

Стратегияи ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон

Тағйир додани
рафтор ва
амалисозии
ташаббусҳо оид ба
пешгирии зӯроварӣ
нисбати занон ва
духтарон



**Spotlight
Initiative**
To eliminate violence
against women and girls





Стратегияи ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандии «Тағйир додани рафтор ва амалисозии ташаббусҳо оид ба пешгирии зӯрварӣ нисбати занон ва духтарон» дар чорчӯбаи Ташаббуси Нури рӯшноӣ дар Тоҷикистон – Ташаббуси муштаракӣ ИА ва СММ оид ба решакан намудани зӯрварӣ нисбати занону духтарон дар доираи ҷузъи «Ташкили мактаби фаъолони гендерӣ; Таҳияи стратегияи ҷомеаи шаҳрвандӣ, ки ба тағйир додани рафтор нисбати зӯрварии гендерӣ, оварда мерасонад, инчунин Амалисозии ташаббусҳои стратегия, ки ба пешгирии зӯрварӣ нисбати занон ва духтарон нигаронида шудаанд, ки ташкилоти «СММ-Занҳо» ва шарики миллӣ ТҶ «Гендер ва Тараққиёт» амалӣ менамояд, таҳия гардидааст.

Истилоҳ ва ихтисораҳои истифодашуда.....	5
Муқаддима.....	6
I. Ҷанбаҳои концепсиявии Стратегия: усулҳо	
ва методологияҳо	9
1.1. Таҳлили вазъият оид ба зӯрвариҳои шахвонӣ ва гендерӣ.....	10
1.2. SWOT- таҳлил	14
1.3. Ковид-19 ва сулҳофарӣ.....	22
II. Рисолат	26
III. Арзишҳо.....	26
IV. Ҳадафи стратегӣ.....	26
V. Вазифаҳо барои ба даст овардани ҳадафи стратегӣ	27
5.1. Вазифаи 1 Тақвияти таъсири ТҶШ ба равандроҳои қабули қарорҳо барои пешгирии ЗШГ ва ҳимояи ҷабрдидагон.....	27
Самтҳои фаъолият барои иҷрои Вазифаи 1	28
5.2. Вазифаи 2 Мусоидат ба бартарафсозии қолабҳои манфии, ки боиси ЗШГ нисбати ҳамаи занону духтарон, аз ҷумла занону духтароне, ки дар байни аҳолии дучори ҳуқуқпоймолкунии ҷандтарафа мегарданд, аз ҷумла намояндагони мақомоти давлатӣ.....	28
Самтҳои фаъолият барои иҷрои Вазифаи 2.....	28
VI. Нақши ТҶШ дар иҷрои Стратегия	29
VII. Устуворӣ ва рушд	30
Замима: Нақшаи амалиёт оид ба Стратегияи ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон (ТҶШ), ки ба тағйир додани рафтор ва амалисозии ташаббусҳо оид ба пешгирии зӯрварӣ нисбати занон ва духтарон равона карда шудааст	31

Истилоҳ ва ихтисораҳои истифодашуда

Адвокатсия

Стратегияи ҳамкорӣ бо шахсоне, ки дар соҳаи сиёсати иҷтимоӣ қарор қабул мекунанд, бо мақсади ворид намудани тағйиротҳо (*аз нав дида баромадан ё бекор кардани сиёсат ё ҳуҷҷатҳои меъёрие, ки ба ҳалли самараноки мушкилот монеъ мешаванд, инчунин барои таъмини маблағгузорӣ ва стратегияҳои мусоид*)¹

ВА

Вазорати адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон

ВАО

Воситаҳои ахбори омма

ВКД

Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон

ВНМО

Вируси норасоии масунияти одам

ЗГВ

Занони гирифтори ВНМО

ЗМ

Занҳои маъҷуб

ЗШГ

Зӯровариҳои шахвонӣ ва гендерӣ

КБҲЗ

Кумита оид ба барҳам додани ҳамаи шаклҳои ҳуқуқпоймолкунӣ нисбати занон

ККЗО

Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Ҳукумати ҚТ

ПГ

Прокуратураи Генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон

СО

Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон

ТоҷСтат

Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

ТҚ

Ташкилотҳои ҷамъиятӣ

ТҚШ

Ташкилотҳои ҷомеаи шахрвандӣ

ХРУ

Ҳадафҳои рушди устувор

ҚТ

Ҷумҳурии Тоҷикистон

Иштирокчиёни калидӣ

Сохторҳои давлатӣ, Шарикони рушд

Шарикони рушд

Аъзоёни Гурӯҳи гендерии мавзӯии ташкилотҳои байналмилалӣ

¹ Дастуруламал барои таҳия ва амалсозии стратегияи адвокативӣ. // Дастуруламал аз ҷониби агентии ҷавонон барои мусоидат ба рушди Restless Development («Рушди муттасил») бо иштироки шабакаи шарикони ташкилотҳои ҷавонон ПАКТ ва ЮНЭЙДС. – 2015 таҳия гардидааст. <https://clck.ru/ak4Jv>

*Хомӯш нашинед.
Чун шоҳиди содир шудани зӯроварӣ нисбати зан гардед,
бепарво набошед. Амал намоед.
Пан Ги Мун*

Дар Тавсияи умумии № 19 дар бораи зӯроварӣ нисбати занон, ки соли 1992 дар иҷлосияи ёздаҳуми Кумитаи СММ оид ба барҳам додани ҳуқуқпоймолкунӣ нисбати занон (Кумита) қабул карда шудааст, Кумита аниқ намудааст, ки мафҳуми ҳуқуқпоймолкунӣ нисбати занон, ки таърифи он дар моддаи 1 Конвенсия дар бораи барҳам додани ҳамаи шаклҳои ҳуқуқпоймолкунӣ нисбати занон вучуд дорад, зӯроварии гендериро ² низ дар бар мегирад ва чунин ҳуқуқпоймолкунӣ вайронкунии ҳуқуқи инсон, хусусан ҳуқуқи занон яба шумор меравад.

Зӯроварии гендерӣ зухуроти дар ҳама ҷо паҳншудааст, ки дар шаклҳои зиёди бо якдигар алоқаманд ва такроршаванда содир карда мешавад, воқеан, дар шароити ҷӣ бахши хусусӣ ва ҷӣ бахши давлатӣ, аз он ҷумла дар шароити муқовимати технологӣ ба он. ³ Дар олами муносири глобалӣ он аз ҳудуди марзҳои миллӣ берун мебарояд.

Кумита дар Тавсияи умумии № 35 дар бораи зӯроварии гендерӣ нисбати занон, ки барои нав кардани Тавсияи умумии № 19 таъйин шудааст, саҳми ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, хусусан ташкилотҳои ғайриҳукумати занонро, ки ба барҳам додани зӯроварии гендерӣ нисбати занон диққати аввалиндараҷа медиҳанд ва ба туфайли фаъолияти худ ба соҳаҳои иҷтимоию сиёсӣ таъсири ҷиддӣ расонда, зӯроварии гендерӣ нисбати занонро ба сифати яке аз намудҳои вайронкунии ҳуқуқи инсон эътироф мекунанд ва қабули қонуну стратегияҳои мубориза бо онро зарур мешуморанд, таъкид намуд. ⁴ Кумита моҳи октябри соли 2018 дар ҳулосаҳои хотимавии худ оид ба маърузаи даврии шашуми Ҳукумати Тоҷикистон дар назди Кумита таъкид бар он дошт, ки дар Тоҷикистон низ ТҚШ ҳамин гуна нақш мебозанд.

Кумита ба Тоҷикистон дар масъалаҳои ЗШГ ҷиҳати беҳтар намудани вазъият як қатор тавсияҳо дод, аз ҷумла:

- а) тезонидани қабули қонунгузорие, ки ҷавобгариҳои ҷиноятиро барои ҳамаи шаклҳои зӯроварии гендерӣ, аз он ҷумла зӯроварӣ дар оила, таҷовуз ҳангоми дар ақди никоҳ будан ва зӯроварии шаҳвонӣ ҳангоми дар ақди никоҳ будан ва берун аз ақди никоҳ пешбинӣ менамояд;
- б) гузарондани таҳқиқ оид ба дараҷаи паҳншавии зӯроварии гендерӣ нисбати занону духтарон, назорат ба он ки таҳқиқи мазкур занҳои дар деҳот истиқоматкунанда ва занону духтаронро, ки ба гурӯҳҳои дигари дар вазъияти номусоид қарордошта мансубанд, фаро гирад;

² Зӯроварии гендерӣ – зӯроварие, ки нисбати зан аз сабаби зан будани ӯ содир карда мешавад, ё зӯроварие, ки ба занҳо таъсири набаробарандоза мерасонад.

³ Ниг. баёномаи 68/181 Ассамблеяи Генералӣ таҳти унвони «Тарғиби Изҳорот дар бораи ҳуқуқи уҳдадорҳои шахсони алоҳида, гурӯҳҳо ва мақомоти ҷамъиятӣ барои дастгирӣ ва ҳифз намудани ҳуқуқҳои аз ҷониби умум эътирофшудаи инсон ва озодиҳои асосӣ: ҳимояи занон-ҳомеани ҳуқуқ ва шахсоне, ки ҳуқуқҳои инсонии занонро ҷонибдорӣ менамоянд»; маърузаи Гуруҳи корӣ оид ба робитаи бисёрҷониба ва масъалаҳои гендерии Комиссияи робитаи бисёрҷониба ба манфиати рушди устувор, ки таҳти раиси муштаракӣ Барномаи рушди Созмони Милалӣ Муттаҳид ва Сохтори Созмони Милалӣ Муттаҳид оид ба масъалаҳои баробарии гендерӣ ва васеъ намудани ҳуқуқи имкониятҳои занон («СММ-Занон») амал мекунанд, таҳти унвони «Зӯроварӣ нисбати занону духтарон дар Интернет: мушкилоти диққаталаби умумичаҳонӣ», октябри соли 2015; ва ҳулосаҳои мувофиқашудаи иҷлосияи 57-уми Комиссия оид ба вазъи занон (Е/2013/27, боби I, фасли А).

⁴ Банди 4 Тавсияи умумии КБХЗ № 35 дар бораи зӯроварии гендерӣ нисбати занон, ки барои нав кардани тавсияи умумии №19 таъйин гардида, 27 июли соли 2017 қабул шудааст.

- с) таҳияи стратегияи фарогир ва нақшаи амалиёт оид ба решакан намудани ҳамаи шаклҳои зӯроварии гендерӣ нисбати занон дар асоси натиҷаҳои таҳқиқи дар боло зикршуда ва таъмини амалисозӣ, назорат ва арзёбии пурраи натиҷаҳои ин стратегия ва нақшаи амалиёт;
- д) таъмини татбиқи самараноки Қонуни ҚТ «Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила» ва «Барномаи давлатӣ оид ба пешгирии зӯроварӣ дар оила дар солҳои 2014-2023», назорати доимӣ ба амалигардонии онҳо ва ҷудо намудани маблағҳои зарурии буҷетӣ барои ин мақсадҳо;
- е) аз буҷети давлатӣ ҷудо кардани маблағ барои расондани ёрии ройғони ҳуқуқӣ, аз ҷумла барои намоёндагӣ дар суд, ёрии тиббӣ, психологӣ ва психологию иҷтимоӣ, манзил, барномаҳои тавонбахшӣ ва бозҳамгирӣ барои ҳамаи занону духтароне, ки дучори зӯроварии гендерӣ гардидаанд, аз ҷумла дар ноҳияҳои деҳот, ҷамъоварии маълумоти оморӣ дар бораи миқдори ҷабрдидагон, ки чунин ёрӣ гирифтаанд, мувофиқи синну сол, мансубияти этникӣ ва минтақаи ҷуғрофӣ;
- ф) гузарондани чорабиниҳои мақсадноки ҳатмӣ оид ба таҳкими нерӯ дар соҳаи пешгирӣ ва ошкорсозии ҳамаи шаклҳои зӯроварии гендерӣ, аз ҷумла зӯроварӣ дар оила, инчунин ба онҳо воқуниш нишон додани кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва судӣ, кормандони тиббӣ ва иҷтимоӣ ва дигар мутахассисоне, ки бо масъалаҳои зӯроварии гендерӣ машғул буда, бо ҷабрдидагон ҳамкорӣ меkunанд, аз он ҷумла дар деҳот;
- г) доимо баланд бардоштани сатҳи огоҳии аҳли ҷомеа дар бораи ҳамаи шаклҳои зӯроварӣ аз рӯйи ҷинс, хизматрасониҳои мавҷудбуда, усулу мақсадҳои гирифтани ин хизматрасониҳо, инчунин дар бораи амалҳои дахлдори мақомоти ҳокимият, аз ҷумла политсия ва судҳои миллӣ, назорат ба чунин фаъолият ва арзёбии натиҷаҳои он;
- ҳ) баланд бардоштани самаранокии ҷамъоварии маълумот аз ҷониби мақомоти ҳокимият дар бораи парвандаҳо аз рӯйи ҳамаи шаклҳои зӯроварӣ нисбати занону духтарон, аз ҷумла бо роҳи тақсим намудани чунин маълумот аз рӯйи намудҳои зӯроварӣ, шахсияти ҳуқуқвайронкунанда, синну сол ва мансубияти этникии ҷабрдида ва натиҷаҳои баррасии ин парвандаҳо, инчунин аз рӯйи миқдори шикоятҳои воридшуда, тафтишот ва таъқиби ҷиноятии гузарондашуда ва ҳукмҳои баровардашуда.⁵

Стратегия аз ҷониби ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ бо назардошти тавсияҳои дар боло зикршудаи Кумита таҳия шуда, ба тағйир додани рафтори аҳли васеи ҷомеа ва амалисозии ташаббусҳои ТҚШ оид ба пешгирии зӯроварии гендерӣ ва шахвонӣ нисбати занону духтарон равона карда шудааст.

Субъектҳои Стратегия ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ (ТҚШ) мебошанд, ки дар самтҳои гуногуни соҳаи пешгирии зӯроварии шахвонӣ ва гендерӣ (ЗШГ) нисбати занону духтарон ва ҳимояи онҳо кор мекунанд.

Заминаи ҳуқуқии фаъолияти ҷомеаи шаҳрвандиро, аз ҷумла ТҚШ, ҳамкории онҳоро

⁵ Б. 26 Ҳулосаҳои хотимавии КБХЗ аз рӯйи маърузаи шашуми даврии Тоҷикистон, ки Кумита дар иҷлосияи ҳафтаду якуми худ (22 октябр – 9 ноябри соли 2018) қабул кардааст.

бо ҳамдигар, бо мақомоти давлатӣ ва Шарикони рушд Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (Моддаи 28), Қонуни ҚТ «Дар бораи иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ» ва дигар санадҳои қонунгузори ҷумҳурӣ ташкил медиҳанд. Оид ба масъалаҳои ЗШГ дар Стратегияи Миллии Рушди ҚТ (СМР 2030) ба сифати яке аз механизмҳо дар соҳаи кам кардани нобаробарии иҷтимоӣ ташкили сохтори нав оид ба ҳамоҳангсозӣ ва васеъ намудани фаъолияти мақомоти давлатӣ дар ҳамкорӣ бо бахши шаҳрвандӣ дар соҳаи пешгирии зӯрварӣ ва ёрӣ ба ҷабрдидагонӣ зӯрварӣ пешбинӣ гардидааст.

Мо эътимод дорем, ки, ТҶШ қувваи пешбарандае мебошанд, ки барои ба даст овардани дигаргуниҳои мусбат дар ҷомеа ҷидду ҷаҳд менамоянд.

Самтҳои фаъолияти ТҶШ дар соҳаи ЗШГ басо гуногун буда, ҳар кадоме аз онҳо метавонад дар роҳи барҳам додани ЗШГ салоҳият, маҳорат ва малакаҳои гуногун нишон диҳад.

Ҳамкориҳои зичи ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ бо сохторҳои давлатӣ ва шарикони рушд дар масъалаи пешбурди ҳуқуқҳои инсон, баробарии гендерӣ ва пешгирии ЗШГ гавари фаъолияти самаранокӣ онҳо ба ҳисоб меравад.

Намояндагони ТҶШ аҳамияти синтезачӯӣ ва мушкилоти ЗШГ-ро дарк намуда, саъю кӯшиши худро баҳри ташаккул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ нисбати зӯрварӣ муттаҳид намуданд. Ворид карда шудани тағйиротҳои дахлдор ба қонунгузори ҷумҳурӣ, аз ҷумла қабули Қонуни ҚТ «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила», ба Кодекси ҷиноятии ҚТ (КҶ ҚТ) ворид карда шудани «ҷазо барои шиканча» ва ғайра ба туфайли саъю кӯшиши якҷояи ТҶШ имконпазир гардид.

Пандемияи Ковид-19 **мисоли равшани** фаъолияти созандаи ТҶШ, зудамалии он, қобилияти қабул кардани қарорҳои ғайристандартӣ дар масъалаи воқуниш ба омилҳои берунӣ, омодагӣ ба ҳамкорӣ бо сохторҳои давлатӣ ва ташкилотҳои байналмилалӣ мебошад. Дар лаҳзаҳои бухрон ва нобасомониҳои иҷтимоӣ, вақте ки ҳокимият ва мақомоти расмӣ ҳамаи мушкилоту душворихоро ҳал карда наметавонанд, одатан ҷомеаи шаҳрвандӣ фаъол гардида, вакууми бавучудомадаро пур мекунад. Бинобар ин ниҳодҳои шаҳрвандӣ на фақат ба ҳокимият ёрӣ мерасонанд, балки як қатор вазифаҳои онро ба зиммаи худ мегиранд, то ки талаботу дархостҳои аҳолии аз бухрон зарардидаро конёс гардонанд.⁶ Тибқи арзёбии Маърӯзачии махсус оид ба масъалаи ҳуқуқ барои озодии маҷлисҳои озоишта ва озодии ассотсиатсияҳо Клемент Ниалетсосси Вуле «*ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ дар масъалаи ёрӣ расондан ба давлатҳо*

Субъектҳои Стратегия ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандие мебошанд, ки дар самтҳои гуногун кор мекунанд, ба монанди:

- ташкилотҳои ҳифзи ҳуқуқ,
- ташкилотҳое, ки дар соҳаи ЗШГ хизмат мерасонанд,
- ташкилотҳои шахсони дорони маъҷубият;
- ташкилотҳои ҷавонон ва дигар ташкилотҳо,

⁶ П. Муллоҷонов. Ҷомеаи шаҳрвандии Тоҷикистон дар давраи пандемия ва бадъ аз он: мушкилоти асосӣ ва пешомадҳои рушд. <https://goo-gl.me/60lWb>

дар таҳияи сиёсати фарогир, паҳн намудани иттилоот ва дастгирии гурӯҳҳои аз ҳама осебпазири аҳолии нақши калидӣ мебозанд».⁷

Вале имкониятҳои ТҚШ бо сабаби вучуд доштани монеаҳои дохилӣ ва берунӣ мавриди пурраи истифода қарор нагирифтаанд. Ба фикри мо, муайян кардани ҳадафҳои стратегияи аниқ, шаффоф ва андозашаванда дар соҳаи ЗШГ ба ТҚШ имкон медиҳад, ки ҳамкориро бо якдигар, бо сохторҳои давлатӣ ва шарикони рушд беҳтар ба роҳ монда, бо мақсади барҳам додани ЗШГ дар Тоҷикистон платформаҳои миллӣ ва иттифоқи ТҚШ-ро пуркуват намоянд, ки ин бо Ҳадафи панҷуми Рушди Устувор (ХРУ) пурра мувофиқат мекунад.

Ҳадафҳои Стратегия, аз ҷумла Нақшаи чорабиниҳо, ки дар ин ҳуҷҷат инъикос ёфтаанд, аз рӯйи натиҷаҳои муҳокимаҳои ТҚШ ва шарикони рушд дар давоми моҳҳои сентябр-декабри соли 2021 таҳия карда шуданд. Бо назардошти вазъи тағйирёбандаи ҷаҳони муосир, ки Тоҷикистон низ як ҷузъи он ба шумор меравад, қарор қабул карда шуд, ки муҳлати иҷрои Стратегия дар давраи миёнамуҳлат аз 1 январи соли 2022, то охири соли 2024 муқаррар карда шавад.

I. Ҷанбаҳои консепсиявии Стратегия: усулҳо ва методология

Ҳангоми таҳияи стратегия ва гузарондани тадқиқоту таҳлилҳои дахлдор принципу усулҳои зерин ба ҳамчун асос қабул карда шуданд:

- 1) Ҷалбсозӣ:** Машварат бо коршиносон, намояндагони ТҚШ-и гуногун, ки дар соҳаи ЗШГ кор мекунанд, инчунин бо шарикони рушд. То баргузори вохӯрии бевосита бо ТҚШ, Саволнома оид ба проблемаҳои мавҷудаи ТҚШ дар соҳаи ЗШГ ва роҳҳои ҳалли онҳо пешакӣ таҳия намуда, дар байни ТҚШ паҳн карда шуд.
- 2) Муносибати объективона:** Вохӯрӣ бо намояндагони тарафҳои манфиатдори гуногун оид ба ЗШГ имкон дод, ки манзараи объективии проблемаҳои ташаккули таҳаммулнопазирии қатъӣ нисбати ЗШГ ва роҳҳои ҳалли онҳо омода карда шавад.
- 3) Тавзеҳи муфассал:** Ҳангоми муҳокимаи Стратегия аз вилояту ноҳияҳои гуногуни мамлакат ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ даъват карда шуданд. Ин усул имкон дод, ки дар асоси таҷрибаи кори онҳо дар соҳаи ЗШГ камбудии ҷойдошта, умедвориҳо ва имкониятҳо пурра дарк карда шаванд.
- 4) Муносибати навоварона:** Муттаҳид намудани донишу таҷриба ва малакаҳои амалии ТҚШ бо назардошти усулҳои муосири ба нақша гирифташудаи ҳамкориҳои коммуникатсионӣ имконият медиҳад, ки фаъолияти ТҚШ ҷиҳати ташаккул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ нисбати ЗШГ ва ба даст овардани натиҷаҳои воқеӣ дар самти такмил додани қонунгузорӣ ва санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, инчунин тағйир додани меъёрҳои иҷтимоӣ, вақте ки ҷомеа ҳама гуна рафтори зӯрвариро дар масъалаи ЗШГ инкор мекунад, пурзӯр карда шавад.
- 5) Иҷропазирӣ:** Дар рафти таҳияи Стратегия вазъи воқеӣ ва мавҷудияти захираҳо,

⁷ <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1376052>

инчунин дараҷаи иҷропазирии эҳтимолии амалҳо ва нақшаҳо ба назар гирифта шуданд.

Раванди таҳияи стратегия аз силсилаи амалҳои пайдарпай иборат буд: дар марҳалаи аввал – ҷамъоварии иттилоот барои таҳлили вазъият, дар марҳалаи дуюм – ташаккул додани ҷанбаҳои калидии стратегия дар асоси натиҷаҳои пурсиш дар байни ТҶШ, машваратҳо, SWOT-таҳлил ва муҳокимаҳо.

Расми # 1: Нақшаи алгоритми амалиёт дар рафти таҳияи Стратегия



1.1. Таҳлили вазъият оид ба зӯроварии шахвонӣ ва гендерӣ

Дастовардҳо. Ҳукумати ҷумҳурӣ ба масъалаҳои баробарии гендерӣ ва ҳифзи ҳуқуқҳои занон аҳамияти аввалиндараҷа медиҳад. Тоҷикистон дар фазои пасошӯравӣ яке аз аввалин мамлакатҳое мебошад, ки моҳи декабри соли 1993 Конвенсияро дар бораи барҳам додани ҳамаи шаклҳои ҳуқуқпоймолкунӣ нисбати занон ба тасвиб расонд. Соли 2006 доираи ваколатҳои Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди Ҳукумати ҚТ (ККЗО), ки соли 1991 ташкил ёфтааст, васеъ карда шуд. Дар натиҷа кумита мақоми марказие гардид, ки сиёсати давлатиро дар соҳаи ҳифзи ҳуқуқи манфиатҳои занон амалӣ менамояд. ККЗО дорои ваколатҳои зиёд мебошад, аз ҷумла: фароҳам овардани шароит барои татбиқи баробарҳуқуқии занон, баррасии масъалаҳои иштироки занон дар ҳаёти иҷтимоӣ ва иқтисодии мамлакат ва амаликунии хизматрасониҳои давлатӣ.⁸

Соли 2010 ба Кодекси оила ислоҳот даровардашуд, ки тибқи он синни поёнии никоҳӣ дар 18-солагӣ муқаррар гардид, ки ин ба талаботи КБХЗ мувофиқат мекунад. Соли 2013 ба туфайли саъю кӯшиши фаъолони ТҶШ Қонун ҚТ «Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила» қабул карда шуд. Дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2030 дар қатори самтҳои афзалиятнок инҳо номбар гардидаанд:

⁸ Арзёбии минтақавии гендерӣ: Тоҷикистон // Бонки Рушди Осиё. – 2016.

«паст намудани нобаробарии гендерӣ дар асоси такмили сиёсат оид ба таъмини воқеии баробарии гендерӣ; пешгирии ҳама гуна шаклҳои зӯрварӣ нисбат ба занону духтарон»⁹. Дар қатори самтҳои асосии фаъолият инҳо зикр гардидаанд: а) **рушди заминаҳои қонунгузорӣ ва меъёрӣ оид ба пешгирии зӯрварӣ** нисбат ба занон ва расондани кумак ба қурбонии зӯрварӣ; б) **ташкили ниҳодҳо оид ба ҳамоҳангсозӣ ва вусъат додани фаъолияти сохторҳои давлатӣ дар соҳаи пешгирии зӯрварӣ ва ёрӣ ба ҷабрдидагонии зӯрварӣ**; в) **васеъ намудани доираи тадбирҳо оид ба таъмини дастрасӣ ва сифати хизматрасонӣ ба занону духтарони гирифтори зӯрварӣ**; г) **такмил додани омили гендерӣ ва бунёди маҳзани маҷмӯӣ оид ба тамоми шаклҳои зӯрварӣ**; д) **таҳия ва татбиқи барномаҳо оид ба тағйирдиҳии идрок ва шаклҳои рафторе**, ки хушунатро нисбати занон ва духтарон асоснок мекунад.



Мушкилот. Умуман, масъалаҳои ЗШГ, сарфи назар аз тадбирҳои дар сатҳи сиёсат ва қонунгузорӣ андешидашуда, аз як тараф мушкилоти ҷиддӣ ба ҳисоб раванд, аз тарафи дигар мушкилоте мебошанд, ки миқёси онро аз сабаби вучуд надоштани маълумоти пурра ва ягонаи оморӣ то охир дарк намудан маҳол аст. Як қатор далелҳоеро номбар мекунем, ки бо масъалаҳои баробарии гендерӣ ва ЗШГ алоқаманданд.

Рейтинг. Тибқи Индекси нобаробарии гендерӣ (ИНГ) дар соли 2020, Тоҷикистон дар байни 153 мамлакат аз сабаби нишондиҳандаҳои баланди нобаробарии ноодилонаи гендерӣ ҷои 137-ум, аз сабаби нобаробарии ноодилонаи иқтисодӣ нисбати занҳо – ҷои 134-ум, аз сабаби дастрасии одилона надоштани занҳо ба таҳсилот – ҷои 123-юмро ишғол мекунад¹⁰. Дар мамлакат меъёрҳои гендерии анъанавӣ ва падаршоҳӣ барқарор мегарданд¹¹, ки ин фаъолиятҳои занҳоро сушт намуда, дастрасии онҳоро ба таҳсил ва пайдо намудани ҷои корро барои онҳо душвор мегардонад¹². Сатҳи баландтарини қашшоқӣ дар хонаводаҳои мушоҳида карда мешавад, ки дар онҳо нақши асосиро занҳо ё шахсони бемаълумот мебозанд, инчунин дар хонаводаҳои серкӯдак¹³.

Омор. Ҳоло маълумоти расмӣ оморие, ки дар сомонии Агентии омор (ТоҷСтат) оид ба зӯрварӣ дар Тоҷикистон ҷоп карда мешавад, аз ду манбаъ ташаккул меёбад: а) маълумоти Таҳқиқоти Тиббӣ-Демографии Тоҷикистон (ТТДТ), б) маълумоти маъмури, ки сохторҳои давлатӣ ҷамъоварӣ карда

⁹ Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2030.

¹⁰ Форуми умумиҷаҳонии иқтисодӣ. Ҳисобот дар бораи тафовути гендерӣ 2020.

¹¹ Винтон Омаеки, Элизабет Рид. Нақши гендер барои саломатии занон дар Оснӣ Марказӣ: шарҳи адабиёт, Форуми байналмилалӣ тадқиқотҳои занон, 2019.

¹² Бонки рушди Оснӣ. Арзёбии минтақавии гендерии Тоҷикистон. 2016.

¹³ <https://eca.unwomen.org/en/where-we-are/tajikistan> Accessed 2 April 2020

(танҳо сетои онҳо оид ба зӯроварӣ маълумот чамъ мекунамд – ВКД, Прокуратура, Суди Олӣ), ба Агентии омор пешниҳод менамоянд¹⁴.

Тибқи маълумоти ТТДТ, фоизи занҳое, ки аз синни 15-солагӣ дучори зӯроварии ҷисмонӣ гардидаанд, аз 18.8%-и соли 2012 дар соли 2017 то 23.7% зиёд гардид. Фоизи занҳое низ, ки дар давоми 12 моҳи охир аз зӯроварӣ ҷабр дидаанд, аз 13%-и соли 2012 дар соли 2017 то 17 % афзуд. Фоизи занҳое, ки аз синни 15-солагӣ дучори зӯроварии ҷисмонӣ гардидаанд, вобаста ба минтақа фарқ мекунад: аз 9% занҳо дар Душанбе то 36% занҳо дар вилояти Хатлон. Фоизи занҳое, ки зӯроварии шахвониро аз сар гузарондаанд, дар 2002-юм 3.7%, дар соли 2017-ум бошад, 1.6%-ро ташкил дод. Дар айни замон занҳои аз шавҳарашон ҷудошуда назар ба занҳои шавҳардор бештар дар бораи зӯроварии шахвонӣ хабар медиҳанд: соли 2012 – 4.7% (шавҳардор) ва 8.6% (ҷудошуда/бевазанҳо), соли 2017¹⁵ – мувофиқан 2.0% ва 3.9%. Тибқи маълумоти омори ҷаҳонӣ, зӯроварии шахвонӣ аз ҷониби шарикӣ маҳрамӣ бештар содир карда мешавад, назар ба шахси бегона – мувофиқан 24.0% ва 6.0%. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки бевосита ҳуди занҳо на ҳамаи шаклҳои зӯроварӣ дар оиларо чун зӯроварӣ қабул мекунамд.



Мувофиқи маълумоти ВКД, дар соли 2012 55 ҳодисаи таҷовуз ё суиқасд ба таҷовуз, дар соли 2017 – 53 чунин ҳодиса ба қайд гирифта шудааст. Умуман, маълумоти омории дастрасиашон оммавӣ оид ба намудҳои гуногуни ҷиноятҳое иттилоот пешниҳод мекунамд, ки ба зӯроварӣ нисбати занону духтарон дар оила ва дар ҷойҳои ҷамъиятӣ дахлдоранд. Аммо ин маълумотҳо ба категорияи зӯроварии гендерӣ, аз ҷумла зӯроварӣ дар оила дохил карда нашудаанд.

Ҳоло миқёси зӯроварии шахвонӣю гендериро муайян кардан душвор аст, аз ҷумла бо сабаби вучуд надоштани дастрасии оммавӣ ба иттилоот дар бораи ҳуқуқвайронкуниҳои маъмурӣ, маълумоти марказҳои бухронӣ/паноҳгоҳҳо (чи давлатӣ ва чи ТҶШ), инчунин маълумоти ташкилотҳое, ки ябо масъалаҳои ЗШГ машғуланд.

Сиёсат ва қонунҳо. Барномаи қабулшудаи давлатӣ оид ба пешгирии зӯроварӣ дар оила мубориза бо зӯроварии гендериро дар маҷмӯъ фаро намегирад. Индикаторҳои барномаи мазкур танҳо нишондиҳандаҳои миқдориро оид ба раванди иҷрои чорабиниҳо (миқдори муроҷиатҳои шахрвандонеро, ки дучори ҳуқуқпоймолкунӣ ва зӯроварӣ дар оила гардидаанд; миқдори марказҳои кӯмакрасонӣ; миқдори нозирон оид ба зӯроварӣ дар оила, миқдори чорабиниҳои иттилоотӣ ва ғ.) андозагирӣ менамоянд, индикаторҳои натиҷа ва таъсир бошанд, вучуд надоранд. Дар натиҷа баъди анҷом ёфтани барнома дар асоси чунин индикаторҳо баҳо додан душвор аст, ки оё зӯроварӣ

¹⁴ Ба Агентии омор танҳо аз рӯйи моддаҳои Кодекси ҷиноятӣ ҶТ маълумот фириристода мешавад.

¹⁵ Агентии омори назди Президенти ҶТ, ВТХИА ҶТ ва ICF (2018) Тадқиқоти тиббӣю демографии ҶТ 2017.

дар оила кам шуд ва муносибати аҳоли нисбати зўроварӣ дар оила чӣ тавр тағйир ёфт. Инчунин аз бучети давлатӣ маблағгузорӣ намудани тадбирҳои ба нақша гирифташуда пешбинӣ нагардидааст.

Стратегияи фарогири мубориза бо ҳамаи шаклҳои зўровариҳои гендерӣ нисбати занон вучуд надорад. Дар конунгузорӣ мафҳумҳои: зўровариҳои гендерӣ, тамаъҷуии шахвонӣ, аз ҷумла дар ҷойи қор, муайян карда нашудаанд. Дар Қонуни ҚТ «Дар бораи пешгирии



зўроварӣ дар оила» як қатор норасоихое ҷой доранд, ки ба иҷрои самарноки қонуни мазкур монеъ мешаванд. То ҳанӯз зўроварӣ дар оила ва тамаъҷуии шахвонӣ ба қатори кирдорҳои ҷиноятӣ дохил карда нашудаанд.

Дастрасии ҷабрдидагони зўроварӣ ба адолати судӣ маҳдуд аст. Парвандаҳои ҷиноятӣ, ки асосан мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мекушоянд, парвандаҳои айбдоркунии хусусӣ мебошанд. Шахси

аз зўроварӣ ҷабрдида маҷбур аст, ки ҳудаш далел ҷамъ кунад, аз ҳисоби худ экспертиза гузаронад, манфиатҳои худро дар суд ғимоя намояд. Қормандони милитсия аризаи ҷабрдидаро бо дили нохоҳам қабул мекунанд, вазифаҳои худро на ҳама вақт ўҳдабароёна ба ҷо меоранд, аксари вақт бо шахсоне, ки зўроварӣ содир намудаанд, сўҳбатҳои тарбиявӣ гузаронда намешаванд, амрномаи муҳофизатӣ баъди чанд рӯзи содир гардидани зўроварӣ дода мешавад, на дар давоми 24 соат, чӣ тавре ки дар қонун нишон дода шудааст. Аз ҷониби ВҚД таъсири амрномаҳои муҳофизатӣ арзёбӣ карда нашудааст. Дар давоми ин раванд зани аз зўроварӣ ҷабрдида аз ҷиҳати иқтисодӣ аз шахси зўроварикарда ё оилаи ӯ вобаста мебошад, ба вай ёрии ҳуқуқии ройгон расонда намешавад, дар қонун таъкид нагардидааст, ки ҳама гуна робита бо ҷабрдида дар давоми амали амрномаи муҳофизатӣ манъ карда шавад. Дар аксари мавридҳо ҷабрдидагони зўроварӣ одамони камсаводанд, ба онҳо паноҳгоҳ пешниҳод карда намешавад, онҳо ҷойи зист надоранд. Судҳо масъалаи ҷабронии зарари маънавиро баррасӣ намекунанд, ба он истинод менамоянд, ки ҷабрдида дар ин хусус дархост накардааст, ҷабрдида бошад, дар ин хусус шояд чизе надонад, чунки тибқи меъёрҳои КҚП ҚТ ба вай, чун ба шахси ҷабрдида, аз ҳисоби давлат адвокат дода намешавад¹⁶.



Меъёрҳои иҷтимоӣ. Маълумотҳои тадқиқотии мавҷуда аз он шаҳодат медиҳанд, ки фикри «зан ба хоҳири нигоҳ доштани оила бояд ба зўроварӣ тоқат кунад»-ро 97% мардҳо ва 72% занҳо тарафдорӣ мекунанд¹⁷. Ин маълумотҳо муносибати аҳолиро

¹⁶ Маърузаи альтернативии сеюми ташкилотҳои ҷамъиятии Тоҷикистон оид ба амалигардонии Конвенсияи оид ба барҳам додани ҳамаи шаклҳои ҳуқуқшӯбӣ нисбати занон. - С.5 https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/TJK/INT_CEDAW_CSS_TJK_32550_R.pdf

¹⁷ Натиҷаҳои тадқиқоте, ки моҳи декабри соли 2015 з тарафи Zerkalo-Analytics гузаронида шуд. Маърифат, муносибат ва таҷрибаи қабули нақшҳои гендерӣ ва зўровариҳои гендерӣ дар 6 ноҳияи Тоҷикистон //Оксфам. – 2016.



нисбати зӯроварӣ, чун шакли мақбули муносибати ҳамдигарии байни таҷовузгар ва ҷабрдида, инъикос мекунамд, рафтори зӯроваронаи таҷовузгар бошад, маҳкум карда намешавад.

Як қатор ҳодисаҳои ғоҷианоки солҳои охир, ки дар воситаҳои ахбори омма мавриди муҳокима қарор гирифтаанд, ба монанди:

- ҳалокати Руфайда¹⁸
- парванда аз рӯйи ҳодисаи таҷовуз ба номус дар Ҳисор¹⁹
- кейс бо Мадина²⁰

нишон медиҳанд, ки аҳли ҷомеа фақат ҷиноятҳо нисбати кӯдаконро чун кирдори ноҷоиз арзёбӣ намуда, онро маҳкум менамоянд.

Агар гап дар бораи ҷиноятҳо нисбати занон равад, пас аҳли ҷомеа дар ин хусус ду фикри ба якдигар муқобил дорад: маҳкум намудани ҷинояткор ва виктимизатсияи ҷабрдида. Дар ин маврид ҳуди зани ҷабрдида, ки, ба фикри аҳли ҷомеа, зӯроварино барангехтааст, маҳкум карда мешавад.



1.2. SWOT- таҳлил^{21 22}

Дар марҳалаи аввал ҷанбаҳои қавӣ ва заифи субъекти Стратегия таҳлил карда шуданд.



Ҷанбаҳои қавӣ ва заифӣ. Барои пурзӯр намудани амалҳо дар соҳаи ЗШГ ва ба даст овардани дигаргуниҳои мусбӣ зарур аст, ки ҳуди ниҳоди ТҶШ мустаҳкам карда шавад – ин аввалин ҳулосаи калидиест, ки дар асоси таҳлили дар поён овардашудаи ҷанбаҳои қавӣ ва заифӣ, ки ҳуди ТҶШ гузаронда, коршиносон тавассути фикру мулоҳизаи худ тасдиқ намудаанд, бароварда шудааст.

Захираҳои инсонии суғ барқароркардашаванда бевосита дар ҳуди ТҶШ ва дар айни ҳол вуҷуд

¹⁸ Ғоҷиан онлаи Иноятвоҳо: ҷӣ тавр Руфайдаи 8-сола ба лонаи дарранда афтид// <https://tj.sputniknews.ru/20210722/tajikistan-ubiystvo-devochka-rufeyda-1040927142.html>

¹⁹ Парвандаро дар боран таҷовуз ба номуси духтарча дар Ҳисор Суди олий тахти назорат гирифт// <https://tj.sputniknews.ru/20210719/delo-iznasilovanie-gissar-verhovnyy-sud-1041010977.html>

²⁰ Зан маъшукаи шавҳарашро зада маҷруҳ кард. "Парвандан Мадина Тоҷикистонро ба ларза овард"//https://kaktus.media/doc/448806_jenshina_pokalechila_lubovnicy_muya_delo_madiny_potriaslo_tadjikistan.html

²¹ Ихтисоран SWOT аз англисӣ чунин тарҷума мешавад: Strengthen – Неғӯ, Weaknesses – Заифӣ, Opportunities – Имкониятҳо, Threats – Таҳдидҳо. Дар маҷмӯъ ин усул барои таҳлили ҷанбаҳои қавӣ ва заиф, инчунин имкониятҳо ва таҳдидҳо ёрӣ расонда, ҷузъи банақшагирии стратегӣ ба шумор меравад.

²² Таҳлили вазъият дар робита бо Ковид-19 ва Сулҳфарӣ баъди анҷом ёфтани корҳои асосӣ ҷиҳати таҳияи Стратегияи ТҶШ амалӣ карда шуд. Бинобар ин фасл оид ба мавзӯҳои мазкур алоҳида пешниҳод карда мешавад.

надоштани имконияти такмили ихтисос дар сатҳи системавӣ боиси сустшавии ТҚШ аз дохил мегардад. Инчунин мавҷуд набудани низоми мубодилаи доимии иттилоот дар байни ташкилотҳое, ки дар сатҳи миллӣ фаъолият мекунанд, ва ташкилотҳое, ки дар сатҳи вилоят/ноҳия кор мекунанд, омили чиддиест, ки ба самаранокии фаъолияти ТҚШ таъсир мерасонад.

S = ҶАНБАҲОИ ҚАВӢ	W = ҶАНБАҲОИ ЗАИФӢ
Таҷрибаи андӯхташудаи хизматрасонӣ ба ҷабрдидагони ЗШГ	Вучуд надоштани Стратегияи ягонаи кор дар соҳаи ЗШГ
Шакли (формаи) бақайдгирии мурочиатҳо оид ба ЗШГ вучуд дорад	Парокандагии ТҚШ, такрори лоиҳаҳои якдигар
Таҷрибаи андӯхташудаи кори иттилоотӣ бо аҳоли ва сохторҳои давлатӣ	Вучуд надоштани идомати наслҳо (ҷавонону духтарон ба кори ТҚШ суст ҷалб карда мешаванд)
Омода будан ба муттаҳидӣ	Ноустувории молиявии ТҚШ
ТҚШ-и пурқувват, бренди машҳур, боварии аҳоли, сохторҳои давлатӣ ва шарикони рушд ба ТҚШ	1. Захираҳои инсонӣ: а) нокифоя будани нерӯи таҳлили намояндагони ТҚШ; б) нарасидани коршиносон; в) корро тарк намудани мутахассисон; 2. Имконият надоштани кормандони ТҚШ барои мунтазам такмил додани донишҳои худ
Фаъолони қавии гендерӣ, ки дар байни иштирокчиёни асосӣ маъруфият доранд ва ба туфайли ин метавонанд оид ба масъалаҳои зерин чорабиниҳои таблиғӣ гузаронанд (адвокатсия кунанд): а) ҷалб намудани диққат ба мушкилоти ЗШГ; б) тағйир додани қонунгузорӣ	Маҳдуд будани миқдори ҚТ дар ноҳияҳои дурдаст
Иттиҳоди шабакаҳои пурқувват (“Аз баробарии ҳуқуқӣ ба баробарии воқеӣ”, Лигаи занони дорои маъҷубият, “Шабакаи Тоҷикистони занони гирифтори ВНМО”, “Шабакаи мубориза бо шиканча”)	Ҳуҷҷатгузориҳои суст: на ҳама талаботи қонунгузорӣ ва шарикони рушд риоя карда, ба назар гирифта мешавад
Таҷрибаи адвокатсияи байналмилалӣ (пешниҳоди Маърузаҳои алтернативӣ)	Вучуд надоштани Мактаби ТҚШ, ки дар он таҷриба, дониш, талабот ба ҳуҷҷатгузорӣ ва ғ. ҷамъ карда мешаванд.
Таҷрибаи андӯхташудаи хизматрасонӣ ба ҷабрдидаи ЗШГ	ТҚШ аз фаъолияти якдигар огоҳӣ надоранд Вучуд надоштани Стратегияи ягонаи кор дар соҳаи ЗШГ

О = ИМКОНИЯТҲО	Т = ТАҲДИДҲО
Стратегияи миллии рушд то соли 2030 ва дигар барномаҳои давлатие, ки чораҳоро оид ба ЗШГ-ро дар бар мегиранд.	Барои шахсоне, ки қарор қабул мекунанд, масъалаҳои ЗШГ афзалиятнок нестанд
Вучуд доштани камаш 3 зергурӯҳ барои тағйир додани қонунгузорӣ (ККЗО, ВА ҚТ, ПГ ҚТ).	Коррупсия дар сохторҳои давлатӣ
ТҚШ-ҳои пурқувват/машҳур ба ҳайати Шӯроҳои ҷамъиятии назди Ҳукуматҳои вилоятҳо/ноҳияҳо дохил мешаванд.	ТҚШ ба сифати шарикони баробар аз тарафи: а) сохторҳои давлатӣ ҳангоми таҳияи қонунҳо/барномаҳо/СМХ; б) шарикони рушд ҳангоми таҳияи Нақшаҳои фаъолият қабул карда намешаванд.
Санаҳои тақвимие, ки дар онҳо мушкилотро ба маълумоти аҳли васеи ҷомеа расондан мумкин аст	Қолабҳои гендерие, ки рафтори зӯрваронаро ҳақ мешуморанд, бо сабабҳои зерин дар байни аҳоли, сохторҳои давлатӣ ва ВАО васеъ паҳн шудаанд: а) сатҳи пасти саводи ҳукукии аҳоли; б) меъёрҳои иҷтимоие, ки рафтори зӯрваронаро ҳақ мешуморанд; в) тафсири нодурусти қонунҳои ислом; г) инъикоси нодурусти масъалаҳои ЗШГ дар ВАО
Лоихаи Нури Рӯшноӣ, ки аз ҷониби Ҳукумат дастгирӣ ёфтааст ва ТҚШ-ро ҷалб менамояд	Шахси аз ЗШГ ҷабрдида ба сохторҳои давлатӣ/ТҚШ боварӣ надорад, ӯ намефаҳмад, ки зӯрварӣ «меъёри иҷтимоӣ» нест
Шарикони рушд паҳнкунандагони таҷрибаи байналмилалӣ оид ба ҳифзи ҳуқуқҳои инсон, баробарҳуқукии гендерӣ ва дастгирии ТҚШ мебошанд	Вучуд надоштани чораҳои самарабахши қонунгузорӣ барои ҷимояи шахсони аз ЗШГ ҷабрдида (мавҷуд набудани ёрии роӣгони ҳуқуқӣ, ҷиноят ҳисоб карда нашудани ЗШГ, дастрасии маҳдуд ба адолати судӣ)
Дар назди ВКД Шӯроҳои Ҷамъиятӣ амал мекунанд, ки ТҚШ оид ба ЗШГ-ро дар бар мегиранд	Вучуд надоштани хизматрасониҳои тавонбахшии давлатӣ барои шахсони аз ЗШГ ҷабрдида
Ҳамкорӣ бо сохторҳои давлатӣ ва шарикони устувор	Номукамалии Қонуни ҚТ «Дар бораи пешгирии зӯрварӣ дар оила»
Вучуд доштани Стратегияи рушди омили ҚТ, ки дар он оид ба омили гендерӣ банди алоҳида ҷудо карда шудааст	Қоҳиш ёфтани миқдори ташкилотҳои донорӣ дар ҚТ
Имконияти истифодаи технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ барои пешбурди арзишҳои баробарии гендерӣ (сомонаҳо, шабакаҳои иҷтимоӣ)	Ба ТҚШ давра ба давра фишор овардани ташкилотҳои буҷетӣ ва дигар мақомоти давлатӣ
Лоихаи Кодекси нави ҷиноятии ҚТ бо дохил намудани моддаи алоҳидае, ки барои зӯрварӣ дар оила ҷавобгариӣ ҷиноятӣ пешбинӣ менамояд	Барои таҳлил, мониторинг ва арзёбӣ ба маҳзани омили оид ба масъалаҳои зӯрварӣ дастрасӣ вучуд надорад

¹⁹ Аббревиатура SWOT переводится с английского как Strengthen – Сила, Weaknesses – Слабость, Opportunities – Возможности, Threats – Угрозы. В совокупности этот подход позволяет провести анализ сильных-слабых сторон, а также возможностей-угроз и является частью стратегического планирования.

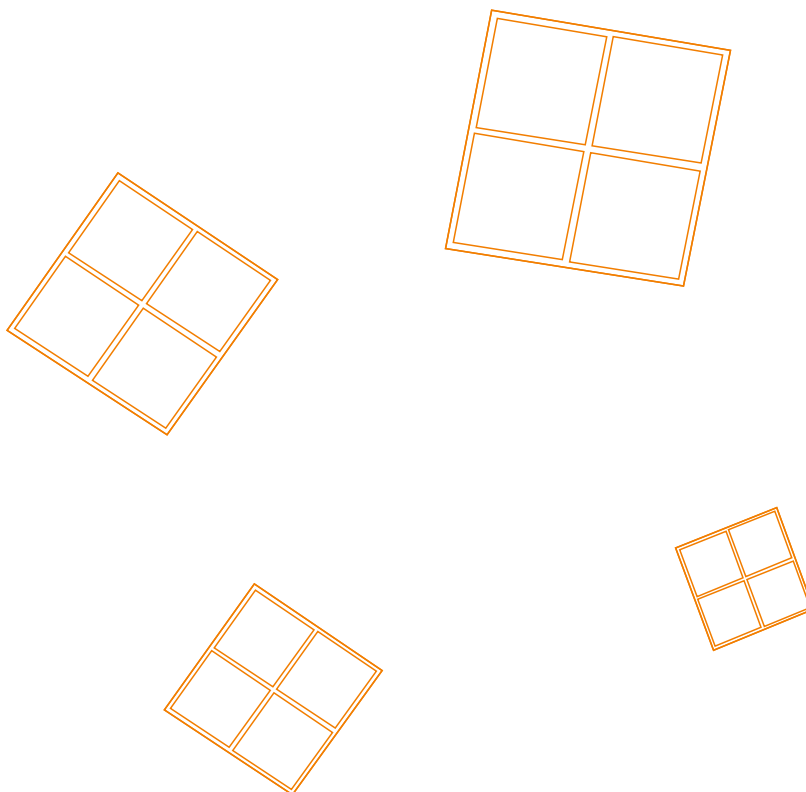
²⁰ Анализ ситуации, связанный с Ковид-19 и Миростроительству был реализован после завершения основных работ по разработке Стратегии ОГО. В связи с этим раздел по указанным темам приводится отдельно

Инчунин таҳдидҳои берунӣ ва имкониятҳо, ки ба иҷрои Стратегия таъсири мусбӣ ё манфӣ расонда метавонанд, муайян ва таҳлил карда шуданд.

Таҳдидҳои калидии зерин асоси таҳлилро ташкил доданд:

- аз ҷониби сохторҳои давлатӣ ва шарикони рушд эътироф карда нашудани ТҚШ ҳамчун шарикони баробар. Ин имконият намедихад, ки қувваҳо муттаҳид карда шуда, амалҳо барои ворид намудани тағйироти мусбӣ ба ЗШГ ҳамохангсозӣ карда шаванд;
- сохторҳои давлатӣ ва қисми зиёди аҳли ҷомеа ЗШГ-ро мавзӯи муҳим ва чандон афзалиятнок намешуморанд;
- устувории қолабҳои манфии гендерӣ барои такроршавии кирдорҳои зӯроварӣ нисбати занону духтарон замина муҳайё мекунад.

Хулосаҳо дар асоси SWOT-таҳлил. Дар асоси SWOT-таҳлил барои пурзӯр намудани ҷанбаҳои заифӣ бо ёрии ҷанбаҳои қавӣ чорабиниҳои имконпазир муҳокима карда шуданд. Инчунин барои кам кардани таҳдидҳо бо истифода аз имкониятҳои берунӣ амалҳои имконпазир муайян карда шуданд.



S = ҶАНБАҲОИ ҚАВЌ	Оё бо ин кор кардан мумкин аст	ҶӢ КОР КАРДАН ЛОЗИМ АСТ?
Таҷрибаи андӯхташуда: а) оид ба хизматрасонӣ ба шахсони аз ЗШГ ҷабридида; б) оид ба кори иттилоотӣ бо аҳоли ва сохторҳои давлатӣ	Ҳа	Мубодилаи таҷриба дар байни ТҶШ: а) сафарҳои омӯзишӣ, б) муттаҳид намудани таҷрибаҳои беҳтарин – ҷамъовариҳои маводи иттилоотӣ, тафтиш намудани он, ки оё ин маводро барои тағйир додани рафтори зӯрварона истифода бурдан мумкин аст, ба стандарти ягона мувофиқ кунондани маводи иттилоотӣ
Шакли (формаи) бақайдгирии мурочиатҳо дар бораи ЗШГ вучуд дорад	Ҳа	Такмил додан ва паҳн намудани ин шакл (форма) дар байни ТҶШ, ки дар соҳаи ЗШГ хизмат мерасонанд
Омода будан ба муттаҳидшавӣ	Ҳа	1. Ташкили шабакае, ки Иттифокҳо/Лигаҳо дар бар мегирад, интиҳоб намудани Шӯрои ҷамоаҳои созӣ, ки ҷамаи намоёндогон ба он шомил мешаванд. Барои шаффофият ва ҳолисият муайян кардани муҳлати Ваколатҳои аъзоҳои Шӯро; 2. Ташкили Мактаби ТҶШ 3. Ҷамғорӣ бо барномаи ELSAN (Empower Leadership on SDGs and Human Rights)
ТҶШ-и пурқувват, бренди машҳур, бовариҳои аҳоли, сохторҳои давлатӣ ва шарикони рушд ба ТҶШ	Ҳа	
Фаъолони қавии гендерӣ, ки дар байни иштирокчиёни асосӣ маъруфият доранд ва ба туфайли ин метавонанд ҷорабиниҳои таблиғӣ гузаронанд (адвокатсия кунанд)	Ҳа	
Иттиҳоди шабакаҳои пурқувват (“Аз баробарии ҳуқуқӣ ба баробарии воқеӣ”, Лигаи қонунҳои дорои маънубият, “Шабакаи Тоҷикистони қонунҳои гирифтори ВНМО”, “Шабакаи мубориза бо шиканча”)	Ҳа	
Таҷрибаи таблиғӣ (адвокатсия) байналмилалӣ (пешниҳоди Маърузаҳои алтернативӣ)	Ҳа	Истифодаи усулҳои: а) пешниҳоди шикоятҳои инфиродӣ ба Кумитаҳои СММ (Оид ба ҳуқуқи инсон, Оид ба барҳам додани ҳуқуқпоймолкунӣ нисбати қонун); б) институти маърузачии махсус
W = ҶАНБАҲОИ ЗАИФӢ		ҶӢ КОР КАРДАН ЛОЗИМ АСТ?
Вучуд надоштани Стратегияи ягонаи кор дар соҳаи ЗШГ	Ҳа	Тартиб додани Стратегияи ягона барои ташаккул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ нисбати ЗШГ, ки манфиати ҷамаи ТҶШ-и дар соҳаи ЗШГ коркунандаро ба назар мегирад

Парокандагии ТҚШ, такрори лоиҳаҳои якдигар	Ҳа	а) Дар вилоятҳо/ноҳияҳои гуногун татбиқ намудани муносибати ягона дар ҷаҳорҷӯбаи Лоиҳаҳо; б) амалисозии Лоиҳаҳои шабакавӣ
Захираҳои инсонӣ: нарасидани коршиносон/ корро тарк намудани мутахассисон, имконият надоштани кормандони ТҚШ барои мунтазам баланд бардоштани сатҳи дониши худ, вучуд надоштани идомати наслҳо (ҷавонону духтарон ба кори ТҚШ суҷт ҷалб карда мешаванд)	Ҳа	а) Таҳия ва татбиқи ҷораҳои ҳавасмандгардонӣ барои ташаккул додани эътирофи оммавӣ – грамотаҳо/тӯҳфаҳо аз Кумитаи кор бо занон/шарикони рушд ба ТҚШ, ки дар кор бо ЗШГ саҳми муҳим гузоштаанд; б) таҳияи Барномаи таълимӣ барои Мактаби ТҚШ; в) ҷалб намудани мутахассисон (махсусан ҷавонон) ба тарғиби арзиш ва аҳамияти баробарии гендерӣ
Ноустувории молиявии ТҚШ	Ҳа	а) Омӯхтани фандрайзинг (роҳҳои пайдо намудани маблағ); б) Соҳибқории иҷтимоӣ
Микдори маҳдуди ТҒҲ дар ноҳияҳои дурдаст	Ҳа	а) Харитасозии ноҳияҳо барои муайян кардани маҳаллҳое, ки дар онҳо ТҚШ оид ба ЗШГ нестанд/каманд; б) дар ин ноҳияҳо ба сарварони маҳаллӣ омӯзондани роҳҳои ташаккул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ нисбати ЗШГ; в) дар ноҳияҳои мазкур гузарондани ҷорабиниҳои иттилоотӣ; г) ташкили гурӯҳҳои муованат дар байни занҳо
Ҳуҷҷатгузори суҷт: на ҳама талаботи қонунгузорӣ ва шарикони рушд риоя карда, ба назар гирифта мешавад	Ҳа	а) Таҳияи варақаи тафтишӣ бо рӯйиҳати ҳуҷҷатҳои зарурӣ; в) дар платформаи умумии барои ҳамаи ТҚШ дастрас ҷой додани қолабҳои (шаблонҳои) ҳуҷҷатҳо, ки ба талаботи қонунгузорӣ в шарикони рушд ҷавобгӯ мебошанд
Барои таҳлил, мониторинг ва арзёбӣ ба маҳзани оморӣ оид ба масъалаҳои зӯрварӣ дастрасӣ вучуд надорад	Ҳа	Бо иштироки Гурӯҳи Корӣ таблиғ (адвокатсия) намудани ташкили ҳамкорӣ бо сохторҳои давлатӣ доир ба мубодилаи маълумоти оморӣ
О = ИМКОНИЯТҲО		ҶӢ КОР КАРДАН ЛОЗИМ АСТ?
Вучуд доштани Стратегияи миллии рушд то соли 2030 ва дигар барномаҳои давлатие, ки ҷораҳоро оид ба ЗШГ-ро дар бар мегиранд	Ҳа	а) истифода бурдан ҳангоми гузарондани таблиғи (адвокатсияи) тағйиротҳои зарурӣ ба қонунгузорӣ; б) ҳангоми иҷрои Лоиҳаҳо
Вучуд доштани камаш 3 зергурӯҳ барои тағйир додани қонунгузорӣ (Кумитаи кор бо занон, Вазорати адлия, Прокуратураи Генералӣ, ККЗО, ВА ҚТ, ПГ ҚТ))	Ҳа	а) ҷамъоварии тавсияҳо оид ба тағйир додани қонунгузорӣ; б) пешниҳод намудани тавсияҳо ба Гурӯҳҳои кории амалкунандаи 3-юм барои адвокатсияи минбаъда; в) муҳокимаҳои ҷамъиятӣ

ТҚШ-ҳои пуркуват/машхур ба ҳайати Шӯроҳои ҷамъиятии назди Ҳукуматҳои вилоятҳо/ноҳияҳо дохил мешаванд; Дар назди ВКД Шӯроҳои Ҷамъиятӣ амал мекунанд, ки ТҚШ оид ба ЗШГ-ро дар бар мегиранд; Ҳамкорӣ бо сохторҳои давлатӣ, шарикӣ самаранок	Ҳа	а) Мубодилаи иттилоот дар шабака, то ки ТҚШ-и ба Шӯроҳои Ҷамъиятӣ аъзоида оид ба ЗШГ чорабиниҳои дахлдоре гузаронанд, ки ба ташаккул додани таҳаммулнопазирӣ катъӣ нисбати ЗШГ равона гардидаанд; б) Истифода ҳангоми иҷрои фаъолият
Санаҳои тақвими, ки дар онҳо мушкilotро ба маълумоти аҳли ҷомеа расондан мумкин аст	Ҳа	Шабакаи иштирокчиёни Стратегия метавонад маҳзани омори барои ташаккул додани муносибати ягона нисбати чорабиниҳои иттилоотӣ дар вилоятҳо/ноҳияҳои гуногун истифода барад
Лоихаи Нури Рӯшноӣ, ки аз ҷониби Ҳукумат дастгирӣ ёфтааст ва ТҚШ-ро ҷалб менамояд	Ҳа	Лоихаҳоро оид ба тағйир додани рафтори зӯрварона дар ҷаҳорҷӯбаи ин Ташаббус дастгирӣ ва амалӣ кардан мумкин аст
Шарикони рушд паҳнқунандагони таҷрибаи байналмилалӣ оид ба ҳифзи ҳуқуқҳои инсон, баробарҳуқуқии гендерӣ ва дастгирии ТҚШ мебошанд	Ҳа	Стратегияи таҳияшуда ба Гурӯҳи Мавзӯи Гендерии шарикони рушд пешниҳод карда мешавад
Лоихаи Кодекси нави ҷиноятии ҚТ бо дохил намудани моддаи алоҳида, ки барои зӯрварӣ дар оила ҷавобгариӣ ҷиноятӣ пешбинӣ менамояд		Мусоидат ба ташаккул додани фаҳмиши ногузирии ҷазо барои зӯрварӣ
Т = ТАҲДИДҲО		Чӣ қор кардан лозим аст?
Барои шахсоне, ки қарор қабул мекунанд, масъалаҳои ЗШГ афзалиятнок нестанд	Ҳа	а) Гузарондани чорабиниҳои иттилоотӣ барои тасдиқ намудани аҳамияти мушкilot; б) адвокатсияи байналмилалӣ (таҳияи Маърӯзаҳои алтернативӣ, пешниҳоди шикоятҳои инфиродӣ, муроҷиат ба маърӯзачии махсус) ва васеъ инъикос намудани чорабиниҳои мазкур ва воқунишҳо оид ба ЗШГ (ВАО-и ҷопӣ, телевизионӣ, радиой, аз ҷумла тавассути шабакаҳои иҷтимоӣ ва ВАО-и Интернетӣ)
Инҳо ТҚШ-ро ба сифати шарикони баробар баррасӣ намекунанд: а) сохторҳои давлатӣ ҳангоми таҳияи қонунҳо/барномаҳо/СМХ; б) шарикони рушд ҳангоми таҳияи Нақшаҳо ТҚШ-ро ба таври доимӣ ҷалб намекунанд	Ҳа	а) Ба иштирокчиёни асосӣ пешниҳод намудани Стратегия бо мақсади даъват ба ҳамкорӣ; б) Муроҷиат ба Парламент; в) Муроҷиат ба Прокуратураи Генералӣ; г) иштирок дар муҳокимаҳои ҷамъиятӣ ва парламентӣ

Қолабҳои гендерие, ки рафтори зӯроваронаро ҳақ мешуморанд, бо сабабҳои зерин дар байни аҳоли, сохторҳои давлатӣ ва ВАО васеъ паҳн шудаанд: а) сатҳи пасти саводи ҳуқуқии аҳоли; б) меъёрҳои иҷтимоие, ки рафтори зӯроваронаро ҳақ мешуморанд; в) тафсири нодурусти қонунҳои ислом; г) инъикоси нодурусти масъалаҳои ЗШГ дар ВАО	Ҳа	а) Ташкили контенти босифати иттилоотӣ, ки ба тағйир додани рафтори зӯроварона ва ташаккул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ нисбати ЗШГ, аз ҷумла муносибати ислом нисбати ЗШГ равона гардидааст; б) истифодаи контент дар чорабиниҳои иттилоотӣ; в) ташкили видеокурс барои ба журналистон омӯзондани роҳҳои инъикоси ЗШГ
Қоҳиш ёфтани миқдори ташкилотҳои донорӣ дар ҚТ	Ҳа	а) ба ТҚШ омӯзондани роҳҳои истифодаи ниҳоди фармоишоти давлатӣ, инчунин гузарондани мубодилаи таҷриба дар байни ТҚШ оид ба истифодаи ниҳоди фармоишоти давлатӣ; б) ҷалб намудани бахши хусусӣ; в) омӯзондани роҳҳои пайдо намудани маблағ (фандрайзинг) ва ҷустуҷӯ намудани фондҳо дар хориҷа
Вучуд надоштани чораҳои самарабахши қонунгузорӣ барои ғимояи шахсони аз ЗШГ ҷабрдида: мавҷуд набудани ёрии ройғони ҳуқуқӣ, ҷиноят ҳисоб карда нашудани ЗШГ, дастрасии маҳдуд ба адолати судӣ; номукаммалии Қонуни ҚТ «Дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила»	Ҳа	а) ташкил ва пешбурди кейсҳои стратегӣ (маводи таълимӣ оид ба вазъиятҳои мушаххас) барои ғимояи ҷабрдидагонии ЗШГ; б) таблиғи ворид намудани тағйирот ба қонунгузорӣ тавассути гурӯҳҳои корӣ ва платформаҳои дигар
Коррупсия дар сохторҳои давлатӣ	Не	

Ҳамин тариқ, дар асоси SWOT-таҳлил, машваратҳо бо коршиносон, намоёндагонии ТҚШ аз вилоятҳо ва ноҳияҳои гуногун муайян карда шуд, ки тағйиротҳои мусбиро дар соҳаи ЗШГ тавассути самтҳои асосии зерин ба даст овардан мумкин аст:

- » такмил додани қонунгузорӣ ва СМҲ;
- » тағйир додани мафкураи аҳли ҷомеа дар бораи қолабҳои гендерӣ ва рафтори зӯроварона дар соҳаи ЗШГ;
- » мусоидат ва паҳн намудани иттилоот дар бораи ногузирии ҷазо барои ЗШГ;
- » расондани хизматҳои босифат ба шахсоне, ки аз ЗШГ ҷабр дидаанд.

1.3. Ковид-19 ва Сулхофарӣ²³

Фасли мазкур аз лиҳози концепсиявӣ бо тавсифи вазъият, амалкард ва таҷрибаи андӯхтаи ТҶШ дар шароитҳои ғайристандартӣ, вақте ки саъю кӯшиширо сафарбар намудан ва қарорҳои таъхирнопазир қабул кардан лозим меояд, муттаҳид карда шудааст. Дар ин Стратегия шароитҳои ғайристандартӣ гуфта, ҳодисаҳои солҳои охир – пандемияи Ковид-19, низоъҳои наздисарҳадии ҳам маҳаллӣ (дар сарҳадҳои Тоҷикистону Қирғизистон ва Тоҷикистону Афғонистон) ва ҳам байналмилалӣ (муҳолифати Россияю Украина) фаҳмида мешавад.

Дар масъалаҳои ба танзим даровардани низоъҳо ва сулхофарӣ чунин санадҳои байналмилалӣ ба сифати стандарт хизмат мекунанд:

- Қарори 1325 (2000), ки Шӯрои Амният онро 31 октябри соли 2000 қабул кардааст²⁴;
- Қарори 2242 (2015), ки Шӯрои Амният онро 13 октябри соли 2015 қабул кардааст²⁵

Санадҳои мазкур барои қабул намудани Нақшаи миллии амалиёт (НМА) оид ба иҷрои қарорҳои №1325 ва №2242 асос гардиданд²⁶. Ташкилотҳои ҷамъиятӣ, ки дар соҳаи ЗШГ ва пешгирии он кор мекунанд, ба таҳияи Лоихаи НМА фаъолона ҷалб карда шуданд. Масалан, бо дастгирии СММ-зانون моҳи декабри соли 2018 бо иштироки коршиноси байналмилалӣ оид ба таҳияи самтҳои асосии нақшаи нави амалиёт (НМА) семинар гузаронда шуд. Моҳҳои апрел ва майи соли 2019 дар бораи таъмини робитаи ҳамдигарии лоихаи НМА бо барномаи дарозмуҳлати рушд ва муҳокимаи лоихаи Нақшаи миллии амалиёти ҚТ барои солҳои 2019-2022 оид ба иҷрои қарорҳои №1325 ва №2242 машваратҳои миллӣ баргузор карда шуданд²⁷.

Хатарҳо бо таъсири вазъиятҳои ғайристандартӣ

COVID-19. Моҳи марти соли 2020 Ташкилоти Умумиҷаҳонии Тандурустӣ (ТУТ) пандемия эълон намуд, ки он дар натиҷаи эпидемияи COVID-19 пайдо шудааст. Тибқи арзёбии коршиносони Хазиная байналмилалӣ асёр (ХБА) бӯҳрони COVID-19 пешрафти даҳсоларо барои занону духтарон зери таҳдид гузошт, ба сатҳи даромад, шуғл ва имконияти занон ба таҳсил таъсири беандоза зиёд расонд, илова бар ин талаботро ба парастории бемузди аъзоёни оила зиёд намуд ва «пандемияи соягии» зӯрвариҳои гендериро пурзӯр намуд²⁸.

Мувофиқи маълумоти Маркази бӯҳронии «Гулрухсор» (ш.Хучанд), дар нимаи дуюми соли 2020 нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта 45% афзоиш ёфтани шумораи мурочиатҳо ба қайд гирифта шуд. Қурбонӣҳои зӯрвариҳои оилавӣ, ки дар Паноҳгоҳи ин марказ ҷойгир карда шудаанд, аз гурӯҳҳо ва категорияҳои гуногуни иҷтимоӣ буданд (занҳои ҳомила, занҳои пиронсол, занҳои дорои кӯдакони хурдсол ва ғ.). Агар дар моҳи апрели соли 2020 ҳамагӣ 50 мурочиат ба қайд гирифта шуда бошад, пас дар моҳи май танҳо бо телефони боварӣ 142 мурочиат ба қайд гирифта шуд. Омори умумии мурочиатҳо ба Марказ аз моҳи июн то 9 июли соли 2020 294 ҳодисаро ташкил дод.

Дар шароити пандемия суръати тараққиёти иқтисодӣ суст шуд, интиқоли маблағ аз

²³ Чорабиниҳо аз рӯйи ин Фасл ба Нақшаи амалиёт оид ба иҷрои Стратегияи ТҶШ ҳамроҳ карда шудаанд.

²⁴ <https://www.osce.org/files/f/documents/d/d/75309.pdf>

²⁵ <https://www.refworld.org/r/publisher/UNSC...5620980b4.0.html>

²⁶ Соли 2014 аввалин Нақшаи миллии панҷсолаи амалиёт қабул карда шуд. Соли 2019 Нақшаи дуюми миллии панҷсолаи амалиёт қабул гардид.

²⁷ Ҳисоботи алтернативии Иттифоқи ташкилотҳои ҷамъиятии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Аз баробарии ҳуқуқӣ - ба баробарии воқеӣ» оид ба иҷрои Платформани амалиёти Пекин +25. – Душанбе, 2019. <https://ngocsw.org/wp-content/uploads/2019/09/Tajikistan-NGO-Report-Beijing25-in-Russian.pdf>

²⁸ Баробарии гендерӣ ва COVID-19: чораҳои сиёсат ва ниҳодҳо барои паст кардани бӯҳрон // Масъалаҳои бучет. Силсилаи махсуси мақолаҳо оид ба COVID-19 // IMF, UN Women, UNDP. – Июли с. 2021.

муҳочирони меҳнатӣ якбора коҳиш ёфт, дар давоми як сол қурби сомонӣ нисбат ба доллари ИМА ба 16,6% (то 11.3 сомонӣ ба як доллар) паст гардид, ки ин аз соли 2015 инчониб дараҷаи пасттарин ба шумор меравад, болоравии нархҳо дар бозори истеъмолӣ ба қайд гирифта шуд²⁶. Ҳамаи ин дар маҷмӯъ вазъи молиявии хонаводаҳоро ноустувор гардонд. Занҳо аз сабаби дастрасии маҳдудашон ба намудҳои гуногуни захираҳо, вобастагии иқтисодияшон аз шавҳар ё дигар аъзоёни хонавода, таъсири қолабҳои гендерӣ ба проблемаҳои боз ҳам калонтар дучор гардиданд. Тибқи натиҷаҳои тадқиқоти Бонки ҷаҳонӣ «Тоҷикистонро шунида», ҳиссаи посухдиҳандагоне, ки дар бораи бад шудани вазъи молиявии оилаашон хабар доданд, аз 8% моҳи март дар моҳи майи соли 2020 қариб то 23% зиёд гардид.

Маҳдудиятҳо дар шароити пандемия ба дастрасии занҳо ба намудҳои гуногуни хизматрасонӣ, аз ҷумла хизматрасониҳо дар соҳаи тандурустӣ, инчунин хизматрасониҳое, ки бо намудҳои дигари бемориҳо алоқаманд мебошанд, таъсир расонданд. Тибқи маълумоти тадқиқоти Бонки ҷаҳонӣ, қариб 28% хонаводаҳо қайд карданд, ки дар моҳи майи соли 2020 ба ёрии тиббӣ муҳтоҷ буданд, 17,5% онҳо иброз доштанд, ки ин ёриро гирифта натавонистанд. Хусусан вазъияти занҳои гирифтори ВНМО (ЗГВ), дорои маъҷубият ва дигар гурӯҳҳои осебпазир, ки то пандемия дар масъалаи ба кор даромадан, маоши хуб гирифтани, гирифтани ёрии зарурии иҷтимоӣ, аз ҷумла гирифтани кӯмакпулиҳои ҳармоҳа барои кӯдакони гирифтори ВНМО ва бо ғизои сунъӣ, маҷмуи хизматрасониҳои тиббӣ ва машваратҳои психологӣ таъмин намудани кӯдакони навзоди модарони гирифтори ВНМО душворӣ мекашиданд, хеле мураккаб гардид.

Тибқи натиҷаҳои арзёбии таъҷилии таъсири COVID-19 ба саломатӣ ва некӯаҳволии занони гирифтори ВНМО, ки тобистони соли 2020 аз ҷониби ТҶ «Шабакаи занони гирифтори ВНМО-и Тоҷикистон» гузаронда шуда буд, 43%-и занон ба чунин ақида розӣ нестанд, ки онҳо худӣ ҳамон хизматҳоро мегиранд, ки ҳар як зани дигар ҳангоми мурочиат кардан барои хизматрасонӣ бинобар аҳволи саломатиааш дар вақти пандемия мегирад. Дар баробари ин тақрибан 59% посухдиҳандагон қайд намуданд, ки дар вақти пандемия ба зӯроварии аъзоёни оила дучор шуданд, аз ҷумла бо сабаби ташҳиси ВНМО-и худ. 38% ЗГВ-и пурсидашуда иброз доштанд, ки дар вақти пандемия аз тарафи аҳли ҷомеа ба зӯроварӣ ва ҳуқуқпоймолкунӣ дучор гардиданд, аз ҷумла бо сабаби он, ки ба онҳо ташҳиси ВНМО гузошта шудааст.

Низоъҳо: дар Украина, дар сарҳадҳои Тоҷикистону Қирғизистон ва Тоҷикистону Афғонистон. Низои мусаллаҳонае, ки моҳи феввали соли 2022 дар байни Украина ва Россия сар шуд, барои амнияти минтақа оқибатҳои ҷиддӣ дорад. Бо назардошти вобастагии иқтисодии Тоҷикистон аз Россия, бо эҳтимоли қавӣ метавон гуфт, ки ин низоъ ба вазъияти иҷтимоию иқтисодии мамлакат таъсири ҷиддӣ мерасонад.

Чӣ тавре ки натиҷаҳои пурсиши ТҶШ нишон медиҳанд, муҳолифат дар минтақаҳои наздисарҳадии Тоҷикистон ва Қирғизистон ба чунин оқибатҳо бурда мерасонад: бадшавии вазъи иқтисодии аҳоли дар минтақаҳои наздисарҳадӣ, ҳалокати одамон, афзоиши норозигии иҷтимоӣ. Дар чунин вазъият зарурати зуд дигар кардани самту усулҳои фаъолият, дар сурате ки фаъолияти пештара дигар қобили қабул нест, яке аз

²⁶ Попов Д.С. Вазъияти дохилии сиёсӣ ва иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити пандемияи COVID-19 // Проблемаҳои стратегияи миллӣ, №1 (64). – 2021.

роҳҳои ҳалли қазия ба шумор меравад, - қайд намуданд, аксарияти ТҶШ-и пурсидашуда. Стратегияҳои имконпазири ТҶШ аз инҳо иборат буда метавонад:

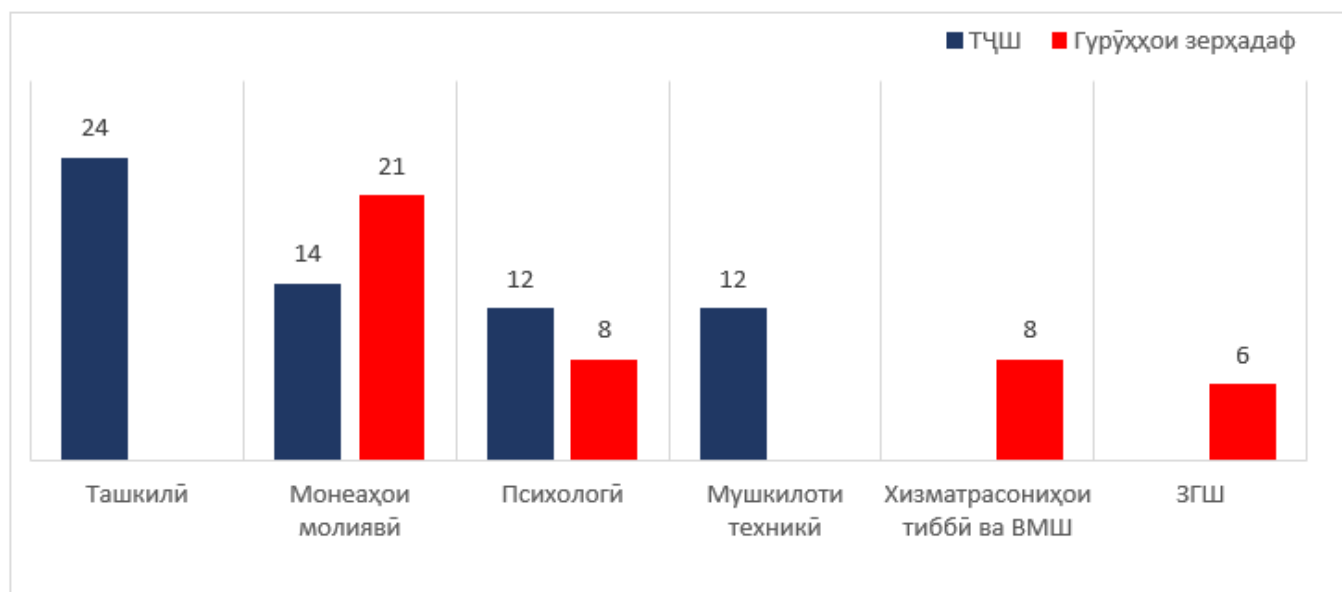
- инкишоф додани «дипломатияи мардумӣ», вақте ки барои созиш кунондан сарварони ҷомеаҳои маҳаллии ҳарду ҷониб ҷалб карда мешаванд;
- ҷалб намудани занон аз минтақаҳои наздисарҳадӣ ба равандҳои сулҳоварӣ барои кор бо аҳоли бо мақсади роҳ надодан ба авҷи минбаъдаи низоъ;
- гузарондани корҳои иттилоотӣ бо аҳоли оид ба тафтиши маълумоти иттилоотии ВАО ва шабақаҳои иҷтимоӣ.

ТҶШ ба малақаҳои техникӣ ва таҷҳизоти коммуникатсионӣ талаботи зиёд доранд, хусусан вақте ки платформаҳои онлайнӣ усули аз ҳама зиёд истифодашавандаи таъсиррасонӣ ба шумор мераванд. Дар ин масъала хусусан ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, ки дар минтақаҳои деҳот фаъолият мекунанд, душворӣ мекашанд. Барои ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, ки дар минтақаҳои наздисарҳадӣ кор мекунанд, мушкилоти иловагӣ ба миён омад, аз ҷумла дар чунин масъалаҳо: сафар кардан ба ноҳияҳои зерҳадаф, мувофиқа намудани ҷорабиниҳо бо сохторҳои давлатӣ, кам шудани боварии аҳоли ба фаъолияти ТҶШ.

Барои гурӯҳҳои зерҳадафе, ки табақаҳои аз ҳама осебпазири аҳолиро намояндагӣ мекунанд, аз ҷумла ҷабридагони ЗШГ, шахсони дорои маъҷубият, занони гирифтори ВНМО, надоштани маблағ барои маҳсулоти ғизоӣ, воситаҳои муҳофизати шахсӣ ва доруворӣ проблемаи ҷиддӣ гардид.

Ҷадвали 1. Мушкилоте, ки ТҶШ ва Гурӯҳҳои Зерҳадаф дар вақти пандемияи Ковид-19 бо онҳо дучор гардиданд.

28



Манбаъ: натиҷаҳои пурсиши ТҶШ

Тадбирҳои имконпазир

Ҳамин тариқ, дар асоси таҳлили натиҷаҳои пурсиши намоёндагони ТҶШ аз вилояту ноҳияҳои гуногун муайян карда шуд, ки дар вазъиятҳои ғайристандартӣ, аз ҷумла дар ҳалли масъалаи ЗШГ, чунин тадбирҳои асосиро роҳандозӣ кардан мумкин аст:

- Мониторинг ва арзёбии иҷрои «Нақшаи миллии чорабиниҳо барои иҷрои қарорҳои №1325 ва №2242 Шӯрои Амнияти СММ аз соли 2019» оид ба сулҳофарӣ;
- Анҷом додани корҳои иттилоотӣ бо журналистон ва аҳоли оид ба омӯзондани асосҳои тафтиши маълумоти иттилоотии ВАО ва шабакаҳои иҷтимоӣ бо мақсади пешгирӣ намудани ташаннуҷи иҷтимоӣ дар вазъиятҳои ғайристандартӣ;
- Ба аҳолии ноҳияҳои наздисарҳадӣ омӯзондани асосҳои сулҳофарӣ. Мусоидат ба ташкил намудани гурӯҳҳои сулҳофар аз зумраи сарварзанон;
- Таҳия намудани дастурамал барои ТҶШ оид ба алгоритми амалҳо дар вазъиятҳои ғайристандартӣ.

Мо тасдиқ менамоем, ки

- Сиёсат ва Қонунҳое, ки рафтори зӯроваронаро чун ҷиноят баррасӣ мекунанд, ба аҳли ҷомеа мефаҳмонанд, ки зӯроварӣ амали номақбул ва сазовори ҷазост.
- Меъёрҳои иҷтимоӣ дар ҷомеа, ки рафтори зӯроваронаро номақбул мешуморанд, дар ҳаёти ҳамагӯза ба содир гардидани ЗШГ имкон намедиханд.
- Хизматрасониҳои иҷтимоӣ ба ҷабрдидагони ЗШГ бояд дар ҳама ҷо дастрас бошанд.

Стратегияи ТҶШ ба инҳо равона гардидааст:

- мубориза бо нобаробарии иҷтимоӣ ва ҳуқуқӣ, ки зӯроварӣ нисбати занону духтаронро ба вучуд меорад, ҳақ мешуморад ва ривож медиҳад;
- мусоидат ба бартараф намудани омилҳои хатар, ки боиси зӯроварӣ нисбати занону духтарон гардида метавонанд;
- тақвият додани чораҳои пешгирикунанда, ки ба бартараф намудани меъёру амалҳои таъбириши иҷтимоию фарҳангӣ равона гардидаанд.

II. Рисолат

Мусоидат ба ташақкул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ нисбати ҳуқуқпоймолкунӣ ва зӯроварии гендерӣ дар ҷомеа бо роҳи пурзӯр намудани ҳаракати ТҚШ барои пешгирӣ ва решакан намудани ЗШГ.

III. Арзишҳо

- » Шарикӣ баробар ва ҳамкорӣ
- » Волоияти қонун
- » Таҳаммулпазирӣ нисбати якдигар, эҳтироми фикри ҳар як шахс
- » Риояи муносибати гендерӣ ва муносибате, ки ба ҳуқуқи инсон асос ёфтааст, ҳангоми банақшагирӣ, амалисозӣ, мониторинг ва арзёбии Стратегия ва ба даст овардани мақсаду вазифаҳои стратегӣ..
- » Шаффофият дар фаъолият
- » Масъулияти ҳар як шахс
- » Кӯшиш барои ба даст овардани натиҷаҳои кор
- » Ҳамкорӣ бо сохторҳои давлатӣ ва шарикони рушд.

IV. Ҳадафи стратегӣ

Ташақкул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ ба ҳуқуқпоймолкунӣ ва зӯроварӣ нисбати ҳамаи занону духтарон, аз ҷумла занону духтароне, ки дучори ҳуқуқпоймолкунии чандтарафа мегарданд, ба воситаи муттаҳид ва мустаҳкам намудани нерӯи ТҚШ, гузаронидани чорабиниҳои таблиғотӣ (адвокатсия), такмил додани қонунгузорӣ ва рушди ҳамоҳангсозӣ дар байни иштирокчиёни асосӣ. рӯи

Иштирокчиёни асосӣ: сохторҳои давлатӣ, ТҚШ ва шарикони рушд

Стратегия ба як қатор муқаррароти калидӣ асос меёбад:

1. Ба даст овардани ҳадафи стратегӣ дар сурати мустаҳкам намудани ҳамкориҳои зичи байни ТҚШ, чун ҷузъи ҷомеаи шахрвандӣ бо давлат ва шарикони рушд имконпазир мегардад;
2. Омили асосии ЗШГ қолабҳои манфии гендерие мебошанд, ки ба зӯроварӣ роҳ медиҳанд ва онро ҳақ мешуморанд. Аз ин рӯ, яке аз самтҳои асосии Стратегия мусоидат ба дигаргун кардани рафтори зӯроварона тавассути тағйир додани қолабҳои манфии гендерӣ мебошад.

Таҳаммулнопазирии қатъӣ ва ногузирии ҷазо барои ЗШГ – рад намудани омилҳои нармкунанда, ҷазо додан барои ҳама гуна ҳуқуқвайронкунӣ ё ҷиноят, ҳуқуқпоймолкунӣ ва зӯроварӣ нисбати занону духтарон, аз ҷумла нисбати гурӯҳҳои алоҳидаи занону духтароне, ки дучори ҳуқуқпоймолкунии чандтарафа гардидаанд (занону духтарони гирифтори ВНМО, занону духтарони дорои маъҷубият, занону духтарон аз деҳот, занони маҳбус, занони маҳбуси собиқ ва дигарон).

Қолабҳо, аз як тараф, маҳсули иҷтимоишавии (сотсиализатсияи) фард мебошанд, ки дар рафти он атрофӣён тасаввуротро дар бораи олами атроф, дар бораи нақши мардҳо ва занҳо ташаккул медиҳанд, аз тарафи дигар – ба рафтори ӯ таъсир мерасонанд. Тағйирёбии рафтор натиҷаи тағйирёбии тасаввурот дар бораи олами атроф мебошад. Дар айни замон ба меъёрҳои иҷтимоӣ низ диққат додан лозим аст, яъне ба он ки ҷомеа чиро «маъкул медонад» ва чиро «рад мекунад».

Ба таври дигар гӯем, тағйирёбии қолабҳои манфии гендерӣ бояд якҷоя бо ташаккулёбии таҳаммулнопазирии қатъӣ дар ҷомеа нисбати ЗШГ ҷараён ёбад, вақте ки ҳама гуна зухуроти рафтори зӯрварона аз тарафи ҷомеа сарзаниш ва маҳкум карда мешавад, дар сатҳи қонунгузорӣ бошад, барои ин ҷазо дода мешавад.

V. Вазифаҳо барои ба даст овардани ҳадафи стратегӣ

Барои ба даст овардани ҳадафи стратегӣ Вазифаҳои зерин муайян карда шуданд, ки ҷорабиниҳои махсусро дар вазъиятҳои ғайристандартӣ дар бар мегиранд:

Вазифаи 1. Пурзӯр намудани таъсири ТҚШ ба раванди қабули қарорҳо оид ба пешгирии ЗШГ ва ҳимояи ҷабрдидагон;

Вазифаи 2. Мусоидат ба бартарафсозии қолабҳои манфие, ки боиси ЗШГ нисбати ҳамаи занону духтарон, аз ҷумла занону духтароне, ки дар байни аҳоли дучори ҳуқуқпоймолкунии ҷандтарафа мегарданд, аз ҷумла намояндагони мақомоти давлатӣ.

Ҳар як вазифа самтҳои фаъолияти худро дорад, ки онҳо аз ҷорабиниҳои мушаххаси андозашаванда иборатанд. Дар натиҷа, ҷорабиниҳои мазкур бояд ТҚШ-ро барои ба даст овардани натиҷаҳои мушаххас, ки ба сифати вазифаҳои Стратегия муайян карда шудаанд, таҳрик намоянд.

Ҳангоми таҳия намудани Нақшаи амалиёт ҷорабиниҳо аз рӯйи муҳлати иҷро ба кӯтоҳмуҳлат – 1 сол ва миёнамуҳлат – 3 сол тақсим карда шуданд. Нақшаи ҷорабиниҳо ба сифати ҳуҷҷати алоҳида пешниҳод гардидааст.

5.1 Вазифаи 1. Тақвияти таъсири ТҚШ ба равандҳои қабули қарорҳо барои пешгирии ЗШГ ва ҳимояи ҷабрдидагон

Сарфи назар аз он, ки ТҚШ дар соҳаи мубориза бо зӯрварӣ аз рӯйи ҷинс фаъолона кор мекунад, ҷи тавре, ки дар Мулоҳизаҳои хотимавии КБҲЗ оид ба Маърузаи шашуми Тоҷикистон аз моҳи октябри соли 2018 қайд карда шудааст, онҳо дар равандҳои сиёсӣ ва қабули қарорҳо дар соҳаи ЗШГ таъсири ҷиддӣ расонида наметавонанд. ТҚШ-ро ба муҳокимаҳои парламенти лоиҳаҳои қонунҳо ба Парламенти Тоҷикистон даъват намекунад, гарчанде дар Регламенти Маҷлиси Намояндагони Маҷлиси Олӣ гуфта шудааст, ки муҳокимаҳои парламентӣ ба таври кушод бояд гузаронида шаванд (моддаи 84).

Номукаммалии ҳуди қонунгузорӣ дар бораи ЗШГ, вучуд надоштани усулҳои ҳамоҳангсозӣ дар соҳаи ЗШГ бо иштироки намояндагони ТҚШ, ки дар он ТҚШ овози мутамаркази худро дода метавонистанд, ҳассосияти пасти гендерии мақомоти давлатӣ, ки вазифадоранд ба ЗШГ воқуниш нишон диҳанд, ба амалисозии ҳадафи умумии

стратегия: ташаккул додани таҳаммулнопазирии қатъӣ ба ҳуқуқпоймолкунӣ ва зӯроварӣ нисбати ҳамаи занону духтарон дар ҷомеа мусоидат намекунад.

Дар робита бо гуфтаҳои боло, барои иҷрои вазифаҳои мазкур самтҳои зерини фаъолият интихоб карда шуданд.

Самтҳои фаъолият барои иҷрои Вазифаи 1

1.1. Баланд бардоштани нерӯи ниҳодии ТҶШ барои фаъолона ҳамроҳ шудан ба раванди қабули қарорҳо дар соҳаи зӯроварии шахвонӣ ва гендерӣ.

1.2. Таблиғи (адвокатсияи) такмил додани қонунгузорӣ ва заминаҳои меъёрӣ бо мақсади васеъ намудани имкониятҳои ТҶШ дар масъалаи қабули қарорҳо.

1.3. Таҳкими ҳамоҳангсозии байни институтҳои ҷомеаи шахрвандӣ, инчунин ТҶШ бо дигар иштирокчиёни асосӣ.

5.2 Вазифаи 2 Мусоидат ба бартарафсозии қолабҳои манфии, ки боиси ЗШГ нисбати ҳамаи занону духтарон, аз ҷумла занону духтароне, ки дар байни аҳолии дучори ҳуқуқпоймолкунии чандтарафа мегарданд, аз ҷумла намояндагони мақомоти давлатӣ.

Зиёда аз 20 сол аст, ки иштирокчиёни асосӣ – ҳам давлат ва ҳам ТҶШ – саъю кӯшиши худро ба мубориза бар зидди зӯроварӣ нисбати занону духтарон равона месозанд. Аммо, ба назари мо, дар сурати тағйир додани қолабҳои манфии гендерӣ самаранокии фаъолият афзоиш ёфта метавонад.

Ҳодисаҳои ЗШГ, хусусан нисбати духтарон, дар ду соли охир ҷомеаи Тоҷикистонро саҳт ба ташвиш оварда, бори дигар далели он гардиданд, ки барои мубориза бо ЗШГ ҳамаи тарафҳои калидии манфиатдор – ҳам давлат ва ҳам ҷомеаи шахрвандӣ бояд саъю кӯшиши худро муттаҳид созанд. КБХЗ дар тавсияҳои худ диққати давлатҳои иштирокчиро ба он ҷалб менамояд, ки асоси ЗШГ-ро қолабҳои гендерӣ ташкил медиҳанд.

- Кумитаи КБХЗ қайд менамояд, ки муносибати анъанавӣ нисбати занон, ки мувофиқи он занҳо бояд тобеи мардҳо бошанд, ба паҳншавии ҳодисаҳои зӯроварӣ ва маҷбурсозӣ мусоидат мекунад.
- Кумитаи СММ оид ба ҳуқуқи кӯдак ва Кумитаи КБХЗ қайд намуданд, ки намудҳои фалокатовари ин амалҳо гуногунҷанба буда, нақшҳои қолабии ҷинсӣ ва гендериро дар бар мегиранд.
- Маърузачии махсус оид ба масъалаҳои зӯроварӣ нисбати занон ва Маърузачии махсус оид ба масъалаҳои мустақилияти судяҳо ва адвокатҳо таъкид намуданд, ки тафтиши ҳодисаҳои зӯроварӣ ва ҷазодиҳӣ ба ҷинояткорон ба тасаввуроти қолабҳои падаршӯхӣ таъя мекунанд, ки ба ҳолисият ва беғаразии онҳо таъсири манфӣ мерасонанд.

Ба фикри мо, кори тағйир додани қолабҳои гендерӣ самтҳои зерини фаъолияти ТҶШ-ро дар бар мегирад

Самтҳои фаъолият барои иҷрои Вазифаи 2

³¹ Қолабҳои гендерӣ/ташаққулиҳои қолабҳо ва ҳуқуқҳои занон. https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/OnePagers/Gender_stereotyping_ru.pdf

2.1. Ба роҳ мондани робитаи самарабахши байни ТҚШ бо мақсади муттаҳид намудани саъю кӯшиш ва ташаккул додани муносибати ягона дар кор бо тарафҳои манфиатдори асосӣ (сохторҳои давлатӣ, аҳоли, ВАО) барои тағйир додани қолабҳои гендерӣ

2.2. Таҳияи Барномаҳо/лоихаҳо барои кор дар байни иштирокчиёни асосӣ, аз ҷумла дар байни аҳоли, чихати тағйир додани ақида ва шаклҳои рафторе, ки ЗШГ-ро нисбати ҳамаи занону духтарон, аз ҷумла занону духтароне, ки дучори ҳуқуқпоймолкунии чандинтарафа мегарданд, ҳақ мешуморанд.

VI. Нақши ТҚШ дар иҷрои Стратегия

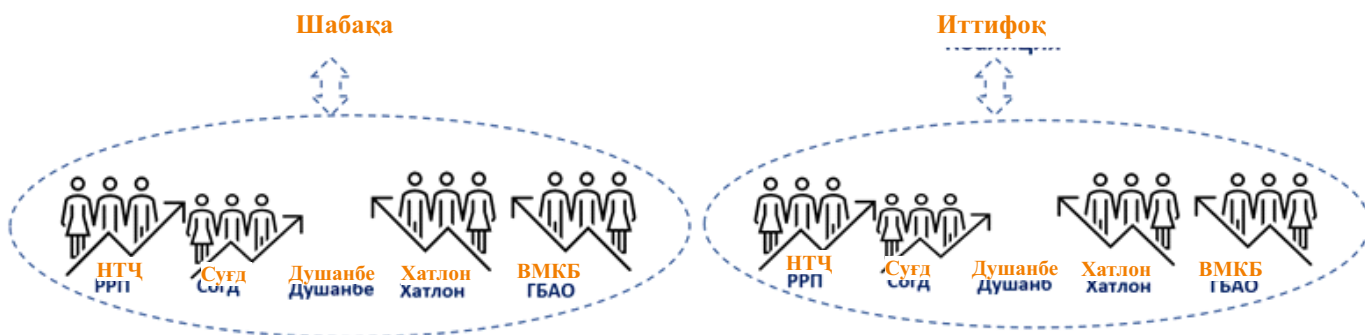
Ташкилотҳои ҷомеаи шаҳрвандие, ки дар самтҳои гуногуни ЗШГ кор мекунанд, дар давраи фаъолияти худ донишу таҷрибаи зиёде андӯхтанд, аз ҷумла дар масъалаҳои таблиғоти Қонунҳо ва СМҲ-и дахлдор, хизматрасонӣ ба ҷабридагони ЗШГ, инчунин кор бо ҷомеаҳо. Ҳамзамон баъзе ТҚШ дар иттифокҳо/шабакаҳои ғайрирасмӣ (ниг. Расми 1) муттаҳид гардидаанд, аз ҷумла дар инҳо:

- Иттифоқи ТҚ «Аз баробарии ҳуқуқӣ ба баробарии воқеӣ»;
- Иттифоқи мубориза бо шиканча ва бечазой;
- Шабакаи занони дорои маъюбият;
- Шабакаи ТҚШ «Волоияти қонун ва дастрасӣ ба адолати судӣ»;
- Шабакаи Тоҷикистони «Занони гирифтори ВНМО».

Дар айни ҳол ТҚШ-е зикр карда мешаванд, ки ба якчанд иттифок/шабака шомил мебошанд ё ба ягонтои онҳо шомил нестанд. Ҷанбаи қавии чунин иттифокҳо (Иттифокҳо/шабакаҳо) аз он иборат аст, ки онҳо ба аъзоёни худ дар гузарондани экспертизаҳо ёрӣ мерасонанд. Дар натиҷа ин ба ТҚШ имкон медиҳад, ки барои ба даст овардани ҳадафи стратегияи гузошташуда самараноктар ҷидду ҷаҳд намоёнд.

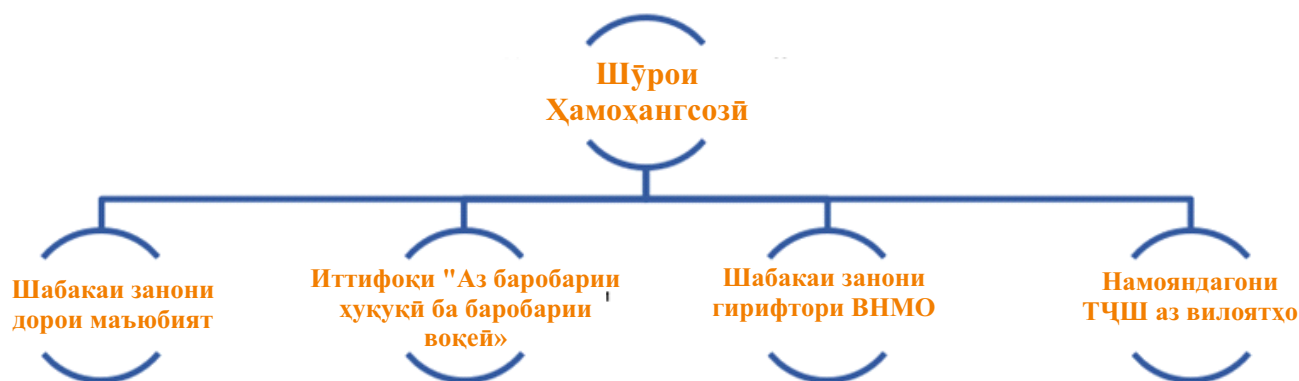
Стратегияи мазкур барои ТҚШ дар муборизаашон бар зидди қолабҳои манфии гендерӣ ва ЗШГ роҳнамо хоҳад гашт.

Расми 2. Шабакаҳои амалкунандае, ки ТҚШ-ро муттаҳид менамоёнд



Ба фикри иштирокчиёни Стратегия, ки дар вохӯрӣ ҳузур доштанд, барои ҷамоҳангсозии фаъолият Шӯрои Ҷамоҳангсозие ташкил кардан лозим аст, ки намояндагони иттиҳодияҳо (Иттифокҳо/Шабакаҳо), инчунин намояндагони ТҚШ-ро аз вилоятҳо – иштирокчиёни Стратегияро дар бар гирад.

Расми 3. Намояндагии ТҚШ дар Шӯрои Ҳамоҳангсозӣ



Азбаски мақоми олии роҳбарикунанда маҷлиси умумии иштирокчиёни Шабакан мебошад, тавсия дода мешавад, ки воҳӯрии иштирокчиён соле камаш як маротиба гузаронида шавад. Вазифаи воҳӯрии яқум муайян кардани роҳҳои таъсиррасонӣ ба ҳамдигар ва ҷойивазкунии намояндагони ТҚШ дар Шӯрои Ҳамоҳангсозӣ мебошад. Дар Шӯрои Ҳамоҳангсозӣ интихоб намудани Котиб, ки вазифаҳои маъмурӣ ва техниқро ҷиҳати амалисозии Стратегия иҷро мекунад, ба мақсад мувофиқ аст.

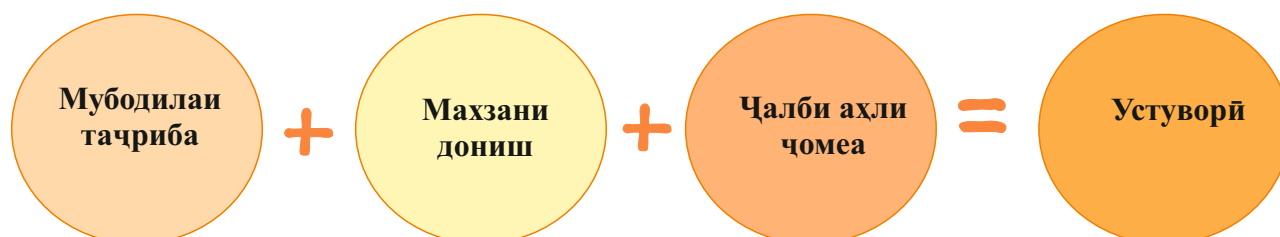
VII. Устуворӣ ва рушд

Асоси ҷомеаи шахрвандии кавиро устувории он ташкил медиҳад. Зери ин мафҳум мо устувории донишҳо ва таҷрибаи қор, инчунин устувории молиявиро дар назар дорем. Ин Стратегия як қатор омилҳоеро пешбинӣ менамояд, ки барои устуворӣ асос шуда метавонанд. Омилҳои мазкур дар ҷаҳорҷӯбаи Стратегия барои соли яқум дар Вазифаи 1 пешбинӣ шудаанд. Онҳо баланд бардоштани нерӯи институтсионалии ТҚШ-ро пешбинӣ намуда, як қатор фаъолиятро дар бар мегиранд:

- Мубодилаи таҷриба дар байни ташкилотҳои ҷомеаи шахрвандӣ, дар ин маврид ТҚШ-и дорои дониш, таҷриба ва обрӯ ба рушди ташкилотҳои ҷавони нав мусоидат менамоянд;
- Ташкили Махзани дониш дар шакли онлайн низ ба баланд бардоштани нерӯ, нигоҳ доштани таҷрибаи мусбии андӯхташуда, инкишоф додан ва ба дигарон омӯзондани он мусоидат карда метавонад.

Қор бо аҳли ҷомеа, ки инҳоро дар бар мегирад, хеле муҳим аст:

- Рушди ҳаракати волонтерӣ
- Ҳамкорӣ бо бахши хусусӣ.



Нақшаи амалиёт оид ба иҷрои Стратегия бо нишон додани:

- • Муҳлати иҷро;
- • Механизмҳо ва нишондиҳандаҳои дастовардҳо

ҳамчун ҳуҷҷати алоҳида таҳия карда шудааст.