

СЕТЬ ОГО ТАДЖИКИСТАНА
«ЖИЗНЬ БЕЗ НАСИЛИЯ»

**ПРОДВИЖЕНИЕ РАВЕНСТВА
ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН,
ИСКОРЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ
СТЕРЕОТИПОВ И НАСИЛЬСТВЕННОГО
ПОВЕДЕНИЯ**

Проект Концепции Коммуникационной Стратегии

**30 ИЮЛЯ 2023 Г.
Г.ДУШАНБЕ**

Оглавление

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ СОКРАЩЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	2
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
2. ДОСТИЖЕНИЯ	4
3. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ	8
4. ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ.....	16
5. НАПРАВЛЕНИЯ КОММУНИКАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ	17
6. ТРАНСФОРМАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ НОРМ	18
7. СУБЪЕКТЫ КОММУНИКАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ	19
8. КЛЮЧЕВЫЕ ИДЕИ СООБЩЕНИЙ КОММУНИКАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ	23
9. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОММУНИКАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ.....	24

Использованные сокращения и определения

КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщины
КС	Коммуникационная стратегия
МДИТ	Медико-демографическое исследование - Таджикистан
МЗСЗН	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ
НОЖД	Насилие в отношении женщин и девочек
НПА	Нормативные правовые акты
НСР -2030	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
ОО	Общественные объединения
ООН	Организация Объединённых Наций
ОГО	Организации гражданского общества
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ООН-Женщины	Структура ООН по вопросам гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин
РТ	Республика Таджикистан
СМИ	Средства массовой информации
ЦУР	Цели Устойчивого Развития

1. Общие положения

1. Принимая во внимание законодательно утверждённые положения об открытости и публичности гражданское общество активно вовлекается в процесс разработки стратегических документов, в том числе на национальном уровне, что является основой публичного диалога между государством и гражданским обществом в Республике Таджикистан¹.

2. Концепция Коммуникационной Стратегии по продвижению равенства возможностей мужчин и женщин, искоренению гендерных стереотипов и насильственного поведения разработана в целях содействия реализации Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года по сокращению социального и гендерного неравенства. Основные положения Концепции Коммуникационной стратегии отражают волю Правительства Республики Таджикистан в его приверженности к соблюдению норм Конституции Республики Таджикистан и других законодательных актов страны, выполнению международных обязательств по обеспечению равных прав и расширению равных возможностей женщин и мужчин с учетом принципа ЦУР «Никого не оставить позади».

3. Концепция включает в себя общее видение и подходы, описание конкретных проблем, обозначение цели, направлений деятельности и механизмов реализации Коммуникационной стратегии.

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Статья 5, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

4. При разработке Концепции приняты во внимание международные стандарты ООН по гендерному равенству и правам человека, заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и национальное законодательство Республики Таджикистан.

5. Данный документ согласуется с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин от 2018 года, в которых была предоставлена следующая

рекомендация Правительству Республики Таджикистан – разработать и принять «всеобъемлющую стратегию в целях искоренения гендерных стереотипов и

¹ Пункт 9, Статья 16. Контроль качества и требования к документам стратегического планирования. Закон Республики Таджикистан «О стратегическом планировании и государственном прогнозировании», №1894 от 19 июля 2022 года.

патриархальных взглядов в отношении женщин и девочек, в частности доминирующего и дискриминационного представления о роли женщины в обществе и семье»².

6. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил, что государства-участники должны изменить или преобразовать «пагубные гендерные стереотипы» и «искоренить пагубное формирование гендерных стереотипов». Гендерные стереотипы пагубны, когда они ограничивают способность мужчин и женщин развивать личные навыки, стремиться к профессиональному росту и делать жизненный выбор и строить планы³.

7. Концепция гендерного равенства направлена на достижение равного признания, пользования и осуществления женщинами, независимо от их семейного положения и на основе равноправия с мужчинами, всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской, бытовой или любой другой области⁴. В перспективе концепция гендерного равенства способствует гармоничному развитию любого государства, выбравшего путь демократического развития⁵.

8. Законодательной основой Концепции являются положения Конституции Республики Таджикистан о равенстве мужчин и женщин, Закон РТ «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равной возможности их реализации», Закон РТ «О равенстве и ликвидации всех форм дискриминации», Закон РТ «О предупреждении насилия в семье», Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 г., Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы и другие стратегические и нормативные правовые акты.

2. Достижения

9. Правительством страны уделяется значимое внимание вопросам гендерного равенства и защиты прав женщин. Таджикистан одной из первых стран на постсоветском пространстве ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в декабре 1993г. Полномочия Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (КДЖС), созданного в 1991г. были расширены в 2006 году, в результате чего комитет стал центральным органом, который осуществляет государственную политику в области защиты прав и интересов женщин. КДЖС имеет широкий мандат, который включает в себя создание условий для равного

² <https://www.ohchr.org/ru/women/gender-stereotyping>

³ https://www.ohchr.org/sites/default/files/Gender_stereotyping_ru.pdf

⁴ Общей рекомендация № 28, касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. 16 декабря 2010 г.

⁵ Домашнее насилие: быстрая оценка по институциональным барьерам. – 2018.

осуществления прав женщинами, рассмотрение вопросов участия женщин в социально-экономической жизни страны и оказание государственных услуг⁶.

10. За последние годы работы по достижению гендерного равенства для реализации концепции гендерного равенства в Республике Таджикистан были приняты ряд значимых стратегических программ, в том числе «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года», «Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы», «Национальная Стратегия активизации роли женщин на 2016-2020 годы», «Государственная Программа по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы», «Национальная стратегия активизации роли женщин на 2021-2030 годы», «Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы» и другие. Указанные документы были разработаны с учётом Целей устойчивого развития и их принципов по ключевым приоритетам: равный доступ женщин и мужчин ко всем видам ресурсов и возможностям, расширение участия женщин в процессах принятия решений и обеспечение жизни без насилия.

11. Правительство Таджикистана использовало законодательные, институциональные и финансовые механизмы в период с 2019 по 2022 год для обеспечения прав и расширения прав и возможностей женщин. В национальное законодательство введены новые понятия «прямая дискриминация», «косвенная дискриминация», «позитивные временные меры» и другие термины. Национальная стратегия повышения роли женщин в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы предусматривает ее финансирование из государственного бюджета на 2022-2025 годы⁷.

12. Совершенствованию законодательства в области гендерного равенства и продвижению прав женщин РТ уделяет первостепенное значение. В соответствии с пунктом 1 Плана действий Государственной программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы и пункта 6 Национального плана действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (второй период) на 2017–2020 годы, утвержденного Указом Президента РТ от 7 июня 2017 года № 901 в целях совершенствования законодательства по усилению гендерной политики и защите прав женщин согласно распоряжению Руководителя Исполнительного аппарата Президента РТ от 29 июня 2017 года создана Рабочая группа по усовершенствованию нормативно-правовых актов по ликвидации гендерных стереотипов, защите прав женщин и предупреждению насилия в семье. Данная группа была разделена на три подгруппы:

12.1 Подгруппа 1. Вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правовых актов в направлении ликвидации гендерных стереотипов (при

⁶ Страновая гендерная оценка: Таджикистан // Азиатский Банк Развития. – 2016.

⁷ Презентация Республики Таджикистан на 87-ой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Коалиция организаций гражданского общества Республики Таджикистан «От равенства де-юре к равенству де-факто». Четвертый альтернативный доклад организаций гражданского общества Таджикистана по реализации Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. <http://surl.li/htbev>

КДЖС) в сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV).

- 12.2 **Подгруппа 2.** Вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правовых актов о защите прав женщин (при Министерстве юстиции РТ) в сотрудничестве ПРООН Программа «Верховенство закона и доступ к правосудию»)
- 12.3 **Подгруппа 3.** Вопросы, связанные с совершенствованием нормативно-правовых актов по предупреждению насилия в семье (при Генеральной прокуратуре) в сотрудничестве с Проектом по предотвращению домашнего насилия (PDV).

13. Все группы работали в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, неправительственными гендерными организациями. В настоящее время все рекомендации рабочих подгрупп находятся на рассмотрении Исполнительного Аппарата Президента РТ.

14. В рамках реализации Совместной Инициативы ООН и Евросоюза «Луч света» по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в Таджикистане было уделено внимание повышению потенциала государственных структур и ОГО, что является важным компонентом в достижении гендерного равенства и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, а представители гражданского общества являются ключевым партнером инициативы «Луч света»:

- 14.1 Создана постоянно действующая Консультативная группа гражданского общества (КГГО), состоящая из десяти представителей различных групп, регионов, имеющих различные знания и продемонстрированный опыт в области гендерного равенства и искоренения насилия в отношении женщин и девочек, которая содействовала подотчетности и надзору за реализацией программы, а также поддерживала усилия программы по более широкому постоянному и значимому вовлечению гражданского общества путем охвата тех, кто остался позади;
- 14.2 Более 40 ОГО из разных регионов объединились для разработки и реализации первой в истории Таджикистана Стратегии Гражданского Общества по преобразующим изменениям в отношении искоренения насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД) и её Плана действий; данный шаг явился новшеством в регионе и заслужил внимание как передовая практика всех стран, исполняющих совместную Инициативу ООН и Евросоюза «Луч света»;
- 14.3 В рамках совместной Инициативы ООН и Евросоюза Программы "Луч света» ООН-женщины и ОО "ГиР" в сотрудничестве с Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ и другими представителями государственных структур была создана Школа гендерных активистов, которая стала платформой для подготовки молодых специалистов по

гендерным вопросам. Еще одним результатом ОГО стало создание Сети «Жизнь без насилия» с членством 50 организаций.

14.4 140 представителей ОГО, работающих с женщинами с инвалидностью, женщинами, живущими с ВИЧ, и женщинами из малообеспеченных сообществ, повысили свои знания о цикле проектов, мониторинге и оценке, привлечении средств.

14.5 В рамках инициативы «Луч света» в сотрудничестве с ПРООН, консорциум партнеров АЖО, ТРК СМ1 и «Союз журналистов» повысили потенциала 106 журналистов (печатное СМИ, телевидение, радио и интернет-медиа) по освещению гендерно-чувствительных проблем с учетом принципа «не навреди». Была создана сеть менторов из числа опытных журналистов, которые на постоянной основе повышают потенциал молодых журналистов по гендерно-чувствительным тематикам. Экспертом ПРООН была разработано руководство для журналистов по освещению гендерно-чувствительных тематик, которое было переведено на таджикский язык и на его основе разработана памятка для журналистов.

15. Государственное агентство социальной защиты населения РТ, начиная с 2019 года, в целях расширения доступа пострадавших женщин от насилия и торговли людьми к необходимым услугам на основе использования социального заказа развивает сотрудничество с общественными организациями ОО «Дилафруз», ОО «Гамхори» в Хатлонской области, ОО «Фемида» в г. Душанбе.

16. С августа 2021 года при Министерстве здравоохранения и социальной защиты населения (МЗСЗН) открыт Республиканский центр социального обслуживания жертв торговли людьми и жертв домашнего насилия. При центре функционирует приют, который в 2021 году принял 14 женщин с детьми, а за девять месяцев 2022 году помощь оказана 68 человекам, в том числе 56 случаев НОЖ⁸.

17. КДЖС при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) с 2022 года реализует Коммуникационную стратегию «Семья – это любовь» («Оила – макони меҳрубонӣ»). Главной целью Коммуникационной стратегии является принятие населением Таджикистана принципов позитивного родительства и изменение поведения в отношении НОЖД.

18. Позитивное родительство предполагает выстраивание взаимоотношений в семье без применения любого типа насилия. Модель семьи, практикующей позитивное родительство, базируется на следующих подходах:

- Семья, в которой мужчина и женщина равноправны в распоряжении семейными средствами, воспитании детей и решении других вопросов;

⁸ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьёй 8^{ой} Конвенции. 7^{ой} Периодический Отчёт, представленный Республикой Таджикистан. <http://surl.li/htbwp>

- Профессиональная занятость всех взрослых трудоспособных членов семьи, трудовая деятельность женщин, мотивированная не только необходимостью дохода, но также стремлением к самореализации и успеху.⁹

3. Описание проблемы

19. Как показывают результаты проведённых мониторингов по реализации государственных программ по продвижению гендерного равенства и предупреждению насилия в семье, несмотря на то, что в последние годы активизировалась деятельность всех субъектов по предотвращению насилия в семье,¹⁰ запланированные в стратегических документах задачи не достигаются в полной мере.

20. Основополагающими барьерами на пути реализации стратегических целей в достижении гендерного равенства и формирования нулевой терпимости к насилию являются как негативные гендерные стереотипы, так и отсутствие полноценного межсекторального подхода при разработке мер политики по расширению возможностей женщин и обеспечению гендерного равноправия в различных сферах, а также отсутствие в указанных политиках дифференцированного подхода, учитывающего различные потребности мужчин и женщин и уязвимых групп, возможности сельского и городского населения. Доказательством тому служит тот факт, что несмотря на значимые усилия Правительства Таджикистана, по-прежнему в обществе сохраняется серьёзное гендерное неравенство, основой которого являются негативные гендерные стереотипы, обуславливающие ранние браки и многожёнство, усиление патриархальных норм в обществе, восприятие насилия как социальной нормы.

21. Согласно результатам общественного мониторинга и оценки распространению насилия в обществе и семье способствует воздействие целого комплекса факторов: социально-экономические, социально-культурные и социально-психологические. Долговременное воздействие ряда отрицательных факторов на мужчин и других членов семьи, таких как потеря работы, или ее полное отсутствие, гендерные стереотипы, а также употребление алкоголя, наркотиков и другое негативно отражаются на положении семьи и способствуют жестокости по отношению к женщинам и детям. Насилие мужчин по отношению к женщинам является прямым следствием существующего неравенства в

⁹ См.: КДЖС. Коммуникационная стратегия «Семья – это любовь» («Оила – макони меҳрубонӣ»). Душанбе. 2022

¹⁰ Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (2021). Анализ реализации Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы; Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (2020). Мониторинг реализации государственной Программы по предупреждению насилия в семье в Республике Таджикистан на 2014-2023 годы;

Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан (2018). Мониторинг реализации Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации».

отношениях между ними, которое порождает убежденность мужчин в необходимости обеспечивать и поддерживать свою власть и контроль в семейных отношениях.¹¹

22. Изменение социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин является наиболее сложной задачей, требующей длительного времени и целенаправленных, согласованных действий государства в тесном взаимодействии с гражданским обществом, бизнесом, религиозным сообществом, местными общинами. Причина заключается в том, что в основе распределения гендерных ролей лежат культурно-религиозные нормы, традиции и обычаи, формировавшиеся веками, которые зачастую являются гендерно не сбалансированными и/или антигендерными. Их трансформация предполагает согласованность действий, планомерная реализация которых позволит достичь в обозримом будущем измеримые результаты по достижению гендерного равенства, формирования культуры нулевой терпимости к насилию в отношении женщин и девочек как в частности, так и в целом.

23. Как показывают результаты проведенных исследований¹², в сознании большей части населения идеальной моделью взаимоотношений мужчины и женщины остается традиционная модель, исключаяющая женщин, в особенности молодых (до 35 лет) в общественно-политической жизни. Материальная зависимость женщины от мужчины (отца, брата, сына, мужа), ограниченность ее активных действий рамками семейного круга представляется «естественным» условием социальных отношений мужчины и женщины, несмотря на происходящие прогрессивные демократические, рыночные, информационно-коммуникационно-технологические преобразования в стране и во всем мире.

24. Под воздействием происходящих социально-экономических преобразований и трансформации общества в современном таджикистанском обществе гендерные роли значительно изменились. Женщины в наше время совмещают материнство с работой вне дома, бюджет семьи складывается из двух источников доходов, поступаемых не только от мужчин, но и от женщин.

25. Мужчина перестает быть единственным кормильцем семьи. Однако от женщины, несмотря на ее занятость в общественном секторе, по-прежнему требуется сконцентрироваться только на домашней сфере, воспитании детей, а от мужчины ждут преуспевания только в общественной сфере. При этом не принимается во внимание, что гендерные стереотипы негативно отражаются не только на развитии женщин, но и на мужчинах тоже, а, следовательно, потери от сложившейся ситуации негативно влияют как на семью, так и на прогресс общества в целом.

¹¹ Отчет коалиции ОО «От равенства юридического-к равенству фактическому» по результатам общественного мониторинга и оценки «Основные проблемы реализации Закона РТ “О предупреждении насилия в семье” на местном уровне и механизмы повышения эффективности деятельности ключевых субъектов по его реализации». Душанбе. 2019.

¹² Агентство по Статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Таджикистан и ICF. 2018. Медико-Демографическое исследование Таджикистана 2017. Душанбе, Республика Таджикистан и Роквилл, Мэриленд, США; Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан, Oxfam, Zerkalo-Analytics (2016). Знание, отношение и практика восприятия гендерных ролей и гендерного насилия в шести районах Таджикистана.

26. Традиционная мужская роль переживает кризис, спровоцированный переменами в обществе. Невозможность в полной мере выполнить функцию «кормильца семьи», следовать нормам «успешности» приводит в том числе к проявлению насилия в семье – компенсаторной мужественности, росту суицида и стрессов, заболеваний среди мужчин. Токсичная маскулинность является одним из значимых факторов, способствующих суициду, который по данным статистики Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) выше среди мужчин, нежели среди женщин.

27. При этом, согласно данным ВОЗ за 2019 год, в рейтинге стран по числу самоубийств Таджикистан занимает 167 место (5.3 случая самоубийств на 100 000 человек), поднявшись с 173 места (2.5 случаев на 100 тыс.) в 2016 году¹³.

28. Что касается суицида среди женщин, то как показывает практика, в основе чаще всего лежат причины, связанные с насилием в семье и традиционным распределением гендерных ролей, низким статусом женщин в семье, особенно молодых. Женщины, боясь осуждения родственников и соседей, скрывают факты насилия и замыкаются в себе, сводят счеты с жизнью.

29. Особое беспокойство вызывает подверженность гендерным стереотипам не только старшего поколения, но и подростков и молодежи. Приходится констатировать, что подростки, по сравнению с родителями, нередко в большей степени ориентируются на традиционное распределение моделей поведения мужчин и женщин.

30. Одной из причин незащищенности женщин от насилия и слабой результативности работы в этом направлении является недостаточное понимание обществом значимости этой проблемы. Широко распространено мнение, что актуальность проблемы насилия в отношении женщин сильно преувеличена и по сравнению с другими социальными проблемами не столь важна. Особенно это касается проблемы насилия в семье.

31. В обществе преобладает точка зрения о том, что насилие в семье – это семейное, частное дело. В качестве аргументов приводятся особенности восточного менталитета, устоявшиеся традиции и т.д. Восприятие насилия в семье как частного дела приводит к тому, что для лиц, совершающих насилие, их поведение часто остается безнаказанным, что приводит к ощущению вседозволенности и к повторению насильственного поведения. Пока эта точка зрения будет широко распространена в обществе, проблематично добиться позитивных изменений, а людям, подвергшимся насилию в семье, очень сложно получать поддержку и помощь со стороны, чтобы выйти из круга насилия.

32. Государственные службы несут большие затраты по преодолению последствий совершаемого насилия в отношении женщин. Все это приводит не только к негативным последствиям для жертв насилия, но и для общества в целом.

33. Вместе с тем ощущается дефицит финансовых средств на запланированные меры Правительства Республики Таджикистан и министерств и ведомств по преодолению

¹³ <https://ourworldindata.org/suicide/>
<https://gtmarket.ru/ratings/global-suicide-ranking>

негативных гендерных стереотипов о ролях мужчин и женщин в обществе. Не достаточно широко используются межведомственные механизмы сотрудничества в проведении информационных кампаний. Проводимые образовательные и информационные кампании как со стороны государственных организаций, так и со стороны гражданского общества часто характеризуются отсутствием комплексного системного подхода, направленного на изменение негативных социальных гендерных норм.

34. Особую роль в преодолении взглядов на традиционные гендерные роли могут играть СМИ. Однако у государственного телевидения и радио отсутствует разработанная коммуникационная стратегия по публичному обсуждению проблем гендерного неравенства, в том числе по преодолению стереотипов. Эпизодически выходящие передачи не могут эффективно воздействовать на изменение моделей поведения мужчин и женщин с целью преодоления негативных традиций и предрассудков.

35. Анализ СМИ показывает пассивность как государственных, так и независимых печатных органов. Слабо реализуются запланированные меры по публичному обсуждению в государственных СМИ новых ролей мужчин и женщин в обществе, семье. Слабо используются возможности системы образования. Отсутствуют механизмы проведения гендерной экспертизы учебников для школ и других учебных заведений.

36. Один из основных институтов общества – семья, влияющая на воспитание и формирование подрастающего поколения. Ключевая роль в воспитании возложена на женщину. При этом исследования показывают, что 97% мужчин и 72% женщин считают, что ради сохранения семьи женщина должна терпеть насилие¹⁴. Другими словами, насилие воспринимается, как социальная норма.

37. По данным Медико демографического исследования-Таджикистан (МДИТ) процент женщин, испытавших физическое насилие с возраста 15 лет увеличился с 18.8% в 2012 году до 23.7% в 2017 году. Процент женщин, испытавших насилие в течение последних 12 месяцев также увеличился, с 13% в 2012 году до 17% в 2017 году. Процент женщин, переживших физическое насилие с 15-летнего возраста варьирует в зависимости от региона: от 9% женщин в Душанбе до 36% женщин в Хатлонской области. Процент женщин, переживших сексуальное насилие по данным 2012 года составил 3.7%, а в 2017г. – 1.6%. При этом о сексуальном насилии чаще сообщают разведённые женщины, чем замужние: 2012 год – 4.7% (замужние) и 8.6% (разведённые /вдовы), 2017 – 2.0% и 3.9% соответственно¹⁵. По данным мировой статистики сексуальное насилие совершается со стороны интимного партнёра чаще, чем постороннего лица – 24.0% и 6.0% соответственно. Этот факт свидетельствует о том, что

¹⁴ Знание, отношение и практика восприятия гендерных ролей и гендерного насилия в шести пилотных районах Таджикистана // Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Оксфам, Z-Analytics. – 2016.

¹⁵ Агентство по Статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Таджикистан и ICF. 2018. Медико-Демографическое исследование Таджикистана 2017. Душанбе, Республика Таджикистан и Роквилл, Мэриленд, США.

не все формы насилия в доме учитываются как таковые в восприятии непосредственно самих женщин¹⁶.

38. Для таджикистанских домохозяйств наиболее распространённой является традиционная, многопоколенная модель семьи, что в том числе обусловлено проживанием более 70% населения страны в сельской местности. Сохраняется тенденция, при которой в общественном восприятии «нормой» считаются принудительные и ранние браки, когда девушку выдают замуж и она переселяется в семью мужа практически неподготовленная к самостоятельной жизни – без профессионального образования и навыков. Многопоколенная модель семьи предполагает, что значительный бюджет времени женщин отводится воспроизводству повседневной жизнедеятельности домохозяйства. Соответственно, на рынке труда женщине отводятся низкодоходные ниши, предполагающие возможность совмещения работы и заботы по дому¹⁷. Следует при этом принимать во внимание, что домашний труд относится к категории невидимых и неоплачиваемых¹⁸.

Соотношение мужчин и женщин в стране составляет 50.5% и 49.5% соответственно. Однако на уровне принятия решений женщины всё ещё мало представлены – как на уровне политики, так и на уровне домохозяйств. По итогам парламентских выборов в 2020 году представительство женщин в Маджлиси намояндагон составляет 24 процента и в Маджлиси милли—26 процентов. Незначителен удельный вес женщин, которые могут участвовать в принятии решений на уровне домохозяйства, в том числе по собственному здоровью, включая репродуктивное. Традиционно решения принимаются старшим поколением домохозяйства, а также, чаще всего, мужчинами, без участия женщин. Из числа замужних женщин 33% в возрасте 15-49 лет участвуют в принятии трех конкретных решений по домохозяйству самостоятельно или совместно со своими мужьями, 49% не участвуют ни в одном из трех решений.¹⁹

39. Одним из барьеров на пути доступа к образованию, и, соответственно расширению возможностей женщин являются принудительные и ранние браки. Несмотря на повышение в 2010 г. нижней границы брачного возраста до 18 лет, сохраняется возможность в исключительных случаях снижение брачного возраста до 17 лет по решению суда. При этом законодательством не определены «исключительные случаи», что даёт возможность широкого толкования, как показал проведённый в 2019 году обзор «решений судов»²⁰.

40. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций в 2012 году, около 400 млн. женщин в возрасте от 20 до 49 лет во всем мире вступили в брак или брачные отношения до достижения 18-летнего возраста. Исходя из этого, Комитеты ООН²¹ уделяли особое внимание случаям, когда девочек выдавали замуж без их

¹⁶ Агентство по Статистике, Таджикистан и IFC International. МДИТ: Atlas. – 2017.

¹⁷ Агентство по Статистике, Таджикистан и IFC International. МДИТ: Atlas. – 2013.

¹⁸ Домашнее насилие: быстрая оценка по институциональным барьерам. – 2018.

¹⁹ Агентство по статистике при Президенте РТ. МДИТ. 2017. Душанбе. с. 261.

²⁰ Бекназарова Г., Александрова Л. Анализ судебных формулировок, разрешающих регистрацию ранних браков // ООН-Женщины, Министерство юстиции Республики Таджикистан. – 2019.

²¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребёнка

осознанного, свободного и полного согласия, например в тех случаях, когда на момент вступления в брак они были слишком молоды, и физически и психологически не готовы к взрослой жизни или принятию разумных и осознанных решений, и, таким образом, не были готовы к тому, чтобы дать согласие на вступление в брак.

41. Ранний брак, как правило, сопровождается часто встречающейся ранней беременностью и родами, что приводит к повышению показателей материнской заболеваемости и смертности до уровня выше среднего. Смерть, связанная с беременностью, — основная причина смертности среди замужних и незамужних девочек в возрасте 15–19 лет во всем мире. Показатель детской смертности среди детей, рожденных от очень молодых матерей, выше (иногда более чем в 2 раза), чем среди детей, появившихся на свет у матерей старшего возраста. В случаях раннего и/или принудительного брака, особенно когда муж значительно старше жены и когда у девочки не было возможности получить полноценное образование, девочки, как правило, имеют ограниченные права в отношении принятия решений, касающихся их собственной жизни. Ранние браки не только ограничивают осуществление права на свободу передвижения, но также способствуют росту показателей отсева учащихся школ, особенно девочек, принудительного исключения из школы, а также повышению риска домашнего насилия²².

42. На уровне среднего и высшего образования сохраняется гендерная профессиональная дезагрегация, при которой девушек ориентируют на гуманитарные сферы, что в перспективе обуславливает низкооплачиваемую работу на рынке труда

43. Результаты Обследования рабочей силы за 2016 г. показывают, что из числа женщин трудоспособного возраста примерно 31% имело работу, тогда как среди мужчин данный показатель составляет 49%. По данным Обследования рабочей силы-2016 (ОРС-2016) доля занятых женщин, имеющих профессиональное образование (*высшее, средне-специальное, начальное профессиональное*) почти в два раза меньше, по сравнению с мужчинами (мужчины – 36.6%, женщины – 19.8%), *без учета трудовых мигрантов*. При этом у женщин, и у мужчин фиксируется снижение уровня профобразования, по сравнению с 2009 годом (соответственно 48.2% и 22.7%)²³.

44. У сельских женщин еще меньше возможностей в получении профессионального образования не только по сравнению с мужчинами, но и по сравнению с городскими женщинами. Согласно данным переписи населения 2010 года, если среди занятых городских женщин 39.1% имеют профессиональное образование (высшее, неполное высшее, среднее, начальное профессиональное), то среди сельских женщин – только 8.7%²⁴.

²² Совместная общая рекомендация №31 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин / замечание Общего порядка №18 Комитета по правам ребёнка по вредной практике. 14 ноября 2014 года.

²³ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. (Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 года). Душанбе. 2017.

²⁴ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Положение на рынке труда в РТ. По результатам обследования рабочей силы, июнь-июль 2009 г.

45. Современным вызовом на пути достижения равенства возможностей и противодействия насилию в отношении женщин и девочек стала пандемия Ковид-19. По данным исследования Всемирного банка «Слушая Таджикистан»: Обследование благосостояния домохозяйств около 28.0% домохозяйств отметили, что в мае 2020 года нуждались в медицинской помощи, 17.5 % из них указали, что не смогли ее получить²⁵. Отметим, что в более сложной ситуации оказались женщины, живущие с ВИЧ, с инвалидностью и другие уязвимые группы, у которых и до пандемии были существенные проблемы с трудоустройством, достойным заработком, получением необходимой социальной помощи, включая получение ежемесячных пособий для детей, живущих с ВИЧ, и обеспечение младенцев, рожденных от ВИЧ положительных матерей искусственным питанием, комплекса медицинских услуг и психологического консультирования и др.

46. На общем фоне негативных экономических и социальных последствий пандемии Ковид-19 для всего населения женщины в силу ограниченного доступа к различным видам ресурсов, экономической зависимости от мужа или других членов домохозяйств, воздействия гендерных стереотипов столкнулись с еще большими проблемами. По данным регистрации обращений в Центр женщин «Гулрухсор» (г.Худжанд), если за три месяца (январь, февраль, март 2020 года) по экономическим вопросам обратились всего 18-бенефициаров, то в мае месяце 2020 года по этим вопросам было зарегистрировано уже в 3.5 раза больше (64 обращения).

47. Пандемия Ковид-19 обострила необходимость ускорения принятия мер по внедрению современных технологий в различные сферы жизни. В современном мире цифровизация – это одна из возможностей по доступу к рынку труда и развитию бизнеса. И доступ к цифровой информации и возможности использования этих инструментов выводят на новый уровень деятельность по сокращению социального неравенства. Это важно для того, чтобы помочь женщинам и другими уязвимым слоям, в том числе людям с инвалидностью, сельским женщинам узнавать, приобретать и развивать цифровые навыки. Цель состоит не только в том, чтобы расширить доступ уязвимых слоёв к устройствам и Интернету, но важно дополнить его цифровыми навыками, которые могут облегчить их вход, постоянство и рост на рынке труда²⁶.

48. Гендерное равенство в процессе цифровизации влечет за собой структурные и трансформационные изменения, которые затрагивают все аспекты цифрового управления и всех участников цифровой экосистемы. Это означает обеспечение того, чтобы все голоса и мнения были услышаны, в том числе мнения экспертов по гендерным вопросам и ИКТ.

49. Доступ, владение и использование цифровых инструментов не являются гендерно-нейтральными. Женщины во всем мире, намного чаще, чем мужчины, сталкиваются с большими препятствиями в доступе к технологиям и их использовании — помимо отсутствия навыков, они также подвержены большому семейным ограничениям из-за существующих социальных норм и гендерных ожиданий — и, таким

²⁵ <http://surl.li/fgoev>

²⁶ Гендерное равенство в цифровизации. Ключевые вопросы при разработке программ. UNDP, 2021.

образом, оказываются исключенными из процесса перехода к цифровым технологиям²⁷. По данным Медико-демографического исследования в Таджикистане в течение последних двенадцати месяцев пользовались Интернетом 12.4% женщин²⁸.

50. Ни в самой Программе среднесрочного развития по цифровой экономике, ни в Плате по ее реализации вообще не учитывается гендерный фактор и не обращается внимание на обеспечение равного доступа и расширение возможностей женщин в сфере информационных технологий. К примеру, в Плате предусмотрены целый ряд мер для расширения доступа и эффективного использования информационных технологий. Но они носят гендерно-нейтральный характер и при их реализации, вероятнее всего, не будет учитываться гендерный фактор и ограниченные возможности женщин.

51. Одним из важных показателей экономической самостоятельности является наличие у женщин прав собственности на основные ресурсы и контроля над ними. Данные национального обследования показывают, что лишь около половины женщин имеют определенные права собственности на жилье и менее 1% из них являются единственными владельцами. Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, реже, чем домашние хозяйства, возглавляемые мужчинами, имеют такие ценные товары, как автомобили, грузовики и компьютеры. Существуют также явные гендерные различия во владении землей и скотом. В то время как городские и сельские женщины в равной степени могут владеть домом, только 16.5% городских женщин по сравнению с 33.7% сельских женщин владеют землей в той или иной форме (женщины обычно совместно владеют землей).

52. Возглавляемые женщинами домашние хозяйства, владеющие землей, как правило, имеют меньшие участки земли, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами²⁹.

53. Согласно данным индекса глобального гендерного разрыва по большинству показателей гендерного равенства в РТ отмечается регресс, что привело к перемещению с 93 места (2015г.) на 137 (2020г.). На 2022 год Таджикистан улучшил свои позиции и занимает в рейтинге 114 место с индексом 0.663. Этот индекс состоит из четырех составляющих: экономическое участие и возможности; образовательный уровень; здоровье и выживание; политическое участие³⁰.

54. В целом, в стране после принятия НСР-2030 активизировались важные шаги по институционализации гендерного подхода в процессы национального развития, такие как гендерная экспертиза законодательства, гендерное бюджетирование, системное

²⁷ Гендерное равенство в цифровизации. Ключевые вопросы при разработке программ. UNDP, 2021.

²⁸ Агентство по Статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерство здравоохранения и социальной защиты Республики Таджикистан и ICF. 2018. Медико-Демографическое исследование Таджикистана 2017. Душанбе, Республика Таджикистан и Роквилл, Мэриленд, США.

²⁹ Азиатский банк развития. 2016. Страновая гендерная оценка Таджикистана. – Мандалуэн, Филиппины.

³⁰ WEF (2020), Global Gender Gap Report 2020, p.329, available at: <https://clck.ru/UMzKU>; WEF_GGGR_2022.pdf (weforum.org), p.10.

обучение гендерным вопросам и, соответственно, внедрение гендерных приоритетов во все сектора национального развития особенно, в экономические секторы³¹.

4. Цели и основные подходы

55. Настоящая Концепция Коммуникационной Стратегии представляет собой общее и комплексное видение национальной политики по достижению в обществе равных прав и возможностей мужчин и женщин, а также формирования нулевой терпимости к гендерному насилию.

56. Концепция Коммуникационной стратегии является базовой основой для разработки полноценной коммуникационной стратегии государства призванной обеспечить единое понимание специфики гендерных вопросов в таджикском обществе всеми заинтересованными сторонами (государственными структурами и агентствами, общественными организациями, медиа, частным сектором и сообществом в целом), которое позволит предпринимать скоординированные и обоснованные действия по искоренению насилия в обществе.

57. Коммуникационная Стратегия является одним из ключевых механизмов и логическим продолжением гендерной политики страны и её цель заключается в содействии указанной политики по реализации равных прав и возможностей мужчин и женщин посредством изменения негативных социальных гендерных норм, устанавливающих превосходство мужчин над женщинами в обществе и семье, и оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

58. Осуществление Коммуникационной Стратегии предполагается через информационно-коммуникационное взаимодействие со всеми заинтересованными субъектами.

59. Основные подходы Концепции КС базируются на принципах Целей Устойчивого Развития (ЦУР) и НСР -2030:

- 59.1 **Права человека.** Каждый человек, вне зависимости от пола имеет права, предусмотренные Конституцией Республики Таджикистан, ратифицированными международными Договорами в сфере прав человека и иными законодательными актами. При этом понимается, что любое различие, исключение или ограничение, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области является дискриминацией в отношении женщин и девочек.

³¹ Бекназарова Г., Тураханова Д. Таджикистан, гендерная перспектива: возможен ли переход от аграрного к индустриальному? (в печати).

- 59.2 **Никого не оставить позади.** Мы признаём, что женщины и мужчины не однородные группы. И при разработке и реализации мер необходимо учитывать особые потребности различных групп, находящихся в уязвимом положении – лица с инвалидностью; бывшие заключённые; лица, живущие с ВИЧ; бедные; проживающие в отдалённой сельской местности; лица без гражданства и др. При этом учитывается, что женщины из перечисленных выше групп находятся в более уязвимом положении.
- 59.3 **Взаимодействие и партнёрство.** Реализация Стратегии предусматривает активную деятельность всех органов власти – законодательной, судебной, исполнительной на национальном и местном уровнях, все государственные и негосударственные сферы жизнедеятельности, каждого проживающего в стране. При этом принципиально значима Координация деятельности государственных органов, организаций гражданского общества, местных сообществ на самом высоком уровне.
- 59.4 **Ориентированность на равный результат для каждого.** Необходимо учитывать, что возможности для реализации прав мужчин и женщин различные, потому как доступ к материальным и нематериальным ресурсам у женщин является ограниченным. Соответственно, при разработке мер политики необходимо использовать не одинаковый подход ко всем, а с учетом различных потребностей и интересов, а также неравных возможностей женщин, по сравнению с мужчинами с фокусом на различные уязвимые группы.
- 59.5 **Культурно-ориентированный подход.** То, как человек поступает или мыслит определяется системой ценностей, которой он руководствуется. Мы утверждаем, что эффективность КС и гендерной политики в целом определяется в том числе принятием во внимание особенностей культуры и позитивных традиций таджикского и других народов страны, существующей системы ценностей таджикского общества. Опираемся на ценности, не противоречащие принципам гендерного равенства, такие как миролюбие, уважение к старшим, семейные ценности, помощь ближнему и другие. Полагаем, что каждая из указанных ценностей должна сопровождаться пояснениями, в которых учитываются интересы и потребности каждого, с фокусом на наименее защищённых: дети, пожилые, лица с инвалидностью и др. При этом акцентируем внимание на трансформации ценностей, содержащих дискриминационный характер, как приоритет мужчин над женщинами, минимизация роли женщин в обществе и семье, невосприятие ребёнка как самостоятельной личности и другие.

5. Направления Коммуникационной стратегии

60. Для достижения цели КС определены следующие приоритетные направления, требующие изменений в них негативных гендерных стереотипов:

- 60.1 Изменение отношения общества к гендерным ролям в семье, где подчёркивается и утверждается второстепенность женщин и девочек путём признания равной значимости и ценности мужчин и женщин, мальчиков и девочек в семье и обществе
- 60.2 Расширение и усиление роли женщин в политической жизни страны
- 60.3 Повсеместное внедрение гендерного подхода в системе образования для преодоления гендерной сегрегации
- 60.4 Расширение экономических возможностей женщин и повышения их экономической самостоятельности посредством расширения сфер занятости и направлений женского предпринимательства
- 60.5 Повышение информированности и толерантного отношения общества к активной позиции женщин в управлении водными, земельными и техническими ресурсами.

61. Указанные направления являются ключевыми, так как позволяют преодолеть зависимость женщины, что является основой для насилия и гендерного неравенства. Следует подчеркнуть, что расширение доступа женщин к образованию, занятости, к принятию решений, финансам и другим ресурсам, являются основной и определяющей успеха в трансформации социальных норм.

6. Трансформация социальных норм

62. В Концепции понимается, что *гендерные стереотипы, в том числе и негативные базируются на социальных нормах* являющихся основными правилами, определяющими гендерные роли мужчин и женщин в обществе, устанавливающими превосходство одного пола над другим (*мужчин над женщинами*), и допускающими приемлемость насилия в отношении женщин и девочек, ранних и принудительных браков.

63. Социальные нормы – это неписанные правила, регулирующие поведение, разделяемые членами группы / общества. Большинство людей принимает и соблюдает их, потому что они формируются взаимными ожиданиями. Эти ожидания могут быть сформированы наблюдениями за тем, что делают другие люди (особенно значимые / авторитетные), усвоены в процессе социализации через такие институты, как семья, школа, работа, социальное окружение, сообщество, государство, СМИ.

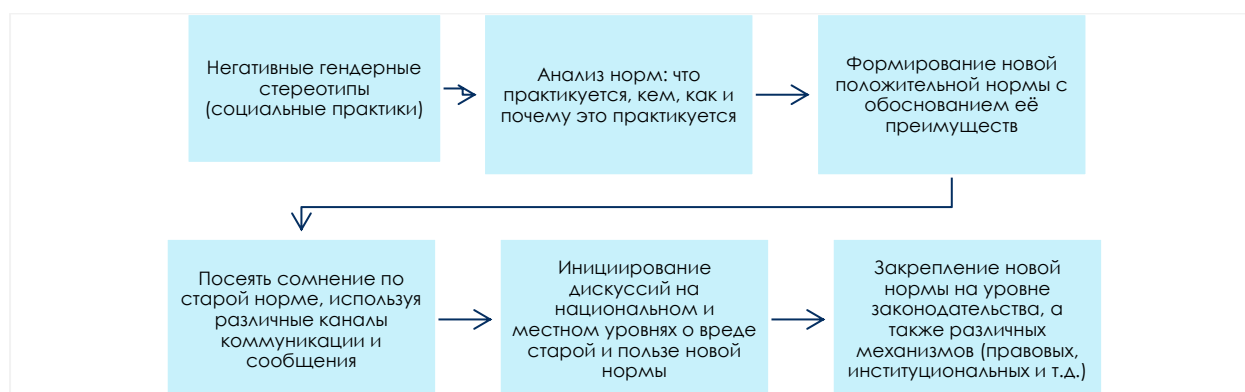
64. Таким образом социальные нормы, в том числе восприятия и понимания гендерных ролей становятся основой самовосприятия личности, понимания места и роли в сообществе, определяют отношение к другим людям.

65. Центральная идея Концепции основана на понимании возможности изменения социальных норм, которые обладают определённой эластичностью и могут быть подвержены трансформации.

66. Для достижения позитивных изменений социальных норм посредством трансформации негативных гендерных стереотипов необходимо, чтобы процесс изменений параллельно шёл на всех уровнях социализации и взаимодействия человека с окружающей средой: семья, школа / работа, сообщество, религиозные учреждения, финансовые институты, государственные учреждения (поликлиники, правоохранительные органы, суды, и т.д.).

67. Для определения необходимых изменений негативных гендерных стереотипов, обуславливающих дискриминационные практики, необходимо на основе анализа установить является ли социальная практика обычаем или желанием защитить своего ребёнка (например, *отдать девочку замуж пораньше, чтобы она не стала изгоем в обществе*) или реакцией на сложную экономическую ситуацию (*отдать девочку замуж пораньше в целях избавления от иждивенца*).

68. Данный анализ выявления причин социальных практик должен стать основой для формулирования основных сообщений, направленных на соответствующие целевые группы³², потому что в зависимости от причины и будет вырабатываться коммуникационное сообщение, определяться каналы коммуникации и т.д.



69. Для проведения этих работ необходима Координация усилий различных государственных и негосударственных структур, а также понимания и принятия общих принципов, установленных в настоящей Концепции.

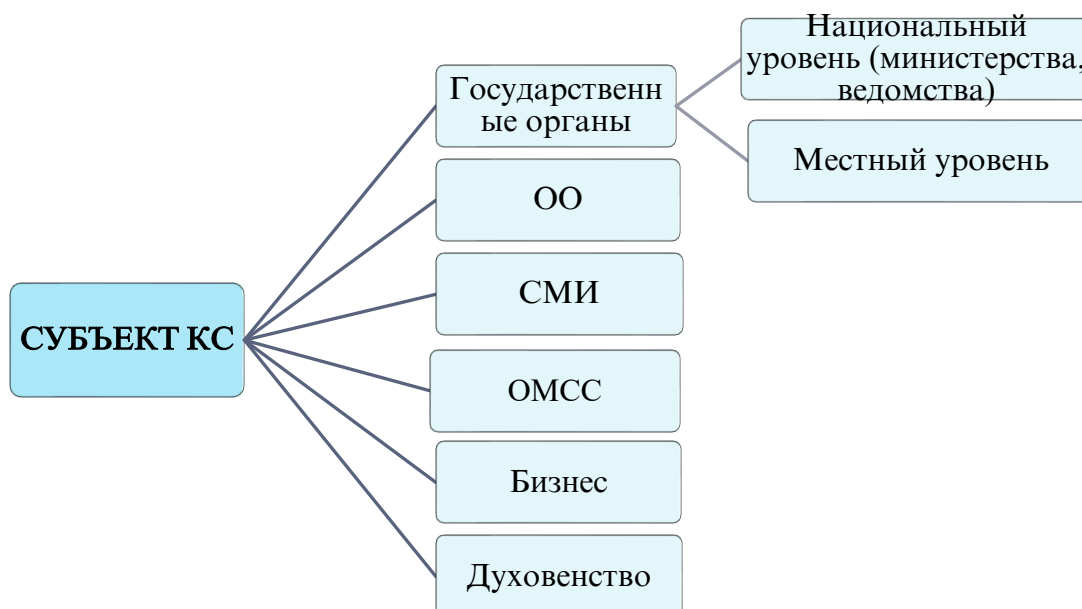
7. СУБЪЕКТЫ КОММУНИКАЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ

70. Субъектами КС выступают Правительство Республики Таджикистан, государственные органы как на национальном, так и на местном уровнях, общественные организации (ОО), органы местного самоуправления и самодетельности (ОМСС), представители духовенства и бизнеса, средства массовой информации (СМИ) и популярные в социальных сетях блогеры.

³² UNFPA-UNICEF. How Changing Social Norms is Crucial in Achieving Gender Equality (2020).

71. Имплементация КС возлагается на государственные органы на национальном и местном уровнях. Поддержка имплементации оказывается ОО, СМИ, ОМСС, представителями духовенства и бизнеса.

72. На национальном и местном уровнях государственные органы подразделяются на законодательные, исполнительные и судебные.



72.1 К государственным органам в настоящей Концепции отнесены министерства и ведомства, в каждом из которых должны быть разработаны и приняты Планы по КС.

72.2 В каждом из министерств и ведомств будут созданы гендерные группы из числа штатных сотрудников, возглавляемые на уровне руководящего состава. Состав, функции, полномочия гендерной группы и порядок деятельности будут регулироваться Положением о гендерной группе, утверждённым Правительством Республики Таджикистан.

72.3 В функциональные обязанности гендерной группы должны быть внесены обязанности по разработке и реализации соответствующих планов по гендерной политике с учётом специфики деятельности министерства и ведомства

72.4 На уровне органов местной исполнительной власти будут созданы аналогичные гендерные группы из числа штатных сотрудников

73. Из числа субъектов отдельно следует отметить вклад в Коммуникационную стратегию следующих государственных органов:

73.1 **Правительство РТ** – создание под руководством Основателя Мира и Национального Единства – Лидера Нации, Межведомственного Совета при Правительстве Таджикистана по гендерному равенству и нулевой терпимости к гендерному насилию, определение политики нулевой

- терпимости к насилию на государственном уровне, координация заинтересованных сторон, укрепление межведомственных структур,
- 73.2 **Агентство государственной службы при Президенте РТ** – повышение гендерного образования государственных служащих путём внедрения обязательных курсов по гендеру, гендерной политике, социальным нормам и трансформации негативных гендерных стереотипов, формирования нулевой терпимости к насилию;
- 73.3 **КДЖС** – выполнение функций секретариата при Межведомственном Совете при Правительстве Таджикистана по ключевым организационным и техническим механизмам реализации принятой Коммуникационной Стратегии, проведение мониторинга и оценки проводимых информационных кампаний и реализуемой Стратегии;
- 73.4 **Министерство образования и науки** – проведение гендерной экспертизы образовательных программ, учебников на всех ступенях образования, в том числе образования на протяжении всей жизни, и внедрение гендерных подходов в учебные программы и учебники, усиление работы с родителями и в местных сообществах;
- 73.5 **Министерство внутренних дел** – пропаганда среди населения нулевой терпимости к НОЖД, повышение потенциала сотрудников милиции, курсантов Академии МВД по гендеру, гендерной политике, социальным нормам и трансформации негативных гендерных стереотипов, формирования нулевой терпимости к насилию с учётом специфики их деятельности;
- 73.6 **Комитет по телевидению и радиовещанию** – разработка и утверждение стандартов для представителей государственных и негосударственных СМИ по информационным материалам через призму гендерной чувствительности и пропаганды формирования нулевой терпимости к гендерному насилию;
- 73.7 **Министерство юстиции** – проведение гендерной экспертизы проектов разработанных нормативных правовых документов, внедрение гендерных подходов в Программу правового обучения и воспитания граждан РТ и План по её реализации на 2020-2030 годы;
- 73.8 **Министерство культуры** – внедрение гендерных подходов при реализации государственной политики в сфере культуры, искусства и печати, а также разработка рекомендаций всем подведомственным министерствам и организациям, в том числе – театрам, печатным изданиям, творческим коллективам по пропаганде нулевой терпимости к насилию и трансформации негативных гендерных стереотипов;
- 73.9 **Комитет по религии и упорядочению традиций, торжеств и обрядов при Правительстве РТ** – внедрение и пропаганда культуры нулевой терпимости к насилию, трансформация негативных гендерных

стереотипов в деятельности религиозных объединений, а также обучение и просвещение религиозных лидеров по указанным темам;

73.10 **Министерство финансов и Министерство экономического развития и торговли** – применять при разработке программ и стратегий принципы и инструменты гендерного бюджетирования;

73.11 **Министерство труда, миграции и занятости населения** – разработка стандартов в сфере труда инклюзивного, комплексного и гендерно чувствительного подхода по предотвращению насилия и домогательств в сфере труда, его внедрение и мониторинг исполнения, в том числе в частных компаниях;

73.12 **ОМСС** – усиление просветительской работы с населением на уровне джамоатов и махаллей по вопросам формирования нулевой терпимости к насилию.

74. Общественные объединения и другие организации гражданского общества играют важную роль в налаживании диалога с местными общинами, СМИ, ОМСС, а также уязвимыми группами. В партнерстве с государственными структурами проводят информационную работу с населением, проводят общественный мониторинг и оценку реализации политики по изменению отношения общества к ролям женщин и мужчин в семье и обществе, формированию нулевой терпимости ко всем видам насилия.

75. Бизнес-сообщества призваны стать одними из активных участников и проводников КС по изменению негативных гендерных стереотипов посредством внедрения в свои внутренние политики недопущения домогательств, дискриминации по признаку пола, а также продвижению женщин в процессы принятия решений. Бизнес-сообществам рекомендуется рассмотреть возможность внедрения гендерно-ориентированных продуктов и услуг.

76. Государственные и негосударственные СМИ, являясь значимой стороной по налаживанию коммуникации и распространения информации для широких слоев населения, могут содействовать в осуществлении воздействия на формирование общественного мнения по преодолению гендерных стереотипов и по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.

77. При подаче материалов по НОЖД СМИ должны руководствоваться следующими принципами:

- Рассматривать проявление НОЖД, не как отдельный случай, а как нарушение прав человека;
- Отказаться от виктимизации пострадавших от насилия и понимать, что вина за насилие возлагается на агрессора;
- Быть аккуратными с формулировками;
- Воздержаться от детализации описания самого насилия.

78. В рамках коммуникации со Сторонами особое внимание следует уделять следующим вопросам:

- 78.1 повышению эффективности осуществления положений КС и контроль за ее осуществлением и представление докладов о нем;
 - 78.2 необходимости принятия мер для министерств и ведомств к координации своей внутренней политики и положений с национальными документами в области гендерной политики;
 - 78.3 укреплению сотрудничества между независимыми экспертами в области обеспечения гендерного равенства и насилия в отношении женщин с представителями гендерных групп министерств и ведомств и координация их деятельности в официальном порядке;
 - 78.4 повышению уровня осведомленности и координации усилий лиц, ответственных за принятие решений на высоком уровне, таких как Председатели ГБАО, областей, городов и районов, министры и первые руководители других ведомств.
79. Каждая из заинтересованных сторон выступает как участник реализации КС, так и источник для трансляции ключевых сообщений, направленных на изменение отношения общества к роли женщин и мужчин в семье и обществе, формирование нулевой терпимости к насилию в отношении женщин и девочек.

8. Ключевые идеи сообщений КС

80. Каждый из числа государственных органов и ведомств, как один из ключевых участников КС, должен разработать ключевые сообщения, которые будут направлены для использования в сфере их деятельности и подведомственных структурах.
81. Содержание идей ключевых сообщений должно быть направлено на изменение поведения и базироваться на идеях равенства прав и возможностей мужчин и женщин, принципиальной необходимости ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, изменения негативных гендерных стереотипов.
82. Ключевые послания призваны опираться на культурно-ориентированный подход, фокусирование на позитивных нормах и традициях таджикской культуры и культур других народов, проживающих в стране. Основной посыл по всем направлениям посланий: **КУЛЬТУРА ТАДЖИКСКОГО НАРОДА — ЭТО УВАЖЕНИЕ К КАЖДОМУ ЧЕЛОВЕКУ, НЕЗАВИСИМО ОТ ТОГО, ЖЕНЩИНА ЭТО ИЛИ МУЖЧИНА!**
83. Основные компоненты модели коммуникации являются: источник, сообщение, каналы и получатель. Источником являются те, кто формируют ключевые сообщения. Сообщения – это основная информация, которую необходимо донести до целевой аудитории, при этом и для источника информации и для целевой аудитории суть сообщения должна иметь одинаковое значение. Одно и тоже сообщение не должно интерпретироваться по разному. Например: сообщение «семья – это ценность» для некоторых может означать, что ради сохранения семьи нужно терпеть насилие.

84. Каналы коммуникации – инструменты и механизмы посредством которых доносится сообщение до целевой аудитории. Например – для государственных органов это могут быть: учебные пособия, модули, методические пособия, собрания, кодексы этики и др. Получатель – это целевая аудитория, на которую направлено сообщение. В качестве целевой аудитории могут выступать – государственные служащие, работники государственных социальных услуг, религиозные лидеры, жители местных сообществ.

85. Ключевые идеи сообщений, которые должны быть переданы определенным целевым группам, должны быть позитивными, четкими и соответствовать ценностям уважения и соблюдения прав человека, политике равенства возможностей, формирования нулевой терпимости к насилию в отношении женщин и девочек, а также:

- a) быть простыми и понятными,
- b) в них должно отсутствовать двойное толкование,
- c) сосредоточиться на результатах, а не на процессах,
- d) включить подтверждающие аргументы с доказательствами.

Тем не менее, ключевые сообщения необходимо будет адаптировать к каждой определенной целевой аудитории в отдельности. В сообщениях необходимо использовать позитивный посыл.

86. Примеры ключевых сообщений:

- В сфере труда: «нет женских и мужских профессий»;
- В семье: «семья – это любовь, взаимоуважение и взаимопонимание»; «создание семьи – осозанный, самостоятельный шаг мужчины и женщины», «семья – это здоровые отношения»;
- В сфере профилактики насилия: «любую проблему можно обсудить конструктивно»; «в доме, где есть ссоры, нет достатка» (*Хонаи чанчолиба барака намешавад*);
- О роли женщины: «в доме, где нет женщины, нет света» (*Дар хона, ки зан нест, рушной нест*).

9. Механизмы реализации КС

87. Реализация КС будет обеспечена посредством разработки и принятия пятилетних программ по соответствующим приоритетным направлениям КС. Ожидаемые результаты, индикаторы их измерения, сроки исполнения, ответственные министерства и ведомства, источники финансирования, а также План действий по мониторингу и оценке по каждому приоритетному направлению будут указаны в пятилетних среднесрочных программах

88. Общая координация процессов разработки и реализации программ по КС в Республике Таджикистан должна осуществляться на самом высоком уровне – Межведомственный Совет при Правительстве Таджикистана, который должен быть создан согласно Программе среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 гг.³³

89. Степень и механизмы участия центральных и местных органов власти и других заинтересованных государственных органов, учреждений, представителей общественных и частных структур, СМИ будут установлены в среднесрочных программах по соответствующим приоритетным направлениям КС.

90. Состав, функции, порядок деятельности и механизмы взаимодействия между членами Межведомственного Совета будут регулироваться Положением о Межведомственном Совете на национальном и местном уровнях, утверждённом Правительством РТ. В состав Межведомственного Совета наряду с представителями государственных структур должны входить представители средств массовой информации, частного сектора, а также общественных организаций, работающих по приоритетным направлениям КС.

91. Межведомственный Совет осуществляет свою деятельность на двух уровнях: на уровне руководящего состава и техническом уровне. Принятие решений осуществляется на уровне руководящего состава, включающего в себя руководителей государственных органов, организаций гражданского общества, частного сектора и бизнес-ассоциаций и всех заинтересованных партнёров. Для обеспечения постоянной деятельности на техническом уровне формируются тематические рабочие или экспертные группы по направлениям деятельности.

92. Для отслеживания прогресса и процесса реализации программ по приоритетным направлениям КС при Межведомственном Совете будет создана Рабочая Группа по мониторингу и оценке реализации КС, состав которой будет определён членами Межведомственного Совета

92.1 Одним из первых мероприятий Рабочей Группы по мониторингу и оценке является разработка Плана мероприятий по регулярному проведению мониторинга реализованных мероприятий

92.2 План мероприятий должен содержать измеримые показатели ожидаемых результатов, показателей процесса, уровня воздействия для каждого действия посредством которых будет осуществляться мониторинг реализации КС

93. Для эффективности реализации программ по приоритетным направлениям КС при Межведомственном Совете будет создана Рабочая Группа по взаимодействию со средствами массовой информации для расширения доступа всех заинтересованных сторон к процессу реализации Коммуникационной Стратегии

³³ Параграф 11. Сокращение социального и гендерного неравенства. Пункт 879 // Программе среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы.

94. Для вовлечения широкой общественности, а также обеспечения прозрачности деятельности Межведомственного Совета, информация о проводимых мероприятиях, результаты мониторинга и оценки должны освещаться в средствах массовой информации. Ежегодные отчёты должны публиковаться на сайтах соответствующих министерств и ведомств.

95. Для каскадирования и локализации реализации программ по приоритетным направлениям КС при местных органах государственной власти будут созданы аналогичные Межведомственные Советы на местах на областном, городском, районном уровнях, а также на уровне органов местного самоуправления и самодеятельности, включающие представителей соответствующих государственных структур, представителей на местах средств массовой информации, частного сектора, а также общественных организаций, работающих по приоритетным направлениям КС

96. Руководство Межведомственных Советов на местах будет возложено на руководителей органов исполнительной государственной власти областей, городов и районов

97. Каждый из местных органов государственной власти делегирует постоянного представителя из числа штатных сотрудников в Межведомственный Совет на местном уровне.

98. Для финансирования Коммуникационной Стратегии Правительство РТ определяет финансирование из средств республиканского бюджета и с привлечением внебюджетных источников финансирования.