

Стратегия организаций гражданского общества в Таджикистане

Поведенческие
изменения и
реализация
инициатив по
предотвращению
насилия в
отношении
женщин и девочек



**Spotlight
Initiative**
*To eliminate violence
against women and girls*





Стратегия организаций гражданского общества «Поведенческие изменения и реализация инициатив по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек» - разработана в рамках Инициативы Луч света в Таджикистане – Совместной инициативы ЕС и ООН по искоренению насилия в отношении женщин и девочек по компоненту «Создание школы гендерных активистов; Разработка стратегии гражданского сообщества, ведущей к поведенческим изменениям в отношении гендерного насилия, и Реализация инициатив стратегии, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек», реализуемому структурой «ООН-Женщины» и национальным партнёром ООН «Гендер и Развитие».

Содержание

Используемые термины и сокращения	5
Введение	6
I. Концептуальные аспекты Стратегии: подходы и методология	9
1.1. Анализ ситуации по сексуальному и гендерному насилию.	11
1.2. SWOT анализ	16
1.3. Ковид-19 и Миростроительство	24
II. Миссия	28
III. Ценности	28
IV. Стратегическая Цель	28
V. Задачи для достижения стратегической цели	29
5.1. Задача 1 Усиление влияния ОГО на процессы принятия решений для предотвращения СГН и защиты пострадавших	30
Направления деятельности по Задаче 1	30
5.2. Задача 2 Содействие преодолению негативных стереотипов, способствующих СГН в отношении всех женщин и девочек, включая женщин и девочек, подвергающихся множественной дискриминации, среди общего населения, включая представителей государственных органов	30
Направления деятельности по Задаче 2	31
VI. Роль ОГО в реализации Стратегии	31
VII. Устойчивость и развитие	33
Приложение: План действий к Стратегии организаций гражданского общества (ОГО), ведущей к поведенческим изменениям и реализации инициатив, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек.	34

Используемые термины и сокращения

Адвокация	Стратегия взаимодействия с лицами, принимающими решения в области социальной политики, с целью проведения необходимых изменений (<i>пересмотра или отмены политики или нормативных документов, препятствующих эффективному решению проблем, а также для обеспечения финансирования и благоприятствующих стратегий</i>) ¹
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВС	Верховный суд Республики Таджикистан
ГП	Генеральная прокуратура Республики Таджикистан
ЖЖВ	Женщины, живущие с ВИЧ
ЖСИ	Женщины с инвалидностью
КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ
КЛДЖ	Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
Ключевые участники	Государственные структуры, Партнёры по развитию
МВД	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
МЮ	Министерство юстиции Республики Таджикистан
ОО	Общественные организации
ОГО	Организации гражданского общества
Партнёры по развитию	Члены Гендерной Тематической Группы международных организаций
РТ	Республика Таджикистан
СГН	Сексуальное и гендерное насилие
СМИ	Средства массовой информации
ТаджСтат	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
ЦУР	Цели устойчивого развития

¹ Практическое пособие для разработки и реализации адвокативной стратегии. // Практическое пособие разработано молодежным агентством содействия развитию Restless Development («Неустанное развитие») при участии партнерской сети молодежных организаций ПАКТ и ЮНЭЙДС. – 2015. <https://clck.ru/ak4Iv>

ВВЕДЕНИЕ

*Нарушь тишину.
Когда вы становитесь свидетелем насилия
в отношении женщин, не сидите сложа руки. Действуйте*
Пан Ги Мун

В общей рекомендации № 19 о насилии в отношении женщин, принятой на одиннадцатой сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет) в 1992 году, Комитет уточнил, что понятие дискриминации в отношении женщин, определение которого содержится в статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включает и гендерное насилие² и что такая дискриминация представляет собой нарушение прав человека, в частности женщин.

Гендерное насилие – это повсеместное явление, которое принимает множество взаимосвязанных и повторяющихся форм, причем в условиях как частного, так и государственного сектора, и, в том числе, в условиях технологического противодействия ему³, и в современном мире глобализации оно выходит за пределы национальных границ.

Комитет в Общей рекомендации № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19 отметил вклад организаций гражданского общества, особенно женских неправительственных организаций, которые уделяют первостепенное внимание ликвидации гендерного насилия в отношении женщин и благодаря своей деятельности оказывают существенное влияние на социальную и политическую сферы и способствует признанию гендерного насилия в отношении женщин одним из видов нарушения прав человека и принятию законов и стратегий по борьбе с ним⁴. Данную роль ОГО **Комитет** отметил, в том числе и в Таджикистане в своих заключительных замечаниях по шестому периодическому докладу Правительства Таджикистана, представленному в **Комитете** в октябре 2018г.

Комитет вынес ряд **Заключительных замечаний** Таджикистану в вопросах СГН для дальнейшего улучшения ситуации, в том числе:

а) ускорить принятие законодательства, предусматривающего уголовную ответственность за все формы гендерного насилия, включая бытовое насилие, изнасилование в браке и сексуальное насилие в браке и вне брака;

² Гендерное насилие – насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она женщина, или насилие, которое оказывает на женщин несоизмеримое воздействие

³ См. резолюцию [68/181](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленную «Пропаганда Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы: защита женщин-правозащитников и лиц, отстаивающих права человека женщин»; доклад Рабочей группы по широкополосной связи и гендерным вопросам Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, которая действует под совместным председательством Программы развития Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), озаглавленный «Насилие в отношении женщин и девочек в Интернете: всемирная проблема, требующая внимания», октябрь 2015 года; и согласованные выводы 57-й сессии Комиссии по положению женщин ([E/2013/27](#), глава I, раздел A).

⁴ П. 4 Общей рекомендации КЛДЖ № 35 о гендерном насилии отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19, принятой от 27 июля 2017г.

- b) провести обследование по вопросу о распространенности гендерного насилия в отношении женщин и девочек, следя за тем, чтобы оно охватывало женщин, проживающих в сельских районах, и женщин, и девочек, принадлежащих к другим группам, находящимся в неблагоприятном положении;
- c) разработать всеобъемлющую стратегию и план действий по искоренению всех форм гендерного насилия в отношении женщин на основе результатов вышеупомянутого обследования и обеспечить полное осуществление, контроль и оценку результатов этой стратегии и плана действий;
- d) обеспечить эффективное применение Закона о предупреждении насилия в семье и Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014–2023 годы, регулярный контроль за их осуществлением и выделение надлежащих бюджетных средств для этих целей;
- e) обеспечить выделение из государственного бюджета средств на оказание бесплатной юридической помощи, в том числе на представительство в суде, медицинскую, психологическую и психосоциальную помощь, жилье, реабилитационные и реинтеграционные программы, для всех женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, в том числе в сельских районах, и осуществлять сбор статистических данных о количестве жертв, получивших такую помощь, в разбивке по возрасту, этнической принадлежности и географическому району;
- f) проводить целевые, обязательные мероприятия по укреплению потенциала в области предупреждения и выявления всех форм гендерного насилия, включая насилие в семье, а также реагирования на них для сотрудников правоохранительных и судебных органов, медицинских и социальных работников и других специалистов, которые занимаются вопросами гендерного насилия и взаимодействуют с жертвами, в том числе в сельских районах;
- g) постоянно повышать уровень информированности общественности обо всех формах насилия по признаку пола, имеющихся услугах, способах и целях их получения, а также о соответствующих действиях властей, в том числе полиции и национальных судов, а также контролировать такую деятельность и оценивать ее результаты;
- h) повысить эффективность осуществляемого органами власти сбора данных по всем формам насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем разбивки таких данных по типу насилия, личности правонарушителя, возрасту и этнической принадлежности жертвы и по результатам рассмотрения этих дел, а также по количеству полученных жалоб, проведенных расследований, осуществленных уголовных преследований и вынесенных приговоров⁵.

⁵ П. 26 Заключительных замечаний КЛДЖ по шестому периодическому докладу Таджикистан, принятых Комитетом на его семьдесят первой сессии (22 октября – 9 ноября 2018 года).

Стратегия была разработана организациями гражданского общества с учетом вышеуказанных рекомендаций Комитета и направлена на изменение поведения общественности в широком смысле и реализацию инициатив ОГО по предотвращению сексуального и гендерного насилия (СГН) в отношении женщин и девочек.

Субъектом Стратегии являются организации гражданского общества (ОГО), работающие по различным направлениям в сфере предотвращения сексуального и гендерного насилия (СГН) в отношении женщин и девочек и их защиты.

Правовая основа деятельности гражданского общества, в том числе ОГО, взаимодействие их между собой, с государственными органами и партнёрами по развитию базируется на Конституции Республики Таджикистан (ст.28), Законе РТ «Об общественных объединениях» и других

законодательных актах страны. По вопросам СГН в Национальной Стратегии развития РТ на период до 2030 года (НСР 2030) одним из механизмов в сфере сокращения социального неравенства заложено создание новой структуры по координации и расширению деятельности государственных органов в партнерстве с гражданским сектором в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия.

Мы утверждаем, что ОГО являются движущей силой по позитивным изменениям в обществе, при этом направления деятельности ОГО по СГН очень разнообразны и каждое из них может привести в достижение цели по ликвидации СГН различные компетенции, навыки и активы.

Ключевым аспектом эффективности является приверженность ОГО тесному сотрудничеству с государственными структурами и партнёрами по развитию в продвижении прав человека, гендерного равенства и предотвращения СГН.

Понимая значимость вызовов и проблем СГН, представители ОГО объединили свои усилия для формирования нулевой терпимости к насилию. Такими значимыми примерами являются изменения в законодательстве страны, как принятие Закона «О предупреждении насилия в семье», включение в Уголовный Кодекс РТ (УК РТ) «наказание за пытки» и другие, что стало возможным, благодаря консолидированным действиям ОГО.

Субъекты Стратегии включают организации гражданского общества, работающие по различным направлениям, такие как:

- правозащитные,
- организации по оказанию услуг в сфере СГН
- по людям с инвалидностью,
- молодёжные и другие
- исследовательские

Ярким примером созидательной деятельности ОГО, их мобильности, способности выработать нестандартные решения в реагировании на внешние факторы, готовности сотрудничать с государственными институтами и международными организациями является деятельность в период пандемии- Ковид-19. В моменты кризиса и социальных потрясений, когда зачастую происходит так, что власти и официальные органы не могут охватить весь спектр возникших проблем и трудностей, активизируется, как правило, гражданское общество, которое и заполняет образовавшийся вакуум. Поэтому гражданские институты не только помогают властям, но и берут на себя некоторые их функций для того, чтобы удовлетворить потребности и запросы населения, которое пострадало от кризиса⁶. По оценке Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциаций Клемента Ниалетсосси Вуле «организации гражданского общества играют ключевую роль в оказании государствам помощи в разработке инклюзивной политики, распространении информации и предоставлении социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения»⁷.

Однако, возможности ОГО пока не задействованы в полной мере из-за внешних и внутренних барьеров. Полагаем, что определение чётких, прозрачных и измеряемых стратегических целей в сфере СГН для ОГО позволит создать основу для улучшения взаимодействия ОГО между собой, с государственными структурами и партнёрами по развитию, а также укрепить национальные платформы и коалиции ОГО для ликвидации СГН в Таджикистане, что согласуется с пятой Целью Устойчивого Развития (ЦУР).

Видение по Стратегии, в том числе План мероприятий, отражённые в настоящем документе разработаны по результатам обсуждения ОГО и партнёров по развитию в течение сентября-декабря 2021 года. С учетом быстро меняющихся реалий современного мира, частью которого является и Таджикистан, было принято решение срок реализации Стратегии на среднесрочный период определить, начиная с 1 января 2022 г. до конца 2024г.

I. Концептуальные аспекты Стратегии: подходы и методология

При разработке стратегии и проведении сопутствующих исследований и анализа за основу были взяты следующие принципы и подходы:

1) **Вовлеченность:** Консультирование с экспертами, представителями различных ОГО, работающих по СГН, а также с партнёрами по развитию. Предварительно, до проведения встреч непосредственно с ОГО была разработана и распространена среди ОГО Анкета с вопросами о существующих проблемах ОГО в работе по СГН, о путях решения.

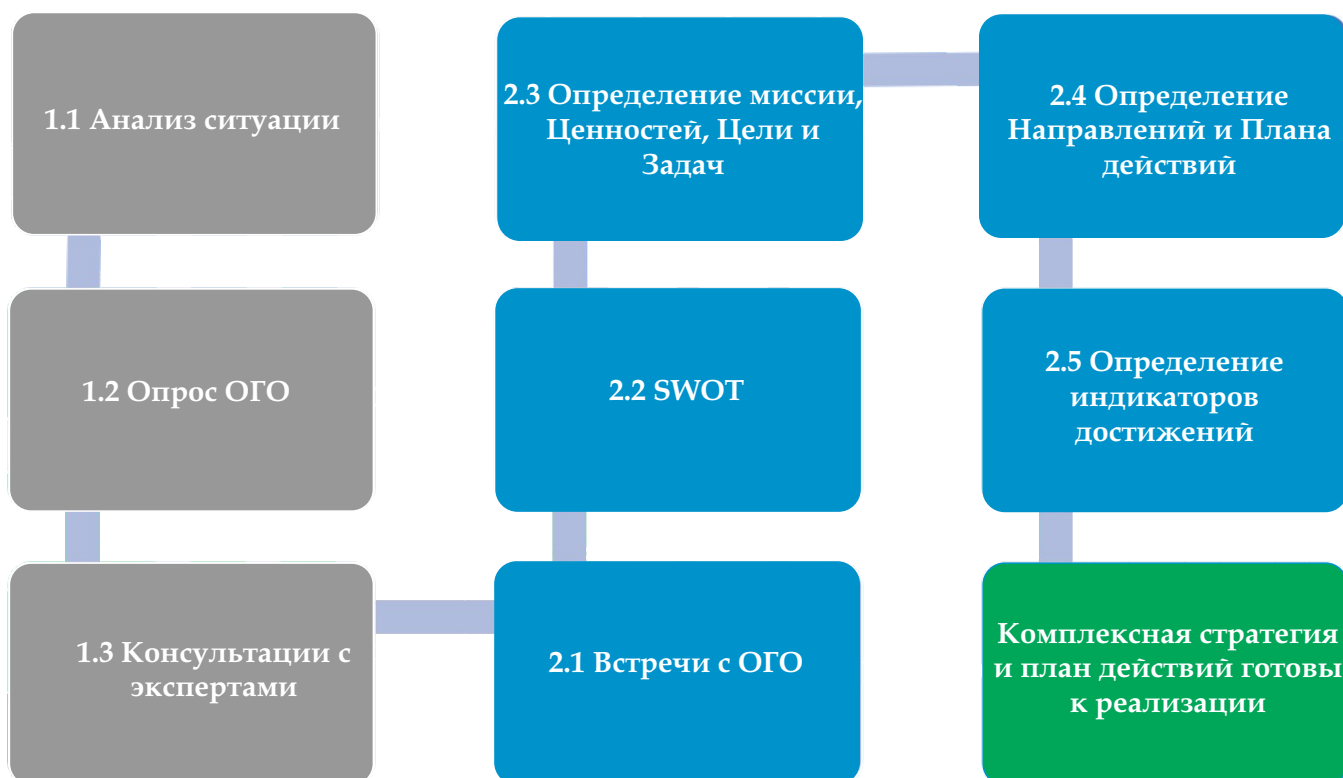
⁶ П. Муллоджанов. Гражданское общество Таджикистана во время пандемии и после нее: основные проблемы и перспективы развития. <https://goo-gl.me/60lWb>

⁷ <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1376052>

- 2) **Объективность:** Встреча с представителями различных заинтересованных сторон по СГН, позволила составить объективную картину по проблемам на пути формирования нулевой терпимости к СГН и путям решения.
- 3) **Детальный обзор:** При обсуждении Стратегии были приглашены ОГО из различных областей и районов страны. Этот подход позволил в целом понимать существующие пробелы, ожидания и возможности на основе их опыта по работе в сфере СГН.
- 4) **Инновационность:** Объединение знаний, практик и опыта ОГО с учётом планируемых современных методов коммуникационных взаимодействий, позволит усилить работу ОГО по формированию нулевой терпимости к СГН и достижению реальных результатов по совершенствованию законодательства и НПА, а также изменению социальных норм, когда общество будет отрицать любое насильственное поведение по СГН.
- 5) **Осуществимость:** в ходе разработки стратегии, учитывалась реальная ситуация и наличие ресурсов, а также степень вероятности выполнения предложенных действий и инструментов.

Процесс подготовки стратегии, состоял из серии последовательных действий, которые на первом этапе заключались в сборе информации по анализу ситуации, на втором этапе состояли из формулирования ключевых аспектов стратегии, опираясь на результаты опроса среди ОГО, консультации, swot-анализ и обсуждения.

Рис. 1: Схема алгоритма действий в ходе подготовки Стратегии



1.1. Анализ ситуации по сексуальному и гендерному насилию

Достижения. Правительством страны уделяется значимое внимание вопросам гендерного равенства и защиты прав женщин. Республика Таджикистан одной из первых стран на постсоветском пространстве ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в декабре 1993г. Полномочия Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ (КДЖС), созданного в 1991 году были расширены в 2006г., в результате чего комитет стал центральным органом, который осуществляет государственную политику в области защиты прав и интересов женщин. КДЖС имеет широкий мандат, который включает в себя создание условий для равного осуществления прав женщинами, рассмотрение вопросов участия женщин в социально-



экономической жизни страны и оказание государственных услуг⁸.

В 2010 году были внесены поправки в Семейный кодекс, и нижняя граница брачного возраста была установлена в 18 лет, что привело его в соответствии с КЛДЖ. В 2013г. благодаря активным

действиям ОГО, принят Закон «О предупреждении насилия в семье». В принятой Национальной Стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года в числе приоритетов достижений отмечается «сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия; предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек»⁹.

В числе основных направлений деятельности указаны: а) **развитие законодательной и нормативной базы по профилактике насилия** в отношении женщин и оказанию помощи жертвам насилия; б) **создание институтов по координации и расширению деятельности государственных структур** в сфере профилактики насилия и помощи жертвам насилия; в) **расширение спектра действий по обеспечению доступа и качества услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию**; г) **совершенствование гендерной статистики и создание сводной базы данных по всем видам насилия**; д) **разработка и реализация программ по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих насилие в отношении женщин и девочек.**

⁸ Страновая гендерная оценка: Таджикистан // Азиатский Банк Развития. – 2016.

⁹ Национальная Стратегия развития Республики Таджикистан до 2030 года.

Проблемы. В целом вопросы СГН, несмотря на принятые и предпринимаемые действия на уровне политик и законодательства, остаются, с одной стороны, серьёзной проблемой, а с другой – проблемой, масштабы которой не до конца осознаваемы в силу отсутствия полных и единых статистических данных. Перечислим ряд фактов, связанных с вопросами гендерного равенства и СГН.

Рейтинг. В соответствии с Индексом гендерного разрыва за 2020 г. Таджикистан занимает 137 место из 153 стран в связи с высокими показателями несправедливых гендерных различий, 134 место в связи с несправедливыми экономическими различиями, затрагивающими женщин, 123 место в связи с отсутствием у женщин справедливого доступа к образованию.¹⁰ В стране стали возрождаться более традиционные, патриархальные гендерные нормы,¹¹ что снижает мобильность женщин и усложняет доступ к образованию и трудоустройству.¹² Самый высокий риск бедности отмечается у домохозяйств, в которых ведущую роль играют женщины или лица без образования, а также у многодетных домохозяйств.¹³

Статистика. На данный момент официальные статистические данные, публикуемые на сайте Агентства по статистике (ТаджСтат) по насилию в Таджикистане формируются из двух источников: а) данные выборочного Медико-демографического обследования, б) административные данные, регулярно собираемые государственными организациями (только три из них производят сбор данных по насилию – МВД, Прокуратура, Верховный суд) и передаваемые в Агентство по статистике.¹⁴

По данным МДИТ процент женщин, испытавших физическое насилие с возраста 15 лет увеличился с 18.8% в 2012 году до 23.7% в 2017 году. Процент женщин, испытавших насилие в течение последних 12 месяцев также увеличился, с 13% в 2012 году до 17% в 2017 году. Процент женщин, переживших физическое насилие с 15-летнего



возраста варьирует в зависимости от региона: от 9% женщин в Душанбе до 36% женщин в Хатлонской области. Процент женщин, переживших сексуальное насилие по данным 2012 года составил 3.7%, а в 2017г. – 1.6%. При этом о сексуальном насилии чаще сообщают разведённые женщины, чем замужние:

¹⁰ Всемирный Экономический Форум. Отчет о гендерном разрыве 2020.

¹¹ Винтон Омалеки, Элизабет Рид. Роль гендера в результатах для здоровья женщин в Центральной Азии: обзор литературы, Международный форум женских исследований, 2019.

¹² Азиатский Банк развития. Страновая Гендерная Оценка Таджикистана. 2016.

¹³ <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/tajikistan> Accessed 2 April 2020

¹⁴ в Таджстат передаются данные только по статьям Уголовного Кодекса РТ

2012 год – 4.7% (замужние) и 8.6% (разведённые / вдовы), 2017 – 2.0% и 3.9% соответственно¹⁵. По данным мировой статистики сексуальное насилие совершается со стороны интимного партнёра чаще, чем постороннего лица – 24.0% и 6.0% соответственно. Этот факт свидетельствует о том, что не все формы насилия в доме учитываются как таковые в восприятии непосредственно самих женщин.

Согласно официальной статистике в 2012 году зарегистрировано изнасилований или покушений на изнасилование – 55 случаев, в 2017 – 53 случая, 2018 - 42, 2019 - 46, 2020 году - 34 случая¹⁶. В целом административные данные в публичном доступе представляют информацию по различным видам преступлений, включающих насилие в отношении женщин и девочек в семье и в общественных местах. Но эти данные не сведены в категорию гендерного насилия, включая насилие в семье.

Масштаб насилия СГН на данный момент сложно определить, в том числе и по причине отсутствия в публичном доступе информации по административным правонарушениям, данных кризисных центров / шелтеров (как государственных, так и ОГО), а также организаций, занимающихся вопросами СГН.



Политики и законы. Принятая государственная программа по предупреждению насилия в семье не охватывает борьбу с гендерным насилием в комплексе. Индикаторы данной программы преимущественно измеряют количественные показатели по процессу реализации мероприятий (количество обращений граждан, подвергшихся дискриминации и

насилию в семье; количество центров помощи, количество инспекторов по насилию в семье, количество информационных мероприятий и т.д.), и нет индикаторов результатов и воздействия. В результате на основе данных индикаторов по завершению данной программы сложно будет оценить снизилось ли насилие в семье, и каким образом у населения поменялось отношение к насилию в семье. Не предусмотрено также финансирование из государственного бюджета запланированных мер.

Отсутствует всеобъемлющая стратегия борьбы со всеми формами



¹⁵ Агентство по статистике при Президенте РТ, МЗСЗН РТ, и ICF (2018) Медико-Демографическое Исследование РТ 2017.

¹⁶ Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 30 лет государственной независимости. Статсборник. Душанбе. 2021, с.309

гендерного насилия в отношении женщин. Законодательно не определены понятия: гендерное насилие, сексуальные домогательства, в том числе на рабочем месте. Следует также отметить имеющиеся пробелы в Законе РТ «О предупреждении насилия в семье», которые препятствуют его эффективной реализации. На данный момент не криминализированы насилие в семье и сексуальное домогательство.



Ограничен доступ пострадавших от насилия к правосудию. Уголовные дела, которые в основном возбуждаются правоохранительными органами, это дела частного обвинения. Пострадавшая от насилия сама вынуждена собирать

доказательства, делает за свой счет экспертизу, представляет свои интересы в суде. Работники милиции неохотно принимают заявления от жертв, не всегда профессионально выполняют свои обязанности, зачастую беседы воспитательного характера с лицами, совершившими насилие, не проводятся и защитное предписание выдается спустя несколько дней, после совершения насилия, а не в течение 24 часов, как указано в законе. Эффект воздействия защитных предписаний не оценивался со стороны МВД. И на протяжении всего этого процесса пострадавшая от насилия экономически зависима от агрессора или его семьи, ей не

предоставляется бесплатная правовая помощь, в законе не предписывается запрет на любой контакт с пострадавшей в течение действия защитного предписания. В большинстве случаев пострадавшие от насилия малограмотны, им не предоставляется убежище и им некуда уйти. Суды не рассматривают вопросы о компенсации морального вреда, ссылаясь на то, что жертва об этом не заявляла, а пострадавшая об этом может не знать, так как адвокат ей за счет государства, как потерпевшей по нормам УПК РТ не полагается.¹⁷



¹⁷ Третий альтернативный доклад общественных объединений Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. – С.5. https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT_CEDAW_CSS_TJK_32550_R.pdf



Социальные нормы.

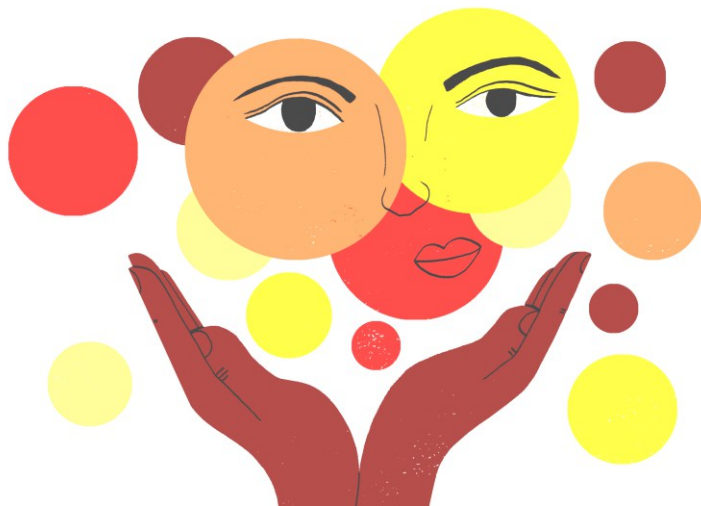
Имеющиеся исследовательские данные свидетельствуют, что утверждение «женщина должна терпеть насилие ради сохранения семьи» разделили 97% мужчин и 72% женщин¹⁸. Эти данные отражают отношение населения к насилию, как приемлемой форме взаимоотношений между агрессором и потерпевшей, а насильственное поведение

агрессора является не осуждаемым. Ряд последних трагических событий, обсуждаемых в публичном пространстве, таких как:

- гибель Руфейды¹⁹
- дело по изнасилованию в Гиссаре²⁰
- кейс с Мадиной²¹

показывают, что только преступления в отношении детей в общественном восприятии оцениваются как недопустимые и осуждаются.

Что касается преступления в отношении женщин, то оно получает в общественном сознании неоднозначную реакцию, при которой происходит разделение на два полярных мнения: осуждение преступников и виктимизация пострадавшей, при которой фокус внимания смещается на пострадавшую, которая своими действиями, по мнению общественности, спровоцировала насилие.



¹⁸ Результаты исследования, проведенного в декабре 2015г. Zerkalo-Analytics. Знание, отношение и практика восприятия гендерных ролей и гендерного насилия в 6 районах Таджикистана // Оксфам. - 2016.

¹⁹ Трагедия семьи Иноятовых: как 8-летняя Руфейда попала в логово зверя // <https://tj.sputniknews.ru/20210722/tajikistan-ubiystvo-devochka-rufeyda-1040927142.html>

²⁰ Громкое дело изнасилования девочки в Гиссаре взято на контроль Верховного суда // <https://tj.sputniknews.ru/20210719/delo-iznasilovanie-gissar-verhovnyy-sud-1041010977.html>

²¹ Женщина покалечила любовницу мужа. "Дело Мадины" потрясло Таджикистан // https://kaktus.media/doc/448806_jenshina_pokalechila_lubovnicy_myja_delo_madiny_potriaslo_tadjikistan.html

1.2. SWOT-анализ^{22 23}

На начальном этапе был проведён анализ сильных и слабых сторон субъекта Стратегии.

S = СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	W = СЛАБЫЕ СТОРОНЫ
Накопленный опыт по оказанию услуг пострадавшим от СГН	Отсутствие единой Стратегии по работе в сфере СГН
Имеются формы регистрации обращений по СГН	Разрозненность ОГО, дублирование проектов
Накопленный опыт по информационной работе с населением и госструктурами	Отсутствие преемственности (молодёжь, девочки слабо вовлекается в работу ОГО)
Готовность к объединению	Финансовая неустойчивость ОГО
Сильные ОГО, известный бренд, доверие к ОГО от населения, госструктур и партнёров по развитию	1. Человеческие ресурсы: а) недостаток аналитического потенциала среди представителей ОГО; б) недостаток экспертов; в) отток специалистов; 2. Отсутствие возможности повышения знаний на регулярной основе у сотрудников ОГО
Сильные гендерные активисты, имеющие признание от ключевых участников, благодаря которому могут делать адвокацию: а) по привлечению внимания к проблеме СГН; б) изменению законодательства	Ограниченное количество ОО в труднодоступных районах
Сильные Коалиции и Сети (От равенства юридического к равенству фактическому, Лига женщин с инвалидностью, «Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ», Сеть по борьбе с пытками и др.)	Не налаженное делопроизводство: не все требования законодательства соблюдаются и партнёров по развитию учитываются
Опыт международной адвокации (представление Альтернативных Докладов)	Отсутствие Школы ОГО, аккумулирующей опыт, знания, требования к делопроизводству и др.
	ОГО не информированы о деятельности друг друга

Сильные и слабые стороны. Для усиления действий в сфере СГН и достижения позитивных изменений необходимо укрепиться самому институту ОГО – это первый ключевой вывод, определённый на основе нижеприведённого анализа сильных и слабых сторон, выработанный самими

²²Аббревиатура SWOT переводится с английского как Strengthen – Сила, Weaknesses – Слабость, Opportunities – Возможности, Threats – Угрозы. В совокупности этот подход позволяет провести анализ сильных-слабых сторон, а также возможностей-угроз и является частью стратегического планирования.

²³Анализ ситуации, связанный с Ковид-19 и Миростроительству был реализован после завершения основных работ по разработке Стратегии ОГО. В связи с этим раздел по указанным темам приводится отдельно

ОГО и подтверждённый мнением экспертов.

Слабо возобновляемые человеческие ресурсы непосредственно в самих ОГО и при этом отсутствие возможности повышения квалификации на системном уровне обуславливают ослабление ОГО изнутри. Отсутствие системы обмена информацией на регулярной основе между организациями, работающими на национальном уровне и организациями, работающими на областном / районном уровне также является фактором, влияющим на эффективность деятельности ОГО.

Внешние угрозы и возможности, которые могут положительно или отрицательно воздействовать на реализацию Стратегии также были определены и проанализированы. На основе анализа были определены ключевые угрозы:

- невосприятие ОГО как равного партнёра со стороны государственных структур и партнёров по развитию, что не даёт возможности объединения сил и координации действий для внесения позитивных изменений в СГН;
- СГН не воспринимается государственными структурами и большей частью общества, как значимая и принципиально приоритетная тема;
- устойчивость негативных гендерных стереотипов является основой для воспроизводства насильственного поведения в отношении женщин и девочек.

О = ВОЗМОЖНОСТИ	Т = УГРОЗЫ
Национальная Стратегия развития РТ на период 2030 года и др. госпрограммы, включающие меры по СГН	Вопросы СГН не являются приоритетом для лиц, принимающих решение
Наличие 3-х подгрупп по изменению законодательства (КДЖС, МЮ РТ, ГП РТ)	Коррупция в государственных структурах
Сильные / известные ОГО состоят в Общественных Советах при Хукуматах области / районов	ОГО не рассматриваются как равные партнёры а) госструктурами при разработке Законов / политик / НПА; б) партнёрами по развитию при разработке Планов деятельности
Календарные даты, при которых есть возможность заявить о проблеме широкой общественности	Гендерные стереотипы, оправдывающие насильственное поведение, широко распространены среди населения, государственных структур и СМИ в следствии: а) низкого уровня правовой грамотности среди населения; б) социальных норм, оправдывающих насильственное поведение; в) некорректной трактовкой канонов ислама; г) некорректного освещения вопросов СГН в СМИ

Инициатива Луч Света, поддержанная Правительством и вовлекающая ОГО	Недоверие пострадавшей от СГН к госструктурам / ОГО, непонимание пострадавшей, что насилие не является "социальной нормой"
Партнёры по развитию выступают проводниками международной практики по защите прав человека, гендерного равноправия и поддержке ОГО	Отсутствие эффективных законодательных мер для защиты пострадавших от СГН (отсутствие бесплатной правовой помощи, нет криминализации СГН, ограниченный доступ к правосудию)
Действуют Общественные Советы при МВД, включающие ОГО по СГН	Отсутствует комплекс государственных реабилитационных услуг для пострадавших от СГН
Взаимодействие с госструктурами, налаженное партнёрство	Несовершенный Закон РТ "О предупреждении насилия в семье"
Наличие Национальной стратегии развития статистики РТ на период до 2030 года, в которой выделены подразделы по гендерной статистике	Сокращение донорских организаций в РТ
Возможности использования ИТ технологий для продвижения ценностей гендерного равенства (сайты, социальные сети)	Периодическое "давление" на ОГО со стороны фискальных и других органов государства
	Нет доступа к статистической базе по вопросам насилия для анализа, мониторинга и оценки
Проект нового УК РТ с включением отдельной статьи, предусматривающей уголовную ответственность за насилие в семье	

Выводы на основе SWOT-анализа. На основе SWOT-анализа было проведено обсуждение возможных мероприятий для усиления слабых сторон, с использованием сильных. А также были определены потенциальные действия для минимизации угроз, с использованием внешних возможностей.

S = СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ	Можно ли с этим работать	ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ?
Накопленный опыт: а) по оказанию услуг пострадавшим от СГН; б) по информационной работе с населением и госструктурами	Да	Обмен опытом между ОГО: а) стадии -туры, б) объединение наилучших практик - собрать все информационные материалы, провести ревизию на предмет возможности их использования по изменению практик насильственного поведения и привести информационные материалы к единым стандартам
Имеются формы регистрации обращений по СГН	Да	Доработать и закрепить среди ОГО, оказывающих услуги СГН
Готовность к объединению	Да	1. Создание Сети, включающей Коалиции / Лиги и выбор Координационного Совета, включающего всех представителей. Для прозрачности и объективности определение сроков Полномочий членов Совета; 2. Создание Школы повышения потенциала ОГО 3. Сотрудничество с программой ELSAH (Empower Leadership on SDGs and Human Rights)
Сильные ОГО, известный бренд, доверие к ОГО от населения, госструктур и партнёров по развитию	Да	
Сильные гендерные активисты, имеющие признание от ключевых участников, благодаря которому могут делать адвокацию	Да	
Сильные Коалиции («От равенства юридического - к равенству фактическому», Сеть женщин с инвалидностью, «Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ», Сеть по борьбе с пытками и безнаказанности и др.)	Да	
Опыт международной адвокации (представление Альтернативных Докладов)	Да	Использовать механизмы: а) подачи индивидуальных жалоб в Комитеты ООН (По правам человека, По ликвидации дискриминации в отношении женщин); б) институт спецдокладчика

W = СЛАБЫЕ СТОРОНЫ		ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ?
Отсутствие единой Стратегии по работе в сфере СГН	Да	Разработать единую Стратегию по формированию нулевой терпимости к СГН, учитывающую интересы всех ОГО, работающих по СГН
Разрозненность ОГО, дублирование проектов	Да	а) Применение единого подхода в рамках Проектов в различных областях / районах; б) реализация сетевых Проектов
Человеческие ресурсы: недостаток экспертов / отток специалистов, отсутствие возможности повышения з наний на регулярной основе у сотрудников ОГО, отсутствие преемственности (молодёжь, девочки слабо вовлекается в работу ОГО)	Да	а) Разработка и внедрение мотивации для формирования публичного признания - грамоты / подарки от Комитета по делам женщин / партн ёров по развитию ОГО, внёшим вклад в работу по СГН; б) разработка Программ обучения для Школы ОГО; в) привлечение специалистов (особенно молодежи) для популяризации ценностей, выгод гендерного равенства
Финансовая неустойчивость ОГО	Да	а) Обучение фандр айзингу; б) Социальное предпринимательство
Ограниченное количество ОО в труднодоступных районах	Да	а) Картирование районов для определения местностей, в которых нет / мало ОГО по СГН; б) обучение в выявленных районах лидеров на местах по трансляции нулевой терпимости к СГН; в) проведение в указанных районах информационных кампаний; г) создание групп взаимопомощи среди женщин

Не налаженное делопроизводство: не все требования законодательства соблюдаются и партнёров по развитию учитываются	Да	а) разработка чек -листа с указанием необходимых документов; в) размещение шаблонов документов, отвечающих требованиям законодательства и политикам партнёров по развитию на общей платформе с доступом для всех ОГО
Нет доступа к статистической базе по вопросам насилия для анализа, мониторинга и оценки	Да	Через участие в Рабочей Группе вести адвокацию создать основу для взаимодействия с госструктурами по обмену статистическими данными
О = ВОЗМОЖНОСТИ		ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ?
Наличие Национальной Стратегии развития до 2030 года, в которой указываются работы по СГН и др. госпрограммы, содержащие вопросы по СГН	Да	а) использовать при адвокации необходимых изменений в законодательство; б) при реализации Проектов
Наличие 3 -х подгрупп по изменению законодательства (Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, Министерство юстиции, Генеральная Прокуратура)	Да	а) сбор рекомендаций по изменению в законодательстве; б) представление рекомендаций действующим 3 -м Рабочим группам для последующей адвокации; в) общественные слушания
Сильные / известные ОГО состоят в Общественных Советах при Хукуматах области / районов; Действуют Общественные Советы при МВД, включающие ОГО по СГН; Взаимодействие с госструктурами, налаженное партнёрство	Да	а) Обмен информации в сети, чтобы ОГО, состоящие в Общественных Советах адвокатируют соответствующие мероприятия по СГН, направленные на формирование нулевой терпимости к СГН; б) Использование при реализации деятельности
Календарные даты, при которых есть возможность заявить о проблеме широкой общественности	Да	Сеть участников Стратегии может использовать базы данных для единого подхода в информационных кампаниях в различных областях / районах

Инициатива Луч Света, поддержанная Правительством и вовлекающая ОГО	Да	Проекты по изменению насильственного поведения могут быть поддержаны и реализованы в рамках данной Инициативы
Партнёры по развитию выступают проводниками международной практики по защите прав человека, гендерного равноправия и поддержкой ОГО	Да	Разработанная Стратегия будет представлена Гендерной Тематической Группе партнёров по развитию
Проект нового УК РТ с включением отдельной статьи, предусматривающей уголовную ответственность за насилие в семье		Способствовать формированию понимания о неотвратимости наказания за насилие
T = УГРОЗЫ	/	Что нужно сделать?
Вопросы СГН не являются приоритетом для лиц, принимающих решение	Да	а) Проведение информационных Кампаний для утверждения значимости проблемы; б) международная адвокация (подготовка Альтернативных докладов, подача индивидуальных жалоб, обращение к спецдокладчику) и широкое освещение указанных мероприятий и резонансных кейсов по СГН (сотрудничество со СМИ (печатные, телевизионные, радио, в том числе через соцсети, интернет -Медиа)
ОГО не рассматриваются: а) госструктурами как равные партнёры при разработке Законов / политик / НПА; б) Партнёры по развитию при разработке Планов не вовлекают ОГО на регулярной основе	Да	а) Представление Стратегии ключевым участникам, как Предложение к сотрудничеству; б) Обращение в Парламент; б) Обращение в Генеральную Прокуратуру; в) участие в Общественных и парламентских слушаниях

<p>Гендерные стереотипы, оправдывающие насильственное поведение широко распространены среди населения, государственных структур, СМИ, а также пострадавших от насилия вследствие: а) низкого уровня правовой грамотности среди населения; б) социальных норм, оправдывающих насильственное поведение; в) некорректной трактовкой канонов ислама; г) некорректного освещения вопросов СГН в СМИ</p>	<p>Да</p>	<p>а) Разработка качественного информационного контента, направленного на изменение насильственного поведения и формирования нулевой терпимости к СГН, включающего отношение ислама к СГН; б) использование контента в информационных кампаниях; в) создание видеокурса по обучению журналистов по освещению СГН</p>
<p>Сокращение донорских организаций в РТ</p>	<p>Да</p>	<p>а) проводить обучение ОГО по использованию института госзаказа, а также проводить обмен опытом среди ОГО по использованию института государственного заказа; б) привлечение частного сектора; в) обучению фандрайзинга и поиск фондов за рубежом</p>
<p>Отсутствие эффективных законодательных мер для защиты пострадавших от СГН: отсутствие бесплатной вторичной правовой помощи, нет криминализации СГН, ограниченный доступ к правосудию, несовершенный Закон "О предупреждении насилия в семье"</p>	<p>Да</p>	<p>а) ведение стратегических кейсов по защите пострадавших от СГН; б) адвокация изменений в законодательство через рабочие группы и другие платформы</p>
<p>Коррупция в государственных структурах</p>	<p>Нет</p>	

Таким образом, на основе SWOT анализа, консультаций с экспертами, представителями ОГО из различных областей и районов было определено, что позитивные изменения в сфере СГН могут быть достигнуты через такие основные направления, как:

- совершенствование законодательства и НПА;
- изменение восприятия обществом гендерных стереотипов и насильственного поведения в сфере СГН;
- содействие и распространение информации о неотвратимости наказания за СГН
- предоставление качественных услуг пострадавшим от СГН.

1.3. Ковид-19 и Миростроительство²⁴

Данный Раздел концептуально объединён описанием ситуации, практики и наработанного опыта ОГО в нестандартных условиях, когда приходится мобилизовать усилия и принимать оперативные решения. Под нестандартными условиями в настоящей Стратегии понимаются события последних лет – пандемия Ковид-19, приграничные конфликты как локального характера (на таджикско-кыргызской и таджикской-афганской границах), так и международного (российско-украинский конфликт).

В вопросах урегулирования конфликтов и миростроительства стандартами служат международные документы:

- Резолюция 1325 (2000), принятая Советом Безопасности 31 октября 2000 года;²⁵
- Резолюция 2242 (2015), принятая Советом Безопасности 13 октября 2015 года²⁶

Указанные документы стали основой для принятия Национального Плана действий (НПД) по исполнению резолюций №1325 и №2242.²⁷ ОО, работающие по вопросам СГН и его предотвращения были активно вовлечены в разработку Проекта НПД. Так, при поддержке ООН-женщины в декабре 2018 года с участием международного эксперта проведен практический семинар по разработке ключевых приоритетов для разработки нового плана действий (НПД). В апреле и мае 2019 года состоялись национальные консультации по обеспечению взаимосвязи проекта НПД с долгосрочной программой развития, по обсуждению проекта Национального плана действий РТ на 2019-2022 годы по выполнению резолюций №1325 и № 2242.²⁸

²⁴ Мероприятия по настоящему Разделу инкорпорированы в План действий по реализации Стратегии ОГО

²⁵ <https://www.osce.org/files/f/documents/d/d/75309.pdf>

²⁶ https://www.refworld.org.ru/publisher/UNSC/_5620980b4.0.html

²⁷ В 2014 году был принят первый пятилетний Национальный План действий. В 2019 году принят второй пятилетний Национальный План действий

²⁸ Альтернативный отчет коалиции общественных объединений Республики Таджикистан «От равенства юридического – к равенству фактическому» по реализации Пекинской платформы действий +25. – Душанбе, 2019. <https://ngocsw.org/wp-content/uploads/2019/09/Tajikistan-NGO-Report-Beijing25-in-Russian.pdf>

Вызовы под влиянием нестандартных ситуаций

COVID-19. В марте 2020 года Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) была объявлена пандемия, обусловленная эпидемией COVID-19. По оценке экспертов Международного валютного фонда (МВФ) кризис COVID-19 поставил под угрозу десятилетний прогресс для женщин и девочек, оказывая несоизмеримо большее воздействие на доходы, занятость и возможности для образования женщин, при этом увеличивая потребности в неоплачиваемом уходе за членами семьи и усиливая «теневую пандемию» гендерного насилия.²⁹

По данным Кризисного Центра «Гулрухсор» (г.Худжанд) за вторую половину 2020 года фиксируется рост числа обращений на 45.0%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Жертвы домашнего насилия, размещенные в Приюте данного центра, были из числа различных социальных групп и категорий (беременные, пожилые женщины, женщины с маленькими детьми и др.). Если в апреле 2020 года было зарегистрировано всего 50 обращений, то в мае уже только по телефону доверия было зарегистрировано 142 обращения. Общая статистика обращений в Центр за июнь и до 9 июля 2020 составила 294 случая.

В условиях пандемии снизились темпы экономического роста, резко сократились денежные переводы от трудовых мигрантов, в течение года сомони обесценился по отношению к доллару США на 16.6% (до 11.3 сомони за доллар), что является самым существенным снижением с 2015г., зафиксирован рост цен на потребительском рынке.³⁰ Всё это в совокупности усугубило финансовую нестабильность домохозяйств. Женщины в силу ограниченного доступа к различным видам ресурсов, экономической зависимости от мужа или других членов домохозяйств, воздействия гендерных стереотипов столкнулись с еще большими проблемами. Согласно результатам исследования Всемирного банка «Слушая Таджикистан» доля респондентов, сообщивших об ухудшении семейного финансового положения, увеличилась с 8% в марте до почти 23% в мае 2020 года.

Ограничения в условиях пандемии повлияли на доступ женщин к различным видам услуг, включая услуги здравоохранения, в том числе связанные с другими видами заболеваемости. По данным исследования Всемирного банка около 28.0% домохозяйств отметили, что в мае 2020 года нуждались в медицинской помощи, 17.5 % из них указали, что не смогли ее получить.

Особо в сложной ситуации оказались женщины, живущие с ВИЧ (ЖЖВ), с инвалидностью и другие уязвимые группы, у которых и до пандемии были существенные проблемы с трудоустройством, хорошим заработком, получением необходимой социальной помощи, включая получение ежемесячных пособий для детей, живущих с ВИЧ, и обеспечение младенцев, рожденных от ВИЧ положительных матерей искусственным питанием, комплекса медицинских услуг и психологического консультирования и др.

²⁹ Гендерное равенство и COVID-19: меры политики и институты для смягчения кризиса // Бюджетные вопросы. Специальная серия публикаций по COVID-19 // IMF, UN Women, UNDP. - Июль 2021.

³⁰ Попов Д.С. Внутриполитическое и социально-экономическое положение Республики Таджикистан в условиях пандемии COVID-19 // Проблемы национальной стратегии, №1 (64). - 2021.

По результатам быстрой оценки влияния COVID-19 на здоровье и благополучие женщин, живущих с ВИЧ, проведенной летом 2020 года ОО «Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ», свыше 43% не согласны с утверждением, что они получают те же услуги, что и любая другая женщина, когда обращаются за услугами по состоянию здоровья во время пандемии. Наряду с этим около 59% респондентов отметили, что во время пандемии подвергались насилию со стороны членов семьи, в том числе из-за своего диагноза по ВИЧ. О проявлении насилия или дискриминации в обществе во время пандемии, в том числе из-за своего диагноза по ВИЧ, сообщили 38% опрошенных ЖЖВ.

Конфликты: в Украине, на таджикско-кыргызской и таджикско-афганской границах. Начавшийся в феврале 2022 года военный конфликт в Украине и России имеет серьёзные последствия для безопасности в регионе. Принимая во внимание экономическую зависимость Таджикистана от России, следует полагать, что этот конфликт будет сказываться на социально-экономическом положении в стране.

Как показывают результаты опроса ОГО, последствиями конфликта на приграничных территориях Таджикистана и Кыргызстана являются: ухудшение экономического положения населения на приграничных территориях, гибель людей, рост социального недовольства. В этих условиях необходимость быстрого реформирования деятельности, когда прежний режим работы становится неприемлемым – фактор, отмеченный большинством опрошенных ОГО. Возможными стратегиями ОГО могут стать:

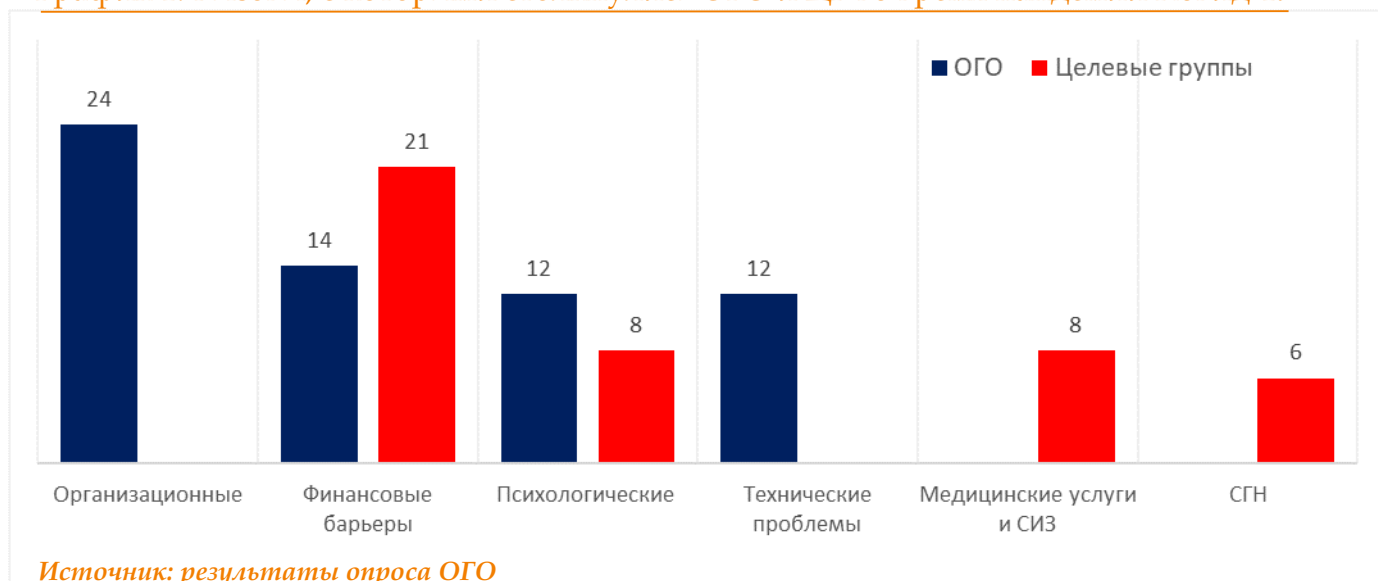
- развитие «народной дипломатии», в том числе когда к вопросам миростроительства привлекаются лидеры из местного сообщества³¹ с обеих сторон;
- вовлечение женщин из приграничных территорий в миротворческие процессы для работы с населением с целью недопущения дальнейшего развития конфликта;
- проведение информационных работ с населением по проверке информационных данных в СМИ и социальных сетях;

Становится очевидной потребность ОГО в технических навыках и оснащении для коммуникации, когда в числе наиболее практикуемых методов взаимодействия становятся онлайн платформы. Сложнее всего в этом отношении ОГО, работающим в сельской местности. Для ОГО, работающих на приграничных территориях, возникли дополнительные сложности с выездами в целевые районы, согласование мероприятий с государственными структурами, снижение доверия населения к деятельности ОГО.

Для целевых групп, представляющих наиболее уязвимые слои населения, среди которых в том числе и пострадавшие от СГН, люди с инвалидностью, ЖЖВ – наиболее серьёзной проблемой становится отсутствие средств для продуктов питания, средств индивидуальной защиты, лекарств.

³¹ <https://rossaprimavera.ru/news/25b0b09d>

График 1. Вызовы, с которыми столкнулись ОГО и ЦГ во время пандемии Ковид-19



Возможные действия

Таким образом, на основе анализа результатов опроса представителей ОГО из различных областей и районов было определено, что возможные действия при нестандартных ситуациях, в том числе по вопросам СГН могут быть достигнуты через такие основные направления, как:

- Мониторинг и оценка реализации «Национального Плана мероприятий по выполнению резолюции №1325 и №2242 Совета Безопасности ООН» от 2019 года.
- Проведение информационных работ с журналистами и населением по обучению основам проверки информационных данных в СМИ и социальных сетях для предотвращения расширения социальной напряженности в условиях нестандартных ситуаций.
- Обучение основам миростроительства населения в приграничных районах. Содействие формированию из числа женщин-лидеров миротворческих групп.
- Разработка инструкций для ОГО по алгоритму действий в условиях нестандартных ситуаций.

Мы утверждаем, что

- **Политики и Законы**, квалифицирующие насильственное поведение как преступление, дают сигнал обществу о том, что насилие неприемлемо и наказуемо.
- **Социальные нормы** в обществе, идентифицирующие насильственное поведение, как неприемлемое, не оставляют места в повседневной жизни для СГН.
- **Социальные услуги** жертвам СГН должны быть повсеместно доступны.

Стратегия ОГО направлена на:

- борьбу с социальным и правовым неравенством, которое вызывает, оправдывает и укореняет насилие в отношении женщин и девочек;
- содействие устранению факторов риска, которые могут спровоцировать насилие в отношении женщин и девочек;
- усиление профилактических мер, направленных на устранение дискриминационных социальных и культурных норм и практики.

II. Миссия

Содействие формированию нулевой терпимости к гендерной дискриминации и насилию в обществе путём усиления движения ОГО по предупреждению и искоренению СГН

III. Ценности

- Равное партнерство и сотрудничество
- Верховенство закона
- Толерантность друг к другу и уважение мнения каждого
- Использование гендерного подхода и подхода, основанного на правах человека при планировании, реализации, мониторинге и оценки Стратегии и достижении стратегических целей и задач.
- Прозрачность в деятельности
- Ответственность каждого
- Ориентированность на результат в работе
- Сотрудничество с государственными структурами и партнёрами по развитию.

IV. Стратегическая Цель

Формирование нулевой терпимости к дискриминации и насилию в отношении всех девочек и женщин, включая женщин и девочек, подвергающихся множественной дискриминации, в обществе через консолидацию и укрепление потенциала ОО, адвокацию совершенствования законодательства, и развитие координации между ключевыми участниками.

Ключевые участники: государственные структуры, ОО и партнёры по развитию.

В основу Стратегии заложены ряд ключевых положений:

1. Достижение стратегической цели возможно при укреплении тесного сотрудничества между ОГО, как частью гражданского общества, государством и партнёрами по развитию;

2. Базовой основой СГН являются негативные гендерные стереотипы, допускающие и оправдывающие насилие. В связи с чем одно из ключевых направлений Стратегии – содействие в трансформации насильственного поведения через изменение неагативных гендерных стретейотипов.

Нулевая терпимость и неотвратимость наказания к СГН – это отрицание смягчающих факторов и наказание любого правонарушения или преступления по дискриминации и насилию в отношении женщин и девочек, в том числе в отношении отдельных групп женщин и девочек (женщины и девочки с ВИЧ, женщины и девочки с инвалидностью, женщины и девочки из сельской местности, женщины заключенные и бывшие заключенные и другие), подвергающихся множественной дискриминации.

Стереотипы являются, с одной стороны, продуктом социализации индивида, в ходе которой окружение формируют представления об окружающем мире, о роли мужчин и женщин, а с другой – влияют на его поведение. Изменение поведения является следствием изменения представления об окружающем мире. В тоже время следует обратить внимание на социальные нормы, то есть, что «одобряется» или «отвергается» в общественном восприятии.

Другими словами, представляется, что изменение негативных гендерных стереотипов должно идти параллельно с формированием нулевой терпимости в обществе к СГН, когда любое проявление насильственного поведения будет порицаться и осуждаться обществом, а на законодательном уровне будет наказываться.

V. Задачи для достижения стратегической цели

Для достижения стратегической цели сформулированы следующие Задачи:

Задача 1. Усиление влияния ОГО на процессы принятия решений для предотвращения СГН и защиты пострадавших;

Задача 2. Содействие преодолению негативных стереотипов, способствующих СГН в отношении всех женщин и девочек, включая женщин и девочек, подвергающихся множественной дискриминации, среди общего населения, включая представителей государственных органов.

Каждая задача имеет свои направления деятельности, которые состоят из конкретных измеримых мероприятий. В итоге данные мероприятия должны привести ОГО к достижению поставленной цели Стратегии.

При разработке Плана действий мероприятия распределены по срокам достижения на: краткосрочные – 1 год и среднесрочные – 3 года. План мероприятий приведён отдельным документом.

5.1. Задача 1 . Усиление влияния ОГО на процессы принятия решений для предотвращения СГН и защиты пострадавших

Несмотря на то, что ОГО ведут активную работу по борьбе с насилием по признаку пола, как отмечается в Заключительных замечаниях КЛДЖ от октября 2018г., они не имеют существенного влияния на принятие решений в политических процессах в сфере СГН. ОГО не приглашают на парламентские слушания законопроектов в Парламент Таджикистана, несмотря на то, что в Регламенте Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли указано об открытом проведении парламентских слушаний (статья 84).

Несовершенство самого законодательства о СГН, отсутствие координационного механизма по СГН с участием представителей ОГО, где ОГО могло бы подать свой централизованный голос, низкая гендерная чувствительность государственных органов, обязанных реагировать на СГН, также не способствует решению общей стратегической цели стратегии: Формирование нулевой терпимости к дискриминации и насилию в отношении всех девочек и женщин в обществе.

В связи с вышеуказанными были выбраны следующие направления деятельности по указанным Задачам.

Направления деятельности по Задаче 1

- 1.1. Повышение институционального потенциала ОГО для более активного вовлечения в процессе принятия решений в сфере сексуального и гендерного насилия
- 1.2. Адвокация по совершенствованию законодательства и нормативной базы с целью расширения возможностей ОГО в вопросах принятия решений
- 1.3. Усиление координации между институтами гражданского общества, а также ОГО с другими ключевыми участниками.

5.2. Задача 2. Содействие преодолению негативных стереотипов, способствующих СГН в отношении всех женщин и девочек, включая женщин и девочек, подвергающихся множественной дискриминации, среди общего населения, включая представителей государственных органов.

На протяжении более 20 лет ключевые стейкхолдеры – как государство, так и ОГО направляют свои усилия на борьбу против насилия в отношении женщин и девочек. Однако, представляется, что эффективность деятельности может возрасти при изменении негативных гендерных стереотипов.

Случаи СГН, особенно в отношении девочек за последние два года, всколыхнули таджикостанское общество и стали сигналом необходимости объединения усилий всех ключевых стейкхолдеров – государство,

гражданское общество для борьбы с СГН. КЛДЖ в своей рекомендации № 35 государствам-участникам обращает внимание на то, что базовой основой СГН являются гендерные стереотипы.

- Комитет КЛДЖ отмечает, насколько традиционное отношение к женщинам, согласно которому они подчиняются мужчинам, способствует сохранению распространенной практики с применением насилия и принуждения.
- Комитет ООН по правам ребенка, и Комитет КЛДЖ отметили, что пагубные виды практики являются многосторонними и включают в себя стереотипные половые и гендерные роли.
- Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов подчеркнули, что расследование случаев насилия и наказание преступников опираются на патриархальные представления и стереотипы, которые негативно влияют на их объективность и беспристрастность³².

Представляется, что работа по изменению гендерных стереотипов включает следующие направления деятельности ОГО.

Направления деятельности по Задаче 2

2.1. Налаживание эффективной коммуникации между ОГО для объединения усилий и формирования единого подхода в работе с ключевыми стейкхолдерами (государственные структуры, население, СМИ) по изменению гендерных стереотипов.

2.2. Разработка программ / Проектов для работы среди ключевых участников, в том числе населения по изменению восприятия и форм поведения, оправдывающих СГН в отношении всех женщин и девочек, включая женщин и девочек, подвергающихся множественной дискриминации.

VI. Роль ОГО в реализации Стратегии

Организации гражданского общества, работающие по различным направлениям СГН, за период своей работы накопили значительный багаж знаний, компетенций, начиная от адвокации соответствующих Законов и НПА, по услугам потерпевшим от СГН, а также по работе с сообществами. Параллельно некоторые из ОГО объединены в неформальные коалиции / сети (см. Рисунок 1), в том числе:

- Коалиция ОО «От равенства юридического к равенству фактическому»;
- Коалиция по борьбе с пытками и безнаказанностью

³² Гендерные стереотипы/формирование стереотипов и права женщин.

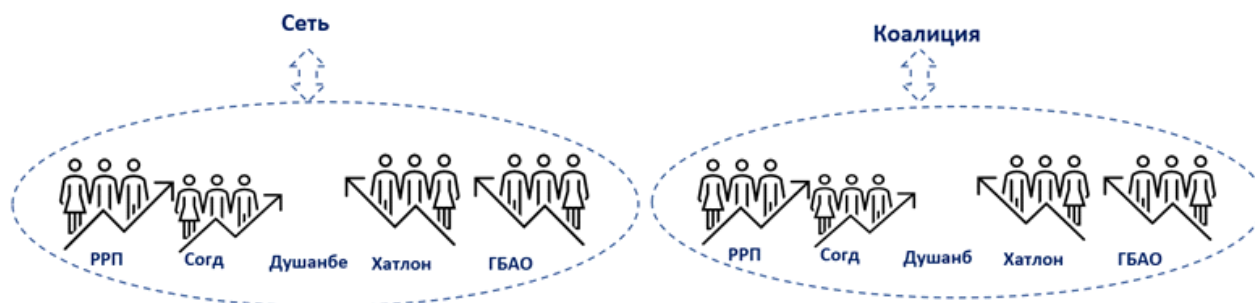
https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/OnePagers/Gender_stereotyping_ru.pdf

- Сеть Женщин с инвалидностью
- Сеть ОГО «Верховенство закона и доступ к правосудию»
- Таджикистанская сеть женщин, живущих с ВИЧ.

При этом отмечают ОГО, входящие в ряд коалиций / сетей или не состоящие ни в одной из них. Сильная сторона подобных союзов (Коалиций / Сетей) заключается в привлечении каждым из членов своей экспертизы, своей силы, что позволяет в конечном итоге усилить голос ОГО по достижению поставленной стратегической цели.

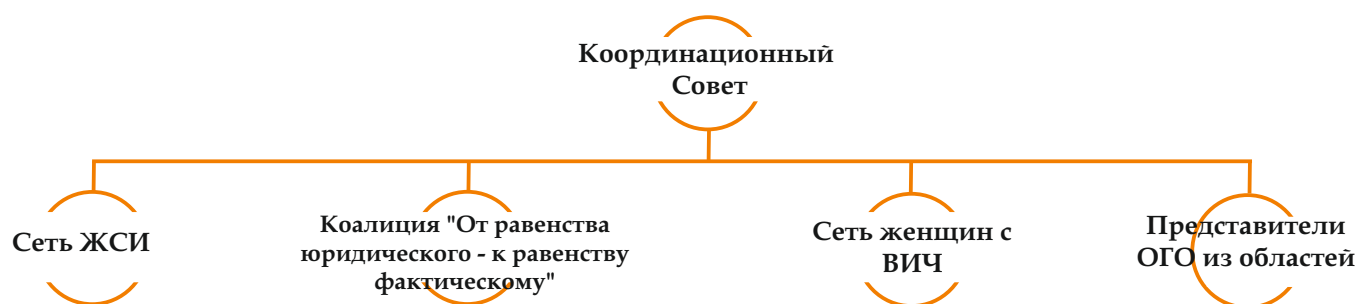
Настоящая Стратегия будет являться ориентиром для ОГО в деятельности по борьбе с негативными гендерными стереотипами и СГН.

Рисунок 2. Действующие сети, объединяющие ОГО



Для Координации деятельности по мнению участников Стратегии, вовлеченных в процесс разработки Стратегии, наилучшим решением видится создание Координационного Совета, включающего представителей объединений (Коалиции / Сети), а также представителей ОГО из областей – участников Стратегии.

Рисунок 3. Представленность ОГО в Координационном Совете



Так как высшим руководящим органом является общее собрание участников Сети, то рекомендуется проводить встречи участников как минимум раз в год. Задачей для первой встречи будет определение механизма взаимодействия и ротации представителей ОГО в Координационном Совете. Целесообразно в Координационном Совете выбрать Секретаря, который будет выполнять административную и техническую функции по реализации настоящей Стратегии.

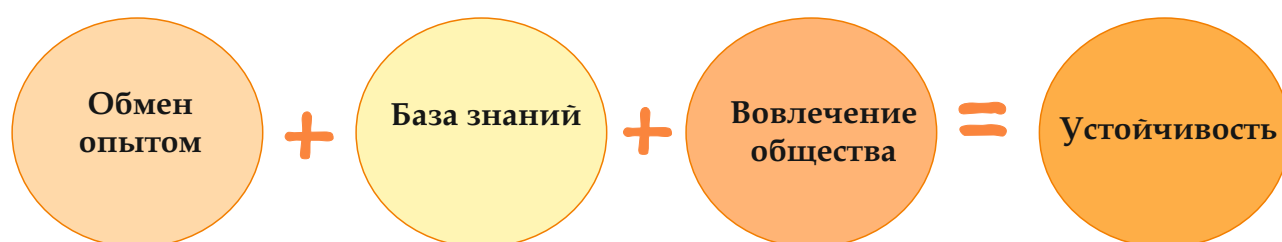
VII. Устойчивость и развитие

Основой сильного гражданского общества является его устойчивость. В это понятие мы вкладываем как устойчивость знаний и практики работы, а также финансовую устойчивость. Данная Стратегия предусматривает ряд активностей, которые предположительно могут стать основой для устойчивости и они предусмотрены в рамках Стратегии на первый год в Задаче 1. Указанные активности предполагают повышение институционального потенциала ОГО, включающего ряд деятельности:

- Обмен опытом между организациями гражданского общества, при котором ОГО имеющие опыт, знания и репутацию содействуют развитию новых, молодых организаций;
- Повышению потенциала, сохранению накопленного позитивного опыта, его передаче и дальнейшему развитию также может содействовать созданию Базы знаний в формате онлайн.

Значимой является работа с обществом в целом, подразумевающая:

- Развитие волонтерства
- Взаимодействие с частным сектором.



Отдельным документом Стратегии прилагается План действий по реализации Стратегии, с указанием:

- Сроков реализации;
- Механизма и индикаторов достижения.