

Контекст страны

Республика Таджикистан расположена на юго-востоке Центральной Азии и её столицей является г. Душанбе. Страна граничит с Узбекистаном на севере и западе, на юге с Кыргызстаном и Афганистаном, и на востоке с Китаем. Это горная страна с пиками высотой до 7495 м.; 93% её территории покрыто горами. Таджикистан является Президентской республикой.

Таджикистан остаётся одной из беднейших стран мира. В период с 1990 по 2007 г.г. Индекс человеческого развития (ИЧР) снижался на 0,16% ежегодно. По ИЧР Таджикистан находится на 127 месте среди 182 стран. Зарубежный доход ненадёжно зависит от экспорта хлопка и алюминия и от переводов от таджикских мигрантов, работающих за границей, в основном в России. Около 53% населения живёт за чертой бедности. По данным за 2008 г. население страны составляет 7,3 млн. человек, из которых 73% проживает в сельской местности. Государственным языком Таджикистана является таджикский, а русский является языком межэтнического общения.^a

Подсчитано, что реальный ВВП на душу населения с 2003 по 2007 г.г. увеличился на совокупные 26,5% или средних 6,6% в год. И как результат этого роста реальный среднемесячный доход на душу населения (по национальным счетам) увеличился со 119 сомони в 2003 г. до 150 сомони в 2007 г.^b Из-за глобального кризиса и слабого спроса на основные экспортные товары Таджикистана алюминий и хлопок, и резкое уменьшение переводов рабочих мигрантов рост ВВП в 2009 г. был только лишь 3,4% по сравнению с 7,9% в 2008 г.^c

^a Конституция Республики Таджикистан, Статья 2.

^b Национальный банк Таджикистана, официальный обменный курс таджикского сомони на 21.05.2010 г. = 1 сомони = 4,37 долл. США.

^c АБР, 2010. Перспективы азиатского развития 2010 г. Манила.

История гражданского общества

Исторически, гражданское общество в Таджикистане служило платформой для объединения усилий в решении возникающих проблем. Как и в других бывших советских государствах, развитие гражданского общества в Таджикистане было обусловлено уникальными историческими событиями в стране. Со временем люди объединились и сформировали организации и создали модели сотрудничества, которые продолжились в организациях и отношениях.

Неформальные общественные учреждения смогли продолжить свое развитие в Таджикистане на протяжении всей динамичной истории страны, и несмотря на сложности советского периода. Неформальные организации берут начало в культуре страны и завоевали глубокое уважение народа Таджикистана, более глубокое, чем то, что проявляется к формальным гражданским организациям, которые только недавно появились. Такого рода организации оказались долговечными на протяжении всей их долгой истории регулирования общественной жизни.

История гражданского общества в Таджикистане уникальна и сложна. Гражданское общество пережило и Бухарское ханство до Октябрьской революции (1917 г.), Советский Союз (1924–1991 г.г.) и период после обретения независимости (с 1991 г. по настоящее время). Таджикское гражданское общество прошло через следующие три фазы:

Традиционные общественные организации главным образом связаны с культурой, верой и религией. Традиционные таджикские концепции, такие как *хашар* (совместные действия соседей), *джамоад* или *гаштак* (когда люди собираются для решения проблем общинного уровня), *совет махалли* (избираемые представители членов общины, координирующие процессы, касающиеся вопросов общественного благосостояния) продолжались веками и заложили фундамент современной общественной добровольной деятельности. Данные организационные формы влияют на политическую и социальную жизнь на местном уровне. В настоящие дни в таджикском обществе многие из этих форм добровольной работы существуют и функционируют на уровне *кишлака* и *махалли*.

Гражданское общество имело больше возможностей развиваться при Советской власти, чем при предыдущем режиме, в частности как результат улучшенных экономических условий и широкого доступа населения к образованию. В Советский период создана широкая сеть

В настоящее время в Таджикистане гражданское общество включает в себя широкий спектр участников, это и местные организации (советы общин, советы по принципу совместного территориального проживания и т.д.) до более формальных, официально зарегистрированных общественных ассоциаций.

образовательных и культурных учреждений, которые повысили грамотность и предоставляли профессиональную подготовку и трудоустройство. И действительно, общественные организации советского периода успешно мобилизовали граждан и повышали добровольную общественную активность. Такие молодёжные организации, как комсомол и пионерия, повышали общественную осведомлённость по социальным вопросам и общественной вовлечённости молодёжи. Профсоюзы, кооперативы и творческие организации также выражали интересы своих членов и были площадкой для обсуждения проблем своих работников. Хотя данные организации сильно зависели от государства и не обладали никакой реальной автономией, они всё же были успешны в организации граждан для решения местных вопросов.

Начиная с 1980 годов, в гражданском обществе появились новые формы общественных организаций, известных как неформальные любительские ассоциации. Данные ассоциации определяли свою важность в обращении к наболевшим критическим вопросам, более широко влияющим на общество. Данные ассоциации включали политические движения, религиозные группы и национальные этнические группы, которые в дальнейшем обогатили многогранность организаций гражданского общества (ОГО) в Таджикистане. Такие политические движения как *Растохез*, *Вахдат* и *Лали Бадахшон* были сформированы в различных частях страны. Их членами были интеллектуалы, которые высказывались о политических, экономических и социальных вопросах страны. К 1989 г. число зарегистрированных религиозных ассоциаций достигло 43, из которых 24 были мусульманскими. И так как к концу советской эры страна была населена многими другими национальностями, то разные национальности сформировали свои собственные общественные движения. К концу 1989 г. армяне, евреи, русские, узбеки и другие национальности создали свои собственные национальные организации и стремились наладить внутренние связи, а также повысить взаимопонимание с другими этническими группами.

Распад Советского Союза и последующий раскол общества как результат гражданского конфликта оказал и негативное, и позитивное влияние на развитие гражданского общества. Хотя гражданский конфликт привёл к большим человеческим и экономическим потерям и ограничил пространство и ресурсы для гражданских организаций, он также обеспечил граждан решающими стимулами для помощи самим себе. Многие гражданские организации возникли в ходе решения каждодневных управленческих проблем в отсутствие работающего правительства, некоторые ОГО активно вносят вклад в мирный процесс. Независимость привела к эволюции и появлению новых форм ОГО, которые начали сотрудничать с правительством по политическим и социально-экономическим вопросам страны. Число таких организаций росло довольно быстро. Зарегистрированное число неправительственных организаций (НПО) было всего лишь 300 в 1997 г.; затем возросло до 625 в 2000 г. и достигло 2750 к 2006 г.¹

В настоящее время в Таджикистане гражданское общество включает в себя широкий спектр участников, это и местные организации (советы общин, советы по принципу совместного территориального проживания и т.д.) до более формальных, официально зарегистрированных общественных ассоциаций. Правительство Таджикистана относит к неправительственным организациям (НПО) также и некоммерческие организации (НКО), как и в других бывших советских республиках. НПО в Таджикистане являются сердцем гражданского общества. По данным 2009 г., 1723 НПО были зарегистрированы правительством.² Также существуют и другие типы организаций, включая организации, основанные на общинах (ООО) и профессиональные союзы, функционирующие как часть гражданского общества. Данные учреждения обеспечили значительную поддержку в решении текущих социальных вопросов. Одной из сфер, которые НПО стремятся поддерживать, являются права человека. Именно благодаря поддержке и вниманию, уделяемому данными НПО, защита прав человека находится на переднем плане в Таджикистане. Городские и сельские НПО являются эффективным инструментом для установления стабильности и мира в республике. В сельской местности именно через поддержку НПО фермеры постепенно получают право голоса по вопросу использования той земли, которую они занимают. Легально признанные НПО помогли обеспечить максимальную вовлечённость граждан в процесс демократизации.

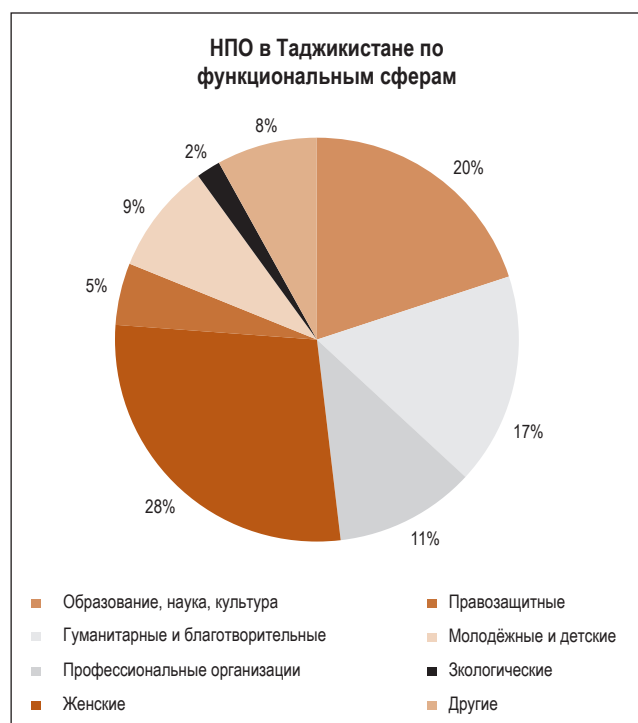
В основном НПО делятся на две обширные категории. Первая группа обеспечивает прямую помощь на низовом уровне через укрепление общественного положения граждан, включая совет, консультацию и обучение, а также гуманитарную помощь. Через мобилизацию ресурсов общины данные НПО укрепляют потенциал местного правительства и членов общины для решения приоритетных вопросов в сфере образования, здравоохранения и сельского хозяйства.

Вторая группа организаций работает с правительственными структурами высокого уровня по мониторингу осуществления политики и стратегии и вносит активный вклад в процесс



развития новой стратегии. В обоих случаях их роль заключается в предоставлении консультаций, адвокации и помощи в развитии потенциала. Далее НПО могут классифицироваться в следующих функциональных сферах: 20% вовлечены в образование, науку и культуру; 17%—гуманитарная помощь и благотворительная деятельность; 11%—профессиональные организации; 28%—женские организации; 5%—права человека; 9% вовлечены в работу с детьми и подростками, 2%—экология и окружающая среда и 8%—другие секторы.³

Когда началась гражданская война в 1992 г., многие международные НПО (МНПО) начали программы экстренного реагирования в Таджикистане. А в конце гражданского конфликта в июне 1997 г. данные МНПО послужили инструментом в восстановлении и эволюции таджикских НПО после войны. Начиная с 2000 г. количество МНПО сократилось, так как экономическая безопасность и политическая стабильность улучшились. Ряд МНПО в настоящее время активны в Таджикистане, включая Фонд Ага-Хана, Корпус милосердия, Миссия «Восток» и «Спасите детей». Данные учреждения продолжают оказывать поддержку и наращивать потенциал местных НПО. В результате количество ОГО продолжает расти, и правительство начинает прислушиваться к ним.



Источники: 2007 Сеть Ага-Хана по развитию. Развитие гражданского общества в Таджикистане. Душанбе.



Взаимоотношения Правительства с гражданским обществом

В прошлом Советское государство было активным во всех аспектах общественной жизни, и у гражданских организаций, которые работали под контролем государства, было мало автономии. После обретения независимости три основных совета занимались содействием партнёрству и сотрудничеству в решении важнейших вопросов, стоящих перед страной. Эта площадка даёт возможность ОГО представлять нужды и интересы общества, чтобы внести позитивные перемены в процессе развития.

К концу гражданской войны в мае 1996 г. ОГО активно лоббировали правительство, чтобы утвердить Договор об общественном согласии. В 1996 г. ряд национальных общественных организаций создали совместно Общественный Совет (ОС) для установления доверия между конфликтующими

сторонами и скорейшего заключения мирного соглашения. Создание ОС в Таджикистане—это выдающийся пример роли гражданского общества в процессе построения мира.

Активное лоббирование ОГО привело к подписанию договора в мае 1997 г., затем договор был бессрочно продлен. Президент позднее был избран председателем ОС, состоящего из важных государственных деятелей, а также лидеров учреждений гражданского общества.

К 2007 г. война закончилась 10 лет назад. Реконструкция и развитие продвигались вперёд, и правительство и гражданское общество согласились, что требовались глубокие взаимоотношения для ускорения развития в предстоящие годы. Вера в то, что расширенные взаимоотношения ускорят развитие, привела к созданию Национального совета развития (НСР).

Указ Президента Республики Таджикистан №355 “Об учреждении Национального совета развития при Президенте Республики

Таджикистан» был подписан 19 декабря 2007 г. НСР играет ведущую роль в осуществлении Стратегии сокращения бедности (ССБ). НСР включает в себя представителей Правительства Таджикистана, парламента и гражданского общества. Совет оказывает помощь в определении стратегии реформы, рассматривает и обсуждает текущие отчёты по осуществлению ССБ и всегда готов провести ревизию или создать новую ССБ. ОГО принимают участие в проведении тематических исследований во время мониторинга и оценки стратегии, а также участвуют в консультационных процессах, имеющих отношение к мониторингу и оценке ССБ.

Тогда же было решено, что требовался Консультативный совет по улучшению инвестиционного климата для создания диалога между государством и различными интересами бизнеса как внутри страны, так и за её пределами. Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) принимали участие в данном Совете наряду с Ассоциацией малых и средних предприятий (АМСП) и представителями больших бизнес интересов. Совместное участие этих действующих лиц в Совете—не только знак прозрачной политики государства, но также и гарантия успешного осуществления инициатив снизу вверх.

Со временем Правительство Таджикистана поняло важность продуктивного партнёрства между государством и гражданским обществом. Это было продемонстрировано на встрече в 2002 г. между Президентом и лидерами НПО, на которой Президент подчеркнул важность продолжающейся деятельности гражданского общества для устойчивого развития.

Президент неоднократно поднимал вопрос о сотрудничестве между государством и НПО. Он ценит действия гражданского общества по социальным вопросам и улучшению национального единства. «Когда мы говорим о гражданском обществе, то в первую очередь мы должны помнить следующее: гражданское общество и правовое государство сформированы в одно и то же время; их сущность и содержание дополняют и обогащают друг друга. Их сотрудничество и взаимодействие означают, что политическая и социальная жизнь общества создают условия для всех граждан, желающих принимать участие в общественной и государственной деятельности».⁴

Построение партнёрства не ограничивается верхними уровнями правительства, оно идет вниз до уровней района и общины. На местном уровне есть примеры партнёрства между гражданскими организациями и местными властями. Существуют также и примеры, когда местные *хукуматы* финансируют гражданские организации через прямые гранты из своего бюджета, чтобы поддержать их работу по социальным вопросам, так, например, в Джиргатальском районе местный хукумат финансировал ОГО. Подобное сотрудничество можно видеть между НПО Субхи Тандурусти в Бальджуванском районе, получившем грант от Министерства здравоохранения на строительство больницы в отдалённом горном кишлаке Дашти.

Законодательные рамки для гражданского общества

Со времени обретения независимости до конца 90-х ОГО функционировали, как указано в Законе об общественных ассоциациях 1990 г., который был принят еще в Таджикской Советской Социалистической Республике. Этот закон регулировал гражданские организации, занимавшиеся социальными вопросами, и политические партии. Данный документ создавался с намерением регулирования большого количества юридических форм. Тем не менее, данный единственный закон не мог регулировать все разнообразные формы ОГО.

В 1994 г. право граждан объединяться было укреплено новой республиканской Конституцией. К середине 90-х Таджикистан подписался под различного рода международными конвенциями, включая Всемирную декларацию прав человека и Международный договор по гражданским и политическим правам, все они составляют юридическую основу прав населения и поддерживают лучшее управление ОГО.

К 1995 г. наблюдался резкий рост НПО, которые в большинстве своём были общественными ассоциациями. Начиная с 1998 г. таджикское законодательство начало постепенно уделять внимание нормативной и правовой базе ОГО в их различных формах. Было принято два закона о создании ОГО: i) Закон Республики Таджикистан «Об общественных объединениях»; ii) Закон Республики Таджикистан «Об органах общественной самодеятельности». Согласно Закону Республики Таджикистан об общественных объединениях общественные объединения могут создаваться в следующих организационно-правовых формах: общественная организация, общественное движение или орган общественной самодеятельности.⁵ В настоящее время в Таджикистане имеется более 20 правовых форм ОГО, в том числе: общественная организация, профессиональный союз, общественная молодёжная ассоциация, общественная детская ассоциация, некоммерческое партнёрство и община малочисленных народов, которые подпадают под три основные категории.

Налогообложение ОГО

Статья 24 Налогового Кодекса Республики Таджикистан определяет статус неприбыльных организаций (некоммерческих организаций). Согласно данному определению некоммерческими организациями считаются органы законодательной, исполнительной и судебной власти, общественные и (или) религиозные организации (объединения), фонды, учреждения, ассоциации (союзы), межгосударственные, межправительственные и иные организации, осуществляющие непредпринимательскую деятельность, то есть субъекты—юридические лица, не преследующие цели извлечения прибыли, дохода или компенсации и не распределяющие полученные



прибыли (при их получении), доходы или компенсации между участниками (учредителями).⁶

Кроме того, статья 26 определяет правовой статус благотворительных организаций: 1) она создается в целях осуществления благотворительной и/или гуманитарной по своей природе, 2) зарегистрирована как таковая в соответствии с требованиями закона Республики Таджикистан «О благотворительной деятельности». Не существует точного определения гражданских общественных организаций в налоговом кодексе. В настоящее время все ОГО подпадают под определение благотворительные организации, когда дело касается оплаты налоговых обязательств.⁷

В принципе существует два типа налогов, которые ОГО обязаны платить: выплаты в социальный и пенсионный фонд для всех работников, занятых в ОГО и её деятельности, и подоходный налог. Разрешено также, чтобы ОГО и работники согласовали условия, сроки, и легализовали процедуру оплаты подоходного налога.

Регистрация ОГО

В соответствии с Законом Республики Таджикистан об общественных организациях для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации. Министерство юстиции Республики Таджикистан производит государственную регистрацию общественного объединения через свои управления в регионах. Данный закон относится и к МНПО. Для регистрации

требуется представление устава группы, протоколы собрания о создании общественного объединения, список руководящего органа и документ об уплате госпошлины. ОГО могут также быть зарегистрированы и в джамоате (на уровне района).

В 2007 г. правительство решило провести перерегистрацию для того, чтобы проверить функциональный статус ОГО. И в результате данной перерегистрации количество зарегистрированных ОГО снизилось с 2800 до 1442 по данным за ноябрь 2008 г.

Коалиции (зонтичные организации) и сети

В Таджикистане нет сильной сети гражданского общества, берущей на себя ответственность за какой-либо сектор. В настоящее время соответствующее министерство действует как зонтичная организация, которая реагирует на нужды конкретного сектора. Линейное министерство берёт на себя руководящую роль в деле координации и ответного мероприятия, в котором участвуют ОГО. Тем не менее, гражданское общество обеспокоено недостаточным потенциалом для создания и управления такими сетями.

Некоторые организации гражданского общества

Центр поддержки гражданского общества «Третий сектор» (ЦПГО Душанбе) был первоначально создан для поддержки создания и развития ОГО. «Третий сектор» проводит программы обучения, публикует тренинговые и информационные материалы, иницирует контакты между ОГО и потенциальными донорами и возглавляет инициативы ОГО в области социального партнёрства.

Киностудия Таджикфильм
ул. Бехзод, 25, г. Душанбе,
Таджикистан
Тел +922 93 500 3161/93 505 5150

Целью **Общественного информационного центра по законодательству и правам человека** является политическое обучение населения и обучение правам человека. Он собирает базу данных по правам человека и проводит семинары по доступу к информации.

пр. Рудаки, 33, г. Душанбе,
Здание Центральной научной библиотеки Таджикской
академии наук,
Тел +922 372 275536

Центр гендерного образования—это республиканская некоммерческая неправительственная общественная организация, начавшая свою деятельность в июне 2002 г. Ее деятельность направлена на развитие интеллектуального

потенциала женщин и мужчин, молодых девушек и юношей из всех социально-профессиональных и этнических групп населения, проживающие в городах и сельских поселениях Республики Таджикистан.

Ул. Лоик Шерали, 3,
г. Душанбе, Таджикистан
Тел +922 91 955 6047

Ассоциация женщин с высшим (университетским) образованием занимается вопросами повышения профессионального уровня женщин, эффективного использования их знаний и способностей, объединение усилий для решения политических, просветительских, нравственных, экологических, экономических проблем. Важное место в деятельности организации занимает участие в законотворческой деятельности, лоббирование интересов женщин в правительственных и законодательных структурах, проблемы гендерного образования, правовое просвещение.

ул. Бухоро 10/1, кв. 17,
г. Душанбе, Таджикистан
Тел +992 372 274289 (офис)
Факс +992 372 215808

Сильные и слабые стороны организаций гражданского общества в Таджикистане

Сильные стороны

В Таджикистане у ОГО есть возможность заниматься многообразной деятельностью. Они продемонстрировали способность произвести изменения на уровне национального правительства. Это включает социальные, экономические и политические вопросы, которыми занимаются ОГО в Таджикистане в настоящее время. ОГО все больше прислушиваются к нуждам общин и позитивно влияют на государственную практику и законодательство. ОГО продолжают сплачиваться вокруг вопросов как движущая сила эффективного управления, по правам фермеров на землю, и они продолжают работать с таджикским правительством, чтобы содействовать переменам.

В гражданском обществе есть квалифицированные профессиональные кадры, имеющие глубокие корни в таджикском обществе. После окончания войны в 1997 г. МНПО поддерживали и обучали ОГО. Сотрудничество МНПО—ОГО помогло возродить здоровое гражданское общество в Таджикистане. Эта долгосрочная поддержка дала возможность и время ОГО стать зрелым и стать достоянием, которое будет продолжать развиваться.

На политическом же уровне у ОГО способны влиять на политику, используя конструктивный диалог с правительством. ОГО были эффективны в изменении политики во время круглых столов рабочих групп по Стратегии сокращения бедности

(ССБ) в 2004 г., на которых они имели возможность внести ряд конкретных предложений по широкому спектру вопросов, от образования и здравоохранения до окружающей среды.

Слабые стороны

У ОГО нет навыков и опыта в привлечении средств. Не хватает инициативного и обученного управленческого персонала, который необходим для долгосрочного планирования. У таджикских ОГО ограниченные ресурсы и слабая материальная база, вдобавок не всегда общество доверяет им. В основном существующая атмосфера недоверия не помогает в установлении хорошей связи с местными властями или бизнесменами. Это, в свою очередь, препятствует



В Таджикистане ОГО продемонстрировали способность произвести изменения на уровне национального правительства. Это включает социальные, экономические и политические вопросы, которыми занимаются ОГО в Таджикистане в настоящее время.

повышению престижа и ведёт к низкому уровню общественной осведомлённости. Отсутствие координации существует на национальном, региональном и районном уровнях в самом секторе. Хотя ОГО и продолжают опираться на поддержку и возможности обучения, обеспечиваемые МНПО и внешними финансирующими источниками, им всё же необходимо быть более эффективными в своей работе с правительством, чтобы содействовать продолжающимся переменам.

Источники финансирования ОГО

С обретения независимости Таджикистаном международные организации были главным источником финансирования ОГО. Таким же образом, МНПО постоянно предоставляли поддержку, позволившую ОГО выживать и расти. Сегодняшние возможности финансирования ОГО ограничены прямой поддержкой МНПО или конкретными прямыми грантами из развитых стран. Филантропия нова в Таджикистане и крупные учреждения, такие как банки и телекоммуникационные компании, делают ограниченные добровольные взносы. Тем не менее, возможности по привлечению средств ограничены относительно слабой экономикой.

Основной подход ОГО к финансированию заключается в разработке предложений и затем внесении их для рассмотрения в крупные учреждения (агентства ООН, посольства, многонациональные корпорации и МНПО). Конкуренция по этим ограниченным видам финансирования сильная. Часто приоритеты доноры, а не ОГО—получателя, направляют процесс принятия решения, когда расставляются приоритеты по мероприятиям.

Последняя оценка, проведённая Сетью развития Ага-Хана (CPAX) и организацией Аплавида, финансируемой Департаментом международного развития Великобритании (ДМР) показывает, что существует около 10 основных международных источников финансирования, где ОГО могут получить доступ к финансированию. На первом месте были США, Канада на втором и затем Швейцария. И, тем не менее, нет чётких финансовых данных, указывающих на точную сумму финансирования, поступившего в различные ОГО и их развивающую деятельность со дня обретения независимости.

Сотрудничество АБР с гражданским обществом в Таджикистане

12 лет назад Азиатский банк развития (АБР) начал свои операции в Таджикистане. Так как Таджикистан только вышел из конфликта и гражданской войны, главной ролью, которую АБР определил для себя, являлось выделение финансовых и технических ресурсов, чтобы помочь стране улучшить общую экономическую ситуацию, снизить бедность и восстановить инфраструктуру. Весной 1998 г., вскоре после окончания гражданской войны, Таджикистан вступил в АБР. Как развивающаяся страна-член

категории А, Таджикистан имел право на помощь из Азиатского фонда развития (АФР), льготный механизм кредитования с благоприятными условиями и сроками. АБР начал предоставлять помощь на ускоренной основе, придерживаясь промежуточной стратегии, Экономического отчёта и Промежуточной операционной стратегии (1998 г.), которые были направлены на восстановление инфраструктуры, разрушенной во время гражданской войны, обеспечение поддержки механизмов реагирования на стихийные бедствия и помощь для успешного перехода к рыночной экономике.

Таджикистан получал помощь исключительно из АФР из-за своего уровня бедности и относительно низких социально-экономических показателей. С 2008 по 2012 г.г. Таджикистан имеет право на гранты до 100% от годовых ассигнований АФР для страны. Первая страновая стратегия и программа по руководству деятельностью АБР в Таджикистане охватывали 2004-2008 г.г. Обеспечение регионального сотрудничества через улучшенную дорожную и энергетическую инфраструктуру остаётся приоритетной сквозной темой текущей и будущей помощи АБР. Эти операции согласуются со стратегиями страны по снижению уровня бедности и национального развития. По состоянию на 31 декабря 2010 г. Таджикистан получил в общем 691 млн. долл. США, в том числе около 373 млн. долл. США в виде займов, 34 млн. долл. США—техническая помощь (ТП) и 284 млн. долл. США—в грантах.¹¹

В мае 2010 г. АБР и Таджикистан согласовали новую Страновую стратегию партнёрства на 2010-2014 г.г., направленную на энергетическую безопасность, улучшение связуемости и развитие частного сектора, а региональное сотрудничество является связующей темой. С 2010 по 2012 г.г. АБР выделил инвестиционный грант в общественный сектор на сумму 252 млн. долл. США, включая два энергетических проекта на общую сумму 142 млн. долл. США, два проекта реформ на 59 млн.долл. США и один транспортный проект на 51 млн.долл. США. На этот

Суммарный объем займов АБР на 31 декабря 2010 г.

Сектор	Количество займов	Сумма (млн. долл. США)
Сельское хозяйство и природные ресурсы	6	99,34
Образование	1	7,50
Энергетика	3	75,50
Финансы	2	8,00
Здравоохранение и соц. защита	1	7,50
Промышленность и торговля	2	20,70
Транспорт и ИКТ	4	105,40
Водоснабжение и другие муниципальные инфраструктуры и службы	1	3,60
Мультисектор	3	45,00
Итого	23	372,54

ИКТ = информационно-коммуникационные технологии.

Источник: АБР. 2011. *Азиатский банк развития и Таджикистан. Информационный бюллетень*. Манила.



В мае 2010 г. АБР и Таджикистан согласовали новую Страновую стратегию партнёрства на 2010–2014 г.г., направленную на энергетическую безопасность, улучшение связуемости и развитие частного сектора, а региональное сотрудничество является связующей темой.

же период планируется оказание технической помощи на сумму около 5,1 млн. долл. США.

Сотрудничество АБР с гражданским обществом в стране

Для развития более близких операционных отношений в трёхстороннем формате АБР нацелен на: (i) укрепление своего внутреннего потенциала для сотрудничества с гражданским обществом; (ii) укрепление потенциала ОГО для работы с АБР; и (iii) создание сотрудничества между правительством и НПО в разработке программ и проектов АБР через тренинги, деятельность по развитию навыков и другие специфические виды деятельности.

В сотрудничестве с Постоянным представительством АБР в Таджикистане и программой Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) Центр

АБР по работе с неправительственными организациями и гражданским обществом (ЦНПОГО) организовал программу тренинга на тему «Работа с АБР—Правительством—НПО: Укрепление трёхстороннего партнёрства для развития». Тренинг проводился 10-12 октября 2007 г. в г. Душанбе, Таджикистан.

Целью данной программы было обеспечить сотрудников АБР, представителей правительства и отобранных НПО из Афганистана, Казахстана, Кыргызской республики, Таджикистана и Узбекистана улучшенным практическим пониманием пользы и проблем работы в трехстороннем формате, включающем АБР, правительство и гражданское общество. Тренинг помог укрепить навыки участников в оценке и вовлечении НПО в

консультативный процесс и процесс участия в период ключевых этапов проектного цикла АБР.

Одним из нескольких примеров, освещающих хорошее сотрудничество АБР—Правительство—НПО, был проект «Улучшение питания для бедных матерей и детей в Центрально-азиатских республиках». Признавая тот факт, что для установления доверия и партнёрства необходимо время, АБР способствует постепенному развитию культуры консультаций между властями и НПО. Данный тренинг дал уникальную возможность всем партнёрам обсудить требуемые интересы, нужды и навыки и скорректировать партнёрство к моделям стран.

Вовлечение ОГО в проекты грантов и займов, финансируемые АБР

Название проекта	Цель проекта и вовлечение неправительственных организаций и организаций гражданского общества
<p>Восстановление дороги Душанбе—Кыргызская граница II (30,0 млн.долл. США) Компонент гранта «ВИЧ/СПИД и миграция» — часть проекта Восстановление дороги Душанбе—Кыргызская граница, Фаза II (Заём 2196-Тадж.) Утверждён 17 ноября 2005 г.</p>	<p>Цели проекта - восстановить центральные и приграничные участки дороги Душанбе—Кыргызская граница. Одним из компонентов данного проекта было предотвращение ВИЧ/СПИДа и миграции, смягчить риск ВИЧ и инфекций, передающихся половым путём (ИППП) в контексте, охарактеризованном сезонной миграцией через границу и передвижением людей. Общей целью компонента было уменьшение распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа в целевых населённых пунктах в Таджикистане, эффективно ведущему к осуществлению Национальной программы предотвращения ВИЧ. В рамках проекта и в тесной связи с местными НПО-партнёрами (Гули Сурх и Нисо) была запланирована и осуществлена специальная деятельность, направленная на местные органы власти и построение возможностей местных НПО, с тем, чтобы данные организации осуществляли деятельность по и изменению поведения и общения (ИПО) и укреплению клинических мероприятий (предотвращение/лечение ИППП, добровольное консультирование и тестирование), включая социальный маркетинг презервативов. Данная работа была проведена совместно с местными общинами и при техническом надзоре команды проекта. С 28 октября по 1 ноября 2008 г. был проведён тренинг на тему «Укрепление организационных и технических возможностей местных НПО» в Центральной районной больнице Гарма и Рашта. В тренинге участвовали 19 участников из 9 местных НПО трёх проектных районов.</p>
<p>Восстановление ирригации (22,7 млн.долл. США) Утверждён 10 декабря 2004 г.</p>	<p>Цель проекта—увеличение продуктивности и доходов сельских общин путём улучшения доступа к сельским системам питьевого водоснабжения. Одной из важных сфер внимания была формирование и укрепление Ассоциации водопользователей (АВП) в отобранных районах. В течение всего периода осуществления были подразделения, поддерживающие АВП, и 25 АВП было сформировано. И вдобавок проект передал ответственность за эксплуатацию и содержание 35% внутрихозяйственных ирригационных структур и собрал 63% от целевой суммы оплаты за воду.</p>
<p>Развитие микрофинансовых систем (8,0 млн.долл. США) Утверждён 26 июня 2003 г.</p>	<p>Целью программы развития микрофинансовых систем было создание крепкого коммерчески жизнеспособного микрофинансового сектора в Таджикистане для обеспечения бедного населения страны доступом к финансовым продуктам через устойчивые микрофинансовые учреждения (МФУ). Так как это программа развития сектора, особое внимание было также уделено продвижению трансформации микрокредитных программ, управляемых неправительственными организациями (НПО), в официально лицензированные и регулируемые МФУ. Проект работал с тремя из пяти крупнейших МФУ (Хумо, ИМОН и Микроинвест). Компонент кредитной линии дал 11 дополнительным МФУ первый опыт заимствования на коммерческих условиях, что считается важным шагом в институциональном развитии МФУ.</p> <p>Фактически все НПО имели право стать МФУ, и более 50 НПО были отобраны, чтобы стать лицензированными МФУ. Для обеспечения постоянного доступа женщин, АБР потребовал, чтобы не менее 50% участников всех тренингов и мероприятий по наращиванию потенциала были женщины и что 50% клиентской базы отобранных НПО, которые должны были стать МФУ, должны быть женщины.</p>

Вовлечение НПО в техническую помощь, финансируемую АБР

Название проекта	Цели проекта и вовлечение неправительственных организации и организаций гражданского общества
Управление (с участием общин) риском наводнений (3,0 млн. долл. США). Утверждён 8 сентября 2008 г.	В результате проекта для бедных семей снизятся риски наводнений и других стихийных бедствий. Результат: Укрепление потенциала сел, чтобы жители знали, как защититься, подготовиться и справиться с наводнениями и другими стихийными бедствиями в 130 селах района Хамадони, Фархорского, Восейского, Пянджского и Шуробадского районов Хатлонской области. Итоги: <ul style="list-style-type: none"> Создание системы НПО для участия сообществ мероприятиях по осведомленности о стихийных бедствиях и наводнениях и смягчении их последствий, раннего предупреждения и ответных действий и восстановления в партнерстве с госсистемой сертифицированных участвующих сообществ; Укрепление понимания и участия в системе сертифицированных участвующих сообществ в управлении рисками наводнений и стихийных бедствий жителей 130 сел, подвергающихся риску; создание устойчивой защиты от наводнений в виде лесонасаждений на площади 4400 га в районе Хамадони.
Укрепление управления результатами развития и поддержка снижения бедности в Таджикистане (0,9 млн. долл. США) Утверждён 30 октября 2006 г.	Целью ТП было улучшение результатов потенциала управления результатами в ключевых агентствах Правительства, а именно в Министерстве экономического развития и торговли, Исполнительной администрации Президента и Министерстве финансов. Проводилось несколько семинаров по мониторингу бедности с вовлечением старших должностных лиц различных министерств, правительственных агентств, а также доноров и НПО для обсуждения вопросов политики.
Анализ фермерских хозяйств и повышение осведомленности по вопросам урегулирования долга (1,3 млн. долл. США) Утверждён 4 октября 2005 г.	Цель проекта – представить (i) детальный анализ обстоятельств долга для 10 больших ферм и необходимые действия для урегулирования долга; (ii) руководство по анализу ферм и осведомленности фермеров; (iii) база данных для мониторинга долга ферм. В проекте использован подход из двух частей для содействия урегулирования долга между частными кредиторами и частными займщиками. Одна часть направлена на краткосрочные меры, обеспечивающие честное и справедливое разрешение долга индивидуально по каждому фермерскому хозяйству. Вторая часть сфокусирована на среднесрочной политике, правовых и институциональных мерах, чтобы хлопковый рынок функционировал надлежащим образом. В указанные реформы входили такие сложные сферы как земельная реформа и приватизация фермерских хозяйств. Стратегия предусматривала создание Независимой комиссии (НК) для надзора за осуществлением. НК была создана в мае 2005 г. и включала ключевые министерства, представителей двух НПО и постоянных представителей Всемирного банка и АБР.
Поддержка мониторинга реформ политики и улучшения управления фермерских хозяйств и водных ресурсов (0,5 млн. долл. США) Утверждён 10 декабря 2004 г.	Ожидаемым воздействием ТП была поддержка осуществления политики, способствующей поддержке государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и сельхозуслуги в Таджикистане. Проект оказал помощь: (i) официально создан Отдел поддержки ассоциаций водопользователей (ОПАВП) на центральном (г. Душанбе) и районном уровнях (приказ № 128 от 10 мая 2007 г. Министерства мелиорации и водных ресурсов (ММВР)); (ii) созданы Ассоциации водопользователей (АВП) в зоне Проекта восстановления ирригационных систем (ВИС) и (iii) деятельность по укреплению и обучению ОПАВП и АВП. ТП была хорошо воспринята и успешно помогла ММВР официально и юридически создать ОПАВП на национальном, областном и районном уровнях.

Справочная информация

- 1 Развитие гражданского общества в Таджикистане, г. Душанбе, 2007 г. Сеть развития Ага-Хана и Аллавида.
- 2 Стимулирование развития эффективного гражданского общества для поддержания маргинальных и уязвимых слоев населения и обеспечения подотчетности сообществ, местных властей и властей на национальном уровне. Международная общественная организация «Право и благоденствие» Душанбе 2009 г.
- 3 Развитие гражданского общества в Таджикистане, г. Душанбе 2009 г. Сеть развития Ага-Хана и Аллавида.
- 4 Речь Президента Эмомали Рахмона во время встречи с лидерами НПО, 2002 г.
- 5 Органом общественной самодетельности является общественная ассоциация, не основанная на членстве, преследующая цель совместного решения различных социальных вопросов, с которыми сталкиваются граждане в местах их проживания; её деятельность направлена на решение нужд граждан, чьи интересы связаны с достижением избранных целей и осуществлении программ органа общественных инициатив в местности, где он был создан. 2. Орган общественных инициатив сформирован по инициативе граждан,

заинтересованных в разрешении вопросов, указанных в Секции 1 данной статьи; он осуществляет свою деятельность на основе самоуправления и согласно Уставу, принятому на собрании учредителей. У органа общественных инициатив нет каких-либо высших органов управления или организаций. Как правило, он относится к махаллинскому (соседскому) совету, махаллинскому комитету, домовому комитету и т.д. 3. Орган общественной инициативы это - неформальная общественная ассоциация и не является предметом для гос. регистрации сверх того, что она уже создана, она должна представить письменное извещение в местный орган государственной исполнительной власти.

⁶ Налоговый Кодекс Республики Таджикистан, Статья 24.
⁷ Налоговый Кодекс Республики Таджикистан, Статья 26.
⁸ Азиатский банк развития и Таджикистан, Факты на 31 декабря 2010 г. (<http://adb.org/Documents/Translations/Russian/Factsheets/TAJ-Fact-Sheet-RU.pdf>)

Для получения более подробной информации о деятельности АБР в Кыргызской Республике, обратиться по ссылке: www.adb.org/Documents/Fact_Sheets/TAJ.pdf

Определение и цели сотрудничества АБР с гражданским обществом

Гражданское общество является важным партнером в деятельности Азиатского банка развития (АБР), его заемщиков и клиентов. Гражданское общество отличается от правительственных и частных структур и состоит из разнообразных групп, физических лиц и некоммерческих организаций. Они реализуют деятельность, основанную на общих интересах, целях и ценностях с различной степенью формальности и включают различные организации, от неформальных и слабо организованных общинных групп до крупных международных профсоюзов. Для АБР особое значение имеют неправительственные организации, общинные и народные организации, фонды, профессиональные ассоциации, исследовательские институты и университеты, профсоюзы, массовые общественные организации, социальные движения, а также коалиции и сети, объединяющие организации гражданского общества (ОГО) и широкие ассоциации (зонтичные организации).^a

АБР признает ОГО как самостоятельных партнеров в области развития, чьи усилия дополняют усилия государственных органов и частного сектора, и которые играют важную роль в развитии Азиатско-Тихоокеанского региона. АБР давно сотрудничает с ОГО в различных сферах, посредством консультаций по политике и стратегиям партнерства со странами, а также в рамках разработки, реализации и мониторинга проектов.

В 2008 году АБР утвердил Стратегию 2020, в которой описаны будущие направления и видение организации до 2020 года.^b В Стратегии 2020 представлено три взаимодополняющих стратегических направления, которые будут служить ориентиром в деятельности АБР: экономический рост в интересах всех слоев населения, экологически устойчивый рост и региональная интеграция. Эти три направления стали признанием того факта, что сокращение бедности в регионе зависит не только от темпов роста, но и характера роста. В таком новом стратегическом контексте, партнерства с самыми различными организациями, включая ОГО, станут центральными точками при планировании, финансировании, реализации и оценке проектов АБР.

^a АБР. Готовится к печати. «Усиление участия с целью достижения результатов развития». Манила. (ADB. Forthcoming. *Strengthening Participation for Development Results*. Manila.)

^b АБР. 2008. «Стратегия 2020: Долгосрочные стратегические рамки деятельности Азиатского банка развития, 2008–2020». Манила. (ADB 2008. *Strategy 2020: The Long-Term Strategic Framework of the Asian Development Bank, 2008–2020*. Manila.)