местных исполнительных властей (Приказ МЗСЗН РТ, №748 от 12.09.2017г.), и с 1 января 2018 года практически реализуется в районах Канибадам, Кабадиян, Рудаки, Хамадони, г. Куляб и г. Хорог;

- учебные модули по реагированию на случаи насилия в семье для медицинских и социальных работников в рамках государственной системы повышения квалификации государственных служащих (Приказ МЗСЗН РТ, №61 от 24.01.2018г.);

- Разработана и выпущена Типовая форма Должностных обязанностей социального работника Центра оказания социальной помощи населению при органе местной исполнительной власти (Приказ МЗСЗН РТ, №222 от 06.03.2018г.);

- Инструкция для сотрудников сферы социальной защиты населения по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.);

- Инструкция для медицинских работников по реагированию на случаи насилия в семье (Приказ МЗСЗН РТ, №443 от 11.05.2018г.);

- Положение о комнатах медико-социальной реабилитации женщин, пострадавших от насилия при центральных клинических больницах и родильных домах МЗиСЗН (утверждено приказом МЗСЗН РТ № 973 от 20.10.2018г.);

- Типовое положение об организации и функционировании приютов для жертв насилия в семье (утверждено приказом МЗСЗН РТ №1105 от 11.12.2018г.);

- стандарты качества предоставления социальных услуг жертвам домашнего насилия в РТ.

В сфере образования для повышение роли образовательных учреждений в продвижении ненасильственных моделей поведения:

- Методическое руководство для учителей общеобразовательных учреждений по преподаванию вопросов предотвращения насилия в рамках предметов «культура общения в семье и ведение хозяйства» (9 класс), «Культура семейной жизни» (10 класс), «Основы государства и права» (8-9 классы), «Права человека» (10-11 классы).

Данное руководство также служит информационным источником для организации школьных собраний для родителей по теме «Предотвращение домашнего насилия в отношении детей» (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.);

- Инструкция для работников образовательных учреждений по предотвращению и реагированию на случаи насилия в отношении детей (Постановление №11 Научно-методического Совета МОН РТ от 21.12.2017г.);

Усиление механизма реализации гендерного равенства и предотвращения насилия в семье при КДЖС:

- Коммуникационная стратегия по предотвращению насилия в семье (Постановление КДЖС от 22.09.2017г.);

- Инструкция для деятельности сотрудников отделов КДЖС по реализации гендерного равенства и предотвращению насилия в семье. (Утверждено по Приказу №159 от 08.11.2018г.);

1. Настоящий отчет представлен проектом «Предотвращение насилие в семье», проводимый в рамках Фазы 9. [↑](#footnote-ref-1)
2. ### Информация Республики Таджикистан о ходе выполнения рекомендаций подпунктов (а), (b), (d) и (e) пункта 18 и подпунктов (b), (d) и (e) пункта 32 комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. От 28.09.2015г. Просмотрено на странице: <http://docstore.ohchr.org/selfservices/fileshandler.ashx?enc=6qkg1d%2fppricaqhkb7yhsqwc9lj7ub%2fhrjvf1gxzmhgqf5w%2bfprncyfick%2f8fn6uq9>

   [↑](#footnote-ref-2)
3. ### Информация Республики Таджикистан о ходе выполнения рекомендаций подпунктов (а), (b), (d) и (e) пункта 18 и подпунктов (b), (d) и (e) пункта 32 комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. От 28.09.2015г. Просмотрено на странице: [http://docstore.ohchr.org/selfservices/fileshandler.ashx?enc=6qkg1d%2fppricaqhkb7yhsqwc9lj7ub%2fhrjvf1gxzmhgqf5w%2bfprncyfick%2f8fn6uq9](http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=6QkG1d%2FPPRiCAqhKb7yhsqWC9Lj7ub%2FHrJVf1GxZMHGQF5W%2BfPRNcyFIcK%2F8Fn6uq9)

   [↑](#footnote-ref-3)
4. <http://ombudsman.tj/rus/wp-content/uploads/2015/12/DOKLAD-2015.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://ombudsman.tj/rus/deyatelnost-obshhestvennykh-priemnykh/> [↑](#footnote-ref-5)
6. <http://ombudsman.tj/rus/wp-content/uploads/2015/12/DOKLAD-UPCH-20171.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
7. Общая рекомендация № 28, пункт 18; и доклад о расследовании в отношении Канады ([CEDAW/C/OP.8/CAN/1](https://undocs.org/ru/CEDAW/C/OP.8/CAN/1)), пункт 197. [↑](#footnote-ref-7)