**Приложение 1**

**к постановлению Правительства**

**Республики Таджикистан**

**от "1" марта 2024 года,** **№136**

**Государственная программа развития семьи в Республике Таджикистан на 2024-2028 годы**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Государственная программа развития семьи в Республике Таджикистан на 2024-2028 годы (далее - **Программа**) разработана в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, Законом Республики Таджикистан "О стратегическом планировании и государственном прогнозировании", Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Концепцией развития семьи в Республике Таджикистан и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан в целях реализации распоряжений и поручений Президента Республики Таджикистан, Лидера нации уважаемого Эмомали Рахмона, высказанных в направлении укрепления семейных отношений.

2. Государство, уделяя внимание правовым и социальным вопросам, связанным со здоровьем и устойчивостью семьи, гарантирует заботу о матери и ребенке, создание необходимых условий для обучения и воспитания детей, социальную поддержку при безработице, старости и необходимые медицинские услуги.

3. В направлении укрепление основ формирования семьи и поддержки семей, защиты прав членов семьи приняты ряд нормативных правовых актов, в том числе, семейный, уголовный кодексы, кодекс об административных правонарушениях, здравоохранения, труда и законы Республики Таджикистан "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации", "О милиции", "Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан", "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей", "О предупреждении насилия в семье", "О защите прав ребенка", "О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми", "О государственной регистрации актов гражданского состояния", постановления Правительства Республики Таджикистан "Об утверждении Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2021-2030 годы" и Концепции развития семьи в Республике Таджикистан.

**2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

4. Принимая во внимание важность роли семьи в обществе, Президент Республики Таджикистан, Лидер нации уважаемый Эмомали Рахмон объявил 2015 год "Годом семьи", целью которого является повышение положение семьи в обществе, развитие семейной культуры, ее сохранение, как незаменимую ценность в национальной культуре.

5. Вопрос, который на данный момент существует в обществе и требует улучшения, это вопрос предотвращения распада семей. Анализ показывает, что регистрация браков 2017 году составляла 78757 случаев, а случаи расторжения браков в 2017 году 10100, в 2018 году регистрация браков 82556 случаев, а расторжение браков 11013 случаев, в 2019 году регистрация браков 79070 и расторжение браков 12482, в 2020 году регистрация браков 67104 и расторжение браков 10536 случаев, в 2021 году регистрация браков 74863 и расторжение браков 13714, в 2022 году регистрация браков составляло 70802 и расторжение браков 13876 случаев и за 9 меяцев 2023 года число регитрации браков составляло 55636 случаев, расторжение браков составило 7755 случаев.

6. Согласно статистике Верховного Суда Республики Таджикистан по статье 170 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (двоеженство и многоженство) в 2018 году в отношении 102 человек, в 2019 году в отношении 101 человека, в 2020 году в отношении 108 человек, в 2021 году в отношении 82 человек и за 2022 год в отношении 85 человек определен обвинительный приговор с применением наказания.

7. Одним из факторов расторжения браков являются ранние браки несовершеннолетних. В результате отсутствия необходимых знаний и навыков, неготовности молодоженов к самостоятельной жизни, совместная жизнь длится недолго или появляются материальные и моральные проблемы в семье, что разрушает здоровую семейную среду.

8. В целях предотвращения раннего вступления в брак девочек и сокращения числа разводов в 2010 году в Семейный кодекс Республики Таджикистан были внесены поправки и увеличен возраст вступления в брак с 17 до 18 лет.

9. Согласно официальной статистике Министерства внутренних дел Республики Таджикистан в соответствии со статьей 168 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (выдача замуж девочки, недостигшей брачного возраста) в 2017 году было зафиксировано 23 человека, в 2018 году - 11 человек, в 2019 году - 25 человек, в 2020 году - 23 человека, в 2021 году - 27 человек, в 2022 году 19 человек и за 9 месяцев 2023 года 26 человек, и со статьей 169 число граждан, привлеченных к ответственности за заключение брачного соглашения в отношении лица, не достигшего брачного возраста, в 2017 году возбуждены уголовные дела против 23 человек, в 2018 году 13 человек, в 2019 году 25 человек, в 2020 году 22 человека и за 9 месяцев 2023 года против 20 человек.

10. Анализы показывают, что после распада семей, в большинстве случаев дети остаются на попечении женщин. Женщины из-за незнания своих прав, отсутствия надлежащей профессии и определенного уровня квалификации, отсутствия места проживания и не регулярной выплаты алиментов бывшими мужьями, остаются без обеспечения, в результате некоторые из них совершают нежелательные действия. Данный фактор напрямую способствует отставанию детей от учебы, влияет на должное обучение и воспитание детей.

11. Другая проблема заключается в том, что уровень педагогических и психологических знаний самих родителей, их ответственность за воспитание и образование своих детей не соответствуют требованиям. В рамках реализации Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей" и на основании статьи 90 Кодекса Республики Таджикистан об административных правонарушений были подготовлены материалы по административным правонарушениям в 2017 году в отношении 20 864 родителей, в 2018 году 16439, в 2019 году 14 363 человек, в 2020 году в отношении 5 914 человек, в 2021 году в отношении 4 824 человек, в 2022 году в отношении 5309 родителей и за 9 месяцев 2023 года в отношении 5295 родителей. В то же время в обществе наблюдается рост других негативных явлений, которые напрямую влияют на семейные отношения и воспитание детей.

12. Вопросы здоровья населения, охраны здоровья матери и ребенка, решение демографических вопросов, планирования семьи являются ключевыми задачами государства. Низкая информированность населения о планировании семьи и репродуктивном здоровье, прерывании нежелательной беременности, распространение половым путём инфекционный заболеваний и росте хронических заболеваний являются основыми проблемами в этом направлении.

13. Согласно анализам причины и условия, способствующие неправильным семейным отношениям между членами семьи, больше связаны со спорами между женой и мужем, недопониманием между членами семьи, ранними браками, двоеженством и многоженством, низким уровнем грамотности, безработицей, трудовой миграцией, низкой правовой грамотностью граждан, наркоманией, алкоголизмом, низким уровнем образования и воспитания в семье, низким самосознанием и самооценкой, психическими и другими серьезными заболеваниями, а также с влиянием фильмов, полных сцен семейного конфликта, рекламами самоубийства в фильмах, нецелевым использованием социальных сетей и другими средствами массовой информации.

**3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

14. Целью Программы является обеспечение защиты интересов семьи и членов семьи как социального института и места воспитания детей, укрепление социально-экономической базы семьи, повышение семейной культуры и укрепление семейных устоев.

15. Для реализации данных целей в Программе предусмотрены следующие задачи:

- совершенствование механизмов обеспечения семьи с целью улучшения их условии жизни;

- уменьшение численности расторжения браков;

- повышение ответственности родителей за обучение и воспитание детей;

- совершенствование нормативных правовых основ семейных отношений с целью защиты прав и интересов членов семьи, повышение ответственности семьи в выполнении своих обязанностей и предотвращение насилия в семье;

- обеспечение реализации конституционного принципа равноправия мужчин и женщин в семейных отношениях;

- укрепление и повышение статуса института семьи в обществе;

- защита семьи как важной социально-культурной ценности, сохранение морально-нравственных традиций в семейных отношениях;

- укрепление экономических основ семьи, обеспечение их экономической независимости с целью выполнения ее социальных задач;

- обеспечение реализация законодательных норм по государственной регистрации браков;

- подготовка молодежи к семейной жизни;

- содействие в реализации воспитательных и культурных возможностей семьи и повышение семейного просвещения;

- создание благоприятных условий для здорового воспитания детей в семье;

- совершенствование методов регулирования планирования семьи и защиты здоровья членов семьи;

- широкий охват детей дошкольным образованием с целью их всестороннего развития;

- усиление защиты репродуктивного здоровья и предотвращение факторов, способствующих абортам;

содействие в социальном обеспечении семей и детей, нуждающихся в дополнительной поддержке;

- принятие необходимых мер для предотвращения ранних браков;

- формирование механизма поддержки молодых семей с целью улучшения условий их жизни;

- регулярное проведение информационных мероприятий среди населения в направлении защиты и сохранения здоровой семьи в обществе.

**4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

16. Реализация Программы предусматривает следующие меры:

- разработка нормативных правовых актов и совершенствование действующего законодательства для защиты интересов семьи и его членов с учетом особенностей современного этапа развития общества;

- совершенствование законодательства Республики Таджикистан по защите прав и интересов женщин и детей при рассторжении брака, совершенствование механизмов исполнения решения суда по взысканию алиментов у лиц, умышленно уклоняющихся от выплаты алиментов и находящихся за пределами Республики Таджикистан;

- расширение деятельности уполномоченных государственных органов в области защиты прав и интересов семьи, разработка механизмов обеспечения интеграции деятельности различных государственных органов в направлении повышения социального статуса семьи в обществе;

- налаживание согласованной деятельности министерств и ведомств, гражданского общества, а также расширение межведомственного сотрудничества в разработке и выполнении нормативных правовых актов, связанных с вопросами семьи как социального института;

- неукоснительное соблюдение правовых актов о предотвращении родственных браков и обеспечение добрачного медицинского обследования вступающих в брак в целях обеспечения здоровья подрастающего поколения и предотвращения рождения детей с умственными и физическими отклонениями;

- проведение научных и практических исследований по вопросам семьи;

- всестороннее изучение законодательства Республики Таджикистан о семье, правах и интересах членов семьи и предотвращение случаев многобрачия;

- широкое использование средств массовой информации и социальных сетей с целью доведения до общественности сущности государственной социальной поддержки, направленной на укрепление семьи;

- повышение правовой грамотности граждан, особенно женщин, детей и трудовых мигрантов;

- пропаганда и агитация национальных ценностей, таких, как национальные традиции и обычаи, богатое наследие предков, повышение культуры семьи и воспитание детей по современным методам с учетом национальных особенностей;

- расширение связей между регионами страны с целью укрепления отношений через создание новых семей и родственных отношений;

- проведение постоянного мониторинга реализации нормативных правовых актов по вопросам семьи и принятие соответствующих мер на этой основе.

**5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОГРАММЫ**

17. Основными ожидаемыми результатами Программы являются:

- совершенствование законодательства в сфере регулирования семейные отношения, создающих благоприятную правовую, культурную, экономическую и социальную базу для защиты прав и интересов членов семьи;

- повышение ответственности и детей в семейных отношениях;

- осуществление процесса социализации детей в семье, формирование самосознательных и патриотичных личностей;

- повышение уровня знаний граждан страны о семейной культуре и предотвращение процесса распада браков;

- содействие укреплению социально-экономической базы семьи, повышению ее уровня жизни и благосостояния населения и развитию интеллектуального и физического потенциала членов семьи;

- защита и сохранение подлинных национально-культурных ценностей и традиций таджикского народа;

- планирование семьи и репродуктивного здоровья и повышение уровня здоровья матери и ребенка;

- создание основы для проведения научных исследований по важным вопросам семьи и семейных отношений и организация центров социальных, психологических, медицинских и юридических услуг.

**6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ**

18. Финансирование Программы осуществляется за счет средств, выделенных из республиканского бюджета, а также других источников, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

19. Общая сумма для реализации Программы составляет 4 798 150 (четыре миллиона семьсот девяносто восемь тысяч сто пятьдесят) сомони и её Плана действий на три года 2 776290 (два миллиона семьсот семьдесят шесть тысяч двести девяносто) сомони.

**7. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

20. Мониторинг и оценка реализации Программы осуществляются Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан. Основной целью мониторинга и оценки является повышение эффективной реализации Программы и улучшение деятельности в направлении осуществления целей.

21. Мониторинг и оценка реализации Программы проводятся на основе требований постановления Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2018 года, №615 "О Правилах мониторинга и оценки реализации национальных стратегических документов, отраслевых и региональных программ развития в Республике Таджикистан".

**Приложение 2**

**к постановлению Правительства**

**Республики Таджикистан**

**от "1" марта 2024 года, №136**

**План действий 2024-2026 годов Государственной программы развития семьи в Республике Таджикистан на 2024-2028 годы**

[Приложение](http://mmih.tj/search/DownloadFile?filepath=5195)